

Справочник для населения

ЗАЩИТА ПРАВ ВОДИТЕЛЯ

- Права водителя и сотрудника полиции
- Административные штрафы и санкции на 2018 год
- Действия в нестандартных и критических ситуациях



Издательство АСТ
Москва

УДК 656.1
ББК 39.33-08
3-40

Все права защищены.

Ни одна часть данного издания не может быть воспроизведена или использована в какой-либо форме, включая электронную, фотокопирование, магнитную запись или какие-либо иные способы хранения и воспроизведения информации, без предварительного разрешения правообладателя

Защита прав водителя / сост. Давыденко Е.И. — Москва: Издательство АСТ, 2018. — 160 с. — (Справочник для населения). ISBN 978-5-17-106236-1

Книга предназначена для широкого круга читателей и может являться учебным пособием для учащихся автошкол.

УДК 656.1
ББК 39.33-08

16+

Справочное издание

СЕРИЯ «СПРАВОЧНИК ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ»

ЗАЩИТА ПРАВ ВОДИТЕЛЯ

Ответственный редактор *А. Таранин*

Корректор *О. Соколова*

Верстка *В. Брызгаловой*

Подписано в печать 17.11.2017. Формат 84 x 108/32.

Усл. печ. л. 8,4. Тираж 3000 экз. Заказ № .

ООО «Издательство АСТ»
129085, РФ, г. Москва, Звездный бульвар, дом 21, строение 1, комната 39
www.ast.ru; E-mail: kladez@ast.ru

ISBN 978-5-17-106236-1

© Давыденко Е.И., составление

© ООО «Издательство АСТ»

ВВЕДЕНИЕ

Автомобиль — источник повышенной опасности. Это закреплено в законодательство, это не вызывает споров и разногласий в общественном сознании и культуре. Практически каждый человек старается вести себя осторожно поблизости от пробегающих автомобилей. Общее количество аварий, связанных с самолетами, пароходами и поездами, вместе взятыми *за год*, по сравнению с количеством автомобильных аварий, случившихся *всего за один час*, составит какую-то долю одного процента. А количество жертв и пострадавших в результате автомобильных аварий можно сравнить только с потерями в глобальных военных конфликтах. До сих пор в России ежегодно гибнет в дорожно-транспортных происшествиях больше людей, чем Советский Союз потерял жизней в Афганистане.

Эта книга — о вреде, который автомобиль может причинить своему хозяину и пользователю. Каждый водитель, уплачивая начисленный штраф за административное правонарушение, испытывает это чувство «пострадавшего», своим кошельком отвечающим за происходящее на дорогах, и о том, как максимально уберечься от неприятностей на дорогах. Конечно, никакой стопроцентной гарантии защиты ото всего, что может случиться на дорогах, никто никому никогда не даст, но любому уважающему себя водителю следует помнить, что «выживает в бою» только тот, кто хорошо владеет и умело пользуется своими правами.

Фактически есть три «рубежа» защиты прав водителя.

Первый рубеж — это знание и точное соблюдение требований всех нормативных документов и других условий, обеспечивающих безопасность дорожного движения. Это — Правила дорожного движения и Основные положения по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностям должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения с приложением Перечня неисправностей и условий, при которых

запрещается эксплуатация транспортных средств, другие нормативные акты, включая федеральные законы о безопасности дорожного движения, обязательном страховании гражданской ответственности и другие. Физическое состояние, психологическая готовность к поездке — и другие обстоятельства, внимание к которым позволит свести риск к минимуму, а значит, создать условия для *ненарушения* своих прав.

Второй рубеж — это «линия» административной ответственности. Там «еще ничего не случилось». Нарушения, предусматривающие применение административных мер и санкций имеют формальный, «предупредительный» характер. Это похоже на «восточную мудрость»: принять «меньшее зло, чтобы не допустить большего зла». Административная ответственность в виде штрафов и других санкций несопоставима по своей тяжести с последствиями дорожно-транспортного происшествия. Но и здесь есть возможность бороться за свои права водителя, добиваться отмены или ослабления наложенных наказаний.

Третий рубеж — уголовная и гражданская ответственность. Даже после ДТП необходимо продолжать бороться за свои права. Во-первых, далеко не всегда вина за его совершение лежит только на одном водителе. А значит, здесь — в рамках состязательного процесса — есть возможность в значительной степени доказать свою правоту и добиться лучшего решения. Во-вторых, необходимо мобилизовать все возможности «привлечения» закона на свою сторону.

