

Е. В. Куканова, П. Д. Павленок

ПОЛИТОЛОГИЯ

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ ДЛЯ ВУЗОВ

**Книга доступна в электронной библиотечной системе
biblio-online.ru**

Москва ■ Юрайт ■ 2017

УДК 32(075.8)

ББК 66.0я73

К89

Авторы:

Куканова Елана Вениаминовна — доктор педагогических наук, профессор, главный научный сотрудник Института изучения детства, семьи и воспитания Российской академии образования;

Павленок Петр Денисович — профессор, доктор философских наук, профессор кафедры социальных технологий факультета социальной работы, педагогики и ювенологии Российского государственного социального университета.

Рецензенты:

Савинов Л. И. — доктор социальных наук, профессор, заведующий кафедрой социальной работы Мордовского государственного университета имени Н. П. Огарева;

Катицын В. М. — доктор политических наук, профессор кафедры политологии Института повышения квалификации Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова.

Куканова, Е. В.

К89 Политология : учеб. пособие для вузов / Е. В. Куканова, П. Д. Павленок. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 136 с. — Серия : Университеты России.

ISBN 978-5-9916-9150-5

Серия «Университеты России» позволит высшим учебным заведениям нашей страны использовать в образовательном процессе учебники и учебные пособия по различным дисциплинам, подготовленные преподавателями лучших университетов России и впервые опубликованные в издательствах университетов. Все представленные в этой серии учебники прошли экспертную оценку учебно-методического отдела издательства и публикуются в оригинальной редакции.

В учебном пособии изложен систематический курс основ политологии. Рассматривается предмет политологии, политическая система и культура. Особое внимание уделяется месту России в системе международных отношений.

Для студентов бакалавриата направлений подготовки «Социальная работа» и «Психолого-педагогическое образование», профиль «Психология и социальная педагогика».

УДК 32(075.8)

ББК 66.0я73



Все права защищены. Никакая часть данной книги не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме без письменного разрешения владельцев авторских прав. Правовую поддержку издательства обеспечивает юридическая компания «Дельфи».

© Куканова Е. В., Павленок П. Д., 2007

© Куканова Е. В., Павленок П. Д., 2016, с изменениями

© ООО «Издательство Юрайт», 2017

ISBN 978-5-9916-9150-5

Оглавление

Предисловие	4
Глава 1. Предмет политологии	7
§ 1. Понятие политики	7
§ 2. Структура и функции политики	14
Глава 2. Политическая власть и властные отношения	20
§ 1. Генезис политвласти	20
§ 2. Структура властных отношений	27
Глава 3. Политическая система	36
§ 1. Понятие политической системы	36
§ 2. Функции политической системы	40
§ 3. Подсистемы политической системы	41
§ 4. Типы политических систем	45
Глава 4. Субъекты политики	49
§ 1. Понятие субъектов политики	49
§ 2. Человек как субъект политики	52
§ 3. Политические институты	54
§ 4. «Группы давления» и «группы интересов»	56
§ 5. Политические партии	59
§ 6. Функции партий в политической системе	62
§ 7. Типы партий и многопартийность	64
Глава 5. Политическое сознание	69
§ 1. Структура и содержание политического сознания	69
§ 2. Анализ состояния политического сознания	79
Глава 6. Политическая культура	84
§ 1. Понятие политической культуры	84
§ 2. Типы политических культур	90
§ 3. Политическая культура России	94
Глава 7. Мировая политика и международные отношения	98
Глава 8. Социально-экономические процессы в России	113
Словарь терминов	118
Задания для самоконтроля	126
Рекомендуемая литература	133
Новые издания по дисциплине «Политология» и смежным дисциплинам	134

Предисловие

В предлагаемом вниманию читателей учебном пособии изложен систематический курс основ политологии. Одной из отличительных особенностей данного издания является простота и общедоступность изложения. В четких, лаконичных формулировках и определениях описываются подчас сложные для понимания социально-политические процессы и явления. Кроме того, особенностью книги является то, что все темы курса так или иначе связаны с нашей повседневной жизнью, с состоянием и развитием российского общества, политической системой России. Особое внимание уделяется месту России в системе международных отношений. Все это значительно облегчает усвоение теоретического материала и помогает студентам лучше ориентироваться в сложных социально-политических процессах, происходящих в нашей стране и в мировом сообществе.

