



МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ им. М. В. ЛОМОНОСОВА

Е. Е. Мачульская

ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

УЧЕБНИК ДЛЯ АКАДЕМИЧЕСКОГО БАКАЛАВРИАТА

3-е издание, переработанное и дополненное

*Рекомендовано Учебно-методическим отделом высшего образования
в качестве учебника для студентов высших учебных заведений,
обучающихся по юридическим направлениям и специальностям*

Книга доступна в электронной библиотечной системе
biblio-online.ru



Москва ■ Юрайт ■ 2015

УДК 34
ББК 67.405я73
М37

Автор:

Мачульская Елена Евгеньевна — профессор, доктор юридических наук, профессор кафедры трудового права юридического факультета Московского государственного университета им. М. В. Ломоносова.

Мачульская, Е. Е.

М37 Право социального обеспечения : учебник для академического бакалавриата / Е. Е. Мачульская. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2015. — 441 с. — Серия : Бакалавр. Академический курс.

ISBN 978-5-9916-5577-4

Учебник подготовлен в соответствии с актуальными требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования и учебной программы по курсу права социального обеспечения. В нем раскрыто содержание всех институтов Общей и Особенной частей права социального обеспечения, изложены теоретические основы этой отрасли права. Отдельные разделы посвящены вопросам международно-правового регулирования социального обеспечения и законодательству зарубежных стран.

Соответствует актуальным требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования.

Для студентов, аспирантов и преподавателей юридических вузов, слушателей системы повышения квалификации и подготовки кадров, а также работников правовых и других служб организаций, профсоюзов, работников органов социальной защиты.

УДК 34
ББК 67.405я73

*Информационно-правовая поддержка
предоставлена компанией «Гарант»*



ISBN 978-5-9916-5577-4

© Мачульская Е. Е., 2010
© Мачульская Е. Е., 2015, с изменениями
© ООО «Издательство Юрайт», 2015

Оглавление

Предисловие	9
Принятые сокращения	11

Раздел I ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Глава 1. Понятие и система социального обеспечения	17
1.1. Право человека на социальное обеспечение	17
1.2. Понятие социального риска. Виды социальных рисков	21
1.3. Понятие и функции социального обеспечения	23
1.4. Организационно-правовые формы социального обеспечения	26
1.5. Финансирование социального обеспечения	30
<i>Контрольные вопросы</i>	35
Глава 2. История отечественного законодательства о социальном обеспечении	36
2.1. Возникновение государственного социального обеспечения в России	36
2.2. Социальное обеспечение после Октября 1917 г. до Великой Отечественной войны	41
2.3. Социальное обеспечение после Великой Отечественной войны до 90-х гг. XX в.	45
2.4. Пенсионная реформа 1990 г.	47
2.5. Становление современной системы социального обеспечения	48
2.6. Основные направления развития законодательства о социальном обеспечении до 2030 г.	50
<i>Контрольные вопросы</i>	55
Глава 3. Предмет, метод, система права социального обеспечения	56
3.1. Предмет права социального обеспечения	56
3.2. Метод права социального обеспечения	66
3.3. Система права социального обеспечения	75
<i>Контрольные вопросы</i>	78
Глава 4. Принципы права социального обеспечения	79
4.1. Понятие принципов права социального обеспечения	79
4.2. Всеобщность права на социальное обеспечение	85
4.3. Дифференциация правового регулирования отношений по социальному обеспечению	88
4.4. Гарантированность социального обеспечения при наступлении социального риска	90

4.5. Ориентация социального обеспечения на достойный уровень жизни.....	92
<i>Контрольные вопросы</i>	95
Глава 5. Источники права социального обеспечения	96
5.1. Понятие и виды источников права социального обеспечения	96
5.2. Общая характеристика нормативных правовых актов.....	104
<i>Контрольные вопросы</i>	109
Глава 6. Правоотношения по социальному обеспечению	110
6.1. Понятие и виды правоотношений по социальному обеспечению.....	110
6.2. Субъекты правоотношений по социальному обеспечению	113
6.3. Объекты правоотношений по социальному обеспечению	118
6.4. Содержание правоотношений.....	121
<i>Контрольные вопросы</i>	122

