

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ ДЛЯ БАКАЛАВРОВ

2-е издание, переработанное и дополненное

Под редакцией профессора **А. Я. Капустина**

*Допущено Министерством образования и науки
Российской Федерации в качестве учебного пособия
для студентов учреждений среднего профессионального
образования, обучающихся по экономическим и техническим
специальностям*

Книга доступна в электронной библиотечной системе
biblio-online.ru

Москва ■ Юрайт ■ 2017

УДК 34
ББК 67.405я73
П68

Правовое обеспечение профессиональной деятельности : учеб. пособие для бакалавров / под ред. А. Я. Капустина. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 382 с. — Серия : Бакалавр. Базовый курс.

ISBN 978-5-9916-2776-4

В учебном пособии рассматриваются основные понятия и категории правового обеспечения сферы профессиональной деятельности. В этих целях определяются вопросы понятия права и государства, раскрываются основы конституционного строя нашей страны, освещаются проблемы публичного управления в сфере профессиональной деятельности, а также вопросы правового регулирования профессиональной деятельности. Особое внимание уделено механизмам защиты прав и законных интересов от неправомерных действий публичной администрации. Кроме того, изложены основы уголовного права и процесса, международно-правовых отношений в сфере профессиональной деятельности и архивного права.

Соответствует Федеральному государственному образовательному стандарту высшего профессионального образования третьего поколения.

Для студентов и преподавателей высших и средних специальных учебных заведений экономических и технических специальностей, а также всех интересующихся проблемами правового обеспечения профессиональной деятельности.

УДК 34
ББК 67.405я73

*Информационно-правовая поддержка
предоставлена компанией «Гарант»*



ISBN 978-5-9916-2776-4

© Коллектив авторов, 2011
© ООО «Издательство Юрайт», 2017

Оглавление

Авторский коллектив.....	7
Список сокращений.....	8
Предисловие.....	9

Раздел I. ВВЕДЕНИЕ В ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПРАВА И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВА

Глава 1. Общие вопросы учения о государстве.....	15
1.1. Понятие государства.....	15
1.2. Форма государства.....	17
<i>Контрольные вопросы</i>	24
Глава 2. Понятие права, общие вопросы права	25
2.1. Понятие права, норма права, источники права.....	25
2.2. Система права.....	31
2.3. Правоотношение: понятие, элементы, содержание	34
2.4. Реализация права, правонарушение и юридическая ответственность	38
<i>Контрольные вопросы</i>	52

Раздел II. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИИ

Глава 3. Конституция Российской Федерации. Система высших органов государственной власти.....	55
3.1. Общая характеристика Конституции РФ	55
3.2. Система высших органов государственной власти	58
<i>Контрольные вопросы</i>	83
Глава 4. Правовые основы публичного управления в сфере профессиональной деятельности. Понятие административного права. Система органов исполнительной власти, ответственных за регулирование и контроль в сфере профессиональной деятельности	84
4.1. Публичное управление в сфере профессиональной деятельности	84
4.2. Система и правовые основы публичного управления профессиональной деятельностью. Федеральные органы управления	86
4.3. Публичное управление профессиональной деятельностью на региональном уровне	98

<i>Контрольные вопросы</i>	111
<i>Контрольные задания</i>	112
 Раздел III. ОСНОВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	
Глава 5. Основы правового регулирования трудовой деятельности	115
5.1. Общая характеристика трудового права	115
5.2. Правовая организация трудоустройства в Российской Федерации	120
5.3. Трудовой договор	121
5.4. Рабочее время и время отдыха	128
5.5. Дисциплина труда	135
5.6. Материальная ответственность сторон трудового договора	138
5.7. Трудовые споры	139
<i>Контрольные вопросы</i>	140
<i>Контрольные задания</i>	142
Глава 6. Основы гражданского права	145
6.1. Отношения, регулируемые гражданским правом	145
6.2. Участники гражданско-правовых отношений	147
6.3. Право собственности и правомочия собственника	162
6.4. Договор	165
<i>Контрольные вопросы</i>	171
<i>Контрольные задания</i>	174
Глава 7. Основы правового регулирования предпринимательской деятельности	176
7.1. Понятие предпринимательской деятельности	176
7.2. Регистрация и лицензирование предпринимательской деятельности	178
7.3. Источники предпринимательского права	181
7.4. Права и обязанности предпринимателей	183
7.5. Имущественная основа предпринимательской деятельности	186
7.6. Правовое регулирование валютного контроля и валютных операций	187
7.7. Государственное регулирование и контроль за предпринимательской деятельностью	187
<i>Контрольные вопросы</i>	191
<i>Контрольное задание</i>	191
Глава 8. Основы налогового права	192
8.1. Понятие и роль налогов	192
8.2. Основные принципы налогообложения	193
8.3. Законодательство о налогах и сборах	196