На «третьем рубеже» нужны профессиональные юридические услуги. Участвовать в судебном заседании и быть активным участником соревновательной судебной процедуры — занятие, требующего хорошего знания процедурных вопросов, умения быстро в них ориентироваться, а также с правовой точки зрения оперативно реагировать на все возникающие во время суда ситуации и коллизии.

Тут уже никакая книга не может заменить опыт и профессионализм. Не выезжали же вы на дорогу, впервые оказавшись за рулем автомобиля и только по дороге собравшись «почитать» Правила и по ходу узнать, как крутить рулевое колесо и куда «нажимать», чтобы остановиться.

Но предупредить об этой опасности книга в состоянии.

В книге вы также найдете необходимую информацию по вопросам общения водителей с инспекторами ГИБДД, использованию всех возможностей своей защиты в рамках административных, гражданских и уголовно-правовых отношений.

Вы узнаете:

- какими реальными правами и обязанностями обладают водители и сотрудники полиции;
- какие административные штрафы и санкции актуальны на 2018 год;
- как действовать в нестандартных и критических ситуациях в дорожном движении и как их избежать;
- к чему следует всегда быть готовым на дороге;
- как правильно планировать поездки в различное время суток, время года и в различных погодных условиях, чтобы повысить свою безопасность.

Эта книга будет полезна для всех водителей: новичков, начинающих свой путь по дорогам России, опытных водителей со стажем и тех, кто еще только учится в автошколах. Не забудьте взять ее с собой в дорогу!

Законы и другие нормативные документы по защите прав водителя

Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации содержит перечень административных правонарушений, в том числе в сфере дорожного движения и соответствующих им наказаний в виде штрафов, лишения права управления ТС и других санкций, а также определяет порядок производства, сроки и должностных лиц, выносящих решения по фактам административных правонарушений (выборку статей КоАП РФ, относящихся к водителю, см. в таблице на с. 49–91 этой книги).

Уголовный кодекс Российской Федерации содержит перечень преступлений, в том числе в сфере безопасности дорожного движения, за совершение которых водитель ТС подлежит уголовному наказанию.

Гражданский кодекс Российской Федерации включает статьи по компенсации причиненного материального и иного ущерба.

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (далее — Закон о полиции) определяет наиболее общие нормы, регламентирующие порядок обращения сотрудников полиции с гражданами. Эти требования должны соблюдать все сотрудники органов внутренних дел, в том числе и обеспечивающие соблюдение правопорядка на дорогах Российской Федерации. В частности, в соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 2 Закон о полиции на органы внутренних дел возложены обязанности по обеспечению безопасности дорожного движения.

Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» содержит наиболее общие нормы и принципы организации дорожного движения в Российской Федерации и обеспечения его безопасности.

Административный регламент исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения (далее — Административный регламент), утвержденный приказом МВД России от 23.08.2017 № 664, указывает нормы поведения и допустимые действия сотрудников ГИБДД при общении с гражданами по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения.

Правила дорожного движения Российской Федерации (далее — ПДД), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090, представляют собой основной перечень (свод) правил для водителей, «кодекс» дорожных действий и поведения.

Федеральный закон от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее — Закон об ОСАГО) определяет основные требования и порядок заключения договоров ОСАГО, страховые суммы, подлежащие выплате пострадавшим в ДТП.

Положение о правилах обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, утвержденное Банком России от 19.09.2014 № 431-П, уточняет и конкретизирует порядок обязательного страхования, фиксации страховых случаев и действий участников ОСАГО.

ВОДИТЕЛЬ И СОТРУДНИК ГИБДД

Кто имеет право остановить ваш автомобиль?

Как только вы сели за руль своего автомобиля, вы должны знать: вы можете торопиться по своим делам, опаздывать на работу, спешить, чтобы встретить своих близких в аэропорту. Тем не менее, даже в этой ситуации вас могут остановить на дороге люди, имеющие на это право:

- сотрудники органов внутренних дел, сотрудники Федеральной службы безопасности и Федеральной службы охраны;
- регулировщики.

Сотрудники органов внутренних дел, Федеральной службы безопасности и Федеральной службы охраны. Право останавливать ТС предоставлено им в соответствии с законодательством. Они не только могут остановить ТС в связи с каким-то проводимым мероприятием, но и воспользоваться остановленным автомобилем в целях преследования преступников, проведения оперативно-разыскных мероприятий («План «Перехват» и др.), и т.д.

Предоставление ТС сотрудникам полиции, органов государственной охраны и органов федеральной службы безопасности осуществляется на основании подпункта 37 пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 07.02.2001 № 3-ФЗ «О полиции»; пункта «ж» статьи 13 Федерального закона от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности»; подпункт 8 статьи 15 Федерального закона от 27.05.1996 № 57-ФЗ «О государственной охране».

