



ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

# ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

УЧЕБНИК ДЛЯ АКАДЕМИЧЕСКОГО БАКАЛАВРИАТА

Под редакцией заслуженного деятеля науки Российской Федерации,  
доктора юридических наук, профессора **Ю. П. Орловского**

2-е издание, переработанное и дополненное

*Рекомендовано Учебно-методическим отделом высшего образования  
в качестве учебника для студентов высших учебных заведений,  
обучающихся по юридическим направлениям и специальностям*

Книга доступна в электронной библиотечной системе  
**biblio-online.ru**

Москва ■ Юрайт ■ 2016

УДК 34  
ББК 67.405я73  
П68

**Ответственный редактор:**

**Орловский Юрий Петрович** — заслуженный деятель науки РФ, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой трудового права и права социального обеспечения факультета права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики».

**Рецензенты:**

*Васильева Ю. В.* — доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой трудового права и социального обеспечения Пермского государственного национального исследовательского университета;

*Шайхатдинов В. Ш.* — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой социального права, государственной и муниципальной службы Уральского государственного юридического университета;

*Кобзева С. И.* — доктор юридических наук, профессор.

**Право социального обеспечения** : учебник для академического бакалавриата / М. О. Буянова [и др.] ; под. ред. Ю. П. Орловского. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — 524 с. — Серия : Бакалавр. Академический курс.

ISBN 978-5-9916-5791-4

Учебник подготовлен на основе действующего российского законодательства в сфере социального обеспечения с учетом его новейших положений, в том числе вступившего в силу с 1 января 2015 г. Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

Структура и объем материала, изложенного в учебнике, соответствуют учебной программе Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики».

Главная цель настоящего издания — помочь студентам в овладении основными теоретическими знаниями по проблемам права социального обеспечения и умениями ориентироваться в сложнейшем законодательстве данной отрасли.

Учебник соответствует актуальным требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования и включает все темы, необходимые для формирования требуемых компетенций и навыков.

*Для бакалавров, магистров, аспирантов высших учебных заведений, практических работников и всех интересующихся вопросами права социального обеспечения.*

УДК 34  
ББК 67.405я73

*Информационно-правовая поддержка  
предоставлена компанией «Гарант»*



ISBN 978-5-9916-5791-4

© Коллектив авторов, 2013  
© Коллектив авторов, с изменениями,  
2015  
© ООО «Издательство Юрайт», 2016

## Оглавление

|                           |    |
|---------------------------|----|
| Авторский коллектив ..... | 7  |
| Предисловие .....         | 8  |
| Принятые сокращения ..... | 10 |

### ОБЩАЯ ЧАСТЬ

|                                                                                   |            |
|-----------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Глава 1. Право социального обеспечения как отрасль российского права .....</b> | <b>15</b>  |
| 1.1. Понятие социального обеспечения и его функции .....                          | 15         |
| 1.2. Социальное обеспечение и социальная защита .....                             | 20         |
| 1.3. Предмет права социального обеспечения .....                                  | 22         |
| 1.4. Отграничение права социального обеспечения от других отраслей права .....    | 25         |
| 1.5. Метод права социального обеспечения .....                                    | 26         |
| 1.6. Система права социального обеспечения .....                                  | 30         |
| <i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....                                   | 33         |
| <b>Глава 2. Источники права социального обеспечения .....</b>                     | <b>34</b>  |
| 2.1. Понятие и классификация источников права социального обеспечения .....       | 34         |
| 2.2. Федеральные источники права социального обеспечения .....                    | 35         |
| 2.3. Региональные источники права социального обеспечения .....                   | 39         |
| 2.4. Акты органов местного самоуправления и локальные источники .....             | 45         |
| 2.5. История развития законодательства о социальном обеспечении в России .....    | 48         |
| <i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....                                   | 72         |
| <b>Глава 3. Принципы права социального обеспечения .....</b>                      | <b>73</b>  |
| 3.1. Понятие и классификация принципов .....                                      | 73         |
| 3.2. Общеправовые принципы .....                                                  | 75         |
| 3.3. Межотраслевые принципы .....                                                 | 87         |
| 3.4. Отраслевые принципы .....                                                    | 88         |
| 3.5. Внутриотраслевые принципы .....                                              | 93         |
| <i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....                                   | 95         |
| <b>Глава 4. Правоотношения по социальному обеспечению .....</b>                   | <b>96</b>  |
| 4.1. Понятие и виды правоотношений по социальному обеспечению .....               | 96         |
| 4.2. Материальные правоотношения в социальном обеспечении .....                   | 98         |
| 4.3. Процедурные и процессуальные правоотношения .....                            | 99         |
| <i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....                                   | 100        |
| <b>Глава 5. Финансирование и управление социальным обеспечением ...</b>           | <b>101</b> |
| 5.1. Финансирование социального обеспечения .....                                 | 101        |

|                                                                    |     |
|--------------------------------------------------------------------|-----|
| 5.2. Управление социальным обеспечением: история развития .....    | 117 |
| 5.3. Управление социальным обеспечением в современный период ..... | 129 |
| <i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....                    | 137 |

## ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

|                                                                                                                                             |            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Глава 6. Трудовой стаж .....</b>                                                                                                         | <b>141</b> |
| 6.1. Понятие и виды стажа.....                                                                                                              | 141        |
| 6.2. Доказательства и порядок исчисления трудового стажа.....                                                                               | 150        |
| 6.2.1. Доказательства трудового и страхового стажа.....                                                                                     | 150        |
| 6.2.2. Порядок подсчета страхового стажа .....                                                                                              | 158        |
| <i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....                                                                                             | 161        |
| <b>Глава 7. Пенсионная система России .....</b>                                                                                             | <b>162</b> |
| 7.1. Законодательство Российской Федерации в области пенсионного обеспечения .....                                                          | 162        |
| 7.2. Стратегия долгосрочного развития пенсионной системы России.....                                                                        | 181        |
| <i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....                                                                                             | 186        |
| <b>Глава 8. Страховые и накопительные пенсии .....</b>                                                                                      | <b>187</b> |
| 8.1. Понятие и общие условия предоставления права на страховую пенсию ..                                                                    | 187        |
| 8.2. Условия назначения страховой пенсии по старости.....                                                                                   | 191        |
| 8.3. Сохранение права на досрочное пенсионное обеспечение по старости .....                                                                 | 200        |
| 8.4. Назначение досрочной пенсии гражданам, признанным безработными...                                                                      | 206        |
| 8.5. Условия назначения страховых пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца.....                                                  | 209        |
| 8.6. Исчисление размера страховой пенсии .....                                                                                              | 211        |
| 8.7. Порядок назначения и выплаты страховых пенсий .....                                                                                    | 237        |
| 8.8. Накопительные пенсии .....                                                                                                             | 253        |
| <i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....                                                                                             | 260        |
| <b>Глава 9. Государственное пенсионное обеспечение .....</b>                                                                                | <b>262</b> |
| <i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....                                                                                             | 289        |
| <b>Глава 10. Особенности пенсионного обеспечения граждан, проживающих в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе.....</b> | <b>290</b> |
| <i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....                                                                                             | 299        |
| <b>Глава 11. Пособия и компенсационные выплаты по системе социального обеспечения.....</b>                                                  | <b>300</b> |
| 11.1. Понятие и классификация пособий.....                                                                                                  | 300        |
| 11.2. Компенсационные выплаты и государственная поддержка материнства...                                                                    | 301        |
| <i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....                                                                                             | 310        |
| <b>Глава 12. Пособие по временной нетрудоспособности.....</b>                                                                               | <b>311</b> |
| 12.1. Понятие пособия по временной нетрудоспособности. Социально-страховые правоотношения и законодательство, их регулирующее .....         | 311        |
| 12.2. Случаи обеспечения пособием по временной нетрудоспособности. Размер, условия и продолжительность его выплаты .....                    | 317        |

|                                                                                                                                                                             |            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 12.3. Порядок назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности .....                                                                                            | 322        |
| <i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....                                                                                                                             | 325        |
| <b>Глава 13. Государственные пособия гражданам, имеющим детей .....</b>                                                                                                     | <b>326</b> |
| 13.1. Общие вопросы назначения и выплаты пособий гражданам, имеющим детей.....                                                                                              | 326        |
| 13.2. Пособие по беременности и родам .....                                                                                                                                 | 336        |
| 13.3. Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности .....                                                        | 340        |
| 13.4. Единовременное пособие при рождении ребенка.....                                                                                                                      | 341        |
| 13.5. Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью...                                                                                                  | 344        |
| 13.6. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком .....                                                                                                                        | 345        |
| 13.7. Расчет среднего заработка для определения размера пособий по беременности и родам и ежемесячного пособия по уходу за ребенком.....                                    | 351        |
| 13.8. Выплата пособий территориальным органом Фонда социального страхования.....                                                                                            | 354        |
| 13.9. Пособия семьям военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.....                                                                                              | 356        |
| 13.10. Ежемесячное пособие на ребенка. Иные меры социальной поддержки семей с детьми .....                                                                                  | 358        |
| <i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....                                                                                                                             | 361        |
| <b>Глава 14. Пособие по безработице .....</b>                                                                                                                               | <b>362</b> |
| <i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....                                                                                                                             | 369        |
| <b>Глава 15. Социальное пособие на погребение .....</b>                                                                                                                     | <b>370</b> |
| <i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....                                                                                                                             | 374        |
| <b>Глава 16. Возмещение вреда, причиненного работнику увечьем либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением трудовых обязанностей.....</b>                       | <b>375</b> |
| 16.1. Общие положения и законодательство об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.....                   | 375        |
| 16.2. Круг лиц, имеющих право на возмещение вреда.....                                                                                                                      | 377        |
| 16.3. Виды страхового возмещения .....                                                                                                                                      | 378        |
| 16.4. Освидетельствование и переосвидетельствование застрахованного учреждением медико-социальной экспертизы. Порядок назначения и выплаты обеспечения по страхованию ..... | 382        |
| <i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....                                                                                                                             | 385        |
| <b>Глава 17. Медицинское обслуживание и лечение .....</b>                                                                                                                   | <b>386</b> |
| 17.1. Место медицинского обслуживания и лечения в системе права социального обеспечения.....                                                                                | 386        |
| 17.2. Правовые основы обязательного медицинского страхования .....                                                                                                          | 390        |
| 17.3. Субъекты правоотношений в системе обязательного медицинского страхования.....                                                                                         | 396        |
| 17.4. Участники правоотношений в системе обязательного медицинского страхования.....                                                                                        | 403        |