Изучение политологии студентами-бакалаврами базируется на требованиях государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования и направлено на формирование современного политологического знания на основе обобщения мирового и отечественного опыта в политической сфере жизнедеятельности общества.

Общая цель преподавания политологии — вооружение студентов системой научного знания о политике вообще, политике Российского государства в частности, политических системах, политической власти, политических явлениях, политических процессах и технологиях в объеме, необходимом для успешного выполнения профессиональных обязанностей после окончания университета.

Основные задачи преподавания политологии:

- дать студентам всесторонние и глубокие знания в области политической науки и ее методологии;
- помочь студентам освоить ценности и демократическую практику мирового политического опыта, обозначить проблемы ее актуализации применительно к возможным вариантам использования для развития позитивного политического процесса в стране;

- вооружить студентов знанием политических механизмов решения общественных проблем в результате постепенного перехода страны к демократическому гражданскому обществу;
- сформировать у бакалавров научное политическое сознание, политическую культуру на основе общечеловеческих ценностей и принципов конституционного государственного строя; способствовать развитию у студентов научного стиля мышления, навыков и умений политологического анализа складывающихся политических ситуаций, прогнозирования политических процессов, умения вести дискуссии, диалоги, споры на политические темы;
- сформировать прочные демократические убеждения, помочь выбрать самостоятельную линию политического поведения в рамках демократического выбора и законности.

Изложение учебного текста сопровождается контрольными вопросами для повторения теоретического материала и списком рекомендуемой литературы, стимулирующей творческую активность студентов. В конце учебника предусмотрен словарь терминов.

В результате изучения материалов пособия студент должен:

знать

- содержание политологического учения (законы, категории и принципы, отражающие политическую практику);
- следующие категории: объект, предмет, метод и функции политологии;
- место политологии в системе социально-гуманитарных дисциплин;
- историю политических учений;
- политику как общественное явление;
- политическую власть и механизм ее реализации;
- политическую систему, политические режимы, политический процесс, политические конфликты, политические идеологии, международную политику, политическую культуру и направления ее формирования;

уметь

- выделять теоретический, аксиологический и прикладной компоненты политологического знания;
- понимать его методологическую, мировоззренческую и воспитательную значимость;
- определять место политологических знаний и их роль в активизации своей деятельности в научно-технической сфере;

- грамотно пользоваться источниками информации в области политических отношений, объективно оценивать информационное поле политической деятельности;

- осуществлять целенаправленное воспитательное воздействие на подчиненных в ходе практической деятельности;

владеть

- системой методов объективного анализа социально-политической обстановки в обществе,

- необходимым потенциалом политологических знаний для обеспечения нормативно-правовой стабильности трудового коллектива и эффективной его работы,

- фактологической аргументацией своих поступков и действий в соответствующей обстановке.

Настоящий учебное пособие предназначено для студентов бакалавриата направлений подготовки «Социальная работа» и «Психолого-педагогическое образование», профиль «Психология и социальная педагогика».

Глава 1

ПРЕДМЕТ ПОЛИТОЛОГИИ

§ 1. Понятие политики

Многообразие определений политики. «Политика» — одно из наиболее распространенных и многозначных слов в русском языке, да и во многих других языках мира. В повседневной жизни политикой часто называют всякую целенаправленную деятельность, будь то деятельность руководителя государства, партии или фирмы или даже отношение жены к своему мужу, подчиненное определенной цели.