При этом сотрудники полиции, в том числе сотрудники ГИБДД, при обращении к гражданам обязаны:

1) назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего сообщить причину и цель обращения;

2) в случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы, разъяснить ему причину и основания применения таких мер, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина (пункт 4 статьи 5 Закона о полиции).

Сотрудники государственной охраны и ФСБ сообщать подобную информацию не обязаны.

Также и в случае обращения к нему гражданина сотрудник полиции обязан назвать свои должность, звание, фамилию, внимательно его выслушать, принять соответствующие меры в пределах своих полномочий либо разъяснить, в чью компетенцию входит решение поставленного вопроса.

Эти требования изложены в Административном регламенте МВД России исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения, утвержденном приказом МВД России от 02.03.2009 № 185, в котором указывается, что взаимоотношения сотрудников с участниками дорожного движения должны основываться на строгом соблюдении законности, четком исполнении своих обязанностей, сочетании решительности и принципиальности в предупреждении и пресечении правонарушений с внимательным и уважительным отношением к гражданам.

В разговоре с участниками дорожного движения сотрудник обязан быть вежливым, объективным и тактичным, обращаться к ним на «Вы», свои требования и замечания излагать в убедительной и понятной форме, исключая возможность ошибочного или двоякого их понимания, проявлять спокойствие и выдержку.

При обращении к участнику дорожного движения сотрудник должен представиться, назвав свою должность, специальное звание и фамилию, после чего кратко сообщить причину и цель обращения.

В случае обращения граждан сотрудник, выполнив те же требования, обязан внимательно выслушать, в пределах своей компетенции принять меры по их заявлениям либо разъяснить, куда следует обратиться для разрешения поставленного вопроса.

Во всех случаях ограничения прав и свобод гражданина сотрудник обязан разъяснить ему основание и повод такого ограничения, а также возникающие в связи с этим его права и обязанности.

Регулировщики. Право останавливать ТС предоставлено им в соответствии с Правилами дорожного движения. Задача регулировщика — регулировать движение ТС и пешеходов на пере-

крестках, пешеходных переходах, железнодорожных переездах, паромных переправах, при проезде военных механизированных колонн, при производстве дорожных работ, при разборке дорожно-транспортных происшествий. Регулировщик вправе остановить ваше транспортное средство или изменить направление его движения (даже независимо от вашего желания).

Регулировщиком может быть:

- инспектор ДПС (дорожно-патрульной службы),
- военный регулировщик (Военная автомобильная инспекция),
- дежурный по железнодорожному переезду или переправе,
- дорожный рабочий.

Регулировщика всегда можно отличить по его внешнему виду. Он должен быть одет в специальную форму с обязательными световозвращающими деталями одежды и снабжен средством для регулирования движения: полицейским жезлом (в темное время суток с подсветкой), диском с красным световозвращателем, красным флажком, свистком для подачи звуковых сигналов.

Все водители, в том числе и водители автомобилей спецслужб, обязаны подчиняться сигналам любого регулировщика (неподчинение сигналам регулировщика наказывается штрафом по ч. 1 статьи 12.12 КоАП РФ).

Есть и другие должностные лица, которым предоставлено право останавливать транспортные средства на дороге. Это, например, работники Транспортной инспекции (Федеральной службы по надзору в сфере транспорта), которые могут останавливать грузовые автомобили и автобусы с целью проверки путевых листов и товарно-транспортных накладных на перевозимый груз. Водители, осуществляющие международные перевозки, также обязаны по требованию представителей Транспортной инспекции остановиться в специально обозначенных знаком 7.14 контрольных пунктах.

С какой целью и на каких основаниях может быть остановлено ТС?

В новой редакции Административного регламента существенно расширилось количество пунктов — оснований

остановки ТС (с 9 до 14), но при этом указанные пункты были существенно конкретизированы, что позволяет надеяться на более объективные подходы сотрудников ГИБДД к остановке ТС.