|                                                                                                                |            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 17.5. Договоры в сфере обязательного медицинского страхования .....                                            | 409        |
| <i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....                                                                | 415        |
| <b>Глава 18. Государственная социальная помощь .....</b>                                                       | <b>416</b> |
| 18.1. Понятие государственной социальной помощи и законодательство, ее регулирующее.....                       | 416        |
| 18.2. Круг лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, и порядок ее предоставления..... | 417        |
| 18.3. Государственная социальная помощь, оказываемая за счет средств субъектов Российской Федерации .....      | 419        |
| <i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....                                                                | 421        |
| <b>Глава 19. Социальное обслуживание населения .....</b>                                                       | <b>422</b> |
| 19.1. Понятие социального обслуживания и законодательство, его регулирующее .....                              | 422        |
| 19.2. Принципы социального обслуживания.....                                                                   | 428        |
| 19.3. Формы социального обслуживания. Виды и порядок предоставления социальных услуг.....                      | 430        |
| 19.4. Система социального обслуживания .....                                                                   | 435        |
| 19.5. Финансирование социального обслуживания и условия оплаты социальных услуг.....                           | 437        |
| 19.6. Реабилитационные услуги для инвалидов .....                                                              | 439        |
| <i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....                                                                | 446        |
| <b>Глава 20. Льготы в системе социального обеспечения .....</b>                                                | <b>447</b> |
| 20.1. Понятие льгот .....                                                                                      | 447        |
| 20.2. Виды льгот .....                                                                                         | 448        |
| <i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....                                                                | 450        |
| <b>СПЕЦИАЛЬНАЯ ЧАСТЬ</b>                                                                                       |            |
| <b>Глава 21. Международно-правовое регулирование социального обеспечения .....</b>                             | <b>453</b> |
| 21.1. История возникновения и развития международно-правового регулирования социального обеспечения .....      | 453        |
| 21.2. Международно-правовое регулирование социального обеспечения на современном этапе .....                   | 466        |
| 21.3. Международно признанные принципы, права и свободы в области социального обеспечения.....                 | 473        |
| 21.4. Основные направления развития международно-правового регулирования социального обеспечения .....         | 492        |
| <i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....                                                                | 498        |
| <b>Глава 22. Основы социального обеспечения зарубежных стран .....</b>                                         | <b>500</b> |
| 22.1. История развития зарубежного законодательства о социальном обеспечении .....                             | 500        |
| 22.2. Классические модели социального обеспечения .....                                                        | 509        |
| 22.3. Современные модели социального обеспечения.....                                                          | 516        |
| <i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....                                                                | 521        |
| <b>Литература .....</b>                                                                                        | <b>522</b> |

## **Авторский коллектив**

**Буянова Марина Олеговна**, доктор юридических наук, профессор кафедры трудового права и права социального обеспечения Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (НИУ ВШЭ) — гл. 1, 2, 3 (п. 3.4, 3.5), 4, 5 (п. 5.1), 6 (п. 6.2), 11, 16, 17 (п. 17.1), 18, 19 (п. 19.6), 20;

**Герасимова Елена Сергеевна**, кандидат юридических наук, доцент кафедры трудового права и права социального обеспечения НИУ ВШЭ, директор Центра социально-трудовых прав — гл. 13;

**Карпенко Ольга Ивановна**, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры трудового права и права социального обеспечения НИУ ВШЭ — гл. 6 (п. 6.1), 12, 14;

**Павловская Ольга Юрьевна** — кандидат юридических наук, доцент кафедры трудового права и права социального обеспечения НИУ ВШЭ — гл. 5 (п. 5.2, 5.3), 15, 17 (п. 17.2–17.5), 19 (п. 19.1–19.5);

**Черняева Дарья Владимировна**, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры трудового права и права социального обеспечения НИУ ВШЭ — гл. 3 (п. 3.1, 3.2, 3.3), 21, 22;

**Чирков Сергей Александрович**, кандидат юридических наук, начальник Департамента организации назначения и выплаты пенсий ПФР — гл. 7–10.

## Предисловие

Учебник, предлагаемый читателю, отражает современный уровень развития права социального обеспечения, судебную практику по его реализации, дискуссионные проблемы, требующие своего решения.

Такой подход к изучению одной из основных отраслей права не только обеспечивает студентов необходимой информацией о праве социального обеспечения, но и дает им возможность в будущем принимать обоснованные решения в различных сферах социального обеспечения.

В результате студенты будут знать, чем вызвано решение того или иного вопроса, какие аргументы принимались во внимание при его регулировании. Это весьма важно для профессионального применения законодательства, включая различные аспекты социального законодательства.

Авторский коллектив стремился показать наиболее полно основные формы реализации конституционного права на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (ст. 39 Конституции РФ).

Весь нормативный материал, предложенный для изучения, располагается в последовательности, предусмотренной учебными планами и утвержденными программами. Вначале рассматриваются вопросы, составляющие общую часть права социального обеспечения, далее — его особенную часть, в частности выделены такие масштабные вопросы, как пенсионное законодательство, законодательство об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию.

Особое внимание уделено финансированию системы социального обеспечения, созданию условий ее устойчивости и гарантийности.

Сравнительно новым видом социального обеспечения являются пособия по безработице, на которые имеют право лица, относящиеся к неза занятым, в том числе безработные и экономически неактивные. В учебнике выделены вопросы, решение которых призвано улучшить их материальное обеспечение. Среди обсуждаемых проблем — вопрос о повышении (по сравнению с общим размером пособия по безработице) пособия тем безработным, кто изъявил желание открыть собственное дело и создать в связи с этим рабочие места для других безработных.

Настоящее издание отличается от аналогичных наличием разделов о международно-правовом регулировании социального обеспечения и об основах социального обеспечения зарубежных стран (включая историю развития соответствующего законодательства), а также отдельной главы по управлению социальным обеспечением.

В результате изучения дисциплины студент должен:

**знать**

- законодательство и современные проблемы права социального обеспечения;
- международные нормативные акты о социальном обеспечении;
- зарубежное законодательство;

**уметь**

- анализировать нормативные правовые акты в сфере социального обеспечения;
- решать конкретные профессиональные задачи;

**владеть навыками**

- определения размеров пенсий, пособий, компенсационных выплат, субсидий, страховых выплат, подсчета трудового стажа; видов и условий предоставления социального обслуживания;
- консультирования по всем вопросам социального обеспечения.

Право на социальное обеспечение имеет исключительно важное значение для создания условий, способствующих достойному труду и достойной жизни настоящему и будущим поколениям. Оно, несомненно, будет совершенствоваться и, в частности, предусматривать более высокий уровень социально-страхового обеспечения.

Авторский коллектив будет благодарен всем, кто выскажет свои замечания и пожелания, которые в перспективе будут обязательно учтены.