8.4. Система налогов и сборов, юридический состав налогов	197
8.5. Системы налогообложения	201
8.6. Ответственность за совершение налоговых правонарушений	210
<i>Контрольные вопросы</i>	213
<i>Контрольное задание</i>	213
Глава 9. Основы страхового права	214
9.1. Понятие страхования и страховой деятельности, источники страхового права	214
9.2. Формы, объекты и субъекты страхования	216
9.3. Договор страхования и его виды	218
9.4. Социальное страхование	230
<i>Контрольные вопросы</i>	235
<i>Контрольное задание</i>	235
Глава 10. Основы банковского права	236
10.1. Понятие банковской деятельности. Полномочия Банка России	236
10.2. Понятие и источники банковского права	240
10.3. Основные виды банковских договоров предпринимателей	243
10.4. Банковские расчеты	251
10.5. Наличное обращение и порядок ведения кассовых операций	255
<i>Контрольные вопросы</i>	261
<i>Контрольное задание</i>	262
Глава 11. Основы земельного, градостроительного и экологического права	263
11.1. Основы землеустройства в Российской Федерации	264
11.2. Порядок получения права собственности или иного вида разрешения на пользование землей	271
11.3. Ограничение и прекращение прав на землю	280
11.4. Основы градостроительного законодательства в Российской Федерации	288
11.5. Общие требования в области окружающей среды	291
11.6. Права, обязанности и ответственность граждан и организаций в области окружающей среды	294
<i>Контрольные вопросы</i>	302
<i>Контрольное задание</i>	304
Глава 12. Контроль и надзор в сфере профессиональной деятельности	305
12.1. Способы защиты прав и законных интересов граждан и организаций от незаконных актов, действий, бездействия должных лиц и органов публичной администрации	305

12.2. Основания для обжалования и оспаривания незаконности акта, действия (бездействия) должностного лица	309
12.3. Административное обжалование как способ контроля за администрацией и защиты прав граждан от незаконных актов, действий, бездействия ее представителей	311
12.4. Прокурорский надзор и его значение для защиты прав и законных интересов граждан и организаций от незаконных актов, действий, бездействия должных лиц и органов публичной администрации	314
12.5. Политический контроль и политические институты защиты прав и законных интересов граждан и организаций от незаконных актов, действий, бездействия должных лиц и органов публичной администрации.....	320
12.6. Судебный (юрисдикционный) контроль	323
12.7. Альтернативные способы разрешения административных споров граждан и публичной администрации.....	329
12.8. Контрольно-надзорная деятельность	330
12.9. Административная ответственность	332
<i>Контрольные вопросы</i>	341
<i>Контрольное задание</i>	342
Глава 13. Основы уголовного права и процесса.....	343
13.1. Основы уголовного права	343
13.2. Основы уголовного процесса.....	350
<i>Контрольные вопросы</i>	357
<i>Контрольные задания</i>	358
Глава 14. Основы архивного права.....	359
<i>Контрольные вопросы</i>	364
<i>Контрольное задание</i>	364
 Раздел IV. ОСНОВЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА И ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	
Глава 15. Международно-правовые основы профессиональной деятельности	367
15.1. Понятие и особенности современного международного права	367
15.2. Международное право и международные социальные и профессиональные стандарты	374
<i>Контрольные вопросы</i>	379
Литература.....	380

Авторский коллектив

Беликова К. М., к. ю. н., доцент кафедры гражданского и трудового права юридического факультета Российского университета дружбы народов (гл. 6)

Беседина А. С., к. ю. н., доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин Всероссийской Государственной налоговой академии Министерства финансов РФ (гл. 11)

Глебов В. А., к. ю. н., доцент кафедры теории и истории государства и права юридического факультета Российского университета дружбы народов, доцент (гл. 1—3)

Капустин А. Я., д. ю. н., заведующий кафедрой международного права юридического факультета Российского университета дружбы народов, профессор (введение, гл. 15)

Кучерков И. А., к. ю. н., старший преподаватель кафедры уголовного права и процесса юридического факультета Российского университета дружбы народов (гл. 12 (совместно с К. А. Писенко), 13)

Мамедов А. А., д. ю. н., профессор кафедры административного и финансового права юридического факультета Российского университета дружбы народов, профессор (гл. 7—10)

Писенко К. А., к. ю. н., доцент кафедры административного и финансового права юридического факультета Российского университета дружбы народов, доцент (гл. 4, 12 (совместно с И. А. Кучерковым), 14), техн. ред.

Четвергова Н. Ю., к. ю. н., доцент кафедры гражданского и трудового права юридического факультета Российского университета дружбы народов (гл. 5)

Список сокращений

Конституция РФ — Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Федеральными конституционными законами о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ и от 30.12.2008 № 7-ФКЗ)

АПК РФ — Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ

ВК РФ — Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ

ГК РФ — Гражданский кодекс Российской Федерации: часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ

ГПК РФ — Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ

ГрК РФ — Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ

ЗК РФ — Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ

КоАП РФ — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ

НК РФ — Налоговый кодекс Российской Федерации: часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ; часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ

Таможенный кодекс РФ — Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 г. № 61-ФЗ

ТК РФ — Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ

УК РФ — Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ

УПК РФ — Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ

Предисловие

Переход нашей страны в последнее десятилетие XX в. к рыночной экономике сопровождался глубокими изменениями в политической, социально-экономической и культурной сферах жизни. Эти изменения привели к становлению нового по своим основным характеристикам государства — Российской Федерации, в котором с начала 1990-х гг. постепенно формируется новое законодательство, адаптированное к условиям рыночной экономики и содействующее становлению в стране гражданского общества.

Конституция РФ провозглашает, что Россия является демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления. Она также утверждает, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанностью государства. Согласно Основному закону Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В нашей стране, кроме того, гарантируются единство экономического пространства, поддержка конкуренции и свобода экономической деятельности, равным образом признаются и защищаются частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

Конституция РФ провозглашает, что труд свободен, каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.

Под профессией (от лат. *professio*, от *profiteor* — объявляю своим делом) понимается род трудовой деятельности, требующий определенной подготовки и являющийся обычно источником существования человека¹. Часто говорят о профессионально-трудовой деятельности человека,

¹ См.: Большой российский энциклопедический словарь. М., 2003. С. 1261.

потому что труд не всегда может осуществляться на профессиональной основе. Например, горожане, занимающиеся на своих загородных земельных участках сельскохозяйственным трудом (выращиванием овощей, фруктов, цветов и т.д.), не осуществляют эту деятельность профессионально в отличие от работников аграрного сектора, обладающих соответствующей подготовкой и рассматривающих занятие сельским хозяйством как свою основную трудовую деятельность, являющуюся источником их существования.

