



УРАЛЬСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ

ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

УЧЕБНИК ДЛЯ
АКАДЕМИЧЕСКОГО БАКАЛАВРИАТА

3-е издание, переработанное и дополненное

Под редакцией доктора юридических наук,
профессора **В. Ш. Шайхатдинова**

*Допущено Учебно-методическим советом по образованию
в области юриспруденции Уральского федерального округа
на базе государственного образовательного учреждения
высшего профессионального образования
«Уральская государственная юридическая академия»
для студентов высших учебных заведений, обучающихся
по направлению «Юриспруденция»
(030501 — специалист, 030500-62 — бакалавр,
030500-68 — магистр)*

Книга доступна в электронной библиотечной системе
biblio-online.ru

Москва ■ Юрайт ■ 2014

УДК 349.3(075.8)
ББК 67.405я73
П68

Ответственный редактор:

Шайхатдинов Владимир Шамильевич — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой социального права, государственной и муниципальной службы Уральской государственной юридической академии.

Рецензенты:

Саликова Н. М. — доктор юридических наук, профессор;
Попов В. И. — доктор юридических наук, профессор.

П68 Право социального обеспечения : учебник для академического бакалавриата / под ред. В. Ш. Шайхатдинова. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2014. — 717 с. — Серия : Бакалавр. Академический курс.

ISBN 978-5-9916-3713-8

В учебнике рассмотрены основные вопросы курса «Право социального обеспечения»: понятие, функции и система социального обеспечения; право социального обеспечения как отрасль права и ее источники; пенсионная система; социальные пособия и компенсационные выплаты; социальное обслуживание и поддержка; защита прав граждан в сфере социального обеспечения и др. Работа основана на большом количестве законодательных и нормативных актов (по состоянию на 1 августа 2013 г.).

Соответствует Федеральному государственному образовательному стандарту высшего профессионального образования третьего поколения.

Для студентов юридических вузов.

УДК 349.3(075.8)
ББК 67.405я73

*Информационно-правовая поддержка
предоставлена компанией «Гарант»*



ISBN 978-5-9916-3713-8

© Коллектив авторов, 2012
© Коллектив авторов, 2013,
с изменениями
© ООО «Издательство Юрайт», 2014

Оглавление

Авторский коллектив	11
Принятые сокращения	13
Предисловие	17

Раздел I Общая часть

Глава 1. Понятие социального обеспечения и его функции...	26
1.1. Понятие социального обеспечения	26
1.2. Функции социального обеспечения	30
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	33
Глава 2. Система социального обеспечения Российской Федерации	34
2.1. Понятие системы социального обеспечения и ее структура	34
2.2. Подсистема финансирования	37
2.3. Подсистема управления	40
2.4. Подсистема субъектов обеспечения	44
2.5. Подсистема видов обеспечения	45
2.6. Правовая подсистема	45
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	45
Глава 3. Право социального обеспечения как отрасль права Российской Федерации	46
3.1. Предмет права социального обеспечения	47
3.2. Принципы права социального обеспечения	51
3.3. Метод права социального обеспечения	54
3.4. Определение понятия права социального обеспечения. Право социального обеспечения как наука и учебная дисциплина	60
3.5. Система права социального обеспечения	61
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	70
Глава 4. Источники права социального обеспечения	71
4.1. Понятие источников права социального обеспечения и их классификация	72
4.2. Конституция Российской Федерации как источник права социального обеспечения	76

4.3. Международные нормативные правовые акты как источники права социального обеспечения	79
4.4. Нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации как источники права социального обеспечения	91
4.5. Акты органов местного самоуправления и локальные правовые акты как источники права социального обеспечения	99
4.6. Роль судебной практики в регулировании отношений по социальному обеспечению	101
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	104
<i>Задачи</i>	105
Глава 5. Правоотношения по социальному обеспечению ...	106
5.1. Понятие правоотношений по социальному обеспечению и их виды	106
5.2. Субъекты, объекты и содержание правоотношений по социальному обеспечению	108
5.3. Основания возникновения, изменения и прекращения правоотношений	114
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	116
 Раздел II ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ 	
Глава 6. Общая характеристика пенсионной системы Российской Федерации	120
6.1. Понятие пенсионной системы и ее структура	120
6.2. Пенсионное обеспечение по обязательному пенсионному страхованию	122
6.3. Государственное пенсионное обеспечение	126
6.4. Дополнительное пенсионное обеспечение	128
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	130
<i>Задачи</i>	130
Глава 7. Трудовой стаж в пенсионном обеспечении	131
7.1. Современное состояние института трудового стажа, соотношение между понятиями трудового и страхового стажа	131
7.2. Общая характеристика трудового стажа	138
7.3. Классификация трудового стажа	150
7.4. Доказательство трудового стажа	156
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	158
Глава 8. Пенсии по старости	160
8.1. Понятие пенсии по старости, ее функции и виды	161
8.2. Трудовая пенсия по старости на общих основаниях: условия назначения и размер	165

8.3. Досрочное назначение трудовых пенсий по старости по условиям труда и гражданам из числа работников летно-испытательного состава: условия назначения и размер.....	169
8.4. Досрочное назначение трудовой пенсии по старости отдельным категориям граждан: условия назначения и размер.....	174
8.5. Досрочные пенсии по старости, предоставляемые безработным гражданам.....	175
8.6. Пенсия по старости гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф: условия назначения и размер	176
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	178
<i>Задачи</i>	178
Глава 9. Пенсии по инвалидности.....	180
9.1. Понятие инвалидности. Причины инвалидности.....	180
9.2. Понятие пенсии по инвалидности, ее функции и виды ...	186
9.3. Трудовая пенсия по инвалидности	189
9.4. Пенсии по инвалидности по государственному пенсионному обеспечению.....	193
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	207
<i>Задачи</i>	208
Глава 10. Пенсии по случаю потери кормильца	209
10.1. Понятие пенсии по случаю потери кормильца, ее функции и виды	210
10.2. Состав членов семьи, имеющих право на пенсию, их нетрудоспособность и иждивенство	212
10.3. Трудовая пенсия по случаю потери кормильца: условия ее назначения и размер	214
10.4. Пенсия по случаю потери кормильца нетрудоспособным членам семьи погибшего (умершего) военнослужащего, проходившего военную службу по призыву: условия ее назначения и размер	219
10.5. Пенсия по случаю потери кормильца нетрудоспособным членам семей лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, иных государственных органах: условия ее назначения и размер.....	221
10.6. Пенсия по случаю потери кормильца нетрудоспособным членам семей отдельных категорий граждан по Федеральному закону «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»: условия ее назначения и размер	223

