

А. В. Гриненко

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УЧЕБНИК ДЛЯ АКАДЕМИЧЕСКОГО БАКАЛАВРИАТА

5-е издание, переработанное и дополненное

*Рекомендовано Учебно-методическим отделом высшего образования
в качестве учебника для студентов высших учебных заведений,
обучающихся по юридическим направлениям*

**Книга доступна в электронной библиотечной системе
biblio-online.ru**

Москва ■ Юрайт ■ 2019

УДК 34(075.8)
ББК 67.7я73
Г85

Автор:

Гриненко Александр Викторович — доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры уголовного права, уголовного процесса и криминалистики Московского государственного института международных отношений (университета) МИД России. Член Научно-консультативного совета при Верховном Суде Российской Федерации.

Рецензенты:

Зайцев О. А. — доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации;

Николюк В. В. — доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации.

Гриненко, А. В.

Г85 Правоохранительные органы Российской Федерации : учебник для академического бакалавриата / А. В. Гриненко. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2019. — 281 с. — (Серия : Бакалавр. Академический курс).

ISBN 978-5-534-09657-6

В учебнике по курсу «Правоохранительные органы Российской Федерации» изложены основные положения, характеризующие сущность данных органов, их систему и структуру, а также особенности взаимодействия между собой, с иными государственными структурами и негосударственными образованиями. Особое внимание уделено правозащитной составляющей в деятельности различных органов.

Учебник соответствует актуальным требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования.

Для студентов, бакалавров, магистрантов и аспирантов юридических факультетов высших учебных заведений.

УДК 34(075.8)
ББК 67.7я73

*Информационно-правовая поддержка
предоставлена компанией «Гарант»*



Все права защищены. Никакая часть данной книги не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме без письменного разрешения владельцев авторских прав. Правовую поддержку издательства обеспечивает юридическая компания «Дельфи».

ISBN 978-5-534-09657-6

© Гриненко А. В., 2017
© Гриненко А. В., 2019, с изменениями
© ООО «Издательство Юрайт», 2019

Оглавление

Принятые сокращения.....	7
Предисловие	10
Глава 1. Предмет и система курса «Правоохранительные органы Российской Федерации»	13
1.1. Предмет учебной дисциплины «Правоохранительные органы Российской Федерации»	13
1.2. Соотношение дисциплины «Правоохранительные органы Российской Федерации» с другими дисциплинами	14
1.3. Понятие правоохранительных органов.....	16
1.4. Система правоохранительных органов	19
1.5. Основные функции правоохранительных органов	20
1.6. Нормативно-правовое регулирование организации и деятельности правоохранительных органов	21
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	24
Глава 2. Судебная власть и правосудие. Принципы правосудия....	25
2.1. Понятие судебной власти.....	25
2.2. Соотношение судебной власти и иных ветвей государственной власти.....	27
2.3. Правосудие и его признаки.....	28
2.4. Понятие принципов правосудия, их система и содержание.....	31
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	49
Глава 3. Судебная система Российской Федерации	51
3.1. Общая характеристика судебной системы Российской Федерации	51
3.2. Структура судебной системы Российской Федерации	58
3.3. Правовые основы статуса судей.....	60
3.4. Участие арбитражных и присяжных заседателей в осуществлении правосудия	66
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	68
Глава 4. Конституционный Суд Российской Федерации. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации.....	69
4.1. Понятие конституционного контроля и его основные признаки.....	69
4.2. Принципы деятельности Конституционного Суда Российской Федерации.....	71
4.3. Полномочия и структура Конституционного Суда Российской Федерации.....	75

4.4. Производство в Конституционном Суде Российской Федерации.....	77
4.5. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации.....	79
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	82
Глава 5. Суды общей юрисдикции. Верховный Суд Российской Федерации.....	83
5.1. Понятие судов общей юрисдикции	83
5.2. Мировой судья, его место и роль в системе судов общей юрисдикции.....	85
5.3. Районный суд, его состав и компетенция.....	88
5.4. Суд субъекта Российской Федерации	95
5.5. Апелляционный суд общей юрисдикции	100
5.6. Кассационный суд общей юрисдикции	102
5.7. Военные суды Российской Федерации.....	104
5.6. Верховный Суд Российской Федерации.....	114
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	119
Глава 6. Арбитражные суды. Иные органы разрешения экономических споров	120
6.1. Арбитражные суды, их место и роль в судебной системе Российской Федерации.....	120
6.2. Арбитражный суд субъекта Российской Федерации.....	123
6.3. Суд по интеллектуальным правам.....	124
6.4. Арбитражный апелляционный суд	126
6.5. Арбитражный суд округа	128
6.6. Иные органы разрешения экономических споров.....	130
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	132
Глава 7. Организационное обеспечение деятельности судов общей юрисдикции и арбитражных судов. Органы судейского сообщества в Российской Федерации.....	133
7.1. Общая характеристика организационного обеспечения деятельности судов общей юрисдикции.....	133
7.2. Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации.....	134
7.3. Управление Судебного департамента в субъекте Российской Федерации.....	137
7.4. Полномочия администратора суда	138
7.5. Органы судейского сообщества в Российской Федерации.....	138
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	141
Глава 8. Органы юстиции Российской Федерации	143
8.1. Общая характеристика органов юстиции Российской Федерации	143
8.2. Министерство юстиции Российской Федерации	147
8.3. Федеральная служба исполнения наказаний.....	150
8.4. Федеральная служба судебных приставов.....	154
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	160

