



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
УПРАВЛЕНИЯ

СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СТАТИСТИКА

УЧЕБНИК ДЛЯ АКАДЕМИЧЕСКОГО БАКАЛАВРИАТА

2-е издание, переработанное и дополненное

Под редакцией доктора экономических наук,
профессора **М. Р. Ефимовой**

*Допущено Советом Учебно-методического объединения вузов
России по образованию в области менеджмента в качестве учебника
по специальности 080507 (061100) «Менеджмент организации»*

Книга доступна в электронной библиотечной системе
biblio-online.ru



Москва ■ Юрайт ■ 2014

УДК 33
ББК 65.051я73
С54

Авторы:

Ефимова Марина Романовна — доктор экономических наук, профессор, заведующая кафедрой статистики Государственного университета управления — гл. 1—3;

Аброскин Александр Сергеевич — доктор экономических наук, профессор — гл. 4;

Бычкова Светлана Георгиевна — доктор экономических наук, профессор — гл. 6—9;

Михайлов Михаил Аркадьевич — кандидат экономических наук, доцент — гл. 5.

Социально-экономическая статистика : учебник для академического бакалавриата / под ред. М. Р. Ефимовой. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2014. — 591 с. — Серия : Бакалавр. Академический курс.

ISBN 978-5-9916-3771-8

В учебнике освещены основные разделы социально-экономической статистики. Раскрыто ее содержание в современных условиях, рассмотрены изменения, происходящие в методологии статистики в связи с переходом на международные стандарты, а также общие принципы формирования статистических информационных ресурсов.

Рассмотрена система показателей статистики населения, рынка труда, уровня и качества жизни населения. Приведены концепции построения счетов и основных макроэкономических показателей СНС, система макроэкономических уравнений СНС и принципы статистического моделирования на основе этой системы. Отдельная глава посвящена вопросам статистики национального богатства. Методологические положения излагаются на основе современной практики российской статистики.

Учебный материал каждой главы дополнен перечнем рассмотренных показателей, вопросами для самоконтроля, тестами и задачами.

Соответствует Федеральному государственному образовательному стандарту высшего профессионального образования третьего поколения.

Для студентов, обучающихся по экономическим направлениям и специальностям.

УДК 33
ББК 65.051я73

ISBN 978-5-9916-3771-8

© Коллектив авторов, 2009
© Коллектив авторов, 2011, с изменениями
© ООО «Издательство Юрайт», 2014

Оглавление

Предисловие	6
Глава 1. Значение социально-экономической статистики и ее содержание в современных условиях	10
1.1. Роль и значение социально-экономической статистики.....	10
1.2. Организация социально-экономической статистики в России.....	15
1.3. Функции органов государственной статистики в Российской Федерации	19
1.4. Основные направления развития российской статистики.....	24
1.5. Общие принципы формирования статистических информационных ресурсов	27
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>41</i>
Глава 2. Статистика населения	42
2.1. Характеристика численности и состава населения. Источники информации о населении.....	42
2.2. Изучение естественного движения населения	63
2.3. Изучение миграции населения.....	87
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>97</i>
<i>Тестовые задания и задачи для самостоятельного решения.....</i>	<i>97</i>
Глава 3. Статистика рынка труда и трудовых ресурсов	100
3.1. Задачи статистики рынка труда. Характеристика экономической активности населения.....	100
3.2. Занятость и безработица населения.....	109
3.3. Изучение состава безработных и динамики уровня безработицы.....	126
3.4. Основные направления изучения трудоустройства населения.....	141
3.5. Статистическое изучение трудовых ресурсов и численности работников.....	148
3.6. Использование рабочего времени	168
3.7. Измерение совокупных затрат труда	177
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>183</i>
<i>Тестовые задания и задачи для самостоятельного решения.....</i>	<i>184</i>
Глава 4. Система макроэкономических показателей и национальное счетоводство	186
4.1. Исторический обзор развития Системы национальных счетов	187
4.2. Секторная классификация в Системе национальных счетов.....	192
4.3. Основные понятия и термины Системы национальных счетов.....	199
4.4. Принципы построения счетов Системы национальных счетов	234
4.5. Система макроэкономических уравнений в Системе национальных счетов	248
4.6. Методы расчета базовых макроэкономических показателей.....	274
4.7. Аналитические аспекты использования информационной базы Системы национальных счетов в макроэкономической статистике	286
4.8. Принципы статистического моделирования на основе Системы национальных счетов.....	292