10.7. Материальное обеспечение членов семей судей по Закону Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и Федеральному закону «О гарантиях пенсионного обеспечения для отдельных категорий граждан»: условия его назначения и размер	225
10.8. Перерасчет и индексация пенсий	228
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	229
<i>Задачи</i>	230
Глава 11. Пенсии за выслугу лет.	
Пожизненное содержание судей	231
11.1. Понятие пенсии за выслугу лет, ее функции и виды	232
11.2. Пенсии за выслугу лет федеральным государственным гражданским служащим	234
11.3. Пенсия за выслугу лет военнослужащим, проходившим военную службу по контракту, и сотрудникам правоохранительных органов	241
11.4. Пенсии за выслугу лет гражданам из числа космонавтов	247
11.5. Пенсия за выслугу лет гражданам из числа работников летно-испытательного состава	249
11.6. Ежемесячное пожизненное содержание судей	252
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	257
<i>Задачи</i>	258
Глава 12. Социальные пенсии	259
12.1. Понятие социальной пенсии. Условия ее назначения ...	260
12.2. Размеры социальных пенсий	265
12.3. Перерасчет и индексация пенсий	267
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	268
<i>Задачи</i>	268
Глава 13. Назначение и выплата пенсий	269
13.1. Порядок назначения и выплаты пенсий по Федеральным законам «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» ...	270
13.2. Порядок назначения и выплаты пенсий за выслугу лет федеральным государственным гражданским служащим	280
13.3. Порядок назначения и выплаты пенсий по Закону Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, военнослужащих, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»	283

13.4. Порядок назначения и выплаты ежемесячного пожизненного содержания судей.....	287
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	290
<i>Задачи</i>	291
Глава 14. Пособия по временной нетрудоспособности.....	292
14.1. Понятие пособий по временной нетрудоспособности, их функции и виды	293
14.2. Право на пособия	296
14.3. Определение размеров пособий по временной нетрудоспособности. Исчисление заработка для определения размеров пособий. Страховой стаж для определения размеров пособий.....	299
14.4. Назначение и выплаты пособий	303
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	306
<i>Задачи</i>	307
Глава 15. Социальные пособия и компенсационные выплаты. Материнский (семейный) капитал.....	308
15.1. Социальные пособия, их виды и классификация.....	309
15.2. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком	311
15.3. Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	316
15.4. Ежемесячное пособие на ребенка	318
15.5. Социальные пособия семьям военнослужащих	322
15.6. Пособие по безработице.....	327
15.7. Единовременные пособия	333
15.8. Компенсационные выплаты	344
15.9. Компенсационные выплаты в случае причинения вреда здоровью военнослужащим, сотрудникам правоохранительных и некоторых иных органов	361
15.10. Материнский (семейный) капитал.....	367
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	371
<i>Задачи</i>	372
Глава 16. Медицинская помощь	373
16.1. Система здравоохранения Российской Федерации	374
16.2. Понятие медицинской помощи.....	381
16.3. Виды медицинской помощи	385
16.4. Права граждан при оказании им медицинской помощи	389
16.5. Медицинская помощь отдельным категориям граждан.....	391
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	397
<i>Задачи</i>	397

Глава 17. Социальное обслуживание.....	398
17.1. Понятие социального обслуживания населения, его принципы и формы.....	399
17.2. Стационарное социальное обслуживание.....	411
17.3. Полустационарное социальное обслуживание.....	415
17.4. Социальное обслуживание на дому.....	416
17.5. Профессиональная реабилитация инвалидов	417
17.6. Протезирование.....	421
17.7. Воспитание и обучение детей-инвалидов	423
17.8. Предоставление социальных услуг в электронной форме	426
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	<i>431</i>
<i>Задачи</i>	<i>431</i>
Глава 18. Социальная поддержка (правовые вопросы)....	433
18.1. Общие вопросы социальной поддержки.....	433
18.2. Меры социальной поддержки, осуществляемые федеральными органами государственной власти	437
18.3. Меры социальной поддержки, осуществляемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации.....	440
18.4. Меры социальной поддержки, осуществляемые органами местного самоуправления	442
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	<i>443</i>
<i>Задачи</i>	<i>443</i>
Глава 19. Государственная социальная помощь	445
19.1. Понятие и цели государственной социальной помощи.....	445
19.2. Потребительская корзина, прожиточный минимум, минимальный потребительский бюджет.....	452
19.3. Условия представления, формы и виды государственной социальной помощи	458
19.4. Порядок предоставления государственной социальной помощи.....	464
19.5. Социальная доплата к пенсии	468
19.6. Государственная социальная помощь на основании социального контракта.....	470
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	<i>472</i>
Глава 20. Социальное обеспечение лиц, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, и членов их семей	473
20.1. Общие вопросы.....	474
20.2. Проведение медицинских экспертиз лицам, пострадавшим от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.....	477

20.3. Обеспечение денежными выплатами лиц, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.....	481
20.4. Медицинская реабилитация	485
20.5. Профессиональная реабилитация.....	489
20.6. Социальная реабилитация.....	491
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	494
<i>Задача</i>	495
Глава 21. Социальное обеспечение лиц, пострадавших от радиационных и (или) техногенных катастроф	496
21.1. Общие вопросы	497
21.2. Пенсионное обеспечение лиц, пострадавших от радиационных и (или) техногенных катастроф	501
21.3. Социальное обеспечение лиц, пострадавших от радиационных и (или) техногенных катастроф, в форме иных денежных выплат, услуг и натуральных предоставлений.....	505
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	511
<i>Задачи</i>	512
Глава 22. Дополнительное социальное обеспечение	513
22.1. Понятие дополнительного социального обеспечения....	514
22.2. Федеральный уровень дополнительного социального обеспечения	516
22.3. Региональный уровень дополнительного социального обеспечения	520
22.4. Муниципальный уровень дополнительного социального обеспечения	522
22.5. Локальный уровень дополнительного социального обеспечения	523
22.6. Негосударственное пенсионное обеспечение	524
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	534
<i>Задачи</i>	534
Глава 23. Защита прав граждан в сфере социального обеспечения	536
23.1. Общие вопросы	537
23.2. Защита прав граждан в сфере социального обеспечения с помощью внесудебного порядка разрешения споров.....	543
23.3. Защита прав граждан в сфере социального обеспечения в судах общей юрисдикции	555
23.4. Роль Конституционного Суда Российской Федерации, конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации в защите прав граждан в сфере социального обеспечения	561

23.5. Роль Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации в защите прав граждан в сфере социального обеспечения	581
23.6. Международная защита прав граждан в сфере социального обеспечения.....	588
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	595
<i>Задачи</i>	595