Глава 9. Органы прокуратуры Российской Федерации	161
9.1. Общая характеристика органов прокуратуры Российской Федерации.....	161
9.2. Система и структура органов прокуратуры Российской Федерации.....	167
9.3. Прокурорский надзор, иные полномочия органов и должностных лиц прокуратуры Российской Федерации.....	171
9.4. Меры прокурорского реагирования.....	179
9.5. Правовые основы службы в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации.....	180
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	<i>181</i>
Глава 10. Органы, осуществляющие предварительное следствие, дознание и оперативно-розыскную деятельность	183
10.1. Общая характеристика предварительного расследования уголовных дел	183
10.2. Органы предварительного следствия	192
10.3. Органы дознания.....	197
10.4. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность.....	199
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	<i>202</i>
Глава 11. Органы, осуществляющие охрану правопорядка и обеспечивающие общественную безопасность	203
11.1. Органы внутренних дел Российской Федерации	203
11.2. Войска национальной гвардии Российской Федерации	213
11.3. Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.....	215
11.4. Частные детективы и частные охранники.....	217
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	<i>221</i>
Глава 12. Органы по охране конституционного строя и обеспечению государственной безопасности Российской Федерации.....	222
12.1. Общая характеристика безопасности в Российской Федерации	222
12.2. Совет Безопасности Российской Федерации.....	228
12.3. Федеральная служба безопасности.....	230
12.4. Служба внешней разведки Российской Федерации	233
12.5. Федеральная служба охраны Российской Федерации.....	236
12.6. Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации.....	238
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	<i>240</i>
Глава 13. Органы по обеспечению экономической безопасности Российской Федерации	241
13.1. Общая характеристика экономической безопасности Российской Федерации.....	241
13.2. Федеральная налоговая служба	243
13.3. Федеральная таможенная служба.....	246

13.4. Федеральная служба по финансовому мониторингу	250
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	253
Глава 14. Адвокатура и нотариат в Российской Федерации	254
14.1. Общая характеристика адвокатской деятельности в Российской Федерации.....	254
14.2. Полномочия адвоката	261
14.3. Адвокатские образования и органы адвокатского самоуправления.....	265
14.4. Общая характеристика нотариальной деятельности в Российской Федерации	271
14.5. Полномочия нотариуса	275
14.6. Система и структура нотариата.....	276
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	279
Рекомендуемая литература	280

Принятые сокращения

Нормативные правовые акты

Конституция РФ — Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ)

АПК РФ — Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 24.07.2002 № 95-ФЗ

БК РФ — Бюджетный кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ

ГПК РФ — Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 14.11.2002 № 138-ФЗ

ЖК РФ — Жилищный кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 29.12.2004 № 188-ФЗ

КАС РФ — Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ

КоАП РФ — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях — Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ

УК РФ — Уголовный кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ

УПК РФ — Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 18.12.2001 № 174-ФЗ

УПК РСФСР — Уголовно-процессуальный кодекс Российской Советской Федеративной Социалистической Республики

Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» — Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»

Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации» — Федеральный конституционный закон от 28.04.1995 № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации»

Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» — Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»

Федеральный конституционный закон «О военных судах Российской Федерации» — Федеральный конституционный закон от 23.06.1999 № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации»

Федеральный конституционный закон «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» — Федеральный конституционный закон от 07.02.2011 № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»

Федеральный конституционный закон «О Верховном Суде Российской Федерации» — Федеральный конституционный закон от 05.02.2014 № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации»

Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» — Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»

Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» — Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»

Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» — Федеральный закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»

Федеральный закон «О полиции» — Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»

Федеральные органы исполнительной власти

Генпрокуратура РФ — Генеральная прокуратура Российской Федерации

ГФС России — Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации

МВД России — Министерство внутренних дел Российской Федерации

Минобороны России — Министерство обороны Российской Федерации

Минюст России — Министерство юстиции Российской Федерации

МЧС России — Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

ОВД РФ — органы внутренних дел Российской Федерации

Росфинмониторинг — Федеральная служба по финансовому мониторингу

СВР России — Служба внешней разведки Российской Федерации

ФНС России — Федеральная налоговая служба

ФСБ России — Федеральная служба безопасности Российской Федерации

ФСИН России — Федеральная служба исполнения наказаний

ФСО России — Федеральная служба охраны Российской Федерации

ФССП России — Федеральная служба судебных приставов

ФТС России — Федеральная таможенная служба

Прочие сокращения

ВЦИК — Всероссийский центральный исполнительный комитет

ГПУ — Государственное политическое управление

ЕСПЧ — Европейский Суд по правам человека

МВД СССР (РСФСР) — Министерство внутренних дел Союза Советских Социалистических Республик (Российской Советской Федеративной Социалистической Республики)

Наркомюст — Народный комиссариат юстиции

НКВД — Народный комиссариат внутренних дел

НКГБ СССР — Народный комиссариат государственной безопасности СССР

ОГПУ — Объединенное государственное политическое управление

ПСЗ — Полное собрание законов Российской империи

РСФСР — Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика

СМИ — средства массовой информации

СНК РСФСР — Совет народных комиссаров Российской Советской Федеративной Социалистической Республики

СУ РСФСР — Собрание узаконений и распоряжений рабоче-крестьянского правительства Российской Советской Федеративной Социалистической Республики

ЦИК и СНК СССР — Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик

Предисловие

Правоохранительные органы являются важнейшим элементом государственного механизма, обеспечивающим охрану прав и свобод личности, общества, государства, стабильность возникающих правоотношений.

В связи с этим в российском законодательстве положения, касающиеся установления системы правоохранительных органов, их структуры и основных направлений деятельности, закреплены весьма детально и на различных уровнях. Наиболее важные правила, касающиеся организации правоохранительной системы государства, отражены в Конституции РФ. На конституционном уровне также установлены гарантии личности против незаконного и необоснованного воздействия на нее со стороны правоохранительных органов государства. Система и структура конкретных правоохранительных органов содержится в федеральном законодательстве. Полномочия многих органов более детально прописаны на подзаконном уровне. Особую роль в функционировании отечественных правоохранительных органов и их системы играют положения международных договоров РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права.

Основной целью курса является изучение студентами нормативных основ организации и деятельности правоохранительных органов РФ. Учащиеся должны усвоить особенности образования отдельных правоохранительных органов и их общей системы, уровень нормативного закрепления конкретных органов, содержание законодательства и подзаконных актов, регламентирующих организацию и деятельность правоохранительных органов, основные направления взаимодействия правоохранительных органов между собой, а также с иными органами, входящими в общий механизм государства, и с негосударственными образованиями.

