

ББК 76.0я73

О 72

Осавелюк Е. А.

О 72 Информационная безопасность государства и общества в контексте деятельности СМИ: Монография. — СПб.: Издательство «Лань», 2019. — 92 с.: ил. — (Учебники для вузов. Специальная литература).

ISBN 978-5-8114-3127-4

Монография подготовлена в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом по направлению подготовки «Журналистика».

Рекомендуется для применения в учебном процессе при чтении таких курсов, как «Информационная безопасность», «Информационная культура журналиста», «Основы журналистики», «Право и этика СМИ», «Теория и методика журналистской деятельности», специального курса «СМИ в системе информационной безопасности».

Исследование может быть использовано для повышения эффективности информационной безопасности государства и общества при помощи СМИ, а рекомендации полезны при коррекции информационной политики как редакции при разработке эффективной редакционной стратегии, так и государства.

ББК 76.0я73

Рецензенты:

Н. Д. ЭРИАШВИЛИ — доктор экономических наук, кандидат юридических наук, кандидат исторических наук, профессор кафедры гражданского и трудового права, гражданского процесса Московского университета МВД России им. В. Я. Кикотя, лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники;
В. И. СТУПАКОВ — кандидат юридических наук, специалист по информационному праву, член редакционного совета научно-аналитического и информационного журнала Института проблем безопасности СНГ «Международное сотрудничество Евразийских государств: политика, экономика, право».

Обложка

Е. А. ВЛАСОВА

© Издательство «Лань», 2019

© Е. А. Осавелюк, 2019

© Издательство «Лань»,

художественное оформление, 2019

ВВЕДЕНИЕ

Сегодня СМИ переживают период масштабных перемен, характеризующихся обострением борьбы за влияние на аудиторию в условиях новых возможностей и угроз, связанных с усилением глобализации и информатизации. Возрастает роль массмедиа в обеспечении информационной безопасности государства и общества. В связи с чем необходим регулярный анализ приемов, использовавшихся средствами массовой коммуникации для оказания влияния на население. При этом в части общественной безопасности имеют место попытки ее нарушения путем некорректного обращения с информацией, противозаконного сбора, распространения информации, манипулирования данными, дезинформации, сокрытия, искажения информации, а также и непреднамеренных ошибок средств массовой информации, приводящих к дестабилизации, ущербу или даже смерти как, показано в настоящей работе. Кроме того, колоссальные масштабы принимает проблема потери духовных ценностей и распространения культа насилия и жестокости.

Во внешнеполитической сфере наблюдаются попытки отдельных стран вытеснить Россию из мирового информационного пространства, ограничить национальные интересы в информационной сфере, в том числе используя информационные ресурсы для дискредитации внешней и внутренней политики страны.

Стремительное развитие информационных технологий и средств массовой коммуникации, которое мы наблюдаем в последние десятилетия, породило новую глобальную проблему: проблему роли и места СМИ в контексте информационной политики и информационной безопасности. Это обусловлено тем, что в настоящее время многие важнейшие интересы современного общества в значительной степени определяются состоянием окружающей их информационной сферы. С этим связаны целенаправленные или непреднамеренные воздействия на информационную сферу со стороны внешних или внутренних источников, которые могут наносить серьезный ущерб интересам и представлять собой угрозы для безопасности общества.

Информационная безопасность характеризуется степенью защищенности общества и государства, а следовательно, и устойчивостью основных сфер жизнедеятельности по отношению к опасным дестабилизирующим, ущемляющим интересы страны информационным воздействиям на уровне как внедрения, так и извлечения информации.

В данном исследовании рассмотрены лишь некоторые проблемы информационной политики и безопасности в контексте деятельности СМИ (за рамками остались, например, технические и юридические вопросы обеспечения информационной безопасности в деятельности СМИ, последствия деятельности СМИ для общества — «цветные революции», пропаганда порнографии, насилия, оппозиционная деятельность, вызывающая народные волнения, митинги и забастовки и др.).

Основной упор в работе делается на стратегические вопросы в деятельности СМИ, направленные на обеспечение информационной безопасности государства и общества (редакционный нейтралитет, редакционная стратегия в вопросах соотношения объективности и субъективности репортажей, проблема кадрового голода в части высокопрофессиональных, квалифицированных компетентных журналистов).

В работе затрагивается исторический аспект вопроса, международные отношения, анализируются публикации «РИА Новости», Спорт@mail, Яндекс. Новости, Lenta.ru, «Интерфакс», газеты «Вечерняя Москва», «Guardian», «Новая газета», а также нормативно-правовые акты, принимавшиеся для правового регулирования отношений в данной сфере. Среди них: Закон «О средствах массовой информации», указы Президента РФ «О мерах по обеспечению информационной безопасности РФ при использовании информационно-телекоммуникационных сетей международного информационного обмена», «О некоторых вопросах информационной безопасности РФ», «О Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 года», а также Стратегия развития информационного общества в РФ, Государственная программа «Информационное общество (2011–2020 годы)», Доктрина информационной безопасности РФ, Основы государственной политики РФ в области международной информационной безопасности на период до 2020 года, Федеральная целевая программа «Развитие телерадиовещания в РФ на 2009–2015 годы».

