



МОСКОВСКИЙ ФИНАНСОВО-
ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ (МФЮА)

А. М. Волков, Е. А. Лютягина, А. А. Волков

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

УЧЕБНИК ДЛЯ СПО

Под общей редакцией **А. М. Волкова**

Рекомендовано Учебно-методическим отделом среднего профессионального образования в качестве учебника для студентов образовательных учреждений среднего профессионального образования

**Книга доступна в электронной библиотечной системе
biblio-online.ru**

Москва ■ Юрайт ■ 2015

УДК 34(075.32)
ББК 67.0я723
В67

Авторы:

Волков Александр Михайлович — доцент, кандидат юридических наук, кандидат технических наук, заслуженный работник высшей школы Российской Федерации, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Московского финансово-юридического университета (МФЮА) (гл. 1, 3—7);

Лютягина Елена Александровна — кандидат юридических наук, доцент (гл. 2, 9);

Волков Александр Александрович — кандидат юридических наук (гл. 8).

Рецензенты:

Чепурнова Н. М. — профессор, доктор юридических наук, заслуженный юрист Российской Федерации;

Дугенец А. С. — профессор, доктор юридических наук, заслуженный юрист Российской Федерации.

Волков, А. М.

В67 Правовое обеспечение профессиональной деятельности : учебник для СПО / А. М. Волков, Е. А. Лютягина, А. А. Волков ; под общ. ред. А. М. Волкова. — М. : Издательство Юрайт, 2015. — 335 с. — Серия : Профессиональное образование.

ISBN 978-5-9916-5376-3

В учебнике излагаются ключевые понятия и категории современной юридической науки. Книга рассчитана в первую очередь на студентов, обучающихся по неюридическим специальностям. Она позволяет им усвоить курс «Правовое обеспечение профессиональной деятельности» («Правоведение»), получить полные, системные знания, необходимые для успешного освоения других учебных юридических дисциплин. Учебник подготовлен с учетом опыта преподавания в учебных заведениях Москвы.

Для студентов и преподавателей образовательных учреждений среднего профессионального образования неюридического профиля.

УДК 34(075.32)
ББК 67.0я723

*Информационно-правовая поддержка предоставлена
компанией «Гарант»*



ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

© Волков А. М., Лютягина Е. А.,
Волков А. А., 2013

ISBN 978-5-9916-5376-3

© ООО «Издательство Юрайт», 2015

Оглавление

Предисловие	6
Принятые сокращения.....	10
Глава 1. Общество, государство и право.....	11
1.1. Основы права. Юридические науки в системе наук	11
1.2. Предмет, методология и функции правоведения.....	16
1.3. Общество. Причины и формы возникновения государства	24
1.4. Государство и право: теории происхождения и проблемы современного развития	32
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>46</i>
Глава 2. Понятие и сущность права, его место в системе социальных норм	47
2.1. Понятие и сущность права. Основные признаки, принципы и функции права	47
2.2. Право и его место в системе социальных норм. Право как инструмент социального управления	55
2.3. Всеобщая декларация прав человека и механизм реализации прав и свобод человека и гражданина.....	59
2.4. Личность, право, правовое государство.....	66
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>81</i>
Глава 3. Источники (формы) права. Правотворчество и систематизация законодательства ...	82
3.1. Понятие и виды источников (форм) права	82
3.2. Действие нормативных правовых актов в пространстве и во времени	93
3.3. Понятие правотворчества, виды и основные стадии правотворческого процесса. Законодательная техника.....	95
3.4. Систематизация нормативных актов: понятие и виды.....	110
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>113</i>
Глава 4. Норма права. Система права и основные правовые семьи.....	114
4.1. Понятие, признаки и структура нормы права.....	115
4.2. Понятие и структурные элементы системы права. Публичное и частное право	123