4.9. Общие принципы международного сравнительного анализа макроэкономических показателей	302
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	310
<i>Тестовые задания и задачи для самостоятельного решения</i>	311
Глава 5. Статистика национального богатства	314
5.1. Понятие национального богатства и классификация его элементов	314
5.2. Основные фонды и их классификация	317
5.3. Источники информации об основных фондах	329
5.4. Балансы основных фондов. Система показателей состояния и движения основных фондов	331
5.5. Износ и стоимостная оценка основных фондов	338
5.6. Показатели эффективности использования основных фондов и изучение их динамики	346
5.7. Состав и система показателей материальных оборотных активов	370
5.8. Показатели эффективности использования материальных оборотных активов и анализ их динамики	374
5.9. Расширительная концепция национального богатства: проблемы статистики природного и человеческого капитала	379
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	385
<i>Тестовые задания и задачи для самостоятельного решения</i>	386
Глава 6. Статистика заработной платы и расходов на рабочую силу	389
6.1. Состав фонда заработной платы и показатели среднего уровня оплаты труда	389
6.2. Анализ динамики заработной платы	393
6.3. Изучение затрат на рабочую силу	406
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	411
<i>Тестовые задания и задачи для самостоятельного решения</i>	411
Глава 7. Статистика доходов населения	415
7.1. Источники информации о доходах и расходах населения	415
7.2. Изучение деятельности домашних хозяйств в Системе национальных счетов	420
7.3. Располагаемые ресурсы и денежные доходы населения: система показателей и основные направления изучения	441
7.4. Методы анализа дифференциации доходов населения и изучение его социальной стратификации	450
7.5. Характеристика бедности населения	461
7.6. Социальное обеспечение и социальная защита населения	478
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	488
<i>Тестовые задания и задачи для самостоятельного решения</i>	489
Глава 8. Статистика расходов и потребления населения	492
8.1. Потребительский спрос и расходы населения	492
8.2. Потребление населения: система показателей и направления их изучения	506
8.3. Прожиточный минимум и минимальный потребительский бюджет	516
8.4. Система показателей и направления изучения изменения цен на потребительском рынке	526
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	538
<i>Тестовые задания и задачи для самостоятельного решения</i>	539

Глава 9. Статистика уровня жизни населения и уровня развития человеческого потенциала	543
9.1. Система показателей уровня жизни населения	543
9.2. Концепция человеческого развития и показатели его оценки.....	550
9.3. Региональные сопоставления уровня развития человеческого потенциала в Российской Федерации	569
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>578</i>
<i>Тестовые задания и задачи для самостоятельного решения.....</i>	<i>579</i>
Литература	582
Ответы к задачам	585
Предметный указатель.....	586

Предисловие

Настоящий учебник предназначен для изучения основ современной социально-экономической статистики.

Переход к рыночной экономике потребовал трансформации социально-экономической статистики в соответствии с международными стандартами. В 1992—1996 гг. и 1997—2000 гг. были реализованы две федеральные целевые программы реформирования статистики РФ. Прежде всего был осуществлен переход к принятой в мировой практике методологии статистики и учета, основанной на принципах системы национальных счетов. Произошло изменение методов сбора информации, связанное с необходимостью упрощения и удешевления статистических наблюдений. Этому способствует применение цензового подхода: крупные и средние предприятия всех форм собственности обследуются сплошным наблюдением, малые — на выборочной основе. Основой государственного учета и идентификации хозяйствующих субъектов, а также генеральной совокупностью при организации выборочных обследований является Единый государственный реестр предприятий и организаций (ЕГРПО). Важное значение приобрело введение в статистическую практику классификаций, предназначенных для анализа процессов в рыночной экономике.

Основные результаты реформирования российской статистики авторы постарались представить в предлагаемом читателю учебнике. В нем рассмотрены основные задачи социально-экономической статистики, ее значение в реализации задач государственного и регионального управления. Приведены основополагающие принципы, положенные в основу организации деятельности национальных статистических служб, рассмотрены требования к качеству статистических данных.

В современной статистической практике используются различные формы организации сбора данных, и в связи с этим в гл. 1 учебника достаточно внимания уделено унифицированной отчетности предприятий и организаций, переписи населения, специально организованным обследованиям. Постановлением Правительства РФ от 2 октября 2006 г. № 595 утверждена Федеральная целевая программа «Развитие государственной статистики России в 2007—2011 годах», основные положения которой рассмотрены в настоящей главе.