Задачи курса «Правоохранительные органы Российской Федерации» состоят в том, чтобы обучающиеся: усвоили знания правовых основ организации и функционирования правоохранительных органов, сущность и основные направления деятельности должностных лиц, входящих в состав того либо иного органа; сформировали высокий уровень правосознания в области деятельности правоохранительных органов, умение эффективно взаимодействовать с различными органами в режиме строгого соблюдения норм российского права; могли впо-

следствии применять полученные теоретические знания на практике, в частности при работе в правоохранительных органах.

Для достижения цели и вытекающих из нее задач в учебнике рассмотрены вопросы: характеризующие общие положения курса «Правоохранительные органы Российской Федерации»; раскрывающие соотношение понятий «судебная власть» и «правосудие», содержание принципов правосудия; посвященные характеристике судебной системы РФ. Также раскрыты система и структура органов прокуратуры, органов, осуществляющих охрану правопорядка и обеспечивающих общественную безопасность и др. Значительное место отведено освещению основных полномочий сотрудников правоохранительных органов.

Поскольку правоохранительные органы обеспечивают реализацию правоохранительной функции государства, знание их системы, структуры и основных направлений деятельности составляет основу профессионального правосознания юристов любой специализации. В связи с этим данная учебная дисциплина изучается на первых курсах юридического образования, что позволяет студентам впоследствии использовать полученные знания при усвоении специальных юридических дисциплин.

Обучающийся, усвоивший курс правоохранительных органов, обладает *профессиональными компетенциями*, т.е. способен выполнять следующие функциональные обязанности:

— в *нормотворческой деятельности* — участвовать в разработке нормативных правовых актов, посвященных организации и закреплению основных направлений деятельности правоохранительных органов, а также их должностных лиц;

— в *правоприменительной деятельности* — осуществлять профессиональную деятельность в правоохранительных органах на основе развитого правосознания, правового мышления и правовой культуры; обеспечивать соблюдение законодательства субъектами соответствующих правоотношений; принимать юридически значимые решения и совершать действия в точном соответствии с законом; правильно и своевременно применять правовые нормы;

— в *правоохранительной деятельности* — выполнять должностные обязанности по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства; уважать честь и достоинство личности, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина; выявлять, пресекать, раскрывать и расследовать преступления, осуществлять производство по делам об административных правонарушениях; предупреждать преступления и административные правонарушения, выявлять и устранять обстоятельства, способствующие их совершению; правильно и полно отражать результаты профессиональной деятельности в соответствующей документации;

— в *экспертно-консультационной деятельности* — принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, устанавливающих систему, структуру и сферу пол-

номочий правоохранительных органов, в том числе в целях устранения из данных актов положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции; толковать нормативные правовые акты различной юридической силы; давать квалифицированные юридические заключения и консультации по вопросам организации и деятельности правоохранительных органов;

— в педагогической деятельности — преподавать курс «Правоохранительные органы Российской Федерации» на необходимом теоретическом и методическом уровне; управлять самостоятельной работой обучающихся; эффективно осуществлять правовое воспитание.

Учебник разработан в соответствии с требованиями ФГОС ВО и предназначен для обучающихся по образовательной программе академического бакалавриата по направлению «Юриспруденция». Для лучшего усвоения курса рекомендовано использование наряду с данным учебником практикума под редакцией А. В. Гриненко и О. В. Химичевой (М. : Издательство Юрайт, 2018).

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

знать

- правовую природу правоохранительных органов;
- место и роль правоохранительных органов в общей системе государственного механизма;
- систему и структуру правоохранительных органов;
- основные направления совершенствования правоохранительных органов;

уметь

- использовать на практике знания основных положений законодательства, регламентирующих организацию и деятельность правоохранительных органов;
- правильно применять требования закона при решении практических вопросов взаимоотношений с правоохранительными органами;

владеть

- навыками самостоятельно составлять обращения в различные правоохранительные органы;
- способностью участвовать в правоотношениях, возникающих в связи с деятельностью правоохранительных органов.

Выражаем глубокую признательность доктору юридических наук, профессору *Сергею Александровичу Невскому* за большую помощь в подборе и изучении памятников права, а также иных источников, раскрывающих историю создания и деятельности отечественных правоохранительных органов.

Глава 1

ПРЕДМЕТ И СИСТЕМА КУРСА «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

В результате изучения главы 1 студент должен:

знать предмет изучения дисциплины, соотношение данной дисциплины с иными дисциплинами, входящими в курс обучения; общее понятие правоохранительных органов, их социальное назначение; систему и функции правоохранительных органов; систему и содержание нормативных правовых актов, регламентирующих организацию и деятельность правоохранительных органов;

уметь оперировать юридическими понятиями и категориями, относящимися к организации и деятельности правоохранительных органов; толковать и правильно применять правовые нормы, регламентирующие организацию и деятельность правоохранительных органов;

владеть основной терминологией, относящейся к сфере организации и деятельности правоохранительных органов; навыками работы с нормативными правовыми актами, регламентирующими организацию и деятельность правоохранительных органов.

1.1. Предмет учебной дисциплины «Правоохранительные органы Российской Федерации»

Учебная дисциплина «Правоохранительные органы Российской Федерации» изучается на младших курсах высших учебных заведений или факультетах юридического профиля. Это не значит, что она является вводной и не требует особых усилий при изучении. Данная дисциплина обладает своим собственным весьма важным содержанием и, по сути, является базовой для последующего усвоения множества других дисциплин юридического профиля.

Предмет данной учебной дисциплины представляет собой совокупность знаний, которые позволяют получить профессиональное представление о правоохранительных органах как важнейшей составной части государственного механизма.

Предмет изучения дисциплины имеет сложный, комплексный характер. Это связано с тем, что Российская Федерация обладает весьма мощным государственным аппаратом, который обеспечивает реализацию различных внутренних и внешних государственных функций. Обеспечивая их, правоохранительные органы находятся между собой в постоянной взаимосвязи.