Раздел III ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В НЕКОТОРЫХ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Глава 24. Социальное обеспечение в государствах СНГ ..	598
24.1. Общие вопросы социального обеспечения в государствах СНГ	598
24.2. Вопросы пенсионного обеспечения в государствах СНГ	604
24.3. Социальное обеспечение в Республике Казахстан	612
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	637
Глава 25. Социальное обеспечение во Франции	638
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	648
Глава 26. Социальное обеспечение в Федеративной Республике Германия	649
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	658
Глава 27. Социальное обеспечение в Чешской Республике	659
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	665
Глава 28. Социальное обеспечение в Словацкой Республике	667
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	674
Глава 29. Социальное обеспечение в Великобритании	675
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	681
Глава 30. Государственная социальная помощь малоимущим гражданам в некоторых европейских странах	682
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	695
Глава 31. Социальное обеспечение в Соединенных Штатах Америки	696
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	705
Литература	706
Приложение	710

Авторский коллектив

Агафонов Валентин Александрович — кандидат юридических наук, доцент Уральского института экономики, управления и права (гл. 20);

Васильева Анна Сергеевна, кандидат юридических наук, доцент Уральской государственной юридической академии, судья Свердловского областного суда (параграфы 4.1, 4.2, 4.4—4.6 (совместно с А. В. Медведевым), 4.3, 11.6, 23.2);

Власов Владимир Александрович — первый заместитель председателя Правительства Свердловской области (гл. 18);

Говорухина Елена Юрьевна, кандидат юридических наук, доцент Уральской государственной юридической академии — гл. 10, 13, параграфы 23.1, 23.3—23.6);

Григорьев Иван Владимирович — кандидат юридических наук, доцент Уральской государственной юридической академии (параграф 4.3, гл. 8, 16);

Истомина Елена Александровна — кандидат юридических наук, доцент Уральского института — филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (гл. 25, 26);

Кожевников Дмитрий Евгеньевич — кандидат юридических наук, помощник депутата Законодательного Собрания Свердловской области — гл. 19, 30;

Кузеванов Александр Сергеевич — кандидат юридических наук, доцент Уральской государственной юридической академии (гл. 6 (совместно с В. Ш. Шайхатдиновым), параграфы 15.9, 23.2);

Медведев Андрей Валерьевич, кандидат юридических наук, доцент Уральской государственной юридической академии (параграфы 4.1, 4.2, 4.4—4.6 (совместно с А. С. Васильевой), 12, 28, 29, 31);

Медведева Екатерина Викторовна — кандидат юридических наук, преподаватель Уральской государственной юридической академии (гл. 21);

Назаров Евгений Григорьевич, доцент Уральской государственной юридической академии, начальник отдела Уральского института — филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (гл. 7);

Наймушин Сергей Владимирович — кандидат юридических наук, доцент Уральской государственной юридической академии, начальник управления Аппарата Правительства Свердловской области (гл. 9, параграфы 11.1—11.5);

Плешакова Инна Николаевна — старший преподаватель Уральской государственной юридической академии (параграф 24.3);

Сотникова Лилия Васильевна — кандидат юридических наук, доцент Уральской государственной юридической академии, начальник отдела Министерства социальной политики Свердловской области (параграфы 15.1—15.8, 15.10);

Шайхатдинов Владимир Шамильевич — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой Уральской государственной юридической академии, почетный работник высшего профессионального образования (предисловие, гл. 1—3, 5, гл. 6 (совместно с А. С. Кузевановым), гл. 14, параграф 24.1, гл. 27);

Шаманова Светлана Николаевна — доцент Уральской государственной юридической академии, депутат Екатеринбургской городской думы (гл. 22);

Шипулина Лариса Николаевна — кандидат юридических наук, доцент Уральской государственной юридической академии, начальник отдела Министерства социальной политики Свердловской области (гл. 17).

Принятые сокращения

1. Нормативные правовые акты

Конституция РФ — Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ и от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ)

БК РФ — Бюджетный кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ

ГК РФ — Гражданский кодекс Российской Федерации: часть первая — Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ; часть вторая — Федеральный закон от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ; часть третья — Федеральный закон от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ; часть четвертая — Федеральный закон от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ

ГПК РФ — Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ

НК РФ — Налоговый кодекс Российской Федерации — Федеральный закон: часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ; часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ

ТК РФ — Трудовой кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ

Закон о ветеранах — Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах»

Закон о государственном пенсионном обеспечении — Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»

Закон о дополнительных страховых взносах — Федеральный закон от 30 апреля 2008 г. № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений»

Закон о занятости населения — Закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»

Закон о пенсионном обеспечении военнослужащих — Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»

Закон о порядке учета доходов — Федеральный закон от 5 апреля 2003 г. № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи»

Закон о пособиях по временной нетрудоспособности — Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»

Закон о потребительской корзине — Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации»

Закон о прожиточном минимуме — Федеральный закон от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»

Закон о статусе судей — Закон Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»

Закон о социальной защите инвалидов — Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

Закон о социальной защите чернобыльцев — Закон Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»

Закон о социальной помощи — Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»

Закон о страховании от несчастных случаев — Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»

Закон о страховых взносах — Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования»

Закон о трудовых пенсиях — Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»

Закон об обязательном медицинском страховании — Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»

Закон об обязательном пенсионном страховании — Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»

Закон об основах социального страхования — Федеральный закон от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования граждан в Российской Федерации»

Закон об охране здоровья граждан — Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

2. Органы власти

Госкомстат России — Государственный комитет по статистике Российской Федерации

МВД России — Министерство внутренних дел Российской Федерации

Минздрав России — Министерство здравоохранения Российской Федерации

Минздравсоцразвития России — Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации (до 21 мая 2012 г.)

Минобороны России — Министерство обороны Российской Федерации

Минтруда России — Министерство труда и социального развития Российской Федерации (до 1 февраля 2005 г.); Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (с 21 мая 2012 г.)

Минфин России — Министерство финансов Российской Федерации

Минюст России — Министерство юстиции Российской Федерации

МЧС России — Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

Росздравнадзор — Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения

Роструд — Федеральная служба по труду и занятости

ФМБА — Федеральное медико-биологическое агентство

ФМС России — Федеральная миграционная служба

ФСБ России — Федеральная служба безопасности Российской Федерации

ФСКН России — Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков

ФСИН России — Федеральная служба исполнения наказаний

ФТС России — Федеральная таможенная служба

3. Прочие сокращения

абз. — абзац (-ы)

ВОВ — Великая Отечественная война

ВОЗ — Всемирная организация здравоохранения

г.р. — год рождения

гл. — глава (-ы)

ЕС — Европейский Союз

ЕЭС — Европейское экономическое сообщество

МОТ — Международная организация труда

ООН — Организация Объединенных Наций

п. — пункт (-ы)

подп. — подпункт (-ы)

ПФР — Пенсионный фонд Российской Федерации (России)

разд. — раздел (-ы)

РСФСР — Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика

РФ — Российская Федерация

СЕ — Совет Европы

СНГ — Содружество Независимых Государств

СССР — Союз Советских Социалистических Республик

ст. — статья (-и)

ТФОМС — территориальный (-е) фонд (-ы) обязательного медицинского страхования

ФСС РФ — Фонд социального страхования Российской Федерации

ФФОМС — Федеральный фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации

ч. — часть (-и)

Предисловие

Настоящий учебник подготовлен преподавателями кафедры социального права, государственной и муниципальной службы Уральской государственной юридической академии. При его создании авторы опирались на советскую, российскую и зарубежную учебную и монографическую литературу.