Ответственный редактор,

заведующий кафедрой трудового права

Национального исследовательского университета

«Высшая школа экономики»,

профессор, доктор юридических наук **Ю. П. Орловский**

## Принятые сокращения

### 1. Нормативные правовые акты

**Конституция РФ** — Конституция Российской Федерации, принята все-народным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ)

**ГК РФ** — Гражданский кодекс Российской Федерации: часть первая от 30.11.1994 № 51-ФЗ; часть вторая от 26.01.1996 № 14-ФЗ; часть третья от 26.11.2001 № 146-ФЗ; часть четвертая от 18.12.2006 № 230-ФЗ

**ГПК РФ** — Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ

**КоАП РФ** — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ

**НК РФ** — Налоговый кодекс Российской Федерации: часть первая от 31.07.1998 № 146-ФЗ; часть вторая от 05.08.2000 № 117-ФЗ

**ТК РФ** — Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ

**УК РФ** — Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ

### 2. Органы власти

**Госкомтруд СССР** — Государственный комитет по труду и заработной плате СССР

**МВД России** — Министерство внутренних дел Российской Федерации

**Минздрав России** — Министерство здравоохранения Российской Федерации (до 12 марта 2004 г. и с 22 мая 2012 г.)

**Минздравсоцразвития России** — Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации (с 12 марта 2004 г. до 22 мая 2012 г.)

**Минобороны России** — Министерство обороны Российской Федерации

**Минобрнауки России** — Министерство образования и науки Российской Федерации

**Минтруд России** — Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации

**Минюст России** — Министерство юстиции Российской Федерации

**МЧС России** — Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

### 3. Прочие сокращения

**АЭС** — атомная электростанция

**ВИЧ** — вирус иммунодефицита человека

**ВЦИК** — Всероссийский центральный исполнительный комитет

**ЕврАзЭС** — Евразийское экономическое сообщество

**млн** — миллион (-ов)

**МОТ** — Международная организация труда

**МРОТ** — минимальный размер оплаты труда

**МСЭ** — медико-социальная экспертиза

**МСЭК** — медико-социальная экспертная комиссия

**Наркомтруд** — Народный комиссариат труда

**нэп** — новая экономическая политика

**ООН** — Организация Объединенных Наций

**ПФР** — Пенсионный фонд Российской Федерации

**РСФСР** — Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика (с 1918 по 1936 г. — Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика)

**РФ** — Российская Федерация

**СНГ** — Содружество Независимых Государств

**СНК** — Совет народных комиссаров

**СССР** — Союз Советских Социалистических Республик

**ФСС** — Фонд социального страхования Российской Федерации

**ФФОМС** — Федеральный фонд обязательного медицинского страхования

вания

**ЦИК** — Центральный исполнительный комитет

**ЭВМ** — электронно-вычислительная машина

**абз.** — абзац (-ы)

**гл.** — глава (-ы)

**п.** — пункт (-ы)

**подп.** — подпункт (-ы)

**разд.** — раздел (-ы)

**ст.** — статья (-и)

**ч.** — часть (-и)



# ОБЩАЯ ЧАСТЬ





# Глава 1

## ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ КАК ОТРАСЛЬ РОССИЙСКОГО ПРАВА

---

В результате изучения данной главы студент должен:

**знать**

- круг общественных отношений, входящих в предмет права социального обеспечения;
- систему права социального обеспечения и структуру общей, особенной и специальной частей отрасли;
- характерные приемы и способы, с помощью которых государство воздействует на общественные отношения, входящие в предмет права социального обеспечения;

**уметь**

- анализировать правовые нормы для решения конкретных практических задач;
- отличать предмет науки от предмета отрасли права социального обеспечения;

**владеть навыками**

- отграничения права социального обеспечения от смежных отраслей права;
  - определения отраслевой принадлежности отношений по социальной защите населения.
- 

### 1.1. Понятие социального обеспечения и его функции

Одной из форм социальной защиты государством своих граждан от социальных рисков является социальное обеспечение. В семантическом понимании термин «социальное обеспечение» означает «предоставление достаточных материальных средств к жизни кому-либо со стороны общества».

Социальное обеспечение является показателем уровня правовых гарантий достойного развития каждого члена общества и сохранения источника средств к существованию при наступлении социальных рисков. Поэтому социальное обеспечение можно определять как форму распределения материальных благ с целью удовлетворения жизненно необходимых личных потребностей граждан, в целях охраны здоровья и нормального воспроизводства рабочей силы за счет специальных фондов, создаваемых на страховой основе с участием ассигнований государства в случаях и на условиях, установленных в законе.

Несмотря на то что сегодня в Российской Федерации определение понятия социального обеспечения встречается в ряде законов, до сих пор законодателем не дано его полного определения, которое воспринималось бы

наукой и практикой как общепринятое понятие. М. Л. Захаров и Э. Г. Тучкова справедливо замечают, что в научной и учебной литературе понятие социального обеспечения авторами формулируется по-разному, в зависимости от того, какие признаки принимаются за базовые, основные для данного явления<sup>1</sup>.

Это объясняется тем, что социальное обеспечение — явление многоаспектное, дать универсальное определение которому невозможно, оно не способно охватить все сущностные признаки. По мнению М. Л. Захарова и Э. Г. Тучковой, социальное обеспечение — это один из способов распределения части валового внутреннего продукта путем предоставления гражданам материальных благ в целях выравнивания их личных доходов в случаях наступления социальных рисков за счет средств целевых финансовых источников в объеме и на условиях, строго нормируемых обществом, государством для поддержания их полноценного социального статуса.

Представляется, что это определение, правильно подчеркивая экономическую природу социального обеспечения (как части валового внутреннего продукта), все же недостаточно учитывает другие его характерные особенности.