По профессиональному признаку люди делятся на большие группы или категории людей, занимающихся одинаковым видом трудовой деятельности. Профессия — это социальная характеристика человека, указывающая на его принадлежность к определенной категории людей, которые занимаются одинаковым видом трудовой деятельности. Следовательно, в начале жизни, на этапе выбора будущей профессии и получения соответствующего профессионального образования перед человеком стоит более широкий выбор, чем просто определение своей будущей работы. Он должен четко представлять, что после получения профессионального образования он будет принят в определенную группу людей и обязан разделять принятые в ней этические нормы, правила, принципы, ценности, да и образ жизни в целом. Все эти знания о будущей профессиональной жизни студент или слушатель учебного профессионального заведения получает постепенно в процессе освоения профессиональных дисциплин от своих наставников и преподавателей.

Наряду с этим каждый обучающийся должен понимать, что начало его индивидуальной профессиональной деятельности в определенном трудовом коллективе будет означать его вступление в социальную жизнь и социальные отношения, регулируемые не только этическими, нравственными или техническими, но и юридическими правилами поведения, которые устанавливаются государством или на основе норм, предписанных государством. Именно поэтому программы профессионального образования наряду с изучением профессиональных дисциплин включают цикл гуманитарно-социальных дисциплин, содержащий предмет «правоведение» или «правовое обеспечение профессиональной деятельности». Таким образом, знание основ отечественного права позволит обучающимся подготовиться и к социальной адаптации в условиях их

профессионально-трудовой деятельности. Вступая в трудовые, служебные и иные виды профессионально-трудовых отношений, они должны иметь представление о сложном комплексе взаимосвязанных и взаимообусловленных правил поведения, именуемых юридическими нормами. Конечно, при необходимости, например в случае возникновения сложной юридической ситуации, требующей серьезных профессиональных (но уже чисто юридических) знаний, они вынуждены будут обращаться к профессионалам-юристам (юрисконсультам учреждений, организаций и предприятий, адвокатам, работникам различных юридических служб), однако ориентироваться в основных вопросах права им необходимо, чтобы принять правильное решение при выборе варианта поведения в конфликтной или иной неясной ситуации, а также для того, чтобы требовать уважения или соблюдения своих гражданских или профессиональных прав от других лиц или органов.

Всему этому обучающиеся должны научиться в процессе освоения дисциплины «Правовое обеспечение профессиональной деятельности». Для того чтобы эта цель была оптимально достигнута в процессе обучения, был подготовлен данный учебник. Среди его авторов опытные преподаватели юридического факультета Российского университета дружбы народов, специалисты по различным отраслям российского и международного права.

В учебнике рассматриваются ключевые вопросы теории права и правового обеспечения профессиональной деятельности, предусмотренные учебными программами для средних специальных учебных заведений. В частности, в нем излагаются основы государства и права, позволяющие усвоить содержание основных категорий юридической науки, которые характеризуют понятие права, его элементов и основ его функционирования в обществе. В учебнике изложены основные принципы конституционного строя нашей страны, позволяющие понять особенности организации высших органов государственной власти России.

С учетом того, что практически все специалисты, начинающие свою профессионально-трудовую деятельность, будут вступать в трудовые правоотношения, в учебнике подробно раскрыты главные положения трудового права России. Большое значение для деятельности всех хозяйствующих субъектов имеет знание основ гражданского права и гражданского процесса, а также правового регу-

лирования предпринимательства. Наряду с этим в данном пособии излагаются ключевые вопросы налогового, земельного и экологического права, основы правового регулирования и особенности административно-правовых отношений. Студенты получают представление также о началах международного права и его значении для профессионально-трудовой деятельности.

Авторы надеются, что изложенный в пособии материал позволит сформировать необходимый юридический кругозор у выпускников средних специальных учебных заведений и послужит развитию правовой культуры специалистов, занятых в различных сферах экономики и социальной жизни нашей страны.

Учебник подготовлен с учетом требований Государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования к дисциплине «Правовое обеспечение профессиональной деятельности» и современного состояния правовой системы и законодательства России.

Раздел I

ВВЕДЕНИЕ В ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПРАВА И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВА



Глава 1

ОБЩИЕ ВОПРОСЫ УЧЕНИЯ О ГОСУДАРСТВЕ

1.1. Понятие государства

С момента своего возникновения человеческое общество нуждается в управлении и регулировании социальных отношений. И эта потребность многократно возрастает с появлением классов и обособлением главных сфер общественной жизни — экономической, политической, социально-культурной. Главными инструментами разрешения данных проблем становятся государство и право.

Понятия «*государство*» и «*право*» относятся к разряду тех категорий, содержание которых, а также их соотношение между собой в большой степени зависят от миропонимания. Существование различных мировоззренческих систем влечет многоаспектность в понимании и определении государства и права.

Возникнув на последней ступени развития первобытного общества в результате изменений в его экономике и социальной структуре, институт государства не оставался неизменным. Он развивался, приобретая в разные исторические эпохи новые черты. Поэтому выделяют различные типы государства: рабовладельческий, феодальный, буржуазный и современный, каждый из которых имеет свои особенности. Однако можно выделить некоторые *общие признаки*, присущие всем государствам независимо от эпохи их существования. Этими признаками государство отличается от родовой организации бесклассового общества, а также от других организаций в классовом обществе (например, от партий).

1. *Наличие специальных государственных органов публичной власти*, которые во взаимосвязи и взаимодействии образуют государственный механизм (правительство, ар-

мия, полиция, суды), осуществляющий управление обществом, а в необходимых случаях и государственное принуждение.