Из источников советского периода следует назвать учебное пособие под редакцией М. Л. Захарова «Советское пенсионное право» (М., 1974), учебное пособие В. К. Миронова «Социальное страхование рабочих и служащих в европейских социалистических странах» (М., 1977), учебное пособие В. Ш. Шайхатдинова «Предмет и система советского права социального обеспечения» (Свердловск, 1983) и «Право социального обеспечения. На материалах зарубежных европейских социалистических стран» (Екатеринбург, 1986), учебник В. С. Андреева «Право социального обеспечения в СССР» (М., 1980, 1987), учебное пособие под ред. А. Д. Зайкина «Советское право социального обеспечения» (М., 1982), учебное пособие под редакцией П. М. Маргиева «Советское право социального обеспечения» (М., 1989), учебное пособие Т. М. Кузьминой «Советское право социального обеспечения» (Саратов, 1982), учебное пособие И. В. Гущина «Теоретические вопросы общей части науки советского права социального обеспечения» (Гродно, 1981), учебное пособие под редакцией К. С. Батыгина «Советское социальное страхование» (М., 1985), учебное пособие Э. Г. Тучковой «Общие вопросы советского пенсионного права» (М., 1986).

В этот же период вышли монографические работы Е. И. Астрахана «Принципы пенсионного обеспечения рабочих и служащих» (М., 1961), В. А. Ачаркана «Государственные пенсии» (М., 1967), В. С. Андреева «Социальное обеспечение в СССР (правовые вопросы)» (М., 1971), Я. М. Фогеля «Право на пенсию и его гарантии» (М., 1972) и «Социальное обслуживание инвалидов» (М., 1986), А. С. Таращан-

ского «Право социального обеспечения членов колхозов» (Кишинев, 1972), В. А. Тарасовой «Юридические факты в области пенсионного обеспечения» (М., 1974), К. С. Батыгина «Ответственность по законодательству о социальном страховании» (М., 1974), А. Д. Зайкина «Правоотношения по пенсионному обеспечению» (М., 1974), В. И. Максимовского «Управление социальным обеспечением в СССР» (М., 1974), Н. Н. Бодерской «Трудовой стаж рабочих и служащих» (М., 1975), В. А. Тарасовой «Охрана прав граждан в пенсионном обеспечении» (М., 1978), А. А. Карцхия «Пенсионное обеспечение по старости» (М., 1978), Т. В. Иванкиной «Проблемы правового регулирования распределения общественных фондов потребления» (Л., 1979), В. К. Субботенко «Процедурные правоотношения в социальном обеспечении» (Томск, 1980), И. В. Гущина «Советское право социального обеспечения: вопросы теории» (Минск, 1982), В. Ш. Шайхатдинова «Теория социального обеспечения. Юридический анализ» (Саратов, 1982) и «Теоретические проблемы советского права социального обеспечения» (Свердловск, 1986), Е. Г. Азаровой и А. Е. Козлова «Личность и социальное обеспечение в СССР» (М., 1983), Р. И. Ивановой и В. А. Тарасовой «Предмет и метод советского права социального обеспечения» (М., 1983), Р. И. Ивановой «Правоотношения по социальному обеспечению в СССР» (М., 1986), Э. Г. Тучковой и М. Л. Захарова «Социальное обеспечение и обслуживание пенсионеров» (М., 1982) и «Азбука социального обеспечения» (М., 1987). В эти же годы были опубликованы монографии А. Н. Егорова «Основные принципы советского права социального обеспечения» (М., 1984) и «Социально-трудовая реабилитация инвалидов и престарелых» (1985), а также Р. М. Цивилева «Право на социальную необеспеченность» (М., 1984).

В 1960–70-е гг. ряд учебных и монографических работ по правовым вопросам социального обеспечения был опубликован и в странах Восточной и Центральной Европы. К ним следует отнести работы Л. Писцы «Социальное обеспечение в социалистическом обществе» (Братислава, 1964), Е. Петровски «Социальное обеспечение: проблематика и методы» (Варшава, 1966), Э. Модлинського «Основные правовые вопросы социального страхования» (Варшава, 1966), «Чехословацкое право социального обеспечения: учебник» (Братислава, 1969), И. Томеша «Обеспечение

стариков в Европе» (Прага, 1971), И. Яндрасик-Янковской «Несчастный случай по пути на работу либо с работы» (Варшава, 1972), Я. Фило и др. «Чехословацкое право социального обеспечения: учебник» (Братислава, 1979), Е. Лога «Трудовое увечье. Правовое понятие» (Варшава, 1981), Г. Абоньи «Венгерское право социального страхования» (Будапешт, 1982), А. Святковского «Пенсионные права работников и их семей» (Варшава, 1985), В. Шуберта «Социальное страхование» (Варшава, 1986), М. Каленской и др. «Чехословацкое право социального обеспечения: учебник» (Прага, 1986), И. Яндрасик-Янковской «Социальное страхование» (Варшава, 1987).

Значительное влияние на содержание настоящего учебника оказали учебники, учебные пособия и монографии, изданные в России и за рубежом в постсоветское время в 1990—2013 гг. В этот период образовались учебно-научные общности не только традиционно в Москве и Санкт-Петербурге, но также в Екатеринбурге, Омске, Перми, Томске, Ярославле и др. В Москве в рассматриваемый период опубликованы учебники и учебные пособия К. С. Батыгина «Право социального обеспечения. Общая часть» (1998), Е. Е. Мачульской «Право социального обеспечения» (1998, 2000, 2010, 2013), «Право социального обеспечения» под редакцией К. Н. Гусова (1999, 2007, 2008, 2009, 2010, 2012), М. Л. Захарова и Э. Г. Тучковой «Право социального обеспечения России» (2004, 2006), М. О. Буяновой, З. А. Кондратьевой, С. И. Кобзевой «Право социального обеспечения» (2004, 2008, 2013), В. П. Галаганова «Право социального обеспечения» (2004, 2006, 2008, 2009), «Организация работы органов социального обеспечения» (2005, 2007, 2008, 2009), Т. К. Мироновой «Право социального обеспечения». В эти же годы московскими преподавателями и учеными изданы монографии: М. О. Буяновой «Социальное обслуживание граждан России в условиях рыночной экономики» (2002), Д. И. Рогачевым «Метод права социального обеспечения» (2002), Т. К. Мироновой «Право и социальная защита» (2006), С. И. Кобзевой «Источники права социального обеспечения в России» (2009), В. П. Галаганова «Проблемы обязательного социального страхования» (2009), Е. Г. Азаровой «Судебная защита пенсионных прав» (2009), Ю. В. Корсаненковой «Социальная поддержка семей с детьми в Российской Федерации: реальность и перспектива» (2010), О. В. Ерофеевой «Защита прав

граждан на пенсионное обеспечение» (2013), М. Л. Захаровым «Социальное страхование в России: прошлое, настоящее и перспективы развития (трудовые пенсии, пособия, выплаты пострадавшим на производстве)» (2013).