Глава 2 посвящена изучению статистики населения. В ней рассмотрены основные показатели, характеризующие численность и состав населения по демографическим и социальным признакам. Важнейшие показатели статистики населения приведены в динамике по материалам переписи населения и сравнительной оценке по федеральным округам. Достаточно подробно раскрыты тенденции рождаемости и смертности, размеры внутрироссийской и внешней миграции.

Важной составной частью как экономической, так и социальной статистики является статистика рынка труда. В гл. 3 рассмотрены ее важнейшие категории: экономически активное население, занятое население, безработные; дана характеристика тенденций изменения уровня безработицы, использован индексный метод для анализа динамики последней. Приведены группировки занятого населения по комплексу признаков: пол, возраст, уровень образования, статус в занятости, вид экономической деятельности и др. Для этих целей широко использованы результаты обследования населения по проблемам занятости. В данной главе рассмотрены не только показатели использования рабочего времени, но и введен специальный параграф «Измерение совокупных затрат труда».

Глава 4 посвящена изучению вопросов методологии построения и анализа системы макроэкономических показателей, формируемых на основе современных международных статистических стандартов, признанным системным представлением которых является Система национальных счетов (СНС).

Предметом изучения данного раздела курса является комплекс общеметодологических вопросов, связанных с построением системы показателей, которые отражают основные процессы функционирования и развития современной рыночной экономики, содержание, принципы и методы построения базовых счетов СНС, использование ее информационной базы в практике управления, макроэкономическом и международном сравнительном анализе, а также перспективы развития методологии и практики построения СНС.

Материалы данной главы по своему содержанию связаны с другими главами учебника, в которых рассмотрены теоретические и практические вопросы построения макроэкономических показателей, отражающих процессы формирования национального богатства, образования, распределения и использования доходов.

Современная СНС также тесно связана с методологией экономико-статистического моделирования (построением макроэкономических, региональных и отраслевых моделей), которая базируется на применении эффективных алгоритмов анализа: балансовых построениях, матричных вычислениях и др. Формируемая в рамках СНС система показателей и их

взаимосвязи составляют основу для моделирования макроэкономических процессов, позволяющего обосновывать и принимать управленческие решения на различных уровнях функционирования экономики.

В гл. 5 рассмотрена статистика национального богатства. В ней раскрыто содержание понятия национального богатства и определена его структура. Приводится классификация экономических активов в соответствии с международным стандартом СНС и раскрывается состав каждой группы активов. Основное внимание при этом уделено статистике основных фондов как наиболее разработанному элементу национального богатства с точки зрения полноты статистической информации: рассмотрены источники статистической информации об основных фондах, наиболее распространенные группировки по формам собственности, видам экономической деятельности, в которых задействованы объекты основных фондов, территориальному признаку. Приведены система стоимостных оценок основных фондов, принципы построения балансов основных фондов и расчета амортизационных отчислений по различным схемам. Показано применение индексного метода статистического анализа эффективности использования основных фондов. Представлена классификация элементов, входящих в материальные оборотные средства, охарактеризованы показатели эффективности использования материальных оборотных средств и описаны методы изучения их динамики с выявлением степени влияния отдельных факторов.

Дополнительно рассмотрены основные идеи расширительной концепции национального богатства, приносящей значительные изменения в действующую прежде трактовку национального богатства как экономической категории, и приведены результаты экспериментальных расчетов объема национального богатства в разрезе разных видов капитала — человеческого, природного и воспроизводимого.

В гл. 6, посвященной вопросам статистического изучения заработной платы и расходов на рабочую силу, рассмотрены система показателей и источники информации о заработной плате и затратах на рабочую силу, приведен состав фонда заработной платы. Особое внимание уделено таким важнейшим показателям, как начисленная и реальная заработная плата, рассмотрены основные методы их изучения. Исследование состава и структуры затрат на рабочую силу приведено в соответствии с международными стандартами.

В гл. 7 при изложении вопросов, посвященных изучению доходов населения, большое внимание уделено системе информации об основных макроэкономических показателях деятельности домашних хозяйств, рассматриваются взаимосвязи показателей сектора «Домашние хозяйства» и методы их изучения. В данной главе отдельный параграф посвящен

направлениям и методам оценки дифференциации населения по уровню среднедушевых денежных доходов. Изучение бедности населения занимает особое место среди направлений исследования доходов. Рассмотрены национальные и международные стандарты оценки бедности, а также система обобщающих показателей бедности. Особое внимание уделено анализу мировых тенденций в изучении бедности населения регионов мира.