4.3. Понятие правовой семьи и их типология. Рецепция римского права. Романо-германская правовая семья	129
4.4. Англо-американская правовая семья	136
4.5. Религия и ее влияние на формирование правовых систем. Правовые системы государств Азии и Африки.....	142
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>154</i>
Глава 5. Правоотношения. Юридическая ответственность и ее виды	155
5.1. Понятие правовых отношений и их основные виды.....	155
5.2. Субъекты и объекты правоотношений. Правоспособность и дееспособность.....	163
5.3. Юридические факты и их классификация.....	174
5.4. Правонарушение и юридическая ответственность	176
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>188</i>
Глава 6. Действие права. Толкование и реализация норм права	189
6.1. Правовое воздействие и механизм правового регулирования.....	189
6.2. Реализация норм права: понятие и формы. Применение права.....	196
6.3. Пробелы и коллизии в праве.....	204
6.4. Толкование права: способы, виды и стадии	210
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>222</i>
Глава 7. Особенности правовой системы и законодательства России	223
7.1. Основы конституционного строя России. Законодательная власть.....	224
7.2. Исполнительная власть.....	233
7.3. Судебная система Российской Федерации	241
7.4. Государственная служба. Правоохранительные органы.....	250
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>257</i>
Глава 8. Общая характеристика отраслей российского законодательства	258
8.1. Конституционное (государственное) право	259
8.2. Административное право	261
8.3. Гражданское право.....	267
8.4. Уголовное право	273
8.5. Процессуальные отрасли права.....	277
8.6. Трудовое право.....	281
8.7. Семейное право.....	284

8.8. Муниципальное право	290
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	294
Глава 9. Международное и национальное (внутригосударственное) право.....	296
9.1. Основы международного публичного и международного частного права	301
9.2. Международно-правовая ответственность за международные правонарушения	310
9.3. Соотношение международного и национального права.....	322
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	326
Литература	327
Приложение	329

Предисловие

Общество не может существовать без регулирующего воздействия на жизнь людей со стороны права. В любом случае необходимо понимание того, что такое право, каково назначение законодательства, какова его действительная роль в том или другом обществе, как использовать правовой инструмент для достижения общественных и личных целей. Жизнь российского общества связана с традиционным правовым нигилизмом, пренебрежением к праву как со стороны многих рядовых граждан, так и со стороны государства: будь то чиновники при царях или номенклатурные работники при генеральных секретарях или современные государственные служащие и работодатели. Отсюда и отношение к правовым знаниям.

Незнание закона не освобождает от ответственности, как и его непонимание. Умышленное уклонение от требований права влечет за собой серьезные наказания. Если граждане или должностные лица уходят от ответственности, то рушится правовой порядок. Только в свободном обществе свободных людей создаются условия для достижения идеалов человеческого счастья. Однако свобода не приносится в общество с помощью волшебной палочки, а во многом зависит от духовной жизни и в значительной степени определяется следованием всех людей праву. В этом смысле право и является основой мирной совместной жизни народа. Право дает ориентиры надлежащего поведения, в основе которого лежит известный с давних времен принцип: «Поступай так, чтобы правило твоих действий могло быть общим примером для всех».

Правовое обеспечение профессиональной деятельности (Правоведение, или Теория государства и права) — одна из наиболее сложных учебных дисциплин. Она содержит обобщенные абстрактные положения о праве и государстве.

На протяжении длительного периода развития цивилизации людей волновали вопросы: почему право и государство

существуют? почему они необходимы? всегда ли они были? почему они так неодинаковы в разных странах и в разные эпохи? каковы закономерности их бытия и развития?

Эти вопросы касаются не только каждого человека, но и общества в целом, и это особо проявляется в переломные моменты общественной жизни (скажем, в условиях революции). Например, если учесть, что многих волнуют такие вопросы, как власть, собственность, право, органы государства, политический режим, форма правления, то станет понятен тот большой интерес, который — тоже с давних времен — проявляют к государству и праву наука, различные отрасли человеческих знаний: философия, экономика, история и т.п. Более того, вопросы государства и права порой оказываются в центре жизни общества, мировоззрения, политической и идеологической борьбы, приобретают первостепенное, решающее значение.

В учебнике дается изложение современного понимания правоведения, изучаемого в учебных заведениях. В доступной форме излагаются обобщенные систематизированные знания о функционировании и развитии правовых явлений и институтов, научные представления о социальной природе, сущности и назначении права.