Из работ Санкт-Петербургских ученых современного периода следует назвать учебник «Право социального обеспечения» под редакцией М. В. Филипповой (2006).

В Екатеринбурге за рассмотренный период вышли следующие учебные пособия В. Ш. Шайхатдинова: «Право социального обеспечения Российской Федерации: выпуск 1» (1996), «Право социального обеспечения Российской Федерации: выпуск 2» (1996), «Законодательство о социальном обеспечении» (1998). Кроме того, опубликовано учебное пособие «Социальная защита населения в регионе» (1999), а также учебные пособия Р. С. Гарипова «Пособие по временной нетрудоспособности. Правовые вопросы» (1997) и Е. И. Горбатова «Социальная защита государственных служащих. Правовые вопросы» (2001), а также ряд монографических работ: С. В. Наймушина «Пенсионное обеспечение работников правоохранительных органов (правовые вопросы)» (2002), А. С. Васильевой «Правовое регулирование пенсионного обеспечения судей Российской Федерации» (2008), И. В. Григорьева «Социальное обеспечение трудящихся-мигрантов в России: правовые вопросы» (2008), Е. Г. Назарова и Р. С. Гарипова «Социальное обеспечение граждан в субъектах Российской Федерации. Вопросы компетенции органов государственной власти: теория и практика» (2008), Е. А. Истоминой «Пенсионное обеспечение в России и во Франции (правовые вопросы)» (2008), Л. В. Сотниковой «Социальное обеспечение семей с детьми» (2009), Е. Ю. Говорухиной «Применение норм права социального обеспечения: вопросы теории и практики» (2010), А. В. Медведева «Социальная защита молодежи в Российской Федерации: правовые вопросы» (2010), В. А. Агафонова «Социальное обеспечение лиц, пострадавших от профессиональных заболеваний, и членов их семей: правовые вопросы» (2011), Д. Е. Кожевникова «Государственная социальная помощь малоимущим гражданам: правовые вопросы» (2011). Кроме того, в 2012 г. опубликован глоссарий «Право социального обеспечения» (В. Ш. Шайхатдинов, Е. А. Силкина).

Целый ряд учебных и монографических изданий по вопросам права социального обеспечения издан научно-педагогическими работниками юридического факультета

Омского университета. Так, М. Ю. Федоровой опубликованы: «Социальная защита населения в Российской Федерации: курс лекций» (Омск, 1999), «Право социального обеспечения: учебное пособие. В двух частях» (Новосибирск, 1997), «Социальное страхование как организационно-правовая форма социальной защиты населения: проблемы правового регулирования: монография» (Омск, 2000), «Теоретические проблемы правового регулирования социального страхования: монография» (Омск, 2003), «Медицинское право: учебное пособие» (М., 2006). Кроме того, Н. В. Антипьева издала учебное пособие «Социальная защита инвалидов в Российской Федерации» (М., 2002) и монографию «Проблемы правового регулирования социального обеспечения военнослужащих» (Омск, 2009).

Из публикаций, подготовленных преподавателями юридического факультета Пермского государственного университета, следует отметить работы Ю. В. Васильевой: учебное пособие «Пенсионное право Российской Федерации» (2006) и монографию «Кодификация российского законодательства о социальном обеспечении: теоретические и практические проблемы» (2009), а также монографию Т. В. Голицыной «Социальная политика и социальное развитие в субъектах Российской Федерации» (2007).

Сотрудниками юридического института Томского государственного университета подготовлены и опубликованы следующие работы: В. С. Аракчеевым — «Теоретические и практические вопросы общей части права социального обеспечения» (Томск, 2001) и «Пенсионное право России» (СПб., 2003), В. С. Аракчеевым, Д. В. Агашевым и Л. А. Гречук — «Право социального обеспечения России. Часть 1» (Томск, 2006).

За последние годы несколько монографических работ по вопросам социального обеспечения появились в Ярославском государственном университете: М. В. Лушникова, А. М. Лушников, Н. Н. Тарусина «Единство частных и публичных начал в правовом регулировании трудовых, социально-обеспечительных и семейных отношений» (Ярославль, 2001), М. В. Лушникова, А. М. Лушников «Курс права социального обеспечения» (М., 2008), А. М. Лушников, М. В. Лушникова, Т. Ю. Барышникова «Теория права социального обеспечения» (Ярославль, 2008).

В Кирове в 2008 г. издано учебное пособие А. Л. Благодир «Право социального обеспечения: региональный аспект (на примере Кировской области)», а в 2011 г. монография

того же автора «Право социального обеспечения: система отрасли».

Несколько значительных работ издано в последние годы авторами из других городов России. Так, Г. В. Сулейманова опубликовала в издательстве «Юрайт» учебник «Право социального обеспечения» (2013), Т. С. Гусева в Пензенском государственном педагогическом университете монографию «Социальное обеспечение семьи, материнства, отцовства и детства: теоретические и практические проблемы» (2011) и др.

В первом десятилетии XXI в. учебная литература по праву социального обеспечения издана в ряде стран — членов СНГ. Так, в Республике Беларусь опубликован учебник «Право социального обеспечения» под редакцией И. В. Гущина (Минск, 2002), в Республике Казахстан — учебник Г. М. Жумангунова, А. Ахметова и Г. Ахметовой «Право социального обеспечения» (Алматы, 2005), в Украине — учебник под редакцией П. Д. Пилипенко «Право социального обеспечения» (Киев, 2006) и учебник И. М. Сироты «Право социального обеспечения» (Харьков, 2006).

Выше уже отмечалось, что влияние на содержание настоящего учебника оказала учебная литература по праву социального обеспечения, изданная в некоторых зарубежных государствах. Речь идет о Чешской Республике, Польской Республике, Словацкой Республике, Федеративной Республике Германия, Франции и Великобритании.