В связи с чем предлагаемое исследование может быть полезно не только журналистам, но и юристам, занимающимся вопросами информационной безопасности государства и общества.

ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА И ОБЩЕСТВА

1.1. Информация как фактор политического развития государства

Основу информационного управления государством, построения открытого общества составляют *информационные ресурсы* — совокупность сведений, получаемых и накапливаемых в процессе развития и практической деятельности людей, для их многоцелевого использования в общественном производстве и управлении. Информационные ресурсы как материальные ресурсы определяют экономическую, политическую, военную мощь государства. Информационные ресурсы, будучи воспроизводимыми, могут быть объектами импорта-экспорта, конкуренции, а равно также и объектами политической и экономической экспансии¹.

Если говорить о формировании единого мирового информационного пространства, то информация постепенно превращается в глобальный фактор развития, определяющий основные направления общественного прогресса и развития будущего. Сама же информация становится важнейшим стратегическим ресурсом государств. Глобальная информационно-технологическая революция со всеми ее благами, которые она уже дала человечеству в наступившем веке, бросает серьезный вызов международной и межгосударственной безопасности².

Вес информационных факторов с каждым днём растет во всех составляющих национальной безопасности — политической, экономической, правоохранительной, военной, и т. д. Правильность принимаемых решений органами власти и управления и их информационно-психологическое воздействие сейчас во многом зависят от качества, достоверности, своевременности и полноты информации. Передаваемые в основном через СМИ, они могут создать атмосферу напряженности и политической нестабильности в обществе. Без особых усилий могут спровоцировать социальные, национальные, религиозные конфликты и массовые беспорядки и привести тем самым к разрушительным последствиям. К тяжелым экономическим поте-

¹ Борисов, А. Ю. Государственная политика в области информационной безопасности на современном этапе : дис. ... канд. полит. наук. — М. : ВПА, 2002. — 166 с.

² Рубанов, В. А. Средство защиты мира и безопасности // Безопасность Евразии : круглый стол. — 2001. — № 1, янв.-март. — С. 233–248.

рям неизбежно ведет незаконное использование, хищение или искажение информации.

Другая проблема связана с неконтролируемым информационным воздействием подобных систем на человека и общество в целом, распространением информации социально вредного характера, что вызывает опасность развития в обществе безнравственных тенденций: в основном это идеи насилия, нетерпимости и терроризма. Все эти действия ущемляют права человека и разрушают социальные отношения в обществе и государственных структурах.

Информационные воздействия оказывают решающее влияние на процессы образования, формирования общества в целом, его духовного мира и могут вызвать неадекватное социальное или криминальное поведение групп людей и отдельных лиц, нанести физический, материальный, моральный ущерб гражданам. Именно поэтому национальная безопасность страны существенным образом зависит от обеспечения информационной безопасности, причем в ходе технического прогресса эта зависимость будет еще более возрастать. Все вышеуказанное заставляет с особым вниманием отнестись к угрозам национальной безопасности, осуществляемым в информационной сфере, по-иному взглянуть на глобальные проблемы обеспечения безопасности информации теми способами и методами, которые имеются в распоряжении государства.

Стратегически важная роль в информационном управлении государством принадлежит передаче информации в особых чрезвычайных ситуациях. Государственная информационная политика в области управления информацией в особых условиях должна представлять собой особую политику по информационному обеспечению органов государственной власти, субъектов информационной политики.

В этой связи целесообразно органам государственной власти непосредственно доводить общественно значимую информацию до населения через каналы средств массовой информации, чтобы повысить доверие населения к власти и предотвратить манипуляции общественным мнением в отношении власти через неправительственные или иные средства массовой информации и организации.

Эффективность национальных систем обеспечения информационной безопасности становится решающим фактором в политике любого субъекта геополитической конкуренции, это связано с глобализацией информационной сферы.

Человеческое общество не вполне готово существовать и нормально функционировать в условиях возможных полномасштабных

информационных воздействий. Это связано с тем, что оно недостаточно защищено информационно. Можно долго искать причины этого социального явления, ссылаясь на ментальность, многолетнюю историю, традиции, подверженность произнесенному по каналам массового воздействия слову. Сейчас более важен факт выработки «информационного иммунитета» общества против дестабилизирующих информационных воздействий.