В. Ш. Шайхатдинов указывает, что социальное обеспечение — это система общественных отношений, складывающихся между гражданами, с одной стороны, и органами государства, местного самоуправления, организациями и учреждениями — с другой, по поводу предоставления гражданам за счет специальных финансовых источников и на основе законодательства медицинской помощи, пенсий, пособий и других видов обеспечения вследствие наступления страховых и нестраховых случаев, влекущих за собой утрату или снижение дохода, повышенные расходы, малообеспеченность, с целью предотвратить, смягчить или устранить неблагоприятные последствия наступления страховых и нестраховых случаев<sup>2</sup>.

Такой подход также не отражает всего круга общественных отношений, включаемых в данное понятие, ибо жизненные обстоятельства могут повлечь не только утрату заработка, повышенные расходы или малообеспеченность, но и неспособность к самообслуживанию, потребность в консультативной, социально-психологической помощи и т.д.

Более емкое определение дает Е. Е. Мачульская. По ее мнению, «социальное обеспечение представляет собой совокупность общественных отношений по распределению внебюджетных фондов социального страхования и перераспределению части государственного бюджета в целях удовлетворения потребностей физических лиц в случаях утраты заработка или трудового дохода, несения дополнительных расходов по содержанию и воспитанию детей, поддержке других членов семьи, нуждающихся в уходе, отсутствия средств в объеме прожиточного минимума по объективным со-

---

<sup>1</sup> См.: Захаров М. Л., Тучкова Э. Г. Право социального обеспечения России : учебник. М., 2006. С. 15.

<sup>2</sup> Право социального обеспечения : учебник / под ред. В. Ш. Шайхатдинова. М., 2012. С. 27.

циально значимым причинам, а также по оказанию медицинской помощи и социальному обслуживанию»<sup>1</sup>.

Однако, несмотря на кажущуюся развернутость данного определения, оно все же не охватывает всех видов и субъектов социального обеспечения (в частности, таких классических субъектов социального обеспечения, как инвалидов, лиц, потерявших кормильца, работающих пенсионеров).

Вместе с тем практически все авторы единодушны в том, что социальное обеспечение связано с предоставлением гражданам материальных благ в виде пенсий, пособий, компенсационных выплат, а также социального обслуживания. Таким образом, социальное обслуживание входит в социальное обеспечение как его неотъемлемая составная часть.

Итак, под **социальным обеспечением** следует понимать форму выражения социальной политики государства, направленную на материальное обеспечение пенсиями, пособиями, компенсационными выплатами, социальным обслуживанием определенных категорий граждан из средств государственного бюджета и специальных внебюджетных государственных фондов в случае наступления или предотвращения наступления социальных случаев с целью выравнивания их социального положения по сравнению с другими членами общества.

Основными критериями (признаками), в соответствии с которыми тот или иной вид обеспечения следует называть социальным, являются следующие.

**1. Источники финансирования.** Практически все ученые единодушны в том, что социальное обеспечение должно предоставляться за счет специальных фондов, образуемых государством. В период существования СССР это были общественные фонды потребления (фонды обеспечения для нетрудоспособных). В настоящее время финансирование социального обеспечения происходит за счет специальных государственных внебюджетных фондов: ПФР, ФФОМС, ФСС, а также средств государственного бюджета, республиканских и территориальных фондов социальной поддержки населения.

**2. Круг лиц, подлежащих обеспечению.** С юридических позиций общепринято, что обеспечение за счет общества должно осуществляться не для всех граждан, а лишь для определенных их категорий, установленных в законе. На сегодняшний день таковыми являются:

- нетрудоспособные (в том числе по старости, инвалидности, выслуге лет);
- лица, потерявшие кормильца;
- беременные женщины;
- дети;
- семьи, имеющие детей;
- безработные;
- пострадавшие от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний;

---

<sup>1</sup> *Мачульская Е. Е., Горбачева Ж. А. Право социального обеспечения : учеб. пособие. М. : Книжный мир, 2000. С. 5—6.*

- малообеспеченные семьи;
- лица, имеющие статус беженцев и вынужденных переселенцев;
- ветераны войны и труда;
- лица, пострадавшие от воздействия радиации;
- лица, награжденные орденами боевой и трудовой славы;
- Герои Советского Союза и России;
- жители блокадного Ленинграда;
- лица, награжденные медалью «За оборону Ленинграда»;
- бывшие узники концлагерей, гетто;
- лица, подвергшиеся репрессиям и впоследствии реабилитированные,

и др.

Круг этих лиц устанавливается применительно к конкретным видам обеспечения.

**3. Условия предоставления обеспечения.** Право на тот или иной вид обеспечения устанавливается для определенных групп из вышеперечисленных граждан только при наступлении соответствующих обстоятельств, указанных в законе. К таковым преимущественно относятся события:

- достижение определенного возраста;
- инвалидность;
- смерть;
- рождение гражданина и пр.

Указанные обстоятельства в большинстве случаев связываются с наступлением для человека трудной жизненной ситуации, в которой он оказался по независящим от него причинам, когда помощь общества является ему крайне необходимой.

**4. Цель предоставления обеспечения.** Предоставляя гражданам тот или иной вид обеспечения, государство преследует определенные цели. Их можно условно подразделить на ближайшие, промежуточные, конечные. Так, при обеспечении женщины пособием по беременности и родам ближайшей целью является материальная поддержка женщины в тот период, когда она освобождается от работы перед родами или после них. Промежуточной целью является забота о здоровье матери и ребенка. Конечная цель — воспитание здорового поколения и рост народонаселения страны. Однако следует полагать, что основной целью каждого вида обеспечения является выравнивание социального положения отдельных категорий граждан с остальными членами общества. Действительно, жизненные ситуации, в которых оказывается гражданин, требуют от него, как правило, повышенных материальных затрат либо дополнительных физических, психических, нравственных усилий по сравнению с другими членами общества.