В Чешской Республике за указанный период изданы: учебник под редакцией М. Белины «Чехословацкое право социального обеспечения» (Прага, 1989), книга В. Ткача «Социальное обеспечение на частном предприятии» (Прага, 1991), учебник И. Томеша «Право социального обеспечения» (Прага, 1998), учебник под редакцией П. Трестера «Право социального обеспечения» (Прага, 2000, 2002, 2005), учебник З. Грегоровой и М. Галваса «Социальное обеспечение» (Брно, 2000), монография И. Томеша и К. Колдинской «Социальное право Европейского Союза» (Прага, 2003), учебник под редакцией В. Кребса «Социальная политика» (Прага, 2007), учебник Я. Черна, Д. Триннеровой, А. Васака «Право социального обеспечения» (Пльзень, 2007).

В Польской Республике за постсоветское время опубликованы работы: Т. Зелиньского «Социальное страхование работников» (Варшава, 1994), И. Яндрасик-Янковской

«Социальное страхование» (Варшава, 2003), В. Витошко «Единовременное возмещение по социальному страхованию» (Варшава, 2010), Закон о системе социального страхования, Комментарий под ред. Б. Гудовского и др. (Варшава, 2011), И. Яндрасик-Янковской «Понятие и правовая конструкция социального страхования» (Варшава, 2011).

Из словацкой литературы следует упомянуть учебник З. Машковой «Право социального обеспечения» (Братислава, 2008) и учебник под редакцией Я. Матлака «Право социального обеспечения» (Братислава, 2004; Пльзень, 2009).

В Федеративной Республике Германия изданы учебники Э. Эйхенхофера «Социальное право» (Тюбинген, 1995, 2010).

Французская учебная литература по праву социального обеспечения представлена учебником Ж. Ж. Дюпейру «Право социального обеспечения» (Париж, 1995) и учебником под редакцией Ж. Ж. Дюпейру «Право социального обеспечения» (Париж, 2005).

Наконец, из английской литературы необходимо упомянуть учебник Р. Иста «Право социального обеспечения» (Лондон, 1999).

В результате освоения дисциплины студенты должны:

знать

- сущность и содержание основных понятий, категорий, институтов права социального обеспечения, а также правоотношений в сфере социального обеспечения;

особенности:

- а) правового положения граждан в сфере социального обеспечения;

- б) организации и функционирования системы органов государства и местного самоуправления в сфере социального обеспечения;

законодательство о социальном обеспечении;

уметь

- оперировать юридическими понятиями и категориями науки права социального обеспечения;

- анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения в сфере социального обеспечения;

- анализировать, толковать и правильно применять нормы права социального обеспечения;

- принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с социальным законодательством;
 - осуществлять правовую экспертизу нормативных правовых актов о социальном обеспечении;
 - давать квалифицированные юридические заключения и консультации по вопросам социального обеспечения;
 - правильно составлять и оформлять юридические документы, необходимые для реализации прав на социальное обеспечение;
 - выявлять обстоятельства, способствующие совершению преступлений в сфере социального обеспечения;
 - планировать и осуществлять деятельность по предупреждению и профилактике правонарушений в сфере социального обеспечения;
 - выявлять, давать оценку и содействовать пресечению коррупционного поведения лиц, ответственных за социальное обеспечение;
 - свободно ориентироваться в теоретических вопросах права социального обеспечения;
 - рассчитать:
 - а) размер заработка для определения размеров социального обеспечения;
 - б) размер социального обеспечения (пенсий, пособий, страховых выплат и др.);
 - разрешать споры о праве на социальное обеспечение;
- владеть**
- юридической терминологией права социального обеспечения;
 - навыками:
 - а) работы с правовыми актами;
 - б) анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами права социального обеспечения;
 - в) анализа правоприменительной и правоохранительной практики в сфере социального обеспечения;
 - г) разрешения правовых проблем и коллизий; реализации норм права социального обеспечения;
 - д) принятия необходимых мер защиты социальных прав человека и гражданина;
 - е) работы в команде;
 - методикой квалификации и разграничения правонарушений в сфере социального обеспечения.

Раздел I

ОБЩАЯ ЧАСТЬ



Глава 1

ПОНЯТИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ЕГО ФУНКЦИИ

В результате изучения данной главы студенты должны:

знать

- сущность и содержание таких понятий, как «социальная политика», «социальная защита населения», «социальное обеспечение»;
- набор и содержание функций социального обеспечения;

уметь

- оперировать юридическими понятиями и категориями науки права социального обеспечения в данной сфере;
- свободно ориентироваться в теоретических вопросах данной темы;

владеть

- юридической терминологией данной темы;
- навыками анализа правовых явлений в данной теме.

Ключевые термины: социальная политика; социальная защита населения; социальный риск; социальное обеспечение; функции социального обеспечения.

1.1. Понятие социального обеспечения

Социальное обеспечение представляет собой институт, посредством которого происходит удовлетворение жизненных потребностей людей, нуждающихся в помощи и поддержке.

Социальное обеспечение неразрывно связано с такими понятиями, как «социальная политика» и «социальная защита населения», поэтому необходимо изучить их содержание и взаимоотношения. Социальная политика выступает как целенаправленное воздействие государства, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций на существующую систему общественных

отношений с целью улучшения условий труда и быта населения. Социальная политика, как и политика вообще, включает в свою структуру политическое сознание, политические отношения, политическую организацию¹. В настоящее время социальная политика Российского государства определена в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г., утвержденной распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, а также в указах Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации». Среди приоритетов социальной политики в указанных документах обозначены: улучшение качества социальной среды и здоровья нации, выход на стабильные демократические показатели и повышение продолжительности жизни; ускоренное развитие человеческого потенциала, выход на стандарты обеспечения услугами здравоохранения, характерные для развитых стран; снижение бедности до уровня, характерного для развитых стран; повышение уровня рождаемости и др.

Социальная защита населения — это система общественных отношений по обеспечению условий для нормальной жизнедеятельности населения. В нее входит деятельность государства, органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций по созданию благоприятной для человека окружающей среды, охране материнства и детства, оказанию помощи семье, охране здоровья граждан, профессиональной подготовке граждан, обеспечению занятости населения, охране труда, регулированию заработной платы и доходов населения, обеспечению граждан жильем, регулированию права собственности граждан, материальному обеспечению и обслуживанию нетрудоспособных и других нуждающихся в социальной поддержке граждан.

Социальная защита населения является практической деятельностью по реализации основных направлений социальной политики. Она осуществляется на базе соответствующих нормативных правовых актов, денежных и

¹ Подробнее об этом см.: *Холостова Е. И.* Социальная политика : учеб. пособие. М., 2001.

материальных ресурсов и включает непосредственную организаторскую работу органов, учреждений и организаций.