В соответствии с Административным регламентом службами для остановки ТС теперь могут быть:

1) установленные визуально или зафиксированные с использованием технических средств признаки нарушений требований в области обеспечения безопасности дорожного движения;

2) наличие данных (ориентировки, информация дежурного, других нарядов, участников дорожного движения, визуально зафиксированные обстоятельства), свидетельствующих о причастности водителя, пассажиров к совершению ДТП, преступления или административного правонарушения;

3) наличие данных (ориентировки, сведения оперативно-справочных и розыскных учетов органов внутренних дел, информация дежурного, других нарядов, участников дорожного движения) об использовании транспортного средства в противоправных целях или оснований полагать, что оно находится в розыске;

4) необходимость опроса водителя или пассажиров об обстоятельствах совершения ДТП, административного правонарушения, преступления, очевидцами которого они являлись или являются;

5) необходимость привлечения участника дорожного движения в качестве понятого;

6) необходимость использования транспортного средства;

7) необходимость временного ограничения или запрещения движения транспортных средств;

8) необходимость обеспечения безопасного и беспрепятственного проезда автомобилей специального назначения;

9) оказание содействия в беспрепятственном проезде к месту происшествия автомобилей скорой медицинской помощи, а также транспортных средств оперативных и иных аварийно-спасательных служб, задействованных в ликвидации чрезвычайных происшествий;

10) необходимость привлечения водителя и (или) пассажиров для оказания помощи другим участникам дорожного движения или сотрудникам полиции;

11) проведение на основании распорядительных актов руководителей территориальных органов МВД России на региональном (районном) уровне, руководителей подразделений Госавтоинспекции территориальных органов МВД России на региональном (районном) уровне мероприятий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий в целях охраны жизни, здоровья и имущества граждан, защиты их прав и законных интересов, а также интересов общества и государства;

12) угроза безопасности дорожного движения, создаваемая неисправностью или неправильной установкой технических средств организации дорожного движения, нарушением правил производства ремонтных работ на дороге, стихийным бедствием, производственной (техногенной) аварией, пожаром и другими чрезвычайными обстоятельствами, утечкой опасных веществ;

13) проверка документов на право пользования и управления транспортным средством, документов на транспортное средство и перевозимый груз;

14) проверка документов, удостоверяющих личность водителя и пассажиров, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, а равно если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом.

1. Наличие признаков нарушения в области безопасности дорожного движения (БДД). Любое нарушение ПДД и других нормативных документов в области обеспечения БДД на глазах сотрудников ГИБДД следует исключить из повседневной водительской практики. Это не только деньги, выброшенные на уплату штрафов, но и непредусмотренная, а оттого и вдвойне неприятная, потеря времени на разбирательства. Требований для соблюдения в ПДД много — вот всех их и надо соблюдать.

С принятием нового Административного регламента, вновь разрешившего сотрудникам ГИБДД проверку документов вне стационарных постов, бдительность и законопослушание водителям ТС следует увеличить на порядок. На обычных маршрутах

движения («работа — дом — работа», «дом — дача», «шопинг выходного дня», «кафе или ресторан») следует проанализировать возможные места появления сотрудников полиции для проверки документов и проявить там необходимую бдительность, а на новых маршрутах — никогда ее не ослаблять.

Во всех случаях в соответствии с Административным регламентом сотрудник органов внутренних дел должен давать разъяснения участнику дорожного движения сути совершенного им нарушения без нравоучений, убедительно и ясно, со ссылкой на соответствующие требования ПДД и других нормативных правовых актов. При возникновении конфликтных ситуаций, претензий или по требованию участников дорожного движения сотрудник обязан разъяснить порядок обжалования своих действий.

Если участник дорожного движения на сообщение о совершенном нарушении реагирует возбужденно, сотрудник обязан дать ему время успокоиться и предоставить возможность дать объяснение по поводу его неправомерных действий, дополнительно разъяснить суть правонарушения, после чего осуществляется производство по делу об административном правонарушении. При необходимости о конфликтной ситуации докладывается дежурному для решения вопроса о выезде на место для разбирательства ответственных должностных лиц.

В случае неповиновения законному распоряжению или требованию сотрудника либо воспрепятствования исполнению им служебных обязанностей в отношении лица возбуждается дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.3 КоАП РФ.

Если остановивший ТС сотрудник полиции ведет себя не в соответствии с требованиями Административного регламента — грубо разговаривает, возбужденно реагирует на обоснованные замечания, то у водителя появляется возможность использовать это обстоятельство для защиты в своих интересах.

Прежний Административный регламент содержал норму, запрещающую сотруднику полиции препятствовать проведению съемки, новый Административный регламент отдает этот вопрос на решение самого сотрудника полиции: он не имеет права препятствовать видеозаписи, но ограничение

такого права возможно в рамках проведения охранных либо оперативно-разыскных мероприятий, рассмотрения дела об административном правонарушении, а также в целях защиты государственной и иной охраняемой законом тайны, защиты прав граждан и организаций. Например, если водитель снимает на телефон место ДТП и мешает при этом инспектору, тот может потребовать прекратить съемку. Либо в регионе введен режим контртеррористической операции, в этом случае сотрудник ДПС должен проинформировать об этом водителя и попросить его выключить камеру. Сам инспектор также имеет право вести съемку, причем не только на служебный видеорегистратор, но и на свой мобильный телефон.