Такой разброс обыденных представлений о политике связан не только с недостаточно четкими, ограниченными или просто ошибочными знаниями о ней различных людей, но в первую очередь со сложностью, многогранностью, богатством проявлений этого феномена.

Научные трактовки термина «политика» отличаются от повседневных представлений строгой логической аргументацией, обобщенностью и систематизацией, хотя и не исключают некоторой противоречивости мнений.

Разнообразные научные определения политики могут быть систематизированы и подразделены на несколько групп, каждая из которых внутренне дифференцирована. Критериями выделе-

ния таких групп служат используемые для характеристики политики общие исследовательские подходы: социологический, субстанциальный (выясняющий материю, основу явления) и системный, а также акцентированные в определениях политики ее важнейшие конституирующие качества и функции в обществе. В соответствии с этими подходами можно выделить три группы определений политики: социологические, субстанциальные и научно сконструированные, связанные со специфической интерпретацией политики.

Группа социологических трактатов политики. Экономические дефиниции политики, основываясь на социологическом подходе, характеризуют ее через другие общественные явления: экономику, социальные группы, право, мораль, культуру, религию. В соответствии с отражаемой сферой общества их можно подразделить на экономические, стратификационные (социальные), правовые, этические (нормативные) и т. д.

Экономические определения политики, наиболее ярко представленные в марксизме и других концепциях экономического детерминизма, характеризуют политику как надстройку над экономическим базисом, как концентрированное выражение экономики, ее потребностей и интересов. Политика как специфическая область общественной жизни в этом случае утрачивает свою самостоятельность, сохраняя лишь относительную, ограниченную автономию. В целом же она определяется объективными экономическими законами, не зависящими от воли политических акторов (субъектов).

Определения политики в духе экономического детерминизма подчеркивают лишь один из важнейших источников политики. Обычно они гипертрофируют влияние экономических потребностей на политику, недооценивают ее самостоятельность. Опыт истории, и прежде всего более чем 70-летнее существование командно-административного социализма, свидетельствует, что не только экономика оказывает сильное влияние на политику, но и последняя может выступать по отношению к экономике командной, главенствующей силой. Поэтому с точки зрения науки представляется более плодотворным рассматривать взаимоотношение экономики и политики как взаимодействие равнозначных и равноправных областей общественной жизни.

Стратификационные и правовые дефиниции политики. Важной составной частью социологических определений политики являются ее стратификационные дефиниции. Они трактуют полити-

ку как соперничество определенных общественных групп: классов и наций (марксизм) или заинтересованных групп — за реализацию своих интересов с помощью власти (А. Бентли, Д. Трумэн и др.). Если марксистские трактовки политики как борьбы между классами в современном мире во многом утратили свое влияние, то теория заинтересованных групп получила широкое распространение и развитие, и в частности она представлена в плюралистических концепциях демократии, трактующих политику в современном демократическом государстве как соперничество разнообразных заинтересованных групп, обеспечивающее баланс, равновесие общественных интересов.

В истории политической мысли, в том числе и среди современных теоретиков, достаточно широко представлены **правовые** концепции политики. Они считают политику, государство производными от права и прежде всего от естественных прав человека, которые лежат в основе публичного права, законов и деятельности государства. Яркий пример правовой концепции политики — ее контрактивистские («общественного договора») теории, представленные такими видными мыслителями как Спиноза, Гоббс, Локк, Руссо, Кант. Суть этих теорий состоит в трактовке политики и прежде всего государства как специализированной деятельности по охране присущих каждому человеку от рождения фундаментальных прав: на жизнь, свободу, безопасность, собственность и т. д.

В современной научной литературе широко представлены и противоположные правовым концепциям политики теории. Они рассматривают право как порождение политики, важнейшее средство ее реализации, инструмент создания стабильного политического порядка. Право непосредственно создается государством и основано на политической воле и государственной целесообразности.