Раздел II ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

Глава 7. Понятие и виды стажа	125
7.1. Понятие и значение страхового стажа	125
7.2. Общий трудовой стаж.....	129
7.3. Специальный (профессиональный) стаж.....	131
7.4. Выслуга лет.....	134
7.5. Исчисление стажа.....	137
7.6. Подтверждение стажа.....	139
<i>Контрольные вопросы</i>	145
Глава 8. Трудовая пенсия по старости	146
8.1. Понятие трудовой пенсии по старости	146
8.2. Право на досрочную трудовую пенсию.....	149
8.3. Исчисление трудовой пенсии по старости	160
<i>Контрольные вопросы</i>	163
Глава 9. Трудовая пенсия по инвалидности.....	164
9.1. Понятие и порядок установления инвалидности.....	164
9.2. Исчисление трудовой пенсии по инвалидности.....	168
9.3. Назначение трудовой пенсии по инвалидности	169
<i>Контрольные вопросы</i>	170
Глава 10. Трудовая пенсия по случаю потери кормильца	171
10.1. Понятие пенсии по случаю потери кормильца.....	171
10.2. Исчисление трудовой пенсии по случаю потери кормильца.....	174
10.3. Назначение и выплата трудовой пенсии по случаю потери кормильца.....	177
<i>Контрольные вопросы</i>	180
Глава 11. Назначение, перерасчет, валоризация, выплата трудовых пенсий	181
11.1. Назначение трудовой пенсии.....	181
11.2. Валоризация расчетного пенсионного капитала.....	185
11.3. Перерасчет трудовых пенсий	186

11.4. Выплата трудовых пенсий.....	191
<i>Контрольные вопросы</i>	197
Глава 12. Дополнительное пенсионное страхование	198
12.1. Понятие и цели дополнительного пенсионного страхования	198
12.2. Реализация права на дополнительное пенсионное страхование	200
12.3. Финансирование дополнительных пенсионных накоплений	201
12.4. Государственная поддержка формирования пенсионных накоплений ...	203
<i>Контрольные вопросы</i>	204
Глава 13. Пенсия по государственному пенсионному обеспечению	205
13.1. Общая характеристика пенсий	205
13.2. Пенсии федеральным государственным гражданским служащим.....	207
13.3. Пенсии военнослужащим и членам их семей.....	209
13.4. Пенсии участникам Великой Отечественной войны и гражданам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»	211
13.5. Пенсии лицам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф.....	212
13.6. Пенсии космонавтам, летчикам-испытателям и членам их семей.....	217
13.7. Социальные пенсии.....	221
13.8. Назначение и перерасчет пенсий.....	222
<i>Контрольные вопросы</i>	225
Глава 14. Пособие по безработице	226
14.1. Государственная политика по содействию занятости.....	226
14.2. Условия и процедура признания граждан безработными	229
14.3. Меры социальной поддержки безработных граждан	234
14.4. Сроки выплаты пособия по безработице	236
14.5. Приостановление и прекращение выплаты пособия по безработице.....	238
<i>Контрольные вопросы</i>	240
Глава 15. Пособия по временной нетрудоспособности.....	241
15.1. Понятие и виды пособий по временной нетрудоспособности.....	241
15.2. Удостоверение временной нетрудоспособности	242
15.3. Назначение и выплата пособий по временной нетрудоспособности	245
15.4. Исчисление пособий по временной нетрудоспособности.....	248
<i>Контрольные вопросы</i>	250
Глава 16. Страхование обеспечение в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями	251
16.1. Общая характеристика обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.....	251
16.2. Права и обязанности субъектов страхования.....	254
16.3. Основания предоставления страхового обеспечения.....	259
16.4. Виды и размеры страхового обеспечения	261
16.5. Возмещение дополнительных расходов на реабилитацию.....	264
16.6. Процедура назначения страхового обеспечения	268
<i>Контрольные вопросы</i>	269