В работе нашли отражение общетеоретические взгляды на право и государство мыслителей прошлого и настоящего времени, новейшие достижения отечественной и зарубежной юридической науки. Авторами использован широкий круг источников, среди которых труды: Г. Гроция, Т. Гоббса, Дж. Локка, Ш. Монтескье, Ж.-Ж. Руссо, И. Канта, Г. Гегеля; российских юристов Н. Н. Алексеева, Н. М. Коркунова, Е. Н. Трубецкого, Г. Ф. Шершеневича, Л. И. Петражицкого, И. А. Ильина, Е. Б. Пашуканиса, С. А. Муромцева, В. С. Соловьева, М. Д. Шаргородского, И. С. Иоффе, Л. С. Явича, С. С. Алексеева, В. Н. Кудрявцева, А. С. Пиголкина, В. А. Туманова, В. С. Нерсисянца, Н. И. Матузова, А. В. Малько, В. М. Сырых, Л. Б. Тиуновой, И. Ю. Козлихина и др.

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих как общекультурных, так и профессиональных компетенций.

В результате изучения дисциплины студент должен:

знать

- смысл и содержание понятийно-терминологического аппарата права;

- основные положения правоотношений;
- участников и объекты правоотношений;
- виды правонарушений и ответственности за них;
- основные положения правового регулирования защиты и охраны прав человека и гражданина;

уметь

- свободно ориентироваться в правовой системе России и оперировать соответствующим понятийным аппаратом;
- анализировать и правильно применять действующие правовые нормы;
- оценивать степень эффективности правового регулирования;
- разрабатывать методические и справочные материалы по вопросам деятельности лиц на должностях государственной службы;
- разрабатывать проекты нормативных и ненормативных правовых актов, готовить заключения на нормативные правовые акты в соответствии с правилами юридической техники;
- самостоятельно изучать как отечественную, так и зарубежную юридическую литературу;

владеть навыками

- работы с нормативными правовыми актами;
- участия в разработке управленческих решений;
- применения имеющихся технологий и методов кадровой работы;
- анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами правового регулирования;
- разрешения правовых проблем и коллизий, реализации норм материального и процессуального права, принятия необходимых мер защиты прав частных лиц.

Авторы благодарят рецензентов *Н. М. Чепурнову* и *А. С. Дугенца* за замечания и советы, а также признательны руководству ОАО «КонсультантПлюс» за информационную поддержку.

За последние годы по правоведению и теории государства и права подготовлено и опубликовано много учебников и учебных пособий. Между тем сохраняется настоятельная необходимость в их новых изданиях. Это объясняется тем, что литература по данной дисциплине довольно быстро устаревает и перестает в полной мере отражать те пере-

мены, которые непрерывно происходят в экономической, политической и духовной жизни российского общества. Кроме того, многие из изданных учебников написаны чрезвычайно сложно, что препятствует усвоению их содержания студентами первого курса, только что окончившими среднюю школу. Необходимо иметь в виду также, что наличие большого числа учебной литературы указанной тематики дает студентам возможность существенно расширить кругозор, познакомиться с различными взглядами ученых, увидеть и оценить действительную значимость и степень разработанности исследуемых проблем, проявить определенную самостоятельность в их изучении.

Проблемы государства мы будем рассматривать лишь в той мере, в какой это необходимо для более углубленного понимания сущности и предназначения права, механизмов его действия, создания, реализации.

Все замечания, пожелания и предложения просьба направлять по e-mail: valexw@mail.ru.