Правоохранительные органы РФ имеют весьма продолжительную историю. Например, это касается судов, прокуратуры, адвокатуры, полиции. Осуществляемая ныне реформа правоохранительных органов, с одной стороны, основана на их исторической взаимосвязи и взаимозависимости, с другой — стремится к полному соответствию структуры общественным отношениям, прежде всего регламентированными правовыми нормами. Немаловажную роль в этом играет оценка функциональной составляющей различных правоохранительных органов. Например, полномочия суда при производстве по уголовным делам долгое время имели обвинительный характер, прокуратура занималась предварительным расследованием, органы исполнения наказания являлись составной частью органов внутренних дел. Эти и другие случаи свидетельствуют о том, что при изучении того или иного правоохранительного органа нельзя проводить прямые исторические параллели.

Правоохранительные органы следует изучать не только в целом, в их системной взаимосвязи, но и в отдельности. Так, каждый орган имеет свое собственное социальное назначение, из которого вытекают специфические задачи и полномочия как органа в целом, так и его структурных подразделений, а также должностных лиц. При этом под полномочиями понимаются не только права данного органа, но и те обязанности, которые возложены на него законом. Это позволит правильно определять, в каких именно случаях и какие полномочия вправе использовать правоохранительный орган, а также устанавливать меру социальной ответственности, которая возлагается на определенный правоохранительный орган и конкретное должностное лицо за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих профессиональных обязанностей.

1.2. Соотношение дисциплины «Правоохранительные органы Российской Федерации» с другими дисциплинами

Усвоение этой дисциплины представляет собой базовый предмет, необходимый для эффективного изучения последующих дисциплин юридического цикла. Изучение этой дисциплины позволяет сформировать комплексные знания, касающиеся структуры различных органов, возможностей их взаимодействия друг с другом и с иными государственными органами, общественными объединениями, а также различными институтами гражданского общества.

Наиболее полно такая связь прослеживается с рядом дисциплин государственно-правового цикла. Поскольку правоохранительные органы изучаются в качестве элемента общего государственного механизма, данный предмет связан с учебной дисциплиной «Теория государства и права». В частности, такая взаимосвязь прослеживается при изучении следующих разделов: «Функции государства», «Механизм государства», «Правовые отношения», «Законность и правопорядок» и др. Дисциплина «Конституционное право», будучи основанной на Конституции РФ, содержит множество важных граней соприкосновения с изучаемым нами предметом. Так, в рамках предмета «Конституционное право» исследуются важнейшие аспекты реализации конституционных норм в различных видах правоприменительной деятельности, в том числе и осуществляемой правоохранительными органами. Особое внимание при изучении дисциплины «Конституционное право» также уделяется реализации прав и свобод личности, прежде всего в ходе их контактов с правоохранительными органами.

С изучаемой дисциплиной теснейшим образом связаны и предметы, которые студенты осваивают на старших курсах. Они касаются различных видов судопроизводства (гражданское, арбитражное, уголовное). Соответственно, требуется знание общей структуры судов, понятий «судебное звено», «судебная инстанция». Вышеуказанные разновидности судебной деятельности изучаются в рамках предметов «Гражданское процессуальное право», «Арбитражный процесс», «Уголовный процесс». Поскольку в уголовном судопроизводстве весьма важное значение имеет досудебная подготовка уголовных дел, требуется изучение системы и структуры органов предварительного расследования. В некоторых случаях знания, полученные при изучении курса «Правоохранительные органы Российской Федерации», будут востребованы и в рамках усвоения иных учебных дисциплин. Помимо этого в образовательном стандарте высшего профессионального образования существует значительное число спецкурсов, которые в той либо иной мере основаны на содержании курса «Правоохранительные органы Российской Федерации».

Особо следует остановиться на взаимосвязи данной дисциплины с учебным курсом «Международное право». Многие международные стандарты, касающиеся организации и деятельности внутригосударственных правоохранительных органов, закреплены в нормативных правовых актах международного уровня. Общеизвестные принципы и нормы международного права обеспечивают надлежащее функционирование различных органов, соблюдение ими прав, свобод и законных интересов личности.

Таким образом, данная дисциплина является базовой для большинства предметов, формирующих профессиональное правосознание выпускников высших учебных заведений юридического профиля.

1.3. Понятие правоохранительных органов

В понятии правоохранительных органов ключевым словом является термин «правоохрана». В свою очередь, правоохрана может рассматриваться в двух аспектах. Под правом понимается совокупность наиболее важных правил поведения, которые установлены государством и охраняются от нарушений специальными мерами воздействия. Но существует и такая категория, как права человека, которые представляют собой возможности личности поступать по своему усмотрению во всех случаях, когда отсутствует прямой законодательный запрет.

Поскольку в ст. 2 Конституции РФ провозглашен приоритет прав и свобод личности, а на государство возложена обязанность признания, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, правоохранительная деятельность должна быть приоритетно ориентирована на обеспечение прав личности. Но детальная законодательная регламентация взаимоотношений, возникающих между государством, с одной стороны, и личностью, обществом — с другой, вызывает необходимость соблюдения и охраны соответствующих правоположений. Поэтому правоохрана в Российской Федерации происходит по двум направлениям — охрана прав личности и охрана закрепленных в законе правовых предписаний. При этом первое направление является приоритетным, а второе имеет социальную значимость лишь в тех случаях, когда этой деятельностью не нарушаются права и свободы человека и гражданина.

Правоохранительную деятельность осуществляют не только правоохранительные органы в целом, но и их руководители, которые в ходе правоотношений представляют весь орган, а также подчиненные им должностные лица, которые обладают рядом полномочий. При нарушениях, которые допускаются в ходе деятельности правоохранительных органов, вред возмещается лицу в полном объеме независимо от вины конкретных должностных лиц, а впоследствии конкретные должностные лица привлекаются к различным видам юридической ответственности. Таким образом, несмотря на то что правоохранительный орган представляет собой коллективное образование, при нарушении положений закона несет ответственность как орган в целом, так и конкретное должностное лицо, виновное в нарушении прав личности.