Этические определения. Правовая трактовка политики непосредственно примыкает к ее этическим (нормативным, ценностным) дефинициям. Это ярко проявляется в концепциях, признающих догосударственное существование естественного права в форме моральных принципов человеческого сообщества. В целом же нормативные понятия политики — важное направление ее социологической трактовки. Используемый в них нормативный подход предполагает рассмотрение политики исходя из идеалов, ценностей, целей и норм, которые она должна реализовать. Анализируемая под этим углом зрения политика представ-

ляет собой деятельность, направленную на достижение общего блага. Ее высшей ценностью является общее благо, включающее такие более частные ценности как справедливость, мир, свобода и др., целью — служение этому общему благу, нормами — конкретные правила, законы, ведущие к его достижению.

Нормативная трактовка политики возникла в глубокой древности. Так, еще Аристотель считал политику высшей формой жизнедеятельности человека, поскольку через нее во взаимоотношениях между людьми утверждается справедливость и достигается благо каждого. «Справедливость, — писал он, — имеет место только в политической жизни, потому что весь строй политического общежития держится на праве»¹.

Нормативные трактовки политики имеют как сильные, так и слабые стороны. Их достоинство состоит в том, что в них выражается гуманистический идеал, в соответствии с которым должна строиться политика. Такой идеал ориентирует участников политики на общественно-ценное поведение. В то же время нормативный подход оперирует достаточно многозначными, не всегда четко определенными категориями, допускающими возможность различной трактовки общественного блага. Тем самым создаются предпосылки для маскировки, камуфлирования корыстных интересов различных политических сил.

Слабость данного подхода проявляется также в большом расхождении понимания политики как деятельности по достижению общего блага и реальности, которая свидетельствует о широком распространении в политике эгоистической мотивации. Кроме того, не все действия по обеспечению общего блага являются политическими. Многие люди совершают общественно полезные, благородные поступки, движимые нравственными или религиозными мотивами.

Несмотря на отмеченные недостатки, нормативный подход, отражая важный аспект политики, имеет полное право на существование. В нем выражается стремление людей, общества окультурить, гуманизировать и рационализировать политику, внести в нее нравственное начало. В нормативных трактовках отражается влияние на политику нравственности, культуры, религиозных ценностей. Поэтому нормативные дефиниции политики, наряду с экономическими, стратификационными и правовыми, входят в группу ее социологических трактовок.

¹ *Аристотель*. Политика. М., 1865. С. 11.

Группа субстанциальных определений политики. Власть как политическая субстанция. Дефиниции политики этой группы ориентируются на раскрытие той первоосновы/ткани, из которой состоит политика. В этой группе определений существуют несколько трактовок политики. Самая распространенная из них — это трактовка политики как действий, направленных на власть: ее обретение, удержание и использование. Политика, писал М. Вебер, это «стремление к участию во власти или к оказанию влияния на распределение власти, будь то между государствами, будь то внутри государства между группами людей, которые оно в себе заключает»¹.

Некоторые из сторонников «властного» подхода к политике акцентируют внимание на искусстве, технике, способах и средствах борьбы за власть и ее использование. Так, один из основателей политической науки, Н. Макиавелли, еще в 1515 г. характеризовал политику как совокупность средств, которые необходимы для того, чтобы прийти к власти, удерживаться у власти и полезно использовать.

Институциональные и антропологические трактовки политики. «Властные» определения политики отражают ее сущность, важнейшее конституирующее качество. Они конкретизируются и дополняются с помощью институциональных дефиниций. Последние характеризуют политику через организации, институты, в которых воплощается и материализуется власть, и прежде всего через важнейший институт — государство. Политика предстает в этом случае как участие в делах государства, направление государства, определение форм, задач, содержания деятельности государства.

Некоторые из институциональных дефиниций политики отмечают возросшую роль в ней негосударственных институтов и прежде всего партий. Так, вождь Коммунистической партии Китая Мао Цзэ-дун, отражая главенствующую роль компартии в социалистическом государстве, определял политику как «исходный пункт всех практических действий революционной партии. Она выражается в процессе этих действий и их результатах»².