С помощью мер социальной защиты населения производится охрана окружающей природной среды, оказывается материальная помощь женщинам-матерям, детям, семье, предоставляются медицинские и образовательные услуги, трудоустраивается незанятое население, осуществляется поддержка безработных и других лиц, находящихся в сложном материальном положении, смягчаются отрицательные последствия экономической реформы (осуществляется индексация доходов и сбережений граждан, регулирование минимального размера оплаты труда, контроль за ценами, налогообложение и т.п.). Государство, органы местного самоуправления, организации содействуют гражданам в приобретении имущества в собственность (с помощью приватизации государственных и муниципальных предприятий, жилья, земель, благодаря созданию фермерских хозяйств, семейных и других частных предприятий и т.д.)¹.

Социальное обеспечение представляет собой один из блоков социальной защиты населения и имеет более узкие параметры действия. Оно сложилось как система защиты граждан от наступления жизненных обстоятельств, которые влекут за собой утрату или снижение дохода либо повышенные расходы, малообеспеченность. Эти жизненные обстоятельства в потенции именуются социально-экономическими рисками и делятся на страховые и нестраховые². Виды социальных страховых рисков перечислены в п. 1 ст. 7 Закона об основах соцстрахования. Здесь они выступают как предполагаемые события. Свершившиеся же собы-

¹ О различных взглядах на понятие социальной защиты населения см.: *Захаров М. Л., Тучкова Э. Г.* Право социального обеспечения России : учеб. М., 2005. С. 32–35; *Право социального обеспечения России : учеб. / отв. ред. К. Н. Гусов. М., 2009. С. 13–15; Сирота И. М.* Право социального обеспечения в Украине : учеб. Харьков, 2006. С. 7–9; *Миронова Т. К.* Право социальной защиты. М., 2006. С. 163–172; *Жумангулов Г. М., Ахметова А., Ахметова Т.* Право социального обеспечения : учеб. Алматы, 2005. С. 22.

² См.: *Федорова М. Ю.* Теоретические проблемы правового регулирования социального страхования. Омск, 2003. С. 20; *Юдин В. П.* Социальная защита: понятие, сущность, границы : учеб.-метод. пособие. Казань, 1995. С. 5–29; и др.

тия — это страховые случаи (достижение пенсионного возраста, наступление инвалидности, заболевание и др.). Они касаются застрахованных лиц и членов их семей. Нестраховые риски и случаи относятся к гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию (военнослужащим, сотрудникам правоохранительных органов и др.). Указанные выше жизненные обстоятельства можно классифицировать следующим образом:

1) биологического характера (беременность и роды; рождение детей; болезнь или травмы от общих причин; инвалидность от общих причин; смерть от общих причин; достижение пенсионного возраста);

2) производственного характера (несчастный случай на производстве; профессиональное заболевание; военная травма; заболевание, полученное в период прохождения военной или правоохранительной службы; инвалидность; смерть; выслуга лет);

3) экономического характера (безработица, инфляция, малообеспеченность);

4) демографического характера (наличие детей в семье; многодетность; неполнота семьи; одиночество; сиротство).

Субъектами в данных отношениях выступают инвалиды, лица пожилого возраста, семьи с детьми, малоимущие граждане и семьи и др. Им предоставляются медицинская помощь, пенсии, пособия и т.д. Это обеспечение представляется в соответствии с законодательством о социальном обеспечении.

Цель социального обеспечения — предотвратить, смягчить или устранить неблагоприятные последствия наступления страховых и нестраховых случаев. Для достижения этой цели создаются специальные финансовые источники. Деятельность по социальному обеспечению осуществляют органы государства, органы местного самоуправления, федеральные, региональные и муниципальные учреждения, организации-работодатели.

С учетом изложенного можно дать следующее определение понятия социального обеспечения. **Социальное обеспечение** — это система общественных отношений, складывающихся между гражданами и органами государства, местного самоуправления, организациями по поводу предоставления гражданам из специальных финансовых источников и на основе законодательства медицинской

помощи, пенсий, пособий и других видов обеспечения при наступлении страховых и не страховых случаев, влекущих за собой утрату или снижение дохода, повышенные расходы, малообеспеченность с целью предотвратить, смягчить или устранить неблагоприятные последствия наступления страховых и не страховых случаев.

1.2. Функции социального обеспечения

Функции социального обеспечения — это обусловленные его природой и целевым назначением направления воздействия на общество.

Между социальным обеспечением и обществом как системой и его элементами существует цепь связей. Общество и его составляющие воздействуют на социальное обеспечение. Это воздействие является первичным и определяющим. Одновременно имеет место цепь обратных связей: социальное обеспечение с помощью своих функций влияет на обуславливающие его факторы. Выполняя эти функции, социальное обеспечение представляет собой активный фактор развития общества.

Воздействие на общество осуществляется социальным обеспечением как целостной системой. В то же время каждая из основных сфер общества подвергается воздействию соответствующей функции. Поскольку общество подразделяется на пять основных сфер: экономическую, социальную, политическую, духовно-идеологическую и семейно-бытовую, — необходимо различать экономическую, социальную, политическую, духовно-идеологическую, демографическую функции социального обеспечения.

Экономическая функция социального обеспечения заключается в его положительном воздействии на экономику, на интересы и потребности людей как участников процесса производства. Она имеет сложную внутреннюю структуру и состоит из ряда взаимосвязанных подфункций: распределительной, обеспечительной и производственной.

С помощью *распределительной подфункции* происходит доведение до потребителей специфических материальных благ и услуг особым экономическим способом. Данная подфункция включает в себе способы аккумуляции средств в особых фондах и их распределения на различные цели —

это действия органов государства, органов местного самоуправления, организаций по отчислению денежных средств в фонды, предназначенные для социального обеспечения, по направлению указанных средств для выплаты пенсий, пособий, обслуживания пенсионеров и др.

Сущность *обеспечительной подфункции* состоит в поддержании достаточного уровня материального благосостояния лиц, для которых средства социального обеспечения (пенсии, пособия и проч.) являются источником существования, в предупреждении обнищания народа.

Производственная подфункция включает в себя стимулирование граждан к труду, а также повышение производительности труда, воспроизводства рабочей силы путем создания благоприятных условий для формирования способности к труду у несовершеннолетних и освобождения трудовых ресурсов от пожилых и нетрудоспособных работников. Тем самым социальное обеспечение способствует созданию рыночных отношений, проведению экономических реформ.

Социальная функция отражает взаимосвязь социального обеспечения и социальной подсистемы общества.

Социальное обеспечение направлено прежде всего на предупреждение, смягчение или устранение последствий наступления различных жизненных ситуаций. В зависимости от конкретной ситуации в социальной функции можно выделить защитную, реабилитационную и компенсационную подфункции.