Глава 17. Государственные пособия гражданам, имеющим детей	270
17.1. Общая характеристика пособий	270
17.2. Единовременные пособия	273
17.3. Пособие по беременности и родам	276
17.4. Ежемесячные пособия	278
17.5. Дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей (материнский капитал)	283
<i>Контрольные вопросы</i>	286
Глава 18. Медицинская помощь и лечение	287
18.1. Право на охрану здоровья	287
18.2. Понятие обязательного медицинского страхования	293
18.3. Права и обязанности субъектов обязательного медицинского страхования	298
18.4. Договоры обязательного медицинского страхования	305
18.5. Медицинская помощь в связи с материнством	309
18.6. Обеспечение лекарствами	314
18.7. Санаторно-курортное лечение	315
<i>Контрольные вопросы</i>	317
Глава 19. Государственная социальная помощь	318
19.1. Понятие и виды социальной помощи	318
19.2. Социальная доплата к пенсии	320
19.3. Ежемесячное пособие на ребенка до 18 лет	322
19.4. Субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг	326
19.5. Процедура оказания государственной социальной помощи малоимущим лицам	330
19.6. Набор социальных услуг	332
<i>Контрольные вопросы</i>	334
Глава 20. Социальное обслуживание	335
20.1. Понятие и принципы социального обслуживания	335
20.2. Социальное обслуживание на дому и в полустационарных учреждениях	341
20.3. Стационарное социальное обслуживание	343
20.4. Протезно-ортопедическая помощь	345
20.5. Обеспечение инвалидов транспортными средствами	347
20.6. Ритуальные услуги	348
<i>Контрольные вопросы</i>	351
Глава 21. Социальная поддержка населения	352
21.1. Понятие и виды социальной поддержки	352
21.2. Ежемесячная денежная выплата	353
21.3. Социальная поддержка на уровне субъектов Российской Федерации	358
21.4. Социальная поддержка лиц, имеющих особые заслуги перед государством, и членов их семей	360
21.5. Социальная поддержка лиц, осуществляющих уход за инвалидами и престарелыми гражданами	363
<i>Контрольные вопросы</i>	365

Раздел III

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Глава 22. Общая характеристика международного права социального обеспечения.....	369
22.1. Понятие и цели международно-правового регулирования социального обеспечения.....	369
22.2. Принципы международного права социального обеспечения	372
22.3. Определение применимого законодательства	373
22.4. Сохранение прав в области социального обеспечения	375
<i>Контрольные вопросы</i>	378
Глава 23. История международного права социального обеспечения ...	380
23.1. Первые международные договоры о социальном обеспечении. Создание Международной организации труда	380
23.2. Расширение нормотворческих функций международных организаций после Второй мировой войны	381
23.3. Современный период развития международного права социального обеспечения.....	383
<i>Контрольные вопросы</i>	385
Глава 24. Источники международного права социального обеспечения	386
24.1. Понятие и классификация источников международного права социального обеспечения.....	386
24.2. Механизм принятия актов Международной организации труда и контроля за их исполнением	388
<i>Контрольные вопросы</i>	390
Глава 25. Региональные стандарты социального обеспечения	391
25.1. Нормативное содержание основных актов Совета Европы	391
25.2. Нормативное содержание основных актов Европейского союза	393
25.3. Нормативное содержание основных актов Содружества Независимых Государств	395
<i>Контрольные вопросы</i>	398

Раздел IV

ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Глава 26. Страны, входящие в организацию экономического сотрудничества и развития	403
26.1. Общая характеристика системы социального обеспечения стран — членов Организации экономического сотрудничества и развития.....	403
26.2. Краткий обзор истории развития социального обеспечения в странах Организации экономического сотрудничества и развития.....	404
26.3. Реформы социального обеспечения	406
<i>Контрольные вопросы</i>	411
Глава 27. Страны Центральной и Восточной Европы	412
27.1. Краткая социально-экономическая характеристика стран региона.....	412
27.2. Системы социального обеспечения	413