Из этого следует, что *правоохранительные органы* представляют собой государственные органы или негосударственные образования, которые осуществляют правоохранительную деятельность в целях охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина, а также общества и государства от противоправных посягательств и иных нарушений закона.

Из данного определения следует ряд признаков, характеризующих правоохранительные органы в качестве особой составной части механизма регулирования социальных отношений.

1. *Правоохранительные органы создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии с законом.* Изначально государство само определяет, какие сферы деятельности должны подлежать охране со стороны специализированных структур и в соответствии с этим создает систему правоохранительных органов. Само наименование такого органа, а также его структура закреплены в действующем законодательстве (как правило, на уровне федеральных законов). Кроме того, в законе или иных нормативных правовых актах закрепляются основные направления его деятельности, а также конкретные полномочия, которые орган вправе применять непосредственно или через своих должностных лиц.

Что касается полномочий, то для тех либо иных правоохранительных органов они установлены по-разному. Если эти органы представляют собой «силовые структуры», то в отношении их действует правило: «Разрешено лишь то, что прямо закреплено в законе». Иными словами, при использовании своих полномочий они имеют возможность ограничивать права и законные интересы личности только в тех случаях, когда это прямо предписано законодательными актами, и лишь в той мере, которая вызвана действительными обстоятельствами и подтверждается соответствующими основаниями. Если же правоохранительный орган в качестве своего основного предназначения имеет именно охрану прав и свобод человека и гражданина, то при реализации своих полномочий он вправе использовать любые возможности, помимо прямо закрепленных законом.

2. *В перечень правоохранительных органов входят как государственные структуры, так и негосударственные формирования.* Поскольку в Российской Федерации многие аспекты социально значимой деятельности регламентированы законом, большинство правоохранительных органов создано государством, и соответственно они относятся к разряду государственных. Вместе с тем это не исключает необходимости и целесообразности существования негосударственных правоохранительных структур, к которым, например, относится адвокатура. Будучи одним из важнейших институтов гражданского общества, адвокатура обеспечивает не только реализацию прав и свобод личности, но и социальный контроль над государственным механизмом.

3. *Основное содержание деятельности правоохранительных органов составляет охрана и защита прав и законных интересов физических и юридических лиц.* Несмотря на внешнее сходство понятий «охрана» и «защита», они в действительности имеют определенные отличия.

Под охраной понимается деятельность, обеспечивающая недопущение нарушений закона, а также тех положений, которые непосредственно в законе не закреплены, однако вытекают из его содержания и гарантируются на федеральном или муниципальном уровнях.

Защита — это активные действия правоохранительных органов, которые направлены на последующее восстановление ранее нарушенных прав. При этом не имеет значения, кем именно эти права были нарушены, — государственными органами, должностными лицами, общественными объединениями или же другими физическими лицами. Также возможны ситуации, когда одному правоохранительному органу приходится защищать права и законные интересы лица, нарушенные другим правоохранительным органом (прокуратура защищает права, нарушенные органом внутренних дел), или вышестоящий правоохранительный орган защищает права и законные интересы лица, нарушенные нижестоящим органом этой же ветви органов (вышестоящий суд отменяет решение суда нижестоящего).

4. *Правоохранительные органы действуют строго в пределах имеющейся компетенции.* Даже наличие весьма существенных полномочий у того либо иного правоохранительного органа отнюдь не означает, что он вправе совершать любые действия и принимать любые решения. Создавая различные правоохранительные органы, государство стремится выработать механизм сдержек и противовесов. Поэтому выход правоохранительного органа за пределы имеющейся у него компетенции не только нарушает права и законные интересы отдельных лиц, но и посягает на стабильность государственного механизма в целом.

5. *Правоохранительные органы действуют независимо друг от друга.* Никакой отдельно взятый правоохранительный орган не находится в приоритетном или подчиненном положении по отношению к иному правоохранительному органу. Если в определенный правоохранительный орган можно обращаться с жалобой на действия (бездействие) и решения другого органа (например, в суд), это не означает, что такой орган вправе вмешиваться в непосредственную деятельность другого органа и осуществлять постоянный текущий контроль.

6. *Правоохранительные органы в ходе своей деятельности тесно взаимодействуют друг с другом.* Будучи независимыми и обладая собственными сферами компетенций, правоохранительные органы объединяют свои усилия для решения общих социально значимых задач. Имеются различные формы взаимодействия, например, проведение совместных проверок, взаимодействие в ходе расследования преступлений, деятельность координационного совета по борьбе с преступностью и т.п. Однако в любом случае такое взаимодействие не должно посягать на независимость отдельного правоохранительного органа и сужать сферу его компетенции и полномочий.

Таким образом, вышеуказанные признаки характеризуют правоохранительные органы в качестве важнейшей составной части государственного механизма, что обеспечивает надлежащую охрану и защиту прав и свобод человека и гражданина, а также юридических лиц, общества и государства.

1.4. Система правоохранительных органов

Все правоохранительные органы, созданные и действующие в Российской Федерации, составляют единую систему. Системность представляет собой такой уровень интеграции, при котором взаимно сочетаются и усиливаются полномочия каждого из них, что приводит к повышению эффективности государственного механизма в целом.

Систему правоохранительных органов составляют *следующие элементы*: судебные органы, органы прокуратуры РФ; ОВД РФ; ФСБ России; СВР России; ФТС России; органы предварительного расследования и некоторые другие.

Наряду с этим в России созданы и действуют негосударственные структуры, которые также входят в состав правоохранительных органов. К ним относятся: адвокатура; нотариат; частные детективные и охранные предприятия.

В некоторых случаях государственные органы являются правоохранительными не в полной мере, а лишь в рамках выполнения ими отдельных полномочий. Например, органы ФСБ России своим основным назначением имеют обеспечение стабильности государства. Но в определенных случаях в ходе своей деятельности они обеспечивают охрану и защиту личности, вовлеченной в соответствующие правоотношения. Органы ФТС России, осуществляя фискальную деятельность, наряду с этим занимаются правоохраной. Кроме того, в структуре таможенных органов выделяются и специализированные подразделения дознания, которые относятся к органам предварительного расследования.