2. *Публичная власть распространяется на всех лиц, находящихся на территории государства*, под которой понимается пространство в пределах государственных границ.

3. *Только государство может устанавливать правила поведения*, обязательные для исполнения всеми, кто находится на его территории, т.е. создавать нормы права (юридические нормы), закрепленные в законах и других официальных актах государства.

4. *Только оно может взимать с населения налоги и другие обязательные сборы* (например, таможенные пошлины), для того чтобы иметь средства на содержание госаппарата, а также школ, больниц, строительство дорог и на другие общественные нужды.

5. *Государство обладает суверенитетом*, что означает его независимость от других государств, а также от любых иных организаций внутри страны и возможность самостоятельно решать свои внутренние и внешние дела.

Таким образом, можно дать следующее определение: **государство** — особая суверенная территориальная организация политической власти, обладающая специальным аппаратом и регулирующая отношения в обществе с помощью общеобязательных правил поведения (норм права).

Важнейшая роль, которую государство играет в обществе, т.е. его *социальное назначение*, заключается в том, что это единственная организация, призванная представлять общие интересы населения.

Социальное назначение государства проявляется и конкретизируется в его функциях, под которыми принято понимать *основные направления деятельности государства по решению стоящих перед ним задач*. Функционирование государства не стихийно, оно имеет целенаправленный характер. Осуществляя функции, государство реализует свою способность воздействовать на общественные отношения с целью решения различных задач, как сугубо классовых, так и общесоциальных. Поэтому и функции государства могут иметь либо классовую, либо общесоциальную направленность. Их соотношение может быть различно у государств различных исторических эпох.

Для обеспечения выполнения своих функций любое государство создает специальную структурную организацию, называемую государственным механизмом. Именно он олицетворяет материальную силу государственной власти.

Государственный механизм — это система взаимосвязанных и взаимодействующих элементов, называемых органами государства и действующих от его имени.

Каждый орган государства наделен своей *компетенцией* — определенным объемом властных полномочий и материально-техническими средствами, необходимыми для решения конкретных задач. Например, в компетенцию милиции входит борьба с преступностью. Для ее реализации милиции предоставляются такие полномочия, как проверка документов, задержание лиц, подозреваемых в совершении преступлений, и т.д. Кроме того, этому органу государства должны выделяться средства на материальное содержание сотрудников, а также предоставляться оружие, машины, рации и другие технические средства, необходимые для эффективного выполнения их обязанностей.

1.2. Форма государства

Любое государство помимо сущности и социального назначения характеризуется также некоторыми внешними признаками, в совокупности образующими его форму.

Форма государства — организация и устройство государственной власти, а также способы ее осуществления. Для того чтобы получить наиболее полное представление о форме конкретного государства, необходимо рассмотреть три характеристики, традиционно называемые *элементами формы государства*:

1) *форму правления*, которая зависит от того, кому принадлежит верховная власть, как формируются высшие органы государственной власти, какова их структура и компетенция, как они взаимодействуют с народом и друг с другом. Различают две основные формы правления: *монархию* и *республику*, которые, в свою очередь, подразделяются на виды;

2) *форму государственного устройства*. В зависимости от того, как организована публичная власть на территории государства, на какие части она делится, каковы отношения центра с составными территориальными единицами госу-

дарства, выделяют две формы государственного устройства: *унитарную и федеративную*;

3) *политический режим*, который определяют реальные способы и средства, используемые государством для осуществления своей власти, а также степень участия в ней народа и положение личности в государстве. Все политические (государственные) режимы принято делить на *демократические и антидемократические*.

Форма каждого конкретного государства как совокупность формы правления, формы государственного устройства и политического режима складывается исторически под влиянием таких факторов, как уровень экономического развития, достигнутый обществом, и отношения между основными политическими силами в нем, а также исторические традиции, присущие народам, населяющим страну, господствующая идеология, религия, уровень культурного развития и национального сознания народа, степень его политической активности и даже географическое положение страны, размеры территории и климат.

Форма правления государства

Наиболее древней формой правления является *монархия*, что значит «власть одного», «единовластие» (от греч. *monos* — один, *arche* — власть). При данной форме правления верховная власть принадлежит одному лицу — монарху, получающему ее, как правило, по наследству (народ никакого участия в этом не принимает) и пожизненно, а не на определенный срок. Монарх не несет юридической ответственности за свои действия. Если монарх ни с кем не делит свою власть (единолично издает законы, назначает чиновников на все высшие должности, вершит высший суд и управляет государством по собственному усмотрению, а если и привлекает советников, то их советы для него не обязательны), то такая монархия называется *неограниченной, абсолютной*. В качестве примера можно привести восточные деспотии Древнего мира (Египет, Китай и др.), где монарх (фараон, император) обладал неограниченной верховной властью. В абсолютных монархиях власть монарха обожествляется, признается естественным неравенство людей (не любой человек может стать монархом), и при этом все (даже представители высших сословий) считаются подданными монарха и должны ему повиноваться. Провозглашается всеоб-

щая любовь и преданность монарху, безграничное доверие к нему. Народ никакого участия в управлении государством не принимает. Власть держится на жесткой дисциплине, принуждении и желании сохранять существующие традиции. Абсолютные монархии существовали и в эпоху рабовладения, например Римская империя.

На смену абсолютным монархиям пришли *ограниченные*, где наряду с главой государства (монархом) существует другой высший орган власти (например, парламент). Среди ограниченных монархий различают дуалистическую и парламентскую монархии. *Дуалистической* называют монархию, в которой существует двойственность (дуализм) верховной власти: монарх сохраняет всю полноту исполнительной власти (он формирует правительство, т.е. назначает и смещает министров по своему усмотрению, и они несут перед ним ответственность). Но законодательная власть принадлежит парламенту, состоящему из избранных народом представителей (депутатов) и выражающему интересы буржуазии и других слоев населения. В современном мире такая монархия встречается редко (например, в Марокко, Иордании).