27.3. Реформы социального обеспечения	415
<i>Контрольные вопросы</i>	416
Глава 28. Страны Латинской Америки и Карибского бассейна	417
28.1. История развития социального обеспечения.....	417
28.2. Пенсионные реформы.....	420
<i>Контрольные вопросы</i>	422
Глава 29. Страны Ближнего и Среднего Востока	423
29.1. История развития социального обеспечения.....	423
29.2. Характеристика систем социального обеспечения.....	424
<i>Контрольные вопросы</i>	426
Глава 30. Страны Азии и Тихоокеанского бассейна.....	427
30.1. История развития социального обеспечения.....	427
30.2. Реформы пенсионной системы.....	429
<i>Контрольные вопросы</i>	433
Глава 31. Страны Африки.....	434
31.1. История развития социального обеспечения.....	434
31.2. Общая характеристика социального обеспечения	435
31.3. Реформа социального обеспечения.....	438
<i>Контрольные вопросы</i>	441

Предисловие

Право социального обеспечения является одной из самых молодых отраслей российского права, которая сформировалась в самостоятельную отрасль во второй половине XX в. Предмет ее регулирования составляют общественные отношения, возникающие в процессе реализации гражданами конституционного права на социальное обеспечение.

Государственная система социального обеспечения представляет собой сложное образование, состоящее из нескольких подсистем (организационно-правовых форм) — обязательного социального страхования, материального обеспечения государственных служащих и социальной помощи. Указанные подсистемы отличаются друг от друга по субъектам, источникам финансирования, видам и размерам выплат, органам управления. В настоящее время они динамично развиваются в соответствии с общественными потребностями.

Обязательное социальное страхование включает: обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай болезни, беременности и родов, трудового увечья, профессионального заболевания и др., обязательное медицинское страхование.

После распада СССР система обязательного пенсионного страхования постоянно реформируется. С 1 января 2002 г. кардинальным образом изменился механизм финансирования и исчисления трудовых пенсий. Однако к существенному повышению пенсий это не привело, не удалось создать систему профессионального пенсионного страхования, обеспечить эффективное инвестирование средств пенсионных накоплений и защиту их от инфляции.

Реформы еще далеки от завершения. С 1 января 2010 г. отменен единый социальный налог (ЕСН), восстановлена система страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, установлен годовой максимум заработной платы (трудового дохода) для взимания взносов.

По-прежнему актуальной остается задача создания и развития профессионального пенсионного страхования.

В 2006 г. приняты федеральные законы, регулирующие предоставление пособий в связи с материнством, успешно реализуется государственная программа «родовые сертификаты», направленная на повышение качества медицинского обслуживания беременных женщин, рожениц и новорожденных детей в течение первого года жизни.

Государство предпринимает значительные усилия по повышению эффективности оказания населению медицинской помощи, осуществляются федеральные целевые программы обеспечения населения высокотехнологичной медицинской помощью, развития службы крови и др. Одной

из самых острых проблем остается обеспечение бесплатными или льготными лекарствами инвалидов, ветеранов, лиц, страдающих социально значимыми или опасными заболеваниями, и др.

Нуждается в развитии система социальных услуг, особенно стационарного социального обслуживания лиц старшего возраста, лиц с ограниченными возможностями, детей-сирот и др.

Вопросы социальной защиты населения находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов. За счет собственных средств многие субъекты РФ предоставляют доплаты к пенсиям до величины прожиточного минимума, бесплатные лекарства и социальные услуги различным категориям населения.

При осуществлении преобразований государство ориентируется на общепринятые принципы и нормы международного права, устанавливающие права человека, акты ООН, МОТ, Совета Европы (СЕ) и других международных организаций.

В целях повышения уровня социального обеспечения государство поощряет развитие дополнительных (негосударственных) форм социального обеспечения, участвует в финансировании накопительной части трудовой пенсии, оказывает помощь семье в содержании и воспитании детей (материнский капитал, поддержка многодетных семей и др.).

В настоящее время право социального обеспечения вновь включено в обязательный компонент государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования (в программу подготовки бакалавров).

Предлагаемый учебник состоит из четырех разделов.

Первый раздел посвящен теоретическим вопросам права социального обеспечения — понятию социального обеспечения, учению о социальных рисках, принципам и источникам права, правоотношениям.

Во втором разделе раскрываются условия предоставления всех видов социального обеспечения — пенсий, пособий, медицинских и социальных услуг.

В третьем разделе содержатся основы международного права социального обеспечения. Без знаний в этой области не может быть современного высококвалифицированного юриста.