Органы предварительного расследования и органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, относятся к блоку силовых структур государства. Вместе с тем и их возможности приоритетно направлены на обеспечение прав, свобод и законных интересов лиц. Так, в соответствии с ч. 1 ст. 6 УПК РФ уголовное судопроизводство (в том числе и предварительное расследование) имеет своим назначением защиту прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений, а также защиту личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод. В ст. 1 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» закреплено, что данная деятельность осуществляется в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Поскольку государство постоянно совершенствует свою деятельность в различных социально значимых областях, система правоохранительных органов, круг их полномочий также могут подвергаться изменениям.

1.5. Основные функции правоохранительных органов

Функции правоохранительных органов являются производными от ряда внутренних и внешних функций государственного механизма. Поскольку правоохранительные органы являются составной частью аппарата, посредством которого реализуется государственная власть, различным органам присущи те либо иные направления деятельности, т.е. функции.

Функции правоохранительных органов представляют собой основные направления деятельности соответствующих органов, которые обусловлены их общим социальным назначением и конкретизированы в компетенции и полномочиях.

При этом общая концепция выделения функций различных правоохранительных органов обусловлена их направленностью на охрану прав и свобод личности, общества и государства от противоправных посягательств.

Что касается конкретного правоохранительного органа, то вначале на государственном уровне вырабатывается его общая направленность, а затем формируются функции и конкретные полномочия, входящие в содержание правового статуса. Большинство правоохранительных органов работают по тем направлениям, которые прямо обозначены в действующем законодательстве. Поэтому чем больше эти направления совпадают с понятиями основных функций, тем более определенным является правовой статус того или иного правоохранительного органа.

Изучение действующего законодательства позволяет выделить следующие *функции правоохранительных органов*:

- 1) конституционный контроль;
- 2) правосудие, судебный контроль и судебный надзор;
- 3) прокурорский надзор;
- 4) выявление и предварительное расследование преступлений;
- 5) организационное обеспечение деятельности судов и исполнение судебных решений;
- 6) оказание юридической помощи и защита по уголовным делам;
- 7) предупреждение преступлений и иных правонарушений;
- 8) охрана конституционного строя и обеспечение государственной безопасности Российской Федерации;
- 9) обеспечение экономической безопасности;
- 10) охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;
- 11) охрана прав, свобод и законных интересов личности.

Во многих случаях можно проследить прямую зависимость между функцией и тем правоохранительным органом, который эту функцию реализует. Например, функцию конституционного контроля осуществляет Конституционный Суд РФ, функцию прокурорского надзора —

органы прокуратуры РФ. В то же время это не характерно для всех без исключения случаев, поскольку иногда одну и ту же функцию реализуют несколько правоохранительных органов. Например, функцию обеспечения экономической безопасности — органы ФТС России, а также ОВД РФ. В других случаях, наоборот, один правоохранительный орган является носителем нескольких функций. Так, органы предварительного расследования, помимо выявления и предварительного расследования преступлений, осуществляют и функцию по предупреждению преступлений и иных правонарушений.

Кроме того, выделяется и универсальная функция, которая проявляется в деятельности всех без исключения правоохранительных органов. Охрану прав, свобод и законных интересов личности осуществляет в пределах своей компетенции любой правоохранительный орган, но для адвокатуры данная функция является приоритетной.

При этом различия в выполняемых функциях не создают противоречий в деятельности правоохранительных органов, поскольку все они направлены на достижение единого назначения, которым является охрана и защита прав и законных интересов личности, общества и государства от противоправных посягательств.

1.6. Нормативно-правовое регулирование организации и деятельности правоохранительных органов

Одним из основных свойств правоохранительных органов является то, что их организация и деятельность детально регламентированы законодательством. В зависимости от назначения того либо иного органа степень законодательной регламентации различается как по уровню закрепления, так и по детализации прописанных в нормативных правовых актах правоотношений.

Возможен различный подход к изложению системы нормативных правовых актов, регламентирующих организацию и деятельность правоохранительных органов. Несомненно, определяющей является юридическая сила актов, поскольку при их несоответствии друг другу следует применять более значимый документ. В то же время нормативные правовые акты различаются по ширине охвата регламентируемых ими правоотношений. Поэтому при изложении системы нормативных правовых актов, регламентирующих организацию и деятельность правоохранительных органов, следует брать за основу их юридическую силу, но учитывать и объем отношений, которые они затрагивают.

По данному основанию выделяются следующие группы нормативных правовых актов.

1. *Общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ.* В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ они являются составной частью правовой системы государства и имеют приоритет над внутренним законодательством. Каждое государство

вправе самостоятельно устанавливать систему правоохранительных органов, однако данные акты обеспечивают соответствие организации и деятельности правоохранительных органов международным стандартам обеспечения прав и свобод человека и гражданина. К числу наиболее значимых многосторонних договоров относятся Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г., Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. и др. Многие важные нормы, касающиеся организации и деятельности правоохранительных органов, содержатся в двусторонних договорах, заключенных Российской Федерацией и ратифицированных на федеральном уровне. Некоторые положения, содержащиеся в официальных документах международного уровня, Российской Федерацией ратифицированы не были, однако многие из них содержат правила, также используемые при создании и функционировании отечественных правоохранительных органов.

2. *Конституция Российской Федерации*, принятая всенародным голосованием 12.12.1993, содержит целый ряд положений, непосредственно касающихся правоохранительных органов. Так, в гл. 1 «Основы конституционного строя» обозначена общая направленность деятельности государства на признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина. В гл. 2 «Права и свободы человека и гражданина» содержатся статьи, раскрывающие содержание прав и свобод личности, которые реализуются в том числе в ходе отношений с правоохранительными органами. Глава 7 «Судебная власть» включает в себя важные положения, которые устанавливают структуру и основные правила деятельности органов правосудия, а также определяет общие задачи органов прокуратуры.