Поскольку расходы и потребление являются одной из важнейших составляющих уровня жизни, в гл. 8 представлена достаточно полная система характеризующих их показателей. С помощью статистических методов выполнен анализ основных закономерностей изменения расходов и потребления и факторов, обуславливающих различия групп населения по уровню и составу этих категорий.

В гл. 9 рассмотрены подходы к формированию концепции и системы показателей уровня жизни населения. Особое внимание уделено прежде всего особенностям концепции развития человеческого потенциала и изучению влияния гендерных различий на его уровень, а также методологии построения показателей, характеризующих уровень человеческого развития. Отдельный параграф в данной главе посвящен оценкам различий регионов России по уровню человеческого развития.

Учебник подготовлен коллективом преподавателей кафедры статистики Государственного университета управления.

Авторы выражают благодарность рецензентам учебного пособия: кафедре статистики Финансовой академии при Правительстве РФ (заведующий кафедрой, кандидат экономических наук, профессор В. Н. Салин) и доктору экономических наук, профессору Б. И. Башкатову, заведующему кафедрой макроэкономической, международной статистики и национального счетоводства Московского государственного университета экономики, статистики и информатики (МЭСИ) за высказанные замечания и советы, большинство из которых учтены авторами при подготовке настоящего издания.

Глава 1

ЗНАЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТАТИСТИКИ И ЕЕ СОДЕРЖАНИЕ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

1.1. Роль и значение социально-экономической статистики

Переход России к рыночным отношениям, смена общественно-политического устройства потребовали применения новых методов управления экономикой и, как следствие, привели к переориентации деятельности статистических органов и изменению задач статистики.

Статистическая информация используется на макроуровне для разработки экономической политики в стране, формирования проектов бюджета РФ и ее субъектов, получения прогнозов социально-экономического развития, анализа реализации федеральных законов и международных обязательств России. Таким образом, статистика играет важную роль в формировании информационной инфраструктуры экономики, социальной сферы и общества в целом. В связи с этим в современных условиях она должна обеспечивать органы государственного управления всех уровней, международные организации, коммерческие структуры и население объективной, своевременной и полной информацией по вопросам социально-экономического развития РФ, ее регионов, отраслей и секторов экономики.

Важной задачей органов статистики стало введение в статистическую практику показателей и классификаций, предназначенных для анализа процессов в рыночной экономике. Для решения этой задачи осуществлен переход к системе национальных счетов, применяемой для характеристики общей картины состояния и развития экономики на макроуровне, установления взаимосвязей между наиболее важными макроэкономическими показателями, к которым относятся валовой внутренний продукт (ВВП), конечное потребление, валовое накопление, национальное богатство и др. Кроме того, СНС позволяет изучать население, рынок труда (в частности, занятость и безработицу), бедность населения и другие социальные

вопросы посредством расширения системы понятий и классификаций, используемых в СНС. Таким образом, создается глобальная информационная база для исследования не только экономических, но и социальных процессов.

Это особенно важно, так как экономическое развитие не может являться самоцелью, а имеет смысл только тогда, когда оно направлено на создание условий, которые позволят людям прожить долгую, здоровую и достойную жизнь. В мировой практике признано, что экономические показатели не могут быть единственным критерием оценки уровня развития и качества жизни в стране. В программных документах Европейского союза (ЕС), в том числе в Хартии основных социальных прав трудящихся (1989), провозглашено единство процессов экономического и социального прогресса. В рамках программ государств — членов ЕС, реализующих продекларированные принципы Хартии, предусматриваются увеличение занятости населения, развитие человеческих ресурсов, улучшение условий жизни и труда, преодоление бедности, обеспечение функционирования системы социальной защиты и т.д.

Сегодня значительно больше внимания необходимо уделять человеческому фактору как важнейшему источнику экономического роста. Целью проводимых в Российской Федерации реформ должен быть не только экономический рост, но и одновременное улучшение всех сфер жизнедеятельности населения.