Парламентской (парламентарной) является монархия, где монарх как глава исполнительной власти ограничен в правах, и это закреплено в основном законе (конституции). Даже если монарх назначает министров, ответственность они несут перед парламентом (высшим органом законодательной власти) и зависят от доверия последнего. Таких монархий в современном мире много: Бельгия, Великобритания, Швеция, Япония и др. В Великобритании нет писаной конституции как единого правового акта, но действуют иные законы, ограничивающие власть монарха («монарх царствует, но не управляет»). При этой форме правления монарх является главой государства, символом единства нации, народа, государства, обеспечивает стабильность общества, выполняет представительские функции.

Другой основной формой правления является *республика* (от лат. *res publica* — общественное дело). Это форма правления, при которой верховная власть принадлежит органам, избираемым народом на определенный срок, при этом избранные представители несут юридическую ответственность за свои действия по управлению обществом. Теоретически в республике любую должность может занять любой гражданин, кроме тех, кто ограничен в правах (например, отбывает уголовное наказание за преступление).

В современном мире существуют две основные разновидности республики: президентская и парламентская (парламентарная). *Президентская республика* (яркий пример — США) характеризуется тем, что президент, избираемый коллегией выборщиков (или непосредственно народом) на определенный срок, является одновременно главой государства и главой исполнительной власти. Он возглавляет правительство, которое сам же и формирует, т.е. назначает министров. Правительство несет ответственность перед президентом, который может смещать министров по собственному усмотрению. Президент обладает также рядом других властных полномочий, например является верховным главнокомандующим. Законодательная власть в президентской республике принадлежит коллегиальному органу — парламенту, который избирается населением на определенный срок. Президент не вправе распустить парламент, но обладает правом отлагательного вето в отношении принятых парламентом законов, т.е. обладает блокирующими полномочиями в отношении принятия данных законов. Парламент, в свою очередь, может досрочно отстранить президента от должности, но только если последний нарушит конституцию. (В США и ряде других государств такая процедура называется импичментом.)

Парламентская республика (например, Германия, Италия) отличается от президентской тем, что президент избирается, как правило, не народом, а парламентом и не обладает большим объемом властных полномочий. Он является лишь главой государства и не возглавляет исполнительную власть. Во главе правительства стоит другое должностное лицо — премьер-министр. Формируется правительство парламентом из представителей тех партий, которые на выборах получили большинство мест в нем. И ответственность оно несет также перед парламентом, который может выразить правительству недоверие путем голосования, что влечет за собой уход правительства в отставку. В парламентской республике президент может распустить парламент досрочно и назначить новые выборы.

Форма государственного устройства

По форме государственного устройства (т.е. территориальной организации публичной власти) различают унитарную (простую) и федеративную (сложную). *Унитарным* (от лат. *unitas* — единство) называется государство,

территория которого для удобства управления делится на административно-территориальные единицы (области, районы, департаменты, воеводства и т.п.), не обладающие самостоятельностью. Все эти территориальные единицы управляют из центра. В таком государстве создается единая централизованная система государственных органов: один парламент, один президент, одно правительство, власть которых распространяется на всю территорию государства. В унитарном государстве существуют также единое законодательство, единое гражданство. Примерами унитарных государств на сегодняшний день являются Австрия, Норвегия, Франция.

Федеративным (от лат. *foedus* — союз) является такое государство, которое представляет собой объединение нескольких суверенных государств. Объединившись, они создают качественно новое государство, в котором получают статус субъектов федерации (в разных странах могут именоваться по-разному: штаты, республики, земли и т.п.). При этом создаются федеральные органы власти, которым члены (субъекты) федерации передают часть своих властных полномочий, ограничивая тем самым свой суверенитет. В конституции федерации или в специальном договоре о ее создании (федеративном договоре) закрепляется разграничение полномочий между федеральными органами власти и органами власти в субъектах федерации. Таким образом, в федерации существуют две системы органов власти: федеральные, власть которых распространяется на всю территорию федерации, и субъектов федерации, действующие только на своей территории и самостоятельно решающие лишь вопросы, отнесенные к их ведению. Законы в федеративном государстве также разделяются на федеральные (к ним относится и конституция федерации), действие которых распространяется на всю территорию федерации, и субъектов федерации, действующие только на территории того субъекта, органами которого они приняты. Законы субъектов федерации не должны противоречить федеральным законам, в первую очередь конституции. Валюта в федерации единая, а гражданство может быть двойное, когда гражданин субъекта федерации одновременно является и гражданином федерации в целом. В типичной (симметричной) федерации все ее субъекты имеют равные права и лишены возможности в одностороннем порядке принять решение о своем выходе из федерации (сепарации). В настоя-

щее время такими федерациями являются Россия, Индия, США.

Политический режим

Истории известно множество различных государственных (политических) режимов. Однако все режимы принято подразделять прежде всего на демократические и недемократические (антидемократические). Критерием деления является степень демократизма в осуществлении государственной власти: участие народа в управлении государственными и общественными делами, гарантированность (обеспеченность) прав и свобод личности.

При *демократическом режиме* (от греч. *demos* — народ, *kratos* — власть) народ признается источником государственной власти, поэтому высшие органы власти (такие как парламент) избираются населением и являются институтами *представительной демократии*, суть которой в том, что избранные народом представляют его интересы. Выборы носят демократический характер: они проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, которое обеспечивает свободу волеизъявления избирателей. В то же время используются и институты *прямой (непосредственной) демократии*, когда население само принимает те или иные решения, например путем всенародного голосования в форме референдума (именно так была принята в 1993 г. действующая Конституция РФ).