Социальное обеспечение является выражением социальной политики государства на данном этапе его развития. Изменение социальных приоритетов неизбежно влечет за собой и изменения в содержании понятия социального обеспечения. Так, социальная политика СССР 1970—1980-х гг. была направлена на неуклонный рост народонаселения. Поэтому социальное обеспечение в тот период предусматривало выплату пособий многодетным матерям.

Социальная политика современного Российского государства должна быть направлена на социальное обеспечение такого уровня, который закреплён в международных актах, ратифицированных нашей страной. СССР (правопреемницей которого является Россия) ратифицировал Всеобщую декларацию прав человека<sup>1</sup>, а также Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах<sup>2</sup>. В соответствии с этими актами каждый член общества имеет право на социальное обеспечение и осуществление необходимых для поддержания его достоинства и свободного развития личности права в экономической, социальной и культурной областях в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства. Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень (включая предметы первой необходимости, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание), который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, а также право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иных обстоятельств утраты средств к существованию по независящим от него причинам.

Процесс формирования современной российской государственной системы социального обеспечения происходит на основе учета указанных основных положений международных норм. В развитие этого Конституция РФ провозгласила Россию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В связи с этим охраняются труд и здоровье людей, осуществляется государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

**5. Функции социального обеспечения.** Назначение системы социального обеспечения проявляется в его функциях. В правовой литературе выделяются пять основных функций социального обеспечения.

**Экономическая функция** выражается в оказании материальной поддержки гражданам в трудной жизненной ситуации, в содействии развитию общественного производства в целом и отдельных отраслей народного хозяйства, экономическому подъёму зон приоритетного развития и т.д.

**Политическая функция** направлена на сближение социального уровня различных слоев населения, создание условий, обеспечивающих достойную жизнь каждому человеку. Она призвана стабилизировать общественные отношения в сфере социальной защиты населения.

**Демографическая функция** способствует стимулированию роста народонаселения страны, воспроизводству здорового поколения, росту продолжительности жизни граждан и т.д.

**Социально-реабилитационная функция** социального обеспечения (впервые выделена профессором Р. И. Ивановой) связана с удовлетворением специфических потребностей престарелых и нетрудоспособных гражд-

---

<sup>1</sup> Принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.

<sup>2</sup> Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 г.

дан. Она выражается в создании условий, благоприятствующих сохранению их правового статуса и охране здоровья всех граждан.

**Защитная функция.** Именно эту задачу ставит перед собой общество, предоставляя социальное обеспечение своим гражданам, ибо защита их в трудной жизненной ситуации, помощь в решении различных проблем (материальных, физических, психологических, возрастных и т.д.) являются основным назначением социального обеспечения.

## 1.2. Социальное обеспечение и социальная защита

В правовой литературе понятие социального государства справедливо увязывается с понятием социальной защиты, а также его соотношением с социальным обеспечением.

Разработка понятия социальной защиты ведется с позиций тех элементов и свойств феномена, которые входят в круг проблем, связанных с предметом той или иной науки. В результате неоправданно сужается понятие социальной защиты, наблюдается фрагментарный подход к ее организации. Это усугубляется тем обстоятельством, что сегодня термин «социальная защита» не имеет четко обозначенных рамок, границ и объема содержания.

Выделяя место *социального* в системе общественных процессов и отношений, следует подчеркнуть, что социальные отношения отражают определенный срез в рамках *общественного*. Причем социальная защита личности, социальное обеспечение имеют тесную связь с такой категорией, как «мораль». Именно по состоянию социальной защищенности и социальному обеспечению личности в обществе можно судить о его моральной стороне. То есть эти социальные факторы выступают в некотором роде критерием зрелости общества, уровнем его нравственных и юридических норм.

В широком смысле слова под социальной защитой понимается система социальных отношений, при которых индивид способен самостоятельно позаботиться о себе, создать условия для жизнедеятельности и духовного развития. Он как бы социально *самообслуживается*. В данном значении социальная защита практически совпадает с разветвленной системой гарантий прав человека. Что касается социальной защиты в узком смысле слова, то имеется в виду конкретная социальная политика государства, стремящегося правовыми мерами обеспечить удовлетворительное или хотя бы безбедное существование тем группам населения, которые находятся в особо сложном материальном положении и не способны без внешней поддержки улучшить его.

Соотношение социальной защиты и социального обеспечения можно более объективно выявить на базе международного опыта правового регулирования обеих этих общественных категорий. Возьмем, к примеру, конвенцию МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» (Женева, 28 июня 1952 г.), вступившую в силу для России в 1995 г.

Конвенция МОТ № 102 установила минимальные нормы для девяти разделов социального обеспечения. Эти разделы включают:

- 1) медицинское обслуживание;
- 2) выплаты по болезни;

- 3) пособие по безработице;
- 4) пособие по старости;
- 5) пособие в случаях производственного травматизма;
- 6) семейное пособие;
- 7) пособие по беременности;
- 8) пособие по инвалидности;
- 9) пособие по случаю потери кормильца.

МОТ установила виды социальной защиты в зависимости от разновидности социальных и несоциальных факторов. Из этого можно сделать вывод, что, во-первых, социальная защита и социальное обеспечение — все же различные категории и, во-вторых, социальная защита может иметь своим объектом и общественные отношения, не связанные с социальным обеспечением. Конечно, Конвенция МОТ № 102 не охватывает все проблемы, требующие социальной защиты граждан, однако она рассчитана на государства, находящиеся на этапе позитивного (нормального) социального развития. Между тем нашей стране сегодня необходима более широкая и эффективная система органов социальной защиты.

Некоторые авторы отождествляют социальную защиту с общим понятием социальной политики и считают, что социальная защита в широком смысле означает круг мероприятий, направленных на создание благоприятных условий работы и жизни в условиях рынка, обеспечение повышения жизненного уровня населения (Ф. М. Фельдман).