Антропологические определения отражают ее более глубокий источник, коренящийся в природе человека. С этой точки зре-

¹ См.: Вебер М. Избранные произведения / Пер. с нем. М., 1990. С. 646.

² См.: Ленин В. И. Полн. собр. соч. Т. 33. С. 340.

ния политика — форма цивилизованного общения людей на основе права, способ коллективного существования человека. Обоснование антропологического понимания политики дал еще Аристотель. Он считал, что человек — существо политическое, поскольку он — существо коллективное. Нормальная жизнь человека, удовлетворение его многообразных потребностей и обретение счастья возможны только при общении с другими людьми. Высшей, по сравнению с семьей или селением, формой такого общения и выступает политика. Ее превосходство над предполитическим общением состоит в том, что она представляет собой общение в государстве свободных и равных людей по нормам права, воплощающего справедливость, одинаковое отношение ко всем гражданам. С помощью политики государства в общении людей достигается гармония.

Современные антропологические концепции политики разделяют не все идеи Аристотеля, однако, как и он, считают политику органически присущей человеческому роду, укорененной в коллективной природе человека, его индивидуальной свободе, в общественном разделении труда и вытекающем из этого сложном и противоречивом взаимодействии индивидов.

Конфликтно-консенсусные определения. Антропологические трактовки политики значительно обогащаются и дополняются ее конфликтно-консенсусными дефинициями.

Конфликтные дефиниции политики акцентируют внимание на противоречиях, которые лежат в основе политики, определяют ее динамику. С точки зрения таких противоречий политика рассматривается как *деятельность по насильственному и мирному разрешению конфликтов*. Хотя общую окраску политике придает конфликт, она обычно невозможна без определенного консенсуса, согласия ее участников, основанного на их общей заинтересованности в общественном порядке, на признании правомерности власти и необходимости подчинения закону и т. п.

Особенно важна роль консенсуса, объединяющего политических субъектов фактора в демократическом государстве, где предотвращение и разрешение конфликтов осуществляется на базе признания подавляющим большинством граждан таких основополагающих ценностей, как свобода личности, права человека, воля большинства, а также автономия и право на собственное мнение меньшинства. Как отмечает известный американский политолог С. Ф. Хантингтон, при полном отсутствии социальных конфликтов нет политики, а при полном отсутствии соци-

ального консенсуса, общественной гармонии невозможны политические институты¹.

Группа научно сконструированных трактовок политики. Деятельностные, телеологические и системные определения. Динамический, процессуальный характер политики раскрывают ее деятельностные определения. Они характеризуют политику как **процесс подготовки, принятия и практической реализации обязательных для всего общества решений**. Такая интерпретация политики позволяет проанализировать важнейшие стадии ее осуществления. К таким стадиям относятся: определение целей политики, принятие решений; организация масс и мобилизация ресурсов для реализации этих целей; регулирование политической деятельности; контроль за ней; анализ полученных результатов и определение новых целей политики. Деятельностная интерпретация политики широко используется, в частности, в теории политических решений.

Она применяется также в *телеологических трактовках* политики, рассматривающих ее как деятельность по эффективному достижению коллективных целей.

В телеологических дефинициях политики подчеркиваются два ее конституирующих момента: **коллективная природа** деятельности (причем это деятельность крупных социальных групп: классов, наций, государств и т. п.) и **сознательный, целенаправленный характер**. В политике частные цели индивидов «вырастают» до общегосударственных.

Телеологические определения политики, данное Парсонсом, широко используются в рамках *системного анализа* общества. С системной точки зрения политика является **относительно самостоятельной системой, сложным социальным организмом, целостностью, отграниченной от окружающей среды — остальных областей общества — и находящейся с ней в непрерывном взаимодействии**. Политическая система заботится о самосохранении и призвана удовлетворять целый ряд общественных потребностей, важнейшая из которых — интеграция общества.