Принятые сокращения

Конституция РФ — Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ и от 30.12.2008 № 7-ФКЗ)

АПК РФ — Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ

БК РФ — Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ

ГК РФ — Гражданский кодекс Российской Федерации: *часть первая* от 30.11.1994 № 51-ФЗ; *часть вторая* от 26.01.1996 № 14-ФЗ; *часть третья* от 26.11.2001 № 146-ФЗ; *часть четвертая* от 18.12.2006 № 230-ФЗ

ГПК РФ — Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ

КоАП РФ — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ

СК РФ — Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ

ТК РФ — Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ

УК РФ — Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ

УПК РФ — Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ

др. — другой (-ие)

ЗАГС — орган записи актов гражданского состояния

ООН — Организация Объединенных Наций

РФ — Российская Федерация

СНГ — Содружество Независимых Государств

США — Соединенные Штаты Америки

ФРГ — Федеративная Республика Германия

ЮНЕСКО — Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

п. — пункт (-ы)

ст. — статья (-и)

ч. — часть (-и)

Глава 1

ОБЩЕСТВО, ГОСУДАРСТВО И ПРАВО

Государство же есть совершенный союз свободных людей, заключенный ради соблюдения права и общей пользы.

Г. Гроций
«О праве войны и мира»

В результате изучения главы 1 студент должен:

знать основные положения о государстве и праве, содержание теорий их происхождения и проблем современного развития, основные причины и формы возникновения государства, смысл и содержание понятийно-терминологического аппарата права;

уметь оперировать соответствующим понятийным аппаратом, анализировать и применять основные положения о государстве и праве, оценивать основные причины и формы возникновения государства, самостоятельно изучать как отечественную, так и зарубежную юридическую литературу;

владеть навыками работы с юридической литературой по вопросам происхождения и проблемам современного развития государства и права; применения имеющихся методов правоведения; анализа различных правовых явлений.

1.1. Основы права. Юридические науки в системе наук

Выделяют три самостоятельные отрасли науки: естественные, технические и гуманитарные науки. *Естественные науки* изучают закономерности развития живой и неживой природы. В нее входят астрономия, физика, химия, биология и ряд других наук. Объектом естественной науки является также и человек как биологическое существо, его природные качества. Предметом *технических наук* являются создание предметов, объектов в процессе трудо-

вой деятельности человека для удовлетворения его потребностей, продукты творчества людей. В качестве примеров можно привести такие отрасли технической науки, как строительное дело, металловедение, сопротивление материалов и др. Третья отрасль науки — *гуманитарная* (общественная). Ее предмет — это отношения между людьми, закономерности становления и развития общества, общественное бытие и общественное сознание.

Будучи в своей основе единой, гуманитарная наука распадается на ряд отраслей знания, имеющих специфический предмет. Так, экономическая наука исследует производственные отношения между людьми, закономерности развития экономики общества. История определяет этапы развития человеческого общества с момента его создания, анализирует основные события, имевшие место в мире в целом и в отдельных государствах. Среди других наук, входящих в гуманитарную науку, можно назвать также социологию (науку об обществе как целостной системе, отдельных социальных институтах, процессах, группах), политологию, психологию, этику, герменевтику, эстетику (науку о прекрасном) и ряд других.

Юридическая наука (правоведение) — одна из отраслей, входящих в систему гуманитарных (общественных) наук. Ее предметом является такое важное для жизни общества социальное явление, как право в качестве регулятора отношений между людьми и их коллективами, взаимоотношений государства и личности. Она изучает этапы становления и развития права, социальное назначение и роль в жизни общества в целом и отдельной личности в частности, содержание и направление совершенствования отдельных составных частей права (отраслей, юридических институтов, норм и т.д.).

В юридическую науку включаются также те проблемы теории государства, которые непосредственно связаны с правом, без которых право не может быть глубоко и всесторонне понято и проанализировано как эффективный инструмент государственного руководства обществом. Учение о государстве в целом включается в особую науку — политологию, но изучать многие основные закономерности создания и развития государства, призвано также и правоведение, учитывая тесную и непосредственную связь между этими общественными явлениями, тот факт, что государство является тем инструментом, который создает право, организует и обеспечивает исполнение юридических норм.

В юридической литературе правильно отмечается, что правоведение изучает правовые свойства государства, что его предмет — это понятие права и соответствующее правовое понятие государства¹.

Юридическая наука — эффективный инструмент познания права и его роли в жизни общества, а также совершенствования правовой системы в целом и отдельных ее элементов, ее изменения в соответствии с динамикой постоянного преобразования общественной жизни. При этом эффективность юридической науки во многом зависит от установления тесных связей и взаимодействия с другими отраслями гуманитарной, а также и естественной науки, в творческом познании государственно-правовой действительности.