В четвертом разделе дается краткая характеристика законодательства о социальном обеспечении зарубежных стран, поскольку сравнительное право играет все более важную роль в подготовке специалистов с широким кругозором.

Принятые сокращения

1. Нормативные правовые акты

Конституция РФ — Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ и от 30.12.2008 № 7-ФКЗ)

БК РФ — Бюджетный кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ

ГК РФ — Гражданский кодекс Российской Федерации: часть первая — Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ; часть вторая — Федеральный закон от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ; часть третья — Федеральный закон от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ; часть четвертая — Федеральный закон от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ

ГПК РФ — Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ

ЖК РФ — Жилищный кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ

КоАП РФ — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях — Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ

НК РФ — Налоговый кодекс Российской Федерации: часть первая — Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ; часть вторая — Федеральный закон от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ

СК РФ — Семейный кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ

ТК РФ — Трудовой кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ

УИК РФ — Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ

УК РФ — Уголовный кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ

Закон о ветеранах — Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах»

Закон о государственном пенсионном обеспечении — Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»

Закон о дополнительных страховых взносах — Федеральный закон от 30 апреля 2008 г. № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений»

Закон о пенсионном обеспечении военнослужащих — Закон РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, про-

ходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»

Закон о пособиях по временной нетрудоспособности — Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию»

Закон о социальной защите инвалидов — Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

Закон о страховании от несчастных случаев — Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»

Закон о страховых взносах — Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования»

Закон о трудовых пенсиях — Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»

Закон об обязательном пенсионном страховании — Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»

Закон об обязательном медицинском страховании — Закон РФ от 28 июня 1991 г. № 1499-1 «О медицинском страховании в Российской Федерации»

Закон об основах охраны здоровья — Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Закон об основах соцобслуживания — Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»

Закон об основах соцстрахования — Федеральный закон от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»

Закон от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ — Федеральный закон от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” и “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”»

Закон о персонифицированном учете — Федеральный закон от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования»

2. Органы власти

МВД России — Министерство внутренних дел Российской Федерации

Минздрав России — Министерство здравоохранения Российской Федерации

Минздравсоцразвития России — Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации

Минобороны России — Министерство обороны Российской Федерации

Минобрнауки России — Министерство образования и науки Российской Федерации

Минтруд России — Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации

Минфин России — Министерство финансов Российской Федерации

Росздравнадзор — Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития

Роструд — Федеральная служба по труду и занятости

ФНС России — Федеральная налоговая служба

ФСБ России — Федеральная служба безопасности Российской Федерации

ЦБ РФ — Центральный банк Российской Федерации

3. Прочие сокращения

абз. — абзац (-ы)

гл. — глава (-ы)

ЕС — Европейский Союз

ЕСН — единый социальный налог

МОТ — Международная организация труда

МСУ — местное самоуправление

ООН — Организация Объединенных Наций

п. — пункт (-ы)

подп. — подпункт (-ы)

ПФР — Пенсионный фонд Российской Федерации

разд. — раздел (-ы)

РСФСР — Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика

РФ — Российская Федерация

СЕ — Совет Европы

СНГ — Содружество Независимых Государств

СНК — Совет народных комиссаров

СССР — Союз Советских Социалистических Республик

ст. — статья (-и)

ФФОМС — Федеральный фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации

ФСС РФ — Фонд социального страхования Российской Федерации

ч. — часть (-и)

Раздел I

ОБЩАЯ ЧАСТЬ



Глава 1

ПОНЯТИЕ И СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

1.1. Право человека на социальное обеспечение

Право на социальное обеспечение занимает особое место среди социально-экономических прав человека. В теории права к социально-экономическим правам и свободам относят «возможности личности в сфере производства и распределения материальных благ, призванные обеспечить удовлетворение экономических и тесно связанных с ними духовных потребностей и интересов человека»¹.

Большой юридический словарь трактует эти права как «совокупность конституционных прав человека (или только граждан конкретного государства), дающих ему возможность претендовать на получение от государства при определенных условиях определенных материальных благ»².

А. Е. Козлов выделяет следующие сущностные признаки социальных прав:

1) они направлены на удовлетворение основных потребностей человека, необходимых для нормального существования;

2) их объем не зависит от количества и качества труда³.