Подытоживая все вышесказанное, первоочередной мерой в этом направлении можно назвать соблюдение следующих базовых принципов: недопущение превращения средств массовой информации в оружие предвзятого применения технологий информационного воздействия на население, перепрограммирования человека, его духовного растрепывания и морального разложения; пресечение информационного манипулирования, формирующего мещанские, нигилистические и другие неприемлемые для общества чувства; противостояние и устранение информационно-психологической, информационно-культурной агрессии, экспансии и других угрожающих акций; создание организационных, правовых, экономических и технологических условий для эффективного выполнения средствами массовой информации функции объективного информирования населения, социальных институтов и государства; правовое регулирование ответственности за правонарушения в информационной сфере.

Активные действия внутри информационной системы общества по разрушению или изменению информации, циркулирующей в ней, направлены против субъектов информационного общения — граждан и общества, используются для навязывания чуждой информации, психологического давления, угроз, дезинформации. Они могут осуществлять непосредственное воздействие на мнение общества, изменяя поведенческие процессы. Эти приемы дестабилизации социальной обстановки издревле являются порождением именно информационных процессов в человеческом обществе. Со временем они только совершенствуются, и в обществе, где будут использоваться мощнейшие средства информатизации, они могут стать основной проблемой.

Особенно вредной в информационной сфере общества является монополизация средств информации. Приобретая средства информации, финансовые магнаты или политические группировки начинают извлекать из них определенную выгоду для своих целей. Принцип свободы слова эксплуатируется в собственных интересах. Слово начинает покупаться, и именно в таких ситуациях возникает синдром

«четвертой власти». Как следствие, проблемы информационной безопасности из чисто специальной области переходят в область социальную, в область защиты прав человека и общества. Государство здесь становится единственным гарантом их соблюдения.

Так, в Российской Федерации принят целый ряд правовых актов по данному вопросу:

— Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)» (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2010 г. № 1815-р);

— Указ Президента РФ от 17 марта 2008 г. № 351 «О мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации при использовании информационно-телекоммуникационных сетей международного информационного обмена» (с изм. и доп. от 21 октября 2008 г., 14 января 2011 г., 1 июля 2014 г., 25 июля 2014 г., 22 мая 2015 г.);

— Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 07 февраля 2008 г. № Пр-212) особое внимание уделяет укреплению нравственных и патриотических принципов в общественном сознании, развитию системы культурного и гуманитарного просвещения, поддержке реализации социально значимых проектов в средствах массовой информации (п. 7 Стратегии);

— Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)» (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2010 г. № 1815-р) характеризует текущее состояние сферы создания и использования информационных и телекоммуникационных технологий в Российской Федерации, основные показатели социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации Программы;

— Указ Президента Российской Федерации от 22 мая 2015 г. № 260 «О некоторых вопросах информационной безопасности Российской Федерации» касается вопросов использования информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

— Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» определяет следующие базовые понятия: «национальная безопасность», «угроза национальной безопасности», «средства обеспечения национальной безопасности» и др.;

— Основы государственной политики Российской Федерации в области международной информационной безопасности на период до 2020 г. (утв. Президентом Российской Федерации 24 июля 2013 г.

№ Пр-1753) дают определение международной информационной безопасности, системы международной информационной безопасности, основной угрозы в области международной информационной безопасности, информационного оружия;

— Доктрина информационной безопасности Российской Федерации (утв. Президентом Российской Федерации 9 сентября 2000 г. № Пр-1895) дает определение информационной безопасности, определяет основные угрозы и основные направления обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в сфере духовной жизни, среди которых особо выделено обеспечение достоверности сведений о социально значимых событиях общественной жизни, распространяемых через средства массовой информации;

— Федеральная целевая программа «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009–2015 годы» (утв. постановлением Правительства РФ от 3 декабря 2009 г. № 985, с изм. от 29 августа 2015 г.) определяет, что состояние телерадиовещания как важнейшего средства массовой информации, направления и темпы его развития имеют первостепенное значение для социальной стабильности общества, информационной безопасности государства, экономической активности и духовного развития населения.

Такова краткая характеристика указанных актов по вопросам, связанным с объектом исследования.

Столь внушительный перечень нормативных актов ярко демонстрирует важность рассматриваемого вопроса и высокую степень заинтересованности государства в его урегулировании.

В современном, динамично меняющемся мире может происходить несовпадение и, как результат, противостояние интересов в различных сферах, в том числе и особенно — в информационной. Конфликт интересов в этой сфере часто выражается в виде информационного противоборства, приобретающего формы угроз. Особые информационные условия могут возникнуть в информационных объектах и системах при появлении внешней угрозы, информационной экспансии³. Высок риск подобных акций при стихийных бедствиях, чрезвычайных ситуациях, террористических актах, ситуациях, вызванных общественно опасными возмущениями и т. п. Сегодня отмечается нарастающая информационная открытость общества, вызванная повышением уровня открытости государственных информацион-

³ Прохожев, А. А. Национальная безопасность: основы теории, сущность, проблемы. — М. : РАГС, 1996. — 27 с.