

А. Б. Агапов

ПУБЛИЧНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ

**УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ
ДЛЯ БАКАЛАВРИАТА И МАГИСТРАТУРЫ**

*Рекомендовано Учебно-методическим отделом
высшего образования в качестве учебного пособия
для студентов высших учебных заведений, обучающихся
по юридическим направлениям*

*Рекомендовано Министерством образования и науки
Российской Федерации в качестве учебного пособия
для студентов высших учебных заведений, обучающихся
по направлению «Юриспруденция», специальностям «Юриспруденция»
и «Правоохранительная деятельность»*

**Книга доступна в электронной библиотечной системе
biblio-online.ru**

Москва ■ Юрайт ■ 2018

Автор:

Агапов Андрей Борисович — профессор, доктор юридических наук, профессор кафедры административного права и процесса Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА).

Рецензенты:

Мелехин А. В. — профессор, доктор юридических наук, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации;

Соловьев А. А. — доктор юридических наук, заместитель председателя Арбитражного суда Московской области.

Агапов, А. Б.

А23 Публичные процедуры : учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 132 с. — Серия : Бакалавр и магистр. Модуль.

ISBN 978-5-9916-9728-6

В учебном пособии подробно рассмотрены все виды публичных регистрационных процедур, лицензионные процедуры, публичные процедуры регистрации юридических фактов, субъектов предпринимательства, физических лиц, нормативно-правовых актов, объектов недвижимости, имущественных сделок, гражданско-правовых договоров.

Значительное внимание уделено процедурам управления публичным имуществом.

В контексте публичной регламентации рассмотрены публичные процедуры в сфере контрольно-надзорной деятельности, лицензирования, публичной контрактации, распоряжения публичным имуществом, технического регулирования.

Публичные процедуры рассматриваются как совокупность соподчиненных, взаимообусловленных действий публичного органа или его должностного лица, формализованных в виде нормативно-правовых и правоприменительных актов.

Соответствует актуальным требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования.

Для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция», а также для аспирантов и преподавателей юридических вузов.

УДК 34(075.8)
ББК 67.401я73

*Информационно-правовая поддержка
предоставлена компанией «Гарант»*



Оглавление

Предисловие	7
Принятые сокращения	9
Глава 1. Публичные регистрационные процедуры	13
1.1. Политико-правовые предпосылки государственной регламентации	13
1.1.1. Понятие административной процедуры и ее предназначение	13
1.1.2. Взаимообусловленные разрешительные процедуры	14
1.1.3. Организационные формы публичного санкционирования	15
1.2. Публичная регламентация лицензионных процедур	17
1.2.1. Лицензирование в системе мер публичного санкционирования	17
1.2.2. Понятие и предназначение лицензионного законодательства	17
1.2.3. Законодательство как основной атрибут правовой регламентации лицензионных процедур	20
1.2.4. Подзаконная регламентация лицензирования	21
1.2.5. Ведомственная регламентация лицензионных процедур	23
1.3. Публичная регистрация юридических фактов	26
1.3.1. Виды юридических фактов, подлежащих обязательной регистрации	26
1.3.2. Публичные и частноправовые предпосылки регистрации	26
1.3.3. Содержание регистрационных процедур	27
1.3.4. Виды юридически значимых событий и обстоятельств, не подлежащих публичной регистрации	28
1.3.5. Организационные формы публичной регистрации	28
1.3.6. Делегирование регистрационных полномочий	28
1.3.7. Компетенция органов публичной регистрации	29
1.3.8. Публичная ответственность, обусловленная ненадлежащим осуществлением регистрационных процедур	31
1.4. Государственная регистрация субъектов предпринимательства	32
1.4.1. Содержание регистрационного отношения	32
1.4.2. Атипичные регистрационные отношения	33
1.4.3. Административная ответственность, обусловленная нарушением порядка государственной регистрации субъектов предпринимательства	34
1.5. Государственная регистрация физических лиц	34
1.5.1. Предназначение государственной регистрации	34
1.5.2. Содержание регистрационных процедур	34
1.5.3. Публичная ответственность за нарушение правил государственной регистрации	35