Демократический режим обеспечивает равенство всех граждан и фактическую реализацию всех гражданских и политических прав и свобод, а также равный доступ всех граждан и их объединений к участию в общественных и государственных делах. При таком режиме существуют многопартийность, легальная (законная) оппозиция, инакомыслие не подавляется. Экономической основой демократического режима является многоукладная экономика с разными формами собственности (в том числе частной) и рыночные отношения.

Антидемократические режимы разных видов объединяет то, что народ не признается источником власти и фактически отстраняется от участия в управлении государством и общественными делами. При этом права и свободы личности, даже если они формально провозглашаются (и даже записаны в конституции), фактически ограничиваются, попираются. Различают следующие виды недемократических

режимов: тоталитарный и авторитарный. *Тоталитарным* (от лат. *totalis* — весь, полный) называется режим, при котором государство осуществляет полный, всеобщий (тотальный) контроль над всеми сферами жизни общества. В экономике преобладает государственная собственность, жесткое государственное регулирование экономических отношений командными, приказными методами. Экономика в основном ориентирована на военную промышленность, т.е. происходит ее милитаризация.

В политической сфере существует одна (правящая) партия, происходит сращивание партийного и государственного аппарата и его чрезмерная централизация и бюрократизация. Характерным признаком тоталитарного режима является так называемый вождизм, т.е. особое выделение вождя, личность которого, по сути, обожествляется. В массовом сознании с помощью средств информации насаждаются представления о его непогрешимости и других сверхъестественных качествах. В условиях такого режима господствует одна официальная идеология, насаждаемая с помощью пропаганды, а также насильственным путем. Инакомыслие подавляется. Все общественные организации также действуют под строгим контролем со стороны государства. Права и свободы личности грубо нарушаются. Государственная власть осуществляется преимущественно методами насилия, подавления, проводятся массовые репрессии. В качестве примеров тоталитарного государства можно назвать, в частности, сталинский режим, гитлеровскую Германию.

Одним из видов тоталитарного режима является *фашизм*, при котором господствует идея превосходства одной нации или расы. Ему свойственна крайне агрессивная внешняя политика, ориентированная на захват чужих земель. Это обосновывается тем, что якобы высшая раса (нация) достойна лучшей жизни, чем другие — неполноценные, поэтому она может решать свои проблемы (экономические, социальные) за их счет. Низшие расы подлежат уничтожению либо могут использоваться при необходимости как рабочая сила.

Авторитарным (от лат. *auctoritas* — сила, власть, влияние) в соответствии с современными научными представлениями называется такой режим, который является как бы промежуточным между тоталитарным и демократическим режимами. Главное его отличие от тоталитарного режима в том, что государство уже не осуществляет полный

контроль над обществом. В частности, в экономической сфере помимо государственной допускаются иные формы собственности, в том числе частная. Разрешается предпринимательская и коммерческая деятельность частных лиц. Происходит активизация товарно-денежных отношений. Одновременно несколько смягчаются методы осуществления государственной власти: не проводятся массовые репрессии, допускается инакомыслие (хотя и в ограниченных пределах), борьба политических партий в парламенте, критика властей. Однако серьезная оппозиция запрещена. Личные права и свободы формально провозглашаются, но фактически воспользоваться ими затруднительно, так как они не гарантируются и не защищаются государством. При авторитарном режиме создаются условия для возникновения личной диктатуры лидера правящей верхушки. Это объясняется тем, что сильная власть необходима лидеру-реформатору для проведения реформ в интересах всего общества и подавления сопротивления им.

В заключение отметим, что политический режим — весьма динамичный элемент формы государства, он не остается неизменным в государстве с течением времени.

Контрольные вопросы

1. Что такое государство?
2. Чем отличается право от иных социальных регуляторов?
3. Чем отличается форма государства от формы государственного устройства?
4. Каковы основные признаки и функции государства?

Глава 2

ПОНЯТИЕ ПРАВА, ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПРАВА

2.1. Понятие права, норма права, источники права

Одним из важнейших социальных институтов, регулирующих общественные отношения, является право. Оно представляет собой нормативный регулятор, который, воздействуя на волю и сознание людей, самым авторитетным образом склоняет их к определенному поведению. Но право не единственный нормативный регулятор. В систему нормативного регулирования общественных отношений входят также следующие виды норм:

- обычаи (в форме традиций, ритуалов, обрядов и т.д.);
- религиозные нормы;
- нормы общественных объединений (корпоративные нормы);
- нормы морали.

К общим свойствам социальных норм относится то, что все они:

- являются своего рода образцами, стандартами поведения;
- служат ориентиром в выборе того поведения, которое в данное время при данных обстоятельствах одобряется обществом или определенной его частью;
- выполняют организующую роль в поведении людей;
- служат инструментом социального контроля.

Применительно к праву названные свойства получают дополнительные характеристики (признаки):

- *обязательность исполнения правовых норм* и *обеспеченность* их со стороны государства организационными мерами, а также при необходимости мерами психического и физического принуждения. Это один из главных при-

знаков правовых норм. Неисполнение правовых требований влечет юридическую ответственность;

— *формальную определенность*: правовые нормы содержат указание на границы поведения их адресатов, на меру их прав и обязанностей;

— *нормативность* — содержательный признак права. Применение правовых норм рассчитано на относительно неопределенный круг лиц и относительно неопределенный круг случаев;

— *системность* — в идеале это внутренне согласованная и непротиворечивая система норм, специально упорядочиваемая в ходе работ по систематизации права.