Вывод, на наш взгляд, хотя и логичный (ибо социальная политика социального государства должна быть направлена прежде всего на социальную защиту своих граждан), однако указанный круг мероприятий лишь частично обозначает должные направления социальной защиты. За ее пределами остались такие меры, как предупреждение и борьба с преступностью, защита природы и окружающей среды и меры, направленные на их сохранение. Следует полагать, что создание эффективной системы социальной защиты является неотъемлемым условием развития всякого общества, особенно в условиях рыночных отношений. Оно выступает необходимой платой общества и бизнеса за социальный мир, стабильность социальной системы и возможность нормальной хозяйственной деятельности. Основное предназначение социальной политики государства — защита всего населения и каждого человека. При этом агрессия рыночных отношений умножает основания для социальной защиты и требует усиления внимания государства к социальной сфере. Вместе с тем по мере стабилизации ситуации и повышения уровня жизни населения идеи социальной защиты звучат менее актуально.

В социальной политике возрастает интерес к проблемам социального развития — совершенствованию социальной структуры общества, обеспечению его процветания. Весьма характерно, что термин «социальная защита» при этом иногда воспринимается как уничижительный по отношению к экономически активному населению, что представляется неверным. Все категории населения так или иначе нуждаются в социальной защите, покровительстве государства, в государственном содействии при получении профессии, работы, в создании условий для предпринимательства,

приобретения жилья и т.д. Социальное государство как раз и обеспечивает такую социальную защиту.

Однако решить проблему социальной защищенности в рамках одной правовой отрасли невозможно, поскольку она выходит одновременно на несколько отраслей права, перечисленных ниже.

**Трудовое право** — проблемы безработицы, занятости и трудоустройства различных слоев населения, стабильности трудовых отношений, повышения социальных гарантий в области оплаты труда, проблемы воспроизводства рабочей силы, в том числе вопросы продолжительности рабочего времени и времени отдыха, охраны труда, гарантий для лиц, совмещающих работу с обучением, гарантий работникам при рассмотрении трудовых споров (индивидуальных и коллективных).

**Гражданское право** — государственная поддержка, охрана и защита частной собственности, поддержка индивидуального частного предпринимательства и т.д.

**Жилищное право** — вопросы, связанные с обеспечением жильем, улучшением жилищных условий.

**Семейное право** — вопросы государственной поддержки института брака и семьи, установление в законодательном порядке прав и обязанностей родителей, детей и супругов и т.д.

**Экологическое право** — проблемы, связанные с созданием благоприятной экологической среды для нормальной жизнедеятельности членов общества, и т.д.

Вместе с тем основные вопросы социальной защиты российских граждан относятся к **праву социального обеспечения**. Все институты этой правовой отрасли направлены на защиту различных слоев населения от социальных рисков (старость (в том числе профессиональное старение), постоянная и временная утрата трудоспособности, потеря кормильца, младенчество, материнство, детство, безработица, рождение, смерть и т.д.).

В связи с этим совершенно очевидно, что понятие «социальная защита» значительно шире понятия «социальное обеспечение», так как последнее входит в категорию первого.

### 1.3. Предмет права социального обеспечения

Как известно, предмет каждой самостоятельной отрасли права составляют обособленные группы общественных отношений, характеризующиеся определенным внутренним единством, которые наряду со специальными методами регулирования позволяют отграничить данную отрасль права от других отраслей.

Право социального обеспечения выделилось в самостоятельную отрасль сравнительно недавно (в середине 1970-х гг.). До этого времени отношения по социальному обеспечению рассматривались в рамках административного, гражданского, трудового, а также финансового права.

В период образования СССР (1922 г.) и позднее (в 1930-х гг.) социальное обеспечение считалось составной частью права социальной культуры и входило в отрасль административного права.

В 1950-х гг. с появлением нового пенсионного законодательства социальное обеспечение рабочих и служащих стало рассматриваться в рамках предмета трудового права, а социальное обеспечение колхозников — в рамках предмета колхозного (аграрного) права.

Впервые вопрос о самостоятельности права социального обеспечения был поднят и обсужден на международном симпозиуме в Праге в 1966 г. Чехословацкие ученые-юристы Я. Клоушек, К. Пинц, И. Томеш и В. Вергайнер в своем докладе обратили внимание на специфику отношений по социальному обеспечению, на особенности приемов и способов их регулирования и пришли к выводу о самостоятельности этой отрасли права. Позиция чехословацких юристов была поддержана В. С. Андреевым, В. В. Караваевым и А. В. Левшиным.

Основоположником советского права социального обеспечения как самостоятельной отрасли права стал заслуженный деятель науки профессор В. С. Андреев<sup>1</sup>. Он впервые в нашей стране разработал учение о предмете и методе этой правовой отрасли, обосновал систему ее норм, сформулировал принципы социального обеспечения. Большой вклад в развитие науки права социального обеспечения внесли также Е. Астрахан, В. Ачаркан, Е. Азарова, К. Батыгин, И. Гущин, А. Зайкин, М. Захаров, Т. Иванкина, Р. Иванова, П. Маргиев, В. Тарасова, Э. Тучкова, Я. Фогель, В. Шайхатдинов и др.

Понятие предмета права социального обеспечения неразрывно связано с сущностью самого понятия социального обеспечения, его емким содержанием. Предмет права социального обеспечения составляют на сегодняшний день несколько групп общественных отношений:

1) отношения по социальному обеспечению граждан в **денежной форме** (пенсии, пособия, компенсационные выплаты, субсидии, страховые выплаты);

2) отношения по предоставлению различных **социальных услуг** (социальное обслуживание престарелых, инвалидов, детей, семей с детьми, беженцев и вынужденных переселенцев, медицинское обслуживание, льготы для отдельных категорий граждан, лекарственное обеспечение, санаторно-курортное лечение);

3) **процедурные** и **процессуальные** отношения, связанные с установлением юридических фактов, а также реализацией и защитой права на тот или иной вид социального обеспечения. Указанные отношения, как правило, предшествуют отношениям, входящим в первые две группы (процедурные), сопутствуют им (процедурные и процессуальные) либо вытекают из них (процессуальные).