1.6. Государственная регистрация нормативных правовых актов	35
1.6.1. Виды нормативных правовых актов, подлежащих государственной регистрации	35
1.6.2. Публичные предпосылки регистрации нормативных актов	37
1.6.3. Экспертные и иные процессуальные действия, обусловленные государственной регистрацией нормативных правовых актов	37
1.6.4. Учетные и контрольные функции в сфере нормотворческой деятельности	40
1.6.5. Ответственность за нарушение порядка государственной регистрации нормативных правовых актов	42
1.7. Государственная регистрация объектов недвижимости	43
1.7.1. Субъекты регистрационных отношений	43
1.7.2. Стадии регистрационных отношений	47
1.7.3. Цивилистическая и административная ответственность, обусловленная нарушениями правил государственной регистрации прав на недвижимое имущество	48
1.7.4. Государственная регистрация специальных объектов недвижимости	49
1.8. Публичная регистрация имущественных сделок. Регистрация договоров финансовой аренды	51
1.8.1. Предназначение государственной регистрации	51
1.8.2. Субъекты регистрационных отношений	51
1.9. Государственная регистрация договоров ипотеки	52
1.9.1. Содержание публичных регистрационных процедур	52
1.9.2. Особенности пострегистрационных отношений	56
1.9.3. Цивилистическая и административная ответственность за нарушение порядка государственной регистрации договоров залога недвижимости	58
1.10. Публичная регистрация объектов движимого имущества	61
1.10.1. Содержание регистрационных отношений	61
1.10.2. Административная ответственность за нарушения правил публичной регистрации	63
1.11. Государственная регистрация результатов интеллектуальной деятельности	64
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>64</i>

Глава 2. Процедуры управления публичным имуществом

2.1. Учетные процедуры	65
2.1.1. Публичные и частноправовые предпосылки осуществления учетных процедур	65
2.1.2. Стадии осуществления учетных процедур. Экспертная стадия	67
2.1.3. Приостановление учетных мероприятий на экспертной стадии	69
2.1.4. Стадия аналитической обработки информации	70
2.1.5. Стадия обжалования	71
2.1.6. Специальные процедуры учета публичного имущества	71

2.1.7. Административная ответственность за нарушение специальных процедур учета.....	73
2.1.8. Учетные обязанности.....	75
2.1.9. Правовая регламентация исполнения публичных учетных обязанностей.....	77
2.1.10. Публичная ответственность за нарушение учетных процедур.....	78
2.2. Процедуры оценочной деятельности. Публичное предназначение оценочной деятельности и ее содержание.....	79
2.2.1. Превентивная стадия оценочной деятельности.....	80
2.2.2. Стадия публичной регламентации.....	81
2.2.3. Квазиоценочные процедуры.....	84
2.2.4. Содержание контрольных процедур.....	85
2.2.5. Процедуры публичного надзора.....	86
2.2.6. Содержание юридической ответственности: корпоративные санкции.....	88
2.2.7. Меры публичной ответственности.....	89
2.2.8. Цивилистические санкции.....	91
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>92</i>
Глава 3. Публичная регламентация	94
3.1. Публичная регламентация контрольного правомочия	94
3.1.1. Предназначение контроля	94
3.1.2. Публичный контроль	94
3.1.3. Корпоративный контроль	95
3.1.4. Частноправовой контроль	95
3.1.5. Организационный контроль.....	95
3.2. Публичная регламентация правоограничений	95
3.2.1. Публичные предпосылки введения правоограничений.....	95
3.2.2. Содержание правовой регламентации	97
3.2.3. Правоограничение в виде приостановления правомочия.....	97
3.2.4. Правоограничения в виде лишения права	98
3.2.5. Публичные предпосылки прекращения права.....	100
3.3. Лицензирование	101
3.3.1. Административно-правовые предпосылки лицензирования	101
3.3.2. Принципы лицензирования. Предназначение политико-правовых принципов	103
3.3.3. Экономические принципы	106
3.3.4. Стадии лицензирования.....	106
3.3.5. Лицензионный контроль. Публичные процедуры общего лицензионного контроля	109
3.3.6. Специальный лицензионный контроль.....	110
3.3.7. Постлицензионная стадия.....	111
3.3.8. Меры публичной и цивилистической ответственности в сфере лицензирования	111