Совокупность всех признаков права позволяет говорить о его ценности. И ценность эта состоит в способности правовых норм служить таким регулятором общественных отношений, который способен удовлетворять социальные интересы людей наиболее эффективным образом.

Основным элементом правовой материи является норма (образец, эталон, правило поведения) права.

Норма права — признаваемое и обеспечиваемое государством общеобязательное правило, из которого вытекают права и обязанности участников общественных отношений, чьи действия призвано регулировать данное правило в качестве образца, эталона, масштаба поведения.

Норма права — критерий правомерности поведения. Отсюда вытекают такие качества правовой нормы, как ее формальная определенность, конкретность, позволяющие практику решить юридическое дело.

По своей логической структуре каждая **норма включает в себя три элемента** (части): диспозицию, гипотезу и санкцию.

Диспозиция указывает на суть и содержание самого правила поведения, те права и обязанности, на страже которых стоит государство.

Гипотеза содержит перечень условий, при которых норма действует.

Санкция называет поощрительные или карательные меры (позитивные или негативные последствия), наступающие в случае соблюдения или, напротив, нарушения правила, обозначенного в диспозиции нормы. Иногда в статье закона формулируется только часть нормы, а другие ее части следует искать в других статьях или в ином нормативном акте.

Для понимания процессов правообразования, а также того, что является обязательным правилом — нормой, необходимой для разрешения конкретного юридического дела, необходимо обратиться к понятию *источника права*. Об источниках права можно говорить как о факторах, определяющих появление и действие права. Таковыми выступают правотворческая деятельность государства, воля господствующего класса (всего народа) и, в конечном счете — материальные условия жизни общества. Об источниках права пишут также в контексте исследования правовой действительности, изучения правовых явлений, правового регулирования в отдельные исторические периоды на основе изучения различных носителей правовых сведений. В этом контексте называют, например: исторические памятники права, данные археологии, действующие правовые акты, юридическую практику, договоры, судебные речи, труды юристов и др. Однако есть и более узкий смысл понятия «источник права» — *форма выражения государственной воли, направленной на признание факта существования права, его формирования или изменения*.

Разновидностями источников позитивного права являются:

- *правовой обычай*, т.е. правило поведения, которое сложилось исторически в силу постоянной повторяемости и признано государством в качестве обязательного;

- *правовой прецедент* — решение по конкретному делу, которому государство придает силу общеобязательного в последующих спорах;

- *договор* — акт волеизъявления самих участников общественных отношений, который получает поддержку государства. В современных условиях наиболее распространенными источниками позитивного права являются нормативные правовые акты.

Нормативный правовой акт — официальный письменный документ, содержащий правовые нормы. Именно этим он отличается от индивидуальных правовых актов. Например, в таком судебном акте, как приговор или решение суда по гражданскому делу, никаких общих норм не содержится (имеется в виду российская правовая система). Нет их и в приказе руководителя о приеме на работу, и в постановлении о наложении штрафа на конкретного гражданина, и в указе Президента РФ о награждении гражданина орденом (хотя все названные акты являются правовыми). Таким об-

разом, для отграничения нормативного акта от ненормативного следует обратиться к тому, как представляется правовая норма, какова, в частности, ее структура.

Нормативные правовые акты подразделяются на две группы: законы и подзаконные акты.

Одной из внешних форм выражения права является **закон** — принимаемый в особом порядке и обладающий высшей юридической силой нормативный правовой акт, выражающий государственную волю по ключевым вопросам регулирования общественной и государственной жизни.

Законы — первичные, основополагающие нормативные акты. Их высшая юридическая сила состоит в том, что:

- все остальные правовые акты должны исходить из законов и никогда не противоречить им;
- они не нуждаются в каком-либо утверждении другими органами;
- законы никто не вправе отменить, кроме органа, их издававшего.

Законы принимаются высшими органами государственной власти (парламентами) или непосредственно народом в ходе референдума.

Подзаконный нормативный акт — одна из разновидностей правовых актов, издаваемых в соответствии с законом, на основе закона, во исполнение его, для конкретизации законодательных предписаний, или их толкования, или установления первичных норм. При этом не органы, издающие акты, и даже не характер акта определяют его принадлежность к подзаконным актам. Главный признак законного или подзаконного характера акта состоит в отражении иерархии нормативных актов, их соподчиненности по юридической силе.

Верховенство закона и подзаконность иных актов нашли конституционное закрепление. Подзаконные акты являются незаменимым средством, обеспечивающим исполнение законов. В механизме реализации законодательных норм подзаконные акты наряду с процессуальными законами выступают в качестве юридической основы всей правореализующей деятельности.

В зависимости от положения органов, издающих подзаконные акты, их компетенции, а также характера и назначения самих актов они делятся на несколько видов. Ведущее место среди подзаконных актов принадлежит указам прези-

дента, постановлениям правительства. Министерства издают приказы и инструкции; местные органы власти и управления принимают решения и распоряжения.

Конституционный Суд РФ в ряде решений признал возможность регулирования указами Президента РФ тех отношений, которые должны регулироваться законом, но только в тех случаях, когда закон по каким-либо причинам не принимается, и есть потребность преодолеть имеющийся в законодательстве пробел. Такой указ действует до принятия соответствующего закона.

Нормативные правовые акты действуют: 1) во времени; 2) в пространстве; 3) по кругу лиц.

Действие во времени связано с моментом вступления нормативного акта в юридическую силу и с моментом утраты им юридической силы.

Законы РФ вступают в силу по истечении 10 дней со дня их опубликования в официальных изданиях («Российская газета» и «Собрание законодательства Российской Федерации»).