Еще величайшие мыслители Древней Греции — Платон и Аристотель много говорили о государстве и праве. Большой вклад в правоведение внесли римские юристы (Гай, Ульпиан, Цицерон и др.), а также средневековые схоласты — Блаженный Августин и Фома Аквинский. Следующий этап развития этой науки связан с разложением феодализма и борьбой нарождающейся буржуазии за власть, с обоснованием идей естественного права и критикой деспотизма феодального государства и «кулачного» права (Руссо, Вольтер, Монтескье, Гоббс, Локк и др.). Огромное влияние на развитие юридической теории оказали идеи великих немецких мыслителей — Г. Гегеля и И. Канта, а также классиков марксизма-ленинизма (К. Маркс, Ф. Энгельс, В. И. Ленин), обосновавших классовую природу государства и права, а также определяющее влияние экономики на их возникновение и развитие. Исследованием научных проблем государства и права занималась также плеяда выдающихся юристов-теоретиков дореволюционной России — С. А. Муромцев, П. И. Новгородцев, Л. И. Петражицкий, Н. М. Коркунов и др.

Юридические науки имеют свою сложную внутреннюю структуру, организованную в зависимости от предмета изучения, которую можно было бы разбить на несколько самостоятельных частей. Одна из них — это **теория государства и права**, или **основы права (правоведение)**, изучению которой посвящен наш курс. Это основополагающая наука, изучающая наиболее общие фундаментальные проблемы

¹ Проблемы общей теории права и государства / под ред. В. С. Нерсисянца. М., 1999. С. 6.

государства и права, имеющие методологическое значение для всех других отраслей правовой науки и практики (см. рис. 1).

Следующая часть — это **историко-правовые науки**, изучающие последовательные этапы становления и развития государства и права, юридической идеологии, государственных институты, законодательные памятники, правовые учения и теории в их историческом, хронологическом развитии. Это отечественная и зарубежная история государства и права, а также история политических и правовых учений, раскрывающая этапы развития правовой науки, взгляды ученых прошлого и современности на государство и право.

Наиболее значительная группа юридических наук — это **отраслевые науки**, изучающие закономерности создания и развития той или иной отрасли (части) права,



Рис. 1. Юридические науки

регулирующей конкретную широкую сферу однородных общественных отношений. Это конституционное (государственное), административное, гражданское, трудовое, уголовное право и другие отрасли. Перечень таких наук постоянно расширяется и обновляется в силу развития регулируемых правом общественных отношений, специализации и дифференциации научных направлений. Совсем недавно в качестве самостоятельных отраслевых наук выделились, например, арбитражный процесс, экологическое, космическое право и др.

Особое место в системе наук занимают **международное публичное право, международное частное право, право международных договоров** и т.д. Если остальные отраслевые науки исследуют отдельные отрасли внутригосударственного (национального) права, то международное право занимает особое место, поскольку, регулируя отношения не внутри государства, а между государствами и другими участниками международного общения, оно имеет свои специфические закономерности регулирования.

В юридическую науку включаются и так называемые **техничко-прикладные науки**, которые находятся на стыке правоведения и других отраслей знания (технические науки, математика, статистика, химия, медицина, психология, кибернетика и др.), данные которых используются для решения правовых задач. Это криминалистика, судебная медицина, бухгалтерский учет и экспертиза, судебная статистика и др.

К **специальным наукам**, изучающим организацию юридической деятельности, относят: судоустройство, прокурорский надзор, организацию работы адвокатуры, нотариата, органов местного самоуправления.

В качестве самостоятельной части юридической науки выделяют также **сравнительное правоведение (компаративистику)**. Ее назначение состоит в сравнении между собой правовых систем разных государств, их институтов и отдельных норм для определения общих закономерностей и особенностей развития права в различных регионах, частях нашей планеты, использования опыта правотворчества и применения юридических норм других государств. Чем в большей степени и занимаются ученые и студенты Российского университета дружбы народов (РУДН) как одного из ведущих мировых центров исследований и подготовки кадров для многих стран мира.