3.4. Публичная контрактация.....	113
3.4.1. Предназначение публичной контрактации	113
3.4.2. Правовая регламентация отношений в сфере публичной контрактации.....	115
3.4.3. Корреляция публичного и общественного контроля	117
3.4.4. Соотношение цивилистической и административной ответственности	117
3.5. Техническое регулирование.....	118
3.5.1. Предназначение технического регулирования	118
3.5.2. Правовые режимы сертификации	119
3.5.3. Административная ответственность за нарушения правил технического регулирования.....	120
3.6. Распоряжение публичным имуществом на условиях концессионного соглашения.....	121
3.6.1. Субъекты концессионного соглашения.....	121
3.6.2. Административные процедуры распоряжения публичным имуществом	122
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>123</i>
Заключение	125
Рекомендуемая литература.....	126
Новые издания по дисциплине «Административное право» и смежным дисциплинам.....	131

Предисловие

Посредством публичных процедур регламентируется властная исполнительно-распорядительная деятельность всех субъектов, наделенных государственно-властными полномочиями непосредственно ч. 1 ст. 11 Конституции РФ, а также иных субъектов, хотя и не указанных в цитируемой норме, чья публичная властная деятельность предопределена другими конституционными предписаниями либо федеральными законами, — прежде всего, Банка России (ч. 2 ст. 75), Счетной палаты (ч. 5 ст. 101, п. «и» ч. 1 ст. 102, п. «д» ч. 1 ст. 103) и Прокуратуры РФ (ч. 1—5 ст. 129 Конституции РФ)¹. К субъектам властной деятельности относятся муниципальные органы, наделенные делегированными исполнительно-распорядительными полномочиями (ч. 2 ст. 132 Конституции РФ), властными полномочиями юрисдикционного органа, либо применительно к сферам публичных имущественных отношений и гражданского регулирования (абз. 1—3, 7 ч. 4 ст. 222 ГК РФ).

Посредством публичных процедур регламентирована деятельность не только особых публичных органов — Банка России, Счетной палаты, ЦИК, но и публичных некоммерческих организаций, прежде всего, государственных корпораций, наделенных распорядительными полномочиями упраздненных федеральных органов государственной власти, а также государственных компаний.

Властная деятельность сопряжена не только с ординарной публичной регламентацией посредством нормативно-правового регулирования и государственного санкционирования, но и с правоохранительной деятельностью, обусловленной гражданско-правовым или публичным деликтом. Юрисдикционные полномочия отнесены к ведению органов исполнительной власти, а также вышеуказанных особых публичных органов и организаций.

В предлагаемой книге подробно рассмотрены публичные регистрационные процедуры, процедуры управления публичным имуществом, а также процедуры публичного санкционирования, значимость осуществления которых все более возрастает на всех последующих стадиях государственно-капиталистического развития.

Модуль «Публичные процедуры» является частью курса «Административное право». В результате освоения учебного курса студент должен:

¹ Несомненные властные полномочия Совета Безопасности РФ, прежде всего, в сферах введения особых административных режимов, обусловлены его статусом единственного конституционного совещательного органа при Президенте РФ (п. «ж» ст. 83) и опосредованы полновластными полномочиями Президента во всех сферах внутренней и внешней политики (ч. 3 ст. 80 Конституции РФ).

знать

- содержание важнейших административно-правовых институтов;
- публично-правовую доктрину государственного управления;
- содержание основных постулатов Общей и Особенной частей учебного курса, определяющих существо и предназначение исполнительной;

уметь

- анализировать действующее административное законодательство, отграничивать его нормы от публичных и гражданско-правовых предписаний;
- решать теоретические и практические проблемы административно-процессуальной и юрисдикционной деятельности;
- применять полученные навыки в исследовательской работе и в повседневной деятельности;

владеть навыками

- проведения теоретических исследований в сферах административного права и процесса, а также в сфере административной ответственности;
- защиты своих прав во взаимоотношениях с должностными лицами исполнительной власти и правоохранительных органов;

быть компетентным

- при исполнении обязанностей, установленных административным законодательством.