3. *Федеральные конституционные законы*. Принят ряд актов, полностью или в определенной части касающихся организации и деятельности правоохранительных органов. К ним, например, относятся федеральные конституционные законы «О Конституционном Суде Российской Федерации», «О судебной системе Российской Федерации», «О Верховном Суде Российской Федерации», «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации».

4. *Федеральные законы, полностью или в части посвященные организации и деятельности правоохранительных органов*. К ним можно отнести, например, федеральные законы «О прокуратуре Российской Федерации»; «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»; «О полиции». К федеральным законам также относятся и кодексы: ГПК РФ, УПК РФ, КоАП РФ и др. Данные кодифицированные акты содержат важные правила деятельности различных правоохранительных органов.

5. *Подзаконные нормативные правовые акты*. Многие положения, касающиеся организации и деятельности правоохранительных органов, закреплены на подзаконном уровне. Это обусловлено двумя причинами. Во-первых, в федеральных законах невозможно закрепить

детальную структуру многих органов, определить специфику их вертикального подчинения. И, во-вторых, подзаконные акты могут быть достаточно оперативно изменены, что позволяет более мобильно совершенствовать структуру правоохранительных органов и организацию их деятельности.

К подзаконным актам прежде всего относятся нормативные указы Президента РФ и постановления Правительства РФ. Например, Указом Президента РФ от 01.03.2011 № 248 утверждено Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации; постановлением Правительства РФ от 16.09.2013 № 809 — Положение о Федеральной таможенной службе.

Кроме того, правоохранительные органы издают ведомственные акты, которые конкретизируют их структуру и направления деятельности. Примерами могут служить приказ Генпрокуратуры РФ от 07.05.2008 № 84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других прокуратур»; приказ МВД России от 19.06.2012 № 608 «О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России».

В любом случае подзаконные акты не должны противоречить действующему федеральному законодательству.

Определенное значение для организации и деятельности правоохранительных органов имеют *решения высших судебных органов*. Хотя в данных решениях и не содержится правовых норм, их использование позволяет оптимизировать правоприменительную деятельность.

В соответствии с Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации» постановления этого органа являются окончательными, не подлежат обжалованию и вступают в силу немедленно после их провозглашения. Нормативные правовые акты, которые были признаны неконституционными, утрачивают силу. Решения судов и иных органов, основанные на таких актах, не подлежат исполнению. Впоследствии в действующее законодательство должны быть внесены изменения. Определения Конституционного Суда РФ, как правило, связаны с отказом принятия заявлений и обращений к рассмотрению, но нельзя отрицать важного регулирующего воздействия и за ними. Они содержат конкретные основания вынесения такого решения и в большинстве случаев разъясняют содержание конкретных правовых норм.

Разъяснения по вопросам судебной практики, выработанные Верховным Судом РФ, входят в круг полномочий данного органа. Разъяснения оформляются в виде постановлений Пленума высшего судебного органа, которые правовых норм не содержат, однако разъясняют их применение и создают единообразную практику.

Если Верховный Суд РФ обнаружит, что нормативные предписания требуется усовершенствовать, то он вправе выступить с законодательной инициативой. Делается предложение внести изменения в соответствующий закон и приводится обоснование данного предложения.

Вопросы для самоконтроля

1. Что составляет предмет учебной дисциплины «Правоохранительные органы Российской Федерации»?
2. Каким образом и с какими иными учебными дисциплинами связана дисциплина «Правоохранительные органы Российской Федерации»?
3. Что понимается под правоохранительными органами?
4. Какими признаками характеризуются правоохранительные органы?
5. Какие правоохранительные органы входят в их общую систему?
6. Каковы основные функции правоохранительных органов?
7. Какими нормативными правовыми актами регламентирована организация и деятельность правоохранительных органов?
8. Какова роль судебных актов в организации и деятельности правоохранительных органов?

Глава 2

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И ПРАВОСУДИЕ. ПРИНЦИПЫ ПРАВОСУДИЯ

В результате изучения главы 2 студент должен:

знать понятие и основные признаки судебной власти; понятие и основные признаки правосудия, соотношение понятий «правосудие» и «судебная власть»; понятие и содержание принципов правосудия;

уметь оперировать юридическими понятиями и категориями, относящимися к организации судебной власти; толковать и правильно применять правовые нормы, регламентирующие организацию судебной власти, закрепляющие содержание принципов правосудия;

владеть основной терминологией, относящейся к сфере организации судебной власти, принципов правосудия; навыками работы с нормативными правовыми актами, регламентирующими организацию судебной власти, закрепляющими содержание принципов правосудия.

2.1. Понятие судебной власти

Государственная власть осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Это положение закреплено в ст. 10 Конституции РФ. Тем самым судебная власть определена в качестве официальной ветви общей государственной власти.

Согласно ст. 118 Конституции РФ судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Хотя определение судебной власти в Конституции РФ не закреплено, из содержания двух вышеуказанных статей вытекает, что оно должно опираться на трактовку термина «власть» применительно к судебной деятельности.

В общепризнанном значении словом «власть» обозначается «право и возможность распоряжаться кем-нибудь, чем-нибудь, подчинять своей воле». Во втором значении этого слова власть представляет собой собирательный термин государственного руководства в лице его органов. Из этого вытекает, что под властью одновременно понимается и то, что она осуществляется соответствующими органами (в нашем

случае — судебными), и то, что власть реализуется путем воздействия на те или иные социальные отношения с целью их урегулирования.

Исходя из этого, судебная власть представляет собой единую систему органов, обладающих полномочиями по осуществлению конституционного, гражданского, административного, уголовного судопроизводства, а также деятельность по реализации указанных полномочий.

Судебная власть обладает рядом признаков, обусловленных ее местом и ролью в общем государственном механизме.

1. *Качественная определенность судебной власти.* Данный признак означает, что судебная власть имеет свои собственные рамки и содержание, выделяющие ее среди иных ветвей государственной власти. Качественная определенность, непохожесть судебной власти обусловлена тем особым местом, которое занимает данная ветвь власти в общем механизме государства, и специфическими формами и способами ее реализации.