Отношения по социальному обеспечению граждан в денежной форме и по предоставлению различных социальных услуг составляют «ядро» предмета права социального обеспечения. Процедурные и процессуальные отношения являются производными от них и самостоятельно существовать не могут.

В систему *пенсионных* отношений в настоящее время включаются следующие виды пенсий: по старости, по инвалидности, по случаю потери

---

<sup>1</sup> Андреев В. С. Право социального обеспечения в СССР : учебник. М., 1980.

кормильца, за выслугу лет, пенсии отдельным категориям граждан, социальные пенсии.

В системе отношений *по обеспечению пособиями* выделяют пособия: по временной нетрудоспособности, по беременности и родам; женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности; по случаю рождения ребенка; по уходу за ребенком до 1,5 лет; на детей до 16 лет; по безработице; на погребение; женам военнослужащих и т.д.

Система отношений *по обеспечению компенсационными выплатами* включает: компенсации лицам, осуществляющим уход за малолетним ребенком до достижения им возраста 3 лет; компенсационные выплаты лицам, осуществляющим уход за лицом, достигшим 80-летнего возраста, инвалидом I группы, престарелым, нуждающимся по заключению врача в постоянном постороннем уходе; компенсационные выплаты неработающим женам (мужьям) военнослужащих, проживающим вместе с супругом (супругой) в местностях, где они не могут трудиться в связи с отсутствием возможности трудоустройства; компенсационные выплаты на питание детей, обучающихся в государственных, муниципальных общеобразовательных учреждениях, а также в учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования; компенсационные выплаты студентам и аспирантам, находящимся в академических отпусках по медицинским показаниям; компенсационные выплаты беженцам и вынужденным переселенцам; компенсационные выплаты лицам, находящимся в вынужденных отпусках без сохранения заработной платы; компенсационные выплаты на детей, находящихся под опекой и попечительством в приемной семье.

В систему отношений, связанных с предоставлением гражданам различных *социальных услуг*, входят: отношения по социальному обслуживанию престарелых и инвалидов (стационарное и полустационарное, срочное социальное обслуживание, обслуживание на дому, социально-консультативная помощь, реабилитационные услуги для инвалидов), отношения по социальному обслуживанию семей, имеющих детей, включая содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в специальных детских учреждениях (детских домах, домах-интернатах и т.д.), обслуживание детей-инвалидов в домах-интернатах для детей-инвалидов, в приемной семье, содержание детей в детских дошкольных учреждениях и т.д.

К отношениям по предоставлению социальных услуг следует отнести и систему льгот, предусмотренных для различных категорий граждан (Герои России, Советского Союза, полные кавалеры ордена Славы, лица, подвергшиеся воздействию радиации, жертвы политических репрессий, бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами, Герои Социалистического Труда, полные кавалеры ордена Трудовой Славы, ветераны различных категорий, граждане, награжденные медалью «За оборону Ленинграда», знаком «Жителю блокадного Ленинграда», многодетные семьи, дети первых двух лет жизни).

Самостоятельной подгруппой отношений по социальному обеспечению являются *медицинская помощь и лечение*, включающие профилактическую,

лечебно-диагностическую, реабилитационную, протезно-ортопедическую и зубопротезную помощь, а также меры социального характера по уходу за больными.

Отношения по *санаторно-курортному обслуживанию и лечению* являются подгруппой отношений по медицинской помощи. Они предполагают обеспечение граждан путевками для санаторно-курортного лечения бесплатно либо на льготных основаниях (со скидкой).

В систему отношений по медицинской помощи включается *лекарственная помощь*, предоставляемая бесплатно либо со скидкой для отдельных категорий граждан.

*Процедурные отношения* включают две самостоятельные подгруппы:

1) отношения по установлению юридических фактов, наличие которых необходимо для возникновения материальных отношений (в денежной форме либо по предоставлению услуг). К таковым относятся: факт инвалидности, факт признания гражданина безвестно отсутствующим, факт участия в ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС и т.д.;

2) отношения, связанные с представлением гражданина к какому-либо виду социального обеспечения либо с принятием компетентным органом решения о применении правовой нормы (предоставлении протезно-ортопедических изделий, назначении пенсии, пособия и т.д.).

*Процессуальные отношения* возникают в связи с защитой гражданином своего права на тот или иной вид социального обеспечения (например, в случае отказа в назначении какой-либо пенсии, пособия, социальной услуги) путем обращения в вышестоящий орган социальной защиты или в суд.

Предмет науки права социального обеспечения (как и любой правовой науки) шире предмета отрасли, поскольку включает дополнительно знания о предмете, методе, принципах правового регулирования, правоотношениях, истории развития отрасли, путях ее дальнейшего совершенствования и развития; изучает развитие права социального обеспечения в зарубежных странах и т.д.

#### **1.4. Отграничение права социального обеспечения от других отраслей права**

Любую самостоятельную отрасль права необходимо отграничить от других отраслей, регулирующих смежные отношения. Для права социального обеспечения таковыми являются трудовое, административное и финансовое право.

**Административное право.** Отношения между различными органами государственного управления в связи с их исполнительно-распорядительной деятельностью по организации социального обеспечения включаются в предмет административного права.

**Финансовое право.** Отношения, связанные с образованием и расходованием средств различных государственных фондов (ПФР, ФФОМС, ФСС) не являются предметом права социального обеспечения, а относятся к финансовому праву.