В настоящее время не только предприниматели, научные работники, менеджеры предприятий, но и каждый гражданин России должен владеть основами статистических знаний. Без этого сложно разобраться в программах различных партий и блоков, документах Правительства РФ по вопросам социально-экономического развития, сообщениях в электронных средствах массовой информации и периодической печати. Владение основами статистики позволяет ориентироваться в подчас противоречивых публикациях, критически осмысливать приводимые в различных изданиях статистические данные, грамотно интерпретировать материалы органов государственной статистики.

Решение этой задачи тесно связано с необходимостью модернизации системы распространения статистических данных на основе современных технологий и ее ориентацией на максимально полное удовлетворение потребностей общества.

Особенно внимательно следует относиться к тем новым процессам, отражение которых лишь с недавнего времени стало задачей российской статистики. Так, переход к рыночной системе хозяйствования привел к появлению рынка труда и изменению политики государства в отношении занятости населения. В связи с этим возникла необходимость разработки

системы статистических показателей, оценивающих состояние рынка труда на региональном и федеральном уровнях; измерения уровня безработицы; анализа факторов, влияющих на занятость населения в стране; выявления основных тенденций в изменении численности занятого населения по регионам России и отраслям экономики; и т.д.

Важное значение приобретает статистический анализ расслоения общества и связанных с ним таких негативных явлений, как рост преступности, распространение наркомании, проституции, а также криминализация хозяйственной деятельности. Статистическому анализу подлежат и причины банкротства предприятий, задержки выплат заработной платы и др.

Вместе с тем на современном этапе государственная статистика должна оперативно реагировать на новые процессы в стране. Так, государственная статистика должна отражать ход реализации национальных проектов в области здравоохранения, образования, обеспечения жильем, развития агропромышленного комплекса, формировать систему показателей статистики инноваций и «информационного общества» и т.д.

Чтобы управлять современным обществом, нужно отслеживать состояние и взаимодействие двух основных сфер: экономической и социальной. И хотя они взаимозависимы (например, уровень экономического развития страны отражается на уровне жизни населения, а кадровый потенциал во многом определяет ход экономических преобразований), каждая из них имеет конкретный обособленный предмет исследования и соответственно требует адекватной системы показателей.

Основополагающим для развития и совершенствования государственной статистики является Федеральный закон от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации».

Реформирование статистики в России затронуло прежде всего те этапы статистического исследования, которые связаны с организацией статистических наблюдений и формированием системы показателей социально-экономической статистики, характеризующих состояние и развитие экономической и социальной сторон жизни общества.

Результаты статистического наблюдения сообщаются в форме статистических показателей. *Показателем* называют обобщенную количественную характеристику качественно определенных социально-экономических явлений и процессов применительно к конкретным условиям места и времени. Основой формирования и использования интегрированных информационных ресурсов, аккумулируемых в Федеральной службе государственной статистики (Росстате), является Каталог статистических показателей (КСП).

В Каталоге содержится перечень показателей, используемых в статистической практике. В него включены показатели, представленные в формах федерального государственного наблюдения, а также расчетные показатели, являющиеся результатом обработки первичных данных.

Показатели КСП сгруппированы на основе межотраслевого рубрикатора в три основных блока.

1. *Блок показателей, характеризующих факторы развития экономики.* В этом блоке представлены наличные ресурсы (материальные и нематериальные, трудовые, финансовые), источники развития экономики, условия социально-экономического развития (инвестиции, цены и тарифы, организационно-технический потенциал и т.д.).

2. *Блок показателей, характеризующих результаты развития экономики.* В этом блоке представлены экономические, социальные, демографические, экологические показатели. Экономические результаты характеризуют производство товаров (работ, услуг), внешнеэкономическую деятельность, эффективность производства, инвестиционную деятельность и т.д. В составе социальных результатов даются характеристики доходов работников, условий их труда, возможностей повышения квалификации и др.

Блоки 1 и 2 сформированы преимущественно из показателей действующей государственной статистической отчетности, выходных статистических материалов и публикаций, информации министерств и других организаций.

3. *Блок показателей, характеризующих статистическую оценку степени реализации* целей развития экономики. В этом блоке показатели представлены как отношения фактических показателей к прогнозным (плановым, нормативным) значениям основных показателей развития экономики: среднегодовых темпов роста ВВП, объемов промышленного производства и сельскохозяйственной продукции, объемов экспорта и импорта, естественного прироста населения, минимального размера пенсий и др. Эти отношения отражают степень достижения принятых основных параметров развития экономики с учетом ее потенциальных возможностей к устойчивому росту. Показатели этого блока сформированы из ежегодных публикаций на основе аналитических записок Росстата.