2, 3, 11. Наличие данных о причастности водителя, пассажиров к совершению ДТП или преступления, о нахождении ТС в розыске; проведение специализированных мероприятий по повышению БДД.

При наличии подозрения использования ТС или груза в противоправных целях в соответствии подпунктом 20 пункта 1 статьи 13 Закона о полиции сотрудникам полиции предоставлено право останавливать транспортные средства, если это необходимо для выполнения возложенных на полицию обязанностей по обеспечению безопасности дорожного движения, проверять документы на право пользования и управления ими, документы на транспортные средства и перевозимые грузы, наличие страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства; осуществлять с участием водителей или граждан, сопровождающих грузы, осмотр транспортных средств и грузов с составлением соответствующего акта; задерживать транспортные средства, находящиеся в розыске.

4, 5, 10, 12. В связи с произошедшим ДТП или правонарушением — привлечение в качестве свидетеля, понятого, для оказания помощи. Следует помнить, что в этом случае отказ в оказании помощи, если речь идет о пострадавших в ДТП, может квалифицироваться по статье 124 Уголовного кодекса Российской Федерации как «неоказание помощи больному» или статье 125 «Оставление в опасности».

6. Необходимость использования вашего автомобиля сотрудниками правоохранительных органов.

В соответствии с подпунктом 37 пункта 1 статьи 13 (подпунктом 3 пункта 3 статьи 28) Закона о полиции сотрудники полиции вправе использовать в случаях, не терпящих отлагательства, транспортные средства, принадлежащие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям (за исключением транспортных средств, принадлежащих дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств, представительствам международных организаций), а в исключительных случаях — транспортные средства, принадлежащие гражданам, для пресечения преступлений, преследования лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении, для доставления в медицинские организации граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи, для отбуксировки с места дорожно-транспортного происшествия поврежденных транспортных средств, для проезда к месту совершения преступления, административного правонарушения, к месту происшествия, отстраняя при необходимости водителей от управления этими транспортными средствами, с возмещением в установленном федеральным законом порядке по требованию владельцев транспортных средств понесенных ими расходов либо причиненного им материального ущерба.

Временное изъятие ТС для государственных нужд осуществляется вместе с водителем или без него.

7, 8, 9. Нужды регулируемого движения. К сожалению, на дороге часто происходят события, не вызывающих положительных эмоций. Случаются ДТП, иногда с участием нескольких автомобилей, сложные заторы и пробки, которые для «рассасывания» требуют ручного регулирования и т.д. Вы можете оказаться в числе тех, кому регулировщиком указано остановиться на обочине и ждать дальнейших указаний. При этом никаких других действий в отношении вас и вашего автомобиля инспектор ГИБДД не осуществляет. Это — неприятная, но вполне законная ситуация, о которой можно сказать только одно: «не повез-

ло». Конечно, при первой возможности продолжить движение вам разрешат это сделать.

13, 14. Проверка документов. До недавнего времени проверка документов на право пользования и управления транспортным средством, документов на транспортное средство и перевозимый груз, а также документов, удостоверяющих личность водителя и пассажиров, могла осуществляться только на стационарных постах ДПС.

С 20.10.2017 остановка ТС для проверки документов разрешена вне стационарных постов ДПС (в соответствии с новым Административным регламентом, утвержденным приказом МВД России от 23.08.2017 № 664).

В разъяснениях ГИБДД по этому вопросу указывается, что количество постов ДПС за последние годы сократилось втрое, а количество граждан, управляющих автомобилями без прав, выросло, и для обеспечения общественной безопасности необходимо усилить контроль. Теперь останавливать транспортные средства для проверки документов можно и вне стационарных постов при несении службы сотрудниками полиции, как в пешем порядке, так и на патрульном транспорте — автомобиле, мотоцикле.

К проверяемым документам относятся:

- водительское удостоверение;
- свидетельство о регистрации ТС (СТС)/паспорт транспортного средства (ПТС);
- полис ОСАГО (кроме тех, кто купил автомобиль менее 10 дней назад);
- товарные накладные (при перевозке груза).

В соответствии с Административным регламентом документы для проверки должны передаваться инспектору без обложек и удерживающих устройств (ранее водители даже подавали документы на цепочках). В документах не должно быть никаких вложений.

СТС — главное удостоверение для водителя, оно всегда должно быть у водителя с собой. Это главнейший документ, доказывающий право владения ТС. Если свидетельство о регистрации при проверке будет отсутствовать, инспектор наложит на водителя