2. *Самостоятельность судебной власти.* Это означает, что в своем проявлении судебная власть не зависит от других ветвей власти, а также от любых должностных лиц, которые представляют государственную власть. Более того, при принятии решений по конкретным делам суды не зависят от вышестоящих судебных органов, а дальнейшее движение дела имеет инстанционный характер.

3. *Подзаконность судебной власти.* Принимая решения, суд действует в строгом соответствии с законом. Суд не создает новых правовых норм, а лишь надлежащим образом применяет закрепленные в законе предписания. Тем более суд не вправе подменять законность целесообразностью. При формулировании разъяснений по вопросам судебной практики суд не вправе входить в сферу ведения законодательной власти. В то же время высшие судебные органы являются субъектами законодательной инициативы, поэтому при необходимости она вправе обращаться с предложением о внесении изменений в действующее законодательство в законодательный орган — Государственную Думу Федерального Собрания РФ.

Судебную власть обычно рассматривают в качестве носителя функции правосудия как основного направления ее реализации.

Вместе с тем круг обязанностей, осуществляемых в рамках судебной власти, несколько шире и включает в себя реализацию как процессуальных, так и организационных функций.

К процессуальным функциям судебной власти относятся такие направления деятельности судов, которые регламентированы процессуальным законодательством и осуществляются в строго установленном законом порядке.

При этом судебная власть реализуется по следующим направлениям: судопроизводство в Конституционном Суде РФ; рассмотрение и разрешение гражданских и уголовных дел, дел об экономических спорах, а также дел об административных правонарушениях; рассмотрение жалоб, запросов и иных обращений в рамках осуществления

судебного контроля; апелляционное, кассационное и надзорное производство; обеспечение исполнения судебных решений, а в ряде случаев — решений других органов (контроль над исполнительным производством).

К *организационным функциям судебной власти* относятся такие направления ее деятельности, которые являются вспомогательными по отношению к полномочиям первой группы и обеспечивают их надлежащее выполнение.

Данные функции *состоят в следующем*: разъяснения по вопросам судебной практики; толкование законов; использование права обращаться с законодательной инициативой; участие в формировании судебного корпуса; организационное обеспечение деятельности судов.

2.2. Соотношение судебной власти и иных ветвей государственной власти

Конституция РФ (ст. 10) выделяет три ветви государственной власти: законодательную, исполнительную и судебную. В этой же статье указано, что органы, представляющие эти ветви власти, самостоятельны. Далее, в ч. 1 ст. 11 установлено, что государственную власть в России осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство РФ, суды РФ. Поэтому именно данные структуры общепризнанно считаются носителями государственной власти.

Самостоятельность данных ветвей власти означает, что каждая из них, действуя в рамках своих полномочий, независима от других ветвей в принятии решений, производстве действий, а также при разрешении всех организационных вопросов.

Основное назначение законодательной власти — принятие в установленном порядке федеральных законов. Исполнительная власть осуществляет их исполнение, а также реализует непосредственный контроль за соблюдением положений закона иными субъектами правоприменения. С этой целью в Российской Федерации создана соответствующая система органов, многие из которых относятся к разряду правоохранительных. Что же касается судебной власти, то она разрешает вопросы, возникающие в ходе реализации положений закона применительно к конкретной ситуации. Таким образом, сферы ведения трех ветвей государственной власти существенно различаются.

Законодательная, исполнительная и судебная власть по своему значению являются равновеликими. Ни одна из ветвей власти не имеет приоритета над остальными, а также не вправе вмешиваться в деятельность органов, реализующих иные властные полномочия.

Несмотря на то, что все ветви государственной власти независимы друг от друга, при реализации ими своих полномочий они находятся в постоянном и весьма тесном взаимодействии. Так, судебная власть

при необходимости реализует имеющееся у нее право законодательной инициативы. Законодательная власть путем внесения изменений в действующее законодательство совершенствует организацию судов, уточняет их полномочия, тем самым способствуя укреплению судебной власти. Исполнительная власть реализует решения судебных органов, а также иными способами способствует их деятельности.

2.3. Правосудие и его признаки

Основным видом судебной деятельности является правосудие. Уже в самом данном термине кроется большое значение данной деятельности как важного регулятора социальных отношений. По своей сути правосудие представляет собой рассмотрение и разрешение конкретных споров (в широком смысле слова) или иных ситуаций посредством оценки имеющихся сведений и адекватного применения правовых норм.

Правосудие представляет собой деятельность специально уполномоченных судебных органов, которая осуществляется от имени государства в строго установленном законом порядке и содержанием которой является рассмотрение и разрешение гражданских, уголовных дел, дел об административных правонарушениях, а также принятие иных решений в пределах имеющихся у них полномочий.

Из данного определения вытекает ряд признаков правосудия, характеризующих его в качестве особого вида социально значимой деятельности.

1. *Правосудие осуществляется специально созданными государственными органами.* В соответствии с ч. 1 ст. 118 Конституции РФ единственным органом правосудия является суд. Следовательно, никакие иные органы не вправе именовать свои действия правосудием. Это касается как государственных органов, так и общественных объединений, иных институтов гражданского общества.

Кроме того, сами судебные органы также должны обладать соответствующими полномочиями. Во-первых, общие полномочия того либо иного судебного органа осуществлять правосудие по определенной категории дел закрепляются в действующем законодательстве (например, подсудность судам уголовных дел определена в ст. 31 УПК РФ). Во-вторых, судебный орган должен обладать специальными полномочиями, т.е. иметь в своем распоряжении конкретные материалы, по которым будет осуществляться правосудие.

Понятие правосудия применительно ко всем судебным органам закреплено на законодательном уровне.

Что касается конституционного правосудия, то оно в Федеральном конституционном законе «О Конституционном Суде Российской Федерации» упоминается лишь косвенно (ч. 3 ст. 115). В то же время в ст. 1 данного акта указано, что Конституционный Суд РФ является судебным