По состоянию на июнь 2007 г. в КСП зарегистрировано 5462 статистических показателя.

Система государственной статистики является важным элементом информационной структуры общества. Под официальной статистической информацией понимаются результаты государственных статистических наблюдений, полученные после обработки статистических данных, собранных от физических и юридических лиц.

Качество статистических данных характеризуется их востребованностью, своевременностью, достоверностью, доступностью, интерпретируемостью.

Востребованность статистических данных характеризует корректность поставленных целей и задач статистического исследования. Она представляет собой качественную оценку удовлетворения потребностей пользователей, т.е. оценку того, насколько данные служат целям, ради которых были собраны, и доведены ли они до пользователей. При планировании статистической деятельности необходимо учитывать стоимость и затраты времени на формирование данных, соответствующих ожиданиям пользователей.

Своевременность представления данных отражает приемлемую для пользователей продолжительность периода времени, проходящего от наблюдаемого события до момента публикации или передачи заказчику соответствующих данных. Своевременность характеризуется предельно допустимым интервалом времени, на протяжении которого информация является актуальной и востребованной пользователями.

Достоверность статистических данных обычно измеряется на основе оценки индивидуальных источников погрешности расчетов: неполноты охвата генеральной совокупности при сплошных обследованиях, ошибок, связанных с использованием выборочного метода, отказов респондентов от ответов, умышленного искажения предоставляемой информации, а также ошибок в процессе обработки статистических данных.

Доступность отражает состояние готовности данных к официальному распространению (публикации), а также информированность пользователей о возможности и средствах получения интересующих их данных. Одним из аспектов этой характеристики является возможность получения данных требуемого объема. Доступность информационных ресурсов для всех категорий пользователей — это один из важных факторов стабильного развития общества.

Интерпретируемость статистических данных отражает возможность соотнесения пользователем статистических данных с объективной реальностью социально-экономической ситуации.

В этой связи пользователь должен иметь доступ к методике проведения обследования, к данным о степени охвата объекта наблюдения, к методике расчета показателей.

Качество статистических данных достигается за счет того, что статистическая деятельность базируется на научно обоснованной методологии сбора и обработки статистических данных. В современных условиях методологическая база осуществления статистической деятельности должна быть гармонизирована с принятыми международными стандартами и принципами их использования в международной практике.

1.2. Организация социально-экономической статистики в России

Развитие и организация государственной статистики определяются многими условиями и факторами экономического, социального, организационного характера. Важнейшими из них являются, с одной стороны, потребность органов государственного управления в данных об экономическом и социальном состоянии страны, с другой — уровень развития статистической науки, организации государственного аппарата, направленность экономической и социальной политики власти, квалификация работников государственных, в том числе статистической, служб и др.

За два века своей истории российская государственная статистика прошла сложный путь. В сентябре 1802 г. в соответствии с Высочайшим манифестом императора Александра I вводится письменная отчетность министерств. Так началось организационно-структурное оформление государственной статистики в России. Этот год принято считать годом рождения российской государственной статистики.

В 1811 г. впервые был создан официальный центр правительственной статистики — Статистическое отделение при Министерстве полиции: сюда поступала отчетность из губерний. Первым руководителем Статистического отделения был академик К. Ф. Герман (1767—1838).

В этот же период появилась ведомственная статистика, поскольку статистические работы проводились вновь созданными министерствами и ведомствами: Министерством внутренних дел, Главным управлением путей сообщения (сведения о перевозках по внутренним водным путям), Министерством коммерции (данные о внешней торговле), Министерством финансов и др.

Стали публиковаться материалы правительственной статистики. В 1803 г. был издан статистический сборник Министерства коммерции «Государственная торговля 1802 года в разных ее видах», в 1806 г. — «Табели к отчету Министерства внутренних дел за 1804 год»; выпускались сборники Главного управления путей сообщения. Материалы сборников были представлены с разной степенью обобщения: от подведения общих итогов до использования некоторых аналитических приемов, в частности комбинационных группировок.

В 1834 г. Статистическое отделение получило официальный статус Статистического отделения при Министерстве внутренних дел. Возглавил его академик К. И. Арсеньев (1789—1865), ученик и последователь К. Ф. Германа. Были созданы губернские статистические комитеты — местные статистические органы. Под руководством К. И. Арсеньева проводились статистические исследования губерний, издавались статистические сборники.