Принятые сокращения

1. Нормативные правовые акты

Конституция РФ — Конституция Российской Федерации (принята все-народным голосованием 12.12.1993)

БК РФ — Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ

ВдК РФ — Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ

ВзК РФ — Воздушный кодекс Российской Федерации от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ

ГК РФ — Гражданский кодекс Российской Федерации: часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ; часть вторая от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ; часть третья от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ; часть четвертая от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ

ГрК РФ — Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ

ЖК РФ — Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ

КАС РФ — Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ

КВВТ РФ — Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 7 марта 2001 г. № 24-ФЗ

КоАП РФ — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ

КТМ РФ — Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30 апреля 1999 г. № 81-ФЗ

НК РФ — Налоговый кодекс Российской Федерации: часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ; часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ

ТК РФ — Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ

ТКТС — Таможенный кодекс Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 17

УИК РФ — Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ

УК РФ — Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ

2. Публичные органы¹

Банк России, ЦБ РФ — Центральный банк Российской Федерации

ГУСП — Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации

ГФС — Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации

МВД России — Министерство внутренних дел Российской Федерации

МИД — Министерство иностранных дел Российской Федерации

Минвостокразвития — Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока

Минздрав — Министерство здравоохранения Российской Федерации

Минкавказ — Министерство российской Федерации по делам Северного Кавказа

Минкомсвязь — Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации

Минкультуры — Министерство культуры Российской Федерации

Минобороны — Министерство обороны Российской Федерации

Минобрнауки — Министерство образования и науки Российской Федерации

Минприроды — Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации

Минпромторг — Министерство промышленности и торговли Российской Федерации

Минрегион — Министерство регионального развития Российской Федерации

Минсельхоз — Министерство сельского хозяйства Российской Федерации

Минспорт — Министерство спорта Российской Федерации

Минстрой — Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации

Минтранс — Министерство транспорта Российской Федерации

Минфин — Министерство финансов Российской Федерации

Минэкономразвития — Министерство экономического развития Российской Федерации

Минэнерго — Министерство энергетики Российской Федерации

Минюст — Министерство юстиции Российской Федерации

МЧС — Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

Росавиация — Федеральное агентство воздушного транспорта

Росавтодор — Федеральное дорожное агентство

¹ Применительно к органам исполнительной власти, действующим в административно-политической сфере, используются их усеченные аббревиатуры. Официальные аббревиатуры «ФСБ России», «СВР России» и иные не отражают существо и предназначение таких органов, учрежденных только на федеральном уровне. Единственным исключением является МВД России, в систему которого входят министерства внутренних дел республик в составе России, главные управления, управления и отделы внутренних дел.

Росаккредитация — Федеральная служба по аккредитации

Росалкогольрегулирование — Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка

Росархив — Федеральное архивное агентство

Росводресурсы — Федеральное агентство водных ресурсов

Росгвардия — Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации

Росгидромет — Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды

Росжелдор — Федеральное агентство железнодорожного транспорта

Росздравнадзор — Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития

Росимущество — Федеральное агентство по управлению государственным имуществом

Роскомнадзор — Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций

Рослесхоз — Федеральное агентство лесного хозяйства

Росмолодежь — Федеральное агентство по делам молодежи

Росморречфлот — Федеральное агентство морского и речного транспорта

Роснедра — Федеральное агентство по недропользованию

Рособрнадзор — Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки

Роспатент — Федеральная служба по интеллектуальной собственности

Роспечать — Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям

Роспотребнадзор — Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

Росприроднадзор — Федеральная служба по надзору в сфере природопользования

Росреестр — Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии

Росрезерв — Федеральное агентство по государственным резервам

Росрыболовство — Федеральное агентство по рыболовству

Россвязь — Федеральное агентство связи

Россельхознадзор — Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору

Россотрудничество — Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству

Росстат — Федеральная служба государственной статистики

Ростехнадзор — Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору

Ространсинспекция — Российская транспортная инспекция

Ространснадзор — Федеральная служба по надзору в сфере транспорта

Роструд — Федеральная служба по труду и занятости

Ростуризм — Федеральное агентство по туризму

Росфинмониторинг, ФСФМ — Федеральная служба по финансовому мониторингу

СВР — Служба внешней разведки Российской Федерации

Спецсвязь — Служба специальной связи и информации при Федеральной службе охраны Российской Федерации