Системная интерпретация политики получила детальное обоснование и развитие в разнообразных теориях политических

¹ См.: *Комоцкая В. Д., Тихомирова К. Б.* Поколение 50-х в американской политологии: С. Ф. Хантингтон // Социально-политические науки. 1991. № 9. С. 59.

систем, первыми и наиболее значительными из которых были концепции американских политологов Д. Истона и Г. Алмонда.

Рассмотренные выше трактовки политики не исчерпывают всего многообразия ее определений, хотя и отражают важнейшие из них. Такое обилие научных характеристик объясняется прежде всего сложностью политики, богатством ее содержания, многообразием свойств и общественных функций. Обобщая различные дефиниции, можно определить политику как **деятельность социальных групп и индивидов по артикуляции (осознанию и представлению) своих противоречивых коллективных интересов, выработке обязательных для всего общества решений, осуществляемых с помощью государственной власти.**

§ 2. Структура и функции политики

Формы, содержание и процесс политики. Политика существует в различных ипостасях (формах) — в виде мышления, речи и поведения людей. Она имеет сложное строение. В научной литературе выделяются различные аспекты и составные части политики. Одно из наиболее широко распространенных препарирований (делений) политики — разграничение в ней формы, содержания и процесса (отношений).

Форма политики — это ее организационная структура, институты (в том числе и система правовых и организационных норм), придающие ей устойчивость, стабильность и позволяющие регулировать политическое поведение людей.

Форма политики реально воплощается в государстве, партиях и группах интересов (ассоциациях и движениях), а также в законах, политических и правовых нормах.

Содержание политики выражается в ее целях и ценностях, в проблемах, которые она решает, в мотивах и механизмах принятия политических решений.

В политическом процессе отражается сложный, многосубъектный и конфликтный характер политической деятельности, ее проявление как отношений различных социальных групп, организаций и индивидов.

Элементы и уровни политики. Форма, содержание и процесс не исчерпывают строение политики. В качестве ее относительно

самостоятельных элементов можно выделить 1) политическое сознание, включающее внутренний мир, менталитет, ценностные ориентации и установки индивидов, а также политические взгляды и теории; 2) нормативные идеи: программы и избирательные платформы политических партий, целевые установки групп интересов, политико-правовые нормы; 3) институты власти и борьбы за нее; 4) отношения властвования — господства и подчинения, а также политической борьбы и сотрудничества.

Если попытаться перечислить конкретные составные части политики, то в качестве таковых можно назвать политические взгляды, идеи, теории, программы, ценностные ориентации, установки, стереотипы и т. п., обычаи и традиции, образцы поведения, общественное мнение, специфический политический язык, психологию людей, государство, партии, группы интересов и движения, законы, права человека и другие политические и политико-правовые нормы, отношения власти и по поводу власти, политических лидеров, элиты, группировки и т. д.

Помимо составных частей и элементов в политике иногда выделяют три уровня ее существования. Первый, собственно политический, макроуровень, характеризует государство как целое, публичную принудительную власть, ее устройство и функционирование в центре и на местах. Второй, микроуровень, охватывает отдельные организации: партии, профсоюзы, корпорации, фирмы и т. п. Здесь, как и в государстве в целом, также обнаруживаются внутренние явления и процессы, свойственные большой политике: выдвижение и реализация коллективных целей, принятие решений, распределение должностей и благ, применение санкций, соперничество индивидов и групп за власть, конфликты интересов и т. д. Третий, мегауровень, относится к деятельности международных организаций: ООН, НАТО и т. п.

Первый из этих уровней занимает центральное место и характеризует суть политики. Второй и третий уровни имеют подчиненное значение.

Функции политики. С общегосударственным, макроуровнем, политики обычно связывают ее основные функции в обществе. Они характеризуют важнейшие направления воздействия политики на общество. К ним относятся:

- поддержание и укрепление целостности общества как сложнодифференцированной социальной системы, обеспечение общественного порядка и организованности;