Очевидная необходимость централизованного руководства статистическими работами привела к преобразованию в 1852 г. Статистического отделения в Статистический комитет, который с 1858 г. стал Центральным статистическим комитетом Министерства внутренних дел (ЦСК).

С 1864 по 1875 г. ЦСК возглавлял П. П. Семенов (1827—1914) (с 1906 г. Семенов-Тянь-Шанский) — известный географ, экономист, статистик, инициатор создания данного Комитета. В последующие годы (до 1897 г.) П. П. Семенов возглавлял Статистический совет. Под его руководством в 1870 г. был проведен первый статистический съезд в России, а в 1872 г. — в Петербурге Международный статистический конгресс, на котором П. П. Семенов выступил с докладом о принципах организации переписи населения. Проведение Международного конгресса было признанием заслуг российской статистики и способствовало взаимному обогащению как российской, так и зарубежной статистики.

В этот период были введены подворные обследования крестьянских хозяйств, с 1883 г. стали вести статистику урожаев, для военных нужд неоднократно проводились военно-конские переписи (первая — в 1875 г., последняя (девятая) — в 1912 г.), учет землевладений, осуществлялись работы по организации статистики транспорта, внешней торговли. В развитии статистики просвещения большую роль сыграла школьная перепись 1880 г. Важнейшей работой этого периода стала всеобщая перепись населения Российской империи 1897 г. под непосредственным руководством П. П. Семенова, что было воплощением его идеи — введения точного учета населения как основы государственной статистики. Всероссийской переписи предшествовал ряд местных переписей (98 городских переписей). Результаты переписи дали большой информационно-аналитический материал, и были опубликованы общий свод по империи и данные по губерниям, а также по четырем крупнейшим городам (Петербургу, Москве, Одессе и Варшаве). Под редакцией П. П. Семенова был издан первый отечественный ежегодник «Статистический временник Российской империи».

Таким образом, в XIX в. в России складывалась система государственной статистики, руководящим органом которой был ЦСК. Местными органами правительственной статистики являлись губернские статистические комитеты и земские статистические бюро, их основная работа состояла в получении разнообразных данных о губерниях.

Земской статистике принадлежит особое место в истории статистики России. При земствах, органах местного самоуправления, с середины 1870-х гг. были созданы специальные статистические бюро. Их сотрудники собирали и разрабатывали огромное количество статистического материала, который использовался для глубоких экономических исследований пореформенной России. Работа земских статистиков характеризуется

не только сбором и разработкой статистических данных, но и развитием статистической методологии.

Земская статистика стала прообразом современной муниципальной статистики.

В 1890-х гг. были созданы фабрично-заводские инспекции, которые вели текущую статистику, разрабатывали данные по статистике труда, в том числе о составе рабочей силы, несчастных случаях, стачках и др.

Стала развиваться промышленная статистика. Под руководством В. Е. Варзара (1851—1940) в 1900, 1908 и 1923 гг. были проведены первые переписи промышленности, при разработке данных которых впервые была применена классификация отраслей промышленности. В организационном отношении государственная статистика, сложившаяся в 1860-х гг., сохранялась до 1917 г.

После революции 1917 г. аппарат государственной статистики формировался в соответствии с задачами планово-административной экономики.

Первый Всероссийский съезд статистиков состоялся в июне 1918 г., на нем было принято Положение о государственной статистике, в соответствии с которым было организовано Центральное статистическое управление (ЦСУ) на правах народного комиссариата. На него возлагалась задача централизованного руководства как практической статистикой, так и развитием ее методологии. В губерниях, городах и уездах были созданы местные статистические учреждения. Таким образом, формировалась единая централизованная система государственной статистики. После образования СССР были учреждены центральные статистические управления в союзных республиках, а также краевые, областные и районные управления.

ЦСУ и его органы выполняли большую и важную работу. Так, уже в 1918 г. была проведена Всероссийская промышленная и профессиональная перепись, в 1919 г. — выборочное обследование крестьянских хозяйств, в 1920 г. — перепись населения, сельскохозяйственная перепись и другие работы. Это были переписи, проводившиеся по обширным программам, дававшие значительные сведения по демографическим, экономическим и социальным вопросам.

Вместе с тем в эти годы важнейшей задачей было возобновление текущей статистики, определялись оперативные функции статистики, содержание статистической отчетности, которая окончательно сформировалась в начале 1930-х гг. и стала на длительное время основным источником статистических данных.