Спецстрой — Федеральное агентство специального строительства

УДП — Управление делами Президента Российской Федерации

ФАДН — Федеральное агентство по делам национальностей

ФАНО — Федеральное агентство научных организаций

ФАС — Федеральная антимонопольная служба

ФМБА — Федеральное медико-биологическое агентство

ФНС — Федеральная налоговая служба

ФСБ — Федеральная служба безопасности Российской Федерации

ФСВТС — Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству

ФСИН — Федеральная служба исполнения наказаний

ФСО — Федеральная служба охраны Российской Федерации

ФССП — Федеральная служба судебных приставов

ФСТЭК — Федеральная служба по техническому и экспортному контролю

ФТС — Федеральная таможенная служба

ЦИК РФ — Центральная избирательная комиссия Российской Федерации

3. Прочие сокращения

ВМФ — Военно-морской флот

ЗАГС — орган записи актов гражданского состояния

ЗАТО — закрытое административно-территориальное образование

ПВО — противовоздушная оборона

РФ — Российская Федерация

СМИ — средства массовой информации

СССР — Союз Советских Социалистических Республик

ЭВМ — электронно-вычислительная машина

абз. — абзац (-ы)

гл. — глава (-ы)

п. — пункт (-ы)

подп. — подпункт (-ы)

разд. — раздел (-ы)

ст. — статья (-и)

ч. — часть (-и)

Глава 1

ПУБЛИЧНЫЕ РЕГИСТРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕДУРЫ

В результате изучения данной главы учащийся должен:

- **знать** о публичном предназначении административных регистрационных процедур и их содержание;
 - **уметь** анализировать публичное законодательство об административных процедурах;
 - **владеть** практическими навыками использования предписаний административного законодательства и способностью отграничивать публичные и гражданско-правовые отношения в рассматриваемой сфере.
-

1.1. Политико-правовые предпосылки государственной регламентации

1.1.1. Понятие административной процедуры и ее предназначение

Административная процедура представляет собой совокупность соподчиненных, взаимосвязанных действий публичного органа или его должностного лица, реализуемых поэтапно, в зависимости от их существа и предназначения. Административные процедуры формализованы в виде нормативных правовых и правоприменительных актов, регламентирующих упорядоченную, логически-определенную реализацию публичного полномочия.

Посредством административных процедур обеспечивается распорядительная деятельность публичных органов, прежде всего органов исполнительной власти.

Восприятие административно-процедурной деятельности обусловлено ее прагматическим предназначением в сферах публичного управления либо целями научных изысканий.

В ограничительном истолковании административные процедуры опосредуют организационно-правовые формы деятельности органа исполнительной власти (или иного публичного органа), его центрального аппарата, совещательных коллегиальных органов, в том числе и во взаимоотношениях с иными публичными органами и некоммерческими организациями.

В пространном истолковании административные процедуры опосредуют распорядительную деятельность федерального органа исполнительной власти и его территориальных органов, подчиненных им образовательных, медицинских и иных организаций. В данном случае посредством административных процедур регламентируется деятельность системы органа исполнительной власти. Применительно к федеральному министерству административные процедуры определяют методы его взаимодействия с подведомственными федеральными службами и федеральными

агентствами, организационные формы их соподчиненности в системе федерального министерства.

Посредством административных процедур регламентируется распорядительная деятельность органа исполнительной власти (как правило, федеральной службы)¹ в сфере оказания публичных услуг физическим лицам и организациям. По преимуществу публичные услуги оказываются медицинскими, образовательными и иными учреждениями, подведомственными федеральному органу исполнительной власти.

Таким образом, основное предназначение административных процедур заключено в регламентации распорядительной деятельности органа исполнительной власти в целом, в том числе и применительно к осуществлению ординарных и эксклюзивных полномочий.

Административные процедуры опосредуют лицензионные, регистрационные и иные разрешительные полномочия органа исполнительной власти (т.е. полномочия публичного санкционирования), а также его полномочия в сферах контроля и надзора. Как правило, реализация этих полномочий отнесена к ведению федеральных служб².