Обобщив взгляды представителей различных отраслей права на природу социальных прав, В. А. Иваненко и В. С. Иваненко предложили следующее определение: «Социальные права — это признаваемый обществом и государством и закрепленный в нормативно-правовых актах комплекс прав и свобод, которыми должен обладать каждый человек с целью обеспечения и защиты своих определенных свойств, интересов и возможностей, необходимых ему для нормального физиологического, материального и духовного существования и развития, для социально достойной жизни и общественно значимой деятельности»⁴.

Таким образом, целевым назначением социальных прав является удовлетворение основных потребностей человека. Достижению этой цели способствуют прежде всего такие экономические права, как право частной собственности, право на предпринимательскую и иную не запрещенную законом деятельность, право на труд и т.п. Степень их реализации в большой степени зависит от активности самого человека. Но если человек утратил источник средств существования в виде доходов от трудовой деятель-

¹ Марченко М. Н. Теория государства и права : учебник. М., 1996. С. 236.

² Сухарев А. Я. Большой юридический словарь. М., 2002. С. 579.

³ Козлов А. Е. Социальная политика: конституционно-правовые проблемы. М., 1990. С. 84.

⁴ Иваненко В. А., Иваненко В. С. Социальные права человека и социальные обязанности государства. М., 2003. С. 34.

ности из-за наступления социального риска, то государство предоставляет ему право на социальное обеспечение.

Вопрос о месте социальных прав в системе прав человека остается одним из самых дискуссионных. Как отмечается в литературе, сама природа этих прав «напрямую связывает их осуществление с выполнением государством определенных обязательств в области социальной политики»¹. А при их характеристике используются такие оценочные понятия, как «достойная жизнь», «справедливые и благоприятные условия труда», «удовлетворительное существование» и т.д.

Распространена точка зрения о том, что социальные права вообще невозможно гарантировать в качестве субъективных прав, так как рыночная экономика порождает неравенство между людьми. В отличие от гражданских и политических прав социальные права рассматриваются не как субъективные права человека, а как обязанности государства, выполнение которых зависит от уровня экономического развития. Фактически они представляют собой целевые установки, конкретизируемые в национальном законодательстве с учетом финансовых возможностей страны².

В этой связи уместно напомнить, что еще в начале XX в. российские юристы П. И. Новгородцев и И. А. Покровский подняли проблему юридического закрепления права на существование. В своих работах П. И. Новгородцев не противопоставлял права человека первого и второго поколения, а наоборот, подчеркивал, что при отсутствии материальных средств личная свобода останется лишь «пустым звуком, недостижимым благом», закрепленным за индивидом «юридически и отнятым фактически»³.

Сегодня это мнение стало общепризнанным. Как отмечает Р. Арон, действительным источником несвободы и неравенства является *социальный контекст*⁴. Чтобы индивиды могли участвовать в общественной жизни, они должны располагать средствами, наличие которых далеко не всегда зависит от их личных усилий. Поэтому государство, стремящееся к прогрессу и развитию, обязано создавать условия для вовлечения в общественную жизнь социально слабых слоев населения (инвалидов, многодетных, безработных и т.п.) путем обеспечения им достойного существования, в том числе с помощью пенсий, пособий и других социальных выплат, бесплатных медицинских и социальных услуг.

Тот факт, что индивидуальные потребности человека разнообразны и субъективны, не означает, что они должны оставаться за пределами правового регулирования. Во-первых, в обществе в конкретный исторический период существуют определенные представления о норме и пределах потребления. Во-вторых, помимо фиксации общих принципов необходимо принятие законодательства об обеспечении на случай болезни, нетрудоспо-

¹ Права человека как фактор стратегии устойчивого развития / Отв. ред. Е. А. Лукашева. М., 2000. С. 120.

² Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации. М., 1998. С. 216.

³ Новгородцев П. И. Право на достойное человеческое существование. СПб., 1911. С. 1.

⁴ См.: Арон Р. Эссе о свободах: универсальной и единственной формулы свободы не существует // Полис. 1996. № 1. С. 132.