Защитная подфункция заключается в защите граждан от неблагоприятных последствий наступления жизненных ситуаций (болезнь, инвалидность, старость и т.п.), а также от последствий перехода к рыночной экономике (безработица и т.п.). Это происходит путем выплаты пенсий, пособий, материальной помощи, предоставления услуг и т.д.

Реабилитационная подфункция состоит в восстановлении физических и иных способностей нетрудоспособных, приспособлении их к труду. Она осуществляется с помощью таких видов обеспечения, которые помогают восстановлению трудоспособности граждан и вовлечению их в трудовую деятельность (пенсии по инвалидности, пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, трудовое устройство и профессиональное обучение инвалидов, снабжение их протезно-ортопедическими изделиями и средствами передвижения и т.д.).

Компенсационная подфункция — это возмещение утраченного заработка или дохода, а также повышенных расходов в случае утраты заработка или дохода, снижения уровня материальной обеспеченности в связи с уходом на пенсию по старости, инвалидности, при потере кормильца, в случае рождения ребенка, при повышении розничных цен на предметы потребления, безработице и др.

В *политическую функцию* входит связь между социальным обеспечением и политикой, прежде всего социальной политикой. Социальное обеспечение служит средством, с помощью которого реализуются цели социальной политики. Его институты и учреждения способствуют практическому осуществлению социально-политических мероприятий, намеченных государством. Социальное обеспечение играет важную роль в решении ряда общих задач социальной политики в современный период: предотвращении дальнейшего снижения жизненного уровня населения, улучшении материального положения его различных групп и слоев, снижении роста социальной напряженности в обществе.

Духовно-идеологическая функция социального обеспечения обусловлена связью между социальным обеспечением и духовно-идеологической сферой общества. Социальное обеспечение взаимодействует как с социальной сферой в целом, так и с ее компонентами — различными формами и уровнями общественного сознания, прежде всего с идеологией, моралью, социальной психологией. Поэтому в составе данной функции можно условно выделить идеологическую, моральную и социально-психологическую подфункции.

Идеологическая подфункция составляет отношения между социальным обеспечением и идеологией. Идеология отражает воззрения классов и слоев общества на различные стороны жизни, в том числе и на социальное обеспечение, активно влияет на его характер и сущность. В свою очередь, эффективное социальное обеспечение положительно воздействует на сознание людей, укрепляет их доверие к государству.

Моральная подфункция охватывает связь между социальным обеспечением и этическими воззрениями, существующими в данном обществе. Существенное значение здесь имеют этические взгляды общества на отношения к малообеспеченным, детям, старикам, инвалидам. Социальное обеспечение включает предоставление материальной помощи экономически неактивным гражданам, обеспе-

чение семей, потерявших кормильца, помощь в воспитании детей и т.д. Кроме того, благодаря моральной подфункции социальное обеспечение способствует укреплению нравственных начал в обществе.

Социально-психологическая подфункция основана на взаимосвязи социального обеспечения и социальной психологии. Для человека особое значение имеет уверенность в завтрашнем дне. Социальное обеспечение способствует реализации уверенности людей в будущем, их социальной защищенности, тем самым оказывая положительное воздействие на развитие социальной психологии.

Демографическая функция подразумевает воздействие социального обеспечения на демографические процессы, происходящие в обществе. Состояние социального обеспечения зависит от демографической структуры населения, характера демографических процессов. В свою очередь, социальное обеспечение оказывает активное положительное влияние на демографические процессы. В содержание демографической функции входит материальное стимулирование создания, развития и укрепления семьи, повышения рождаемости и др.

Контрольные вопросы и задания

1. Каковы основные направления социальной политики в настоящее время?
2. Каково содержание социальной защиты населения?
3. Назовите признаки социального обеспечения.
4. Каково содержание экономической функции социального обеспечения?
5. В чем заключается социальная функция социального обеспечения?
6. Дайте характеристику политической, духовно-идеологической функций социального обеспечения.

Глава 2

СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В результате изучения данной главы студенты должны:

знать

- структуру социального обеспечения по общественным отношениям;
- структуру системы социального обеспечения;
- содержание частей и подсистем: финансирования; управления; субъектов обеспечения; видов обеспечения; правовой;

уметь

- оперировать юридическими понятиями и категориями в данной сфере;
- свободно ориентироваться в теоретических вопросах данной темы;

владеть

- юридической терминологией по данной теме;
- навыками анализа правовых явлений в данной теме.

Ключевые термины: система социального обеспечения; подсистема финансирования; обязательное социальное страхование; застрахованные лица; страхователи; страховщик; страховые взносы на обязательное социальное страхование; бюджетное финансирование; подсистема управления государственной части; подсистема управления негосударственной части; подсистема субъектов обеспечения государственной части; подсистема субъектов обеспечения негосударственной части; подсистема видов обеспечения государственной части; подсистема видов негосударственного социального обеспечения; правовая подсистема государственной системы социального обеспечения; правовая подсистема негосударственной части.

2.1. Понятие системы социального обеспечения и ее структура

Под системой в философской науке понимается совокупность взаимодействия элементов, взаимосвязанных

между собой и образующих некоторое целостное единство¹. Социальное обеспечение полностью соответствует признакам системы. Это целостное образование, состоящее из множества комплектов, которые находятся во взаимосвязи.

Определив понятие социального обеспечения, необходимо дать его компонентный (элементный) и структурный анализ как системы. Всякая система имеет внутреннюю организацию (структуру), которая представляет собой совокупность устойчивых связей объекта, обеспечивающих его целостность².

Социальное обеспечение — система со сложной структурой, содержание которой может изменяться в зависимости от того, что берется за ее основу. Существуют две основные структуры: структура по общественным отношениям и структура системы социального обеспечения.

Структура по общественным отношениям — суть строение социального обеспечения как системы общественных отношений. Какие же виды общественных отношений здесь необходимо учитывать? Социальное обеспечение состоит из связанных между собой различных видов общественных отношений: экономических, социальных, политических и правовых.

Отношения по социальному обеспечению как экономические есть часть распределения. Как экономическая категория социальное обеспечение выражает совокупность отношений по поводу создания, распределения, перераспределения и потребления обобщественной части необходимого и части прибавочного продукта.

Отношения по социальному обеспечению представляют собой часть общественных социальных отношений. В качестве таковых они связаны с обеспечением людей жизненными средствами, расширенным воспроизводством человека как производительной силы. Через институты социального обеспечения происходит обеспечение жизненными средствами определенных категорий людей: достигших пенсионного возраста, инвалидов, временно потерявших трудоспособность, семей с детьми, безработных, малообеспеченных и др. Социальные отношения базируются на экономических отношениях и обусловлены ими.

¹ Краткий философский словарь / под ред. А. П. Алексеева. М., 2010. С. 348.

² Там же. С. 374.