В условиях нарождающихся государственно-капиталистических отношений особую значимость имеют административные процедуры владения, пользования и распоряжения публичным имуществом, отнесенные к ведению федеральных агентств³.

Административные процедуры регламентируют юрисдикционную (правоохранительную) деятельность органов исполнительной власти. Все министерства РФ, федеральные службы и федеральные агентства осуществляют правоохранительную деятельность, выступая в качестве органа административной юрисдикции и тем самым участвуя в возбуждении и рассмотрении дел об административных правонарушениях, либо они реализуют правоохранительную деятельность в опосредованных формах.

1.1.2. Взаимообусловленные разрешительные процедуры

Методы публичного санкционирования изменяются в соответствии с политико-правовыми потребностями, причем реорганизация таких методов не сказывается на содержании властных полномочий государственных органов. Особенно наглядно это проявляется в таможенной сфере. В соответствии с таможенным законодательством упразднено лицензирование таможенной деятельности и установлены новые публичные процедуры, применение которых предусмотрено только в данной сфере коммерческой деятельности. Согласно ст. 13, 19, 24, 29, 34 ТКТС и ст. 54 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации» деятельность юридических лиц в сфере таможенного регулирования допускается

¹ В редких случаях оказание публичных услуг отнесено также к ведению федеральных служб, федеральных агентств и подведомственных им учреждений.

² В редких случаях полномочия публичного санкционирования отнесены к ведению министерств РФ и федеральных агентств.

³ Полномочия в сфере публичной контрактации, несомненно, имеющие имущественную основу, отнесены, тем не менее, к ведению как федеральных министерств, так и федеральных служб.

только после их включения должностными лицами территориальных органов ФТС в соответствующие реестры. Процедура рассмотрения документов заявителей — потенциальных участников таможенной деятельности предусматривает проверку предоставленных ими сведений, в том числе с участием правоохранительных органов. Решение об отказе включения юридических лиц в указанные реестры либо об их исключении из реестров принимаются должностными лицами таможенных органов.

Публичное санкционирование коммерческой деятельности предполагает *сочетание взаимообусловленных административных процедур*. Например, регистрационным действиям на рынке ценных бумаг всегда предшествуют обращение заявителя в регистрирующий орган и уплата соответствующих государственных пошлин; государственная регистрация транспортных средств влечет за собой пострегистрационные юридически значимые процедуры выдачи регистрационных знаков, водительских удостоверений, временных разрешений на управление транспортным средством. Публичное санкционирование включает в себя и собственно *разрешительную деятельность*, предусматривающую выдачу должностным лицом органа исполнительной власти разрешений:

- на оборот ограниченно оборотоспособных объектов гражданских прав, например оружия, наркотических средств и психотропных веществ;
- осуществление экологически значимых действий, влекущих за собой изменение статуса объекта природопользования, например выдачу разрешений на трансграничное перемещение опасных отходов, вывоз с территории Российской Федерации или ввоз на ее территорию конвенциональных видов животных и растений;
- осуществление коммерческой деятельности в условиях особого административного режима, например разрешений таможенного органа на перемещение товаров и транспортных средств, находящихся в зоне таможенного контроля.

К атипичным регистрационным отношениям относятся публичные процедуры, санкционирующие коммерческое использование СМИ. Такие процедуры включают в себя государственную регистрацию корпоративного образования — информационного агентства и государственную регистрацию радио-, теле- и видеопрограмм, кинохроникальных программ — объектов интеллектуальной собственности и объектов авторских прав.

1.1.3. Организационные формы публичного санкционирования

Публичное санкционирование представляет собой *прерогативу федеральных государственных органов* и отнесено к ведению федеральных министерств, ведомств и федеральных *органов специальной компетенции*, например Банка России. Как правило, документы, наделяющие заявителя правами и обязанностями в сферах коммерческой (иногда также и публичной) деятельности, выдаются федеральными службами, а в некоторых случаях — федеральными агентствами, подчиненными соответствующим федеральным министерствам. При этом федеральные министерства в принимаемых ими нормативных правовых актах определяют содержание раз-