Самой значительной работой в 1920-е гг. стало составление ЦСУ баланса народного хозяйства (1923—1924). Его значение состояло в том, что он

представлял взаимоувязку производства и распределения материальных благ в народном хозяйстве, содержал идею межотраслевого баланса. Вместе с тем в нем не была учтена многоукладность экономики того периода.

Претворение в жизнь идеологии жесткой плановой экономики и принятие первого пятилетнего плана поставило перед государственной статистикой задачи контроля за ходом его выполнения, а также своевременного обеспечения плановых расчетов статистическими данными. Это стало основной причиной реорганизации статистических органов, которые в 1930 г. были объединены с плановыми. В Госплане СССР был образован сектор народнохозяйственного учета, который в 1931 г. был преобразован в Центральное управление народнохозяйственного учета (ЦУНХУ). Подчиненность органов государственной статистики Госплану СССР сохранялась до 1948 г.

Проводимые в этот период мероприятия по реорганизации государственной статистики были направлены на активизацию роли статистики в планировании и управлении народным хозяйством. С 1940 до 1975 г. государственную статистику СССР возглавлял видный ученый, член-корреспондент АН СССР В. Н. Старовский.

Объединение органов государственной статистики с органами планирования имело как положительные, так и отрицательные стороны. Так, улучшилась текущая статистика и текущее обеспечение плановых органов необходимыми данными, произошло сближение плановой и статистической методологии. Был проведен ряд крупных работ, в частности всесоюзные переписи населения 1937 и 1939 г. Огромная работа по оперативному учету материальных и трудовых ресурсов была выполнена статистическими органами за годы Великой Отечественной войны (1941—1945), а также в первые послевоенные годы. Особенностью этого периода было проведение большого количества срочных переписей оборудования, материалов, топлива и др.

В то же время подчинение органов государственной статистики Госплану СССР привело к снижению роли статистики в государственном управлении, ее основной функцией стала оценка выполнения плановых заданий, меньше внимания уделялось глубоким аналитическим статистическим работам. Статистики не всегда имели возможность объективно оценивать реальные экономические процессы. Новые потребности в совершенствовании государственного управления обусловили последующую реорганизацию государственной статистики.

В 1948 г. ЦСУ Госплана СССР было преобразовано в ЦСУ при Совете Министров СССР, а в 1978 г. — в ЦСУ СССР.

Экономические преобразования в стране, начавшиеся после 1985 г., привели к очередной реорганизации статистических органов. В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах

по коренному улучшению дела статистики в стране» ЦСУ СССР было преобразовано в союзно-республиканский Государственный комитет СССР по статистике (Госкомстат СССР).

В связи с распадом СССР в конце 1991 г. правопреемником Госкомстата СССР на территории РФ стал Государственный комитет РФ по статистике (Госкомстат России). Был также образован Статкомитет СНГ, который осуществляет координирующую работу в области методологии и получения статистических данных по странам СНГ.

С декабря 1991 г. по март 2004 г. Госкомстат России являлся федеральным органом исполнительной власти, обеспечивающим реализацию полномочий РФ в области официального статистического учета и осуществляющим межотраслевую координацию и функциональное регулирование в сфере государственной статистики.

В целях формирования эффективной системы и структуры федеральных органов исполнительной власти в соответствии с Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» Госкомстат России преобразован в Федеральную службу государственной статистики (Росстат).

1.3. Функции органов государственной статистики в Российской Федерации

Преобразования в российской экономике, связанные с рыночными реформами, обусловили необходимость адекватного изменения как организации государственной статистики, так и ее функций.

Росстат является федеральным органом исполнительной власти. В своей деятельности он руководствуется Конституцией РФ, федеральными законами, распоряжениями и постановлениями Президента РФ и Правительства РФ, а также федеральными статистическими программами, которые формируются с учетом предложений федеральных органов исполнительной и законодательной власти, органов государственной власти субъектов РФ, научных и других организаций и утверждаются руководством Росстата по согласованию с Правительством РФ.

Росстат вместе с территориальными органами представляет собой централизованную иерархическую систему, выполняющую важнейшую функцию — информационное обеспечение государственного и регионального управления.

Методология формирования статистических показателей, формы и методы сбора и обработки статистических данных, установленные Росстатом, являются официальными статистическими стандартами РФ.