Публикуются законы по истечении семи дней со дня их принятия. Это общее правило. Но в законе может быть указана дата, когда соответствующие нормы вступают в юридическую силу.

Постановления и распоряжения Правительства РФ вступают в силу с момента их принятия, если в самом нормативном акте не указано иное. Акты Правительства, затрагивающие права и свободы человека, вступают в силу по истечении семи дней после опубликования.

Некоторые акты вступают в силу с момента получения их адресатом. Акты местных органов власти и управления (самоуправления), как правило, вступают в силу с момента оповещения населения об их принятии.

Большое значение для действия закона во времени имеют понятия «обратная сила закона» и «переживание закона». По общему правилу, которое действует в правовой системе России, закон обратной силы не имеет. Закон не распространяет свое действие на те отношения, которые возникли до его вступления в законную силу. В отдельных случаях законодатель может нарушить данное правило, однако это его право ограничено. Он не может, например, издать нормы с обратной силой, если они устанавливают ответственность за какое-либо деяние либо ужесточают эту ответственность. Есть конституционные ограничения обрат-

ной силы закона и соответствующие трактовки этих норм Конституционным Судом РФ. Так, ст. 57 Конституции РФ прямо фиксирует: «Законы, устанавливающие новые налоги или ухудшающие положение налогоплательщиков, обратной силы не имеют».

Иногда имеет место ситуация, как бы противоположная обратной силе закона. Это случается тогда, когда адресат права продолжает руководствоваться старым, отмененным или замененным законом, поскольку не может одновременно выйти из тех отношений, в которые он вступил, руководствуясь действовавшими на то время нормами.

Действие нормативных актов в пространстве связывается с их распространением на государственную территорию. К ней относятся территория земли, внутренние и территориальные воды, недра, воздушное пространство над этой территорией, территории посольств, военных кораблей, всех кораблей в открытом море, кабины летательных аппаратов над территорией, не входящей в состав другого государства.

Территориальные пределы действия нормативных актов отражают суверенитет государства и его юрисдикцию. Иностранное законодательство применяется на территории конкретного государства лишь постольку, поскольку законодательство данного государства само это допускает в общей форме или в конкретных соглашениях с зарубежными государствами. Международными договорами регулируется и так называемое экстерриториальное действие правовых актов, когда законодательство государства распространяется за пределами его территории (действует в отношении граждан и организаций, находящихся на территории других государств).

В федеративных государствах территориальные пределы действия нормативных актов обусловлены внутривнутриполитическими отношениями. По общему правилу нормативные акты субъектов РФ действуют на территории этих субъектов, акты местных органов власти и управления — на управляемой ими территории. Однако распространено и другое правило: юридические акты, принятые государственными органами одних административных и политических единиц, признаются в качестве таковых на территории других. Противоречия, возникающие между нормативными актами равноправных (однопорядковых) органов, решаются на основе коллизионных норм, установленных федераль-

ными властями. Коллизионные нормы существуют также на случай противоречий между актами, изданными в разное время, в разном объеме, разными органами.

Действие по кругу лиц означает по общему правилу распространение нормативных требований на всех адресатов в рамках территориальной сферы действия того или иного акта. Но из данного правила есть три исключения.

Во-первых, главы государств и правительств, сотрудники дипломатических и консульских представительств и некоторые другие иностранные граждане пользуются правом экстерриториальности (наделены дипломатическим иммунитетом), следовательно, к ним не могут быть применены меры ответственности и меры государственного принуждения за нарушение уголовного законодательства и законодательства об административных правонарушениях.

Во-вторых, проживающие на территории государства иностранные лица и лица без гражданства, хотя и пользуются широким кругом прав и свобод наряду с гражданами страны, в некоторых правоотношениях не могут выступать носителями прав. Они не могут, например, избирать и быть избранными в органы государственной власти, в судьи, не могут состоять на службе в вооруженных силах и органах внутренних дел.

В-третьих, некоторые нормативные акты, например предусматривающие уголовную ответственность, распространяются на граждан независимо от того, понесли они уже наказание по нормам иностранного законодательства или нет.

Адресатами нормативных актов могут быть все граждане или определенные группы населения, все должностные лица или отдельные их категории.

Изучение права предполагает формирование общего представления о системе права, т.е. о строении права, его структурных частях.

2.2. Система права

Система права — подразделение всей совокупности правовых норм на отрасли права (конституционное, административное, гражданское, уголовное, семейное и т.д.) и институты права (избирательное право, институт собственности, институт необходимой обороны и т.д.) в зави-

симости от предмета (объема и сложности регулируемых общественных отношений) и метода регулирования (метод прямых предписаний, метод дозволений, диспозитивный метод и проч.).

Отрасли права — большие совокупности правовых норм, которые регулируют своим особым методом одинаковые по характеру, выделившиеся в особую большую группу общественные отношения.

Институт права — также совокупность норм, но уже в рамках отрасли права.

Юристы выделяют и подотрасли права. Например, в рамках гражданского права существуют авторское право, наследственное право, в рамках земельного права выделяют водное и т.д.

Ведущее место в системе национального права отводится *конституционному праву*. Это объясняется тем, что конституционное право регулирует наиболее важные отношения, связанные с государственным устройством, закреплением и охраной прав человека и гражданина. Далее эта отрасль права и некоторые другие будут охарактеризованы подробно. Традиционно большую роль в жизни общества играет *трудовое право*. Оно регулирует отношения рабочих и служащих в процессе их трудовой деятельности (заключение и расторжение трудовых договоров, условия работы, трудовые споры и т.д.). Сегодня на роль значимой отрасли претендует *экологическое право*. Всегда важно для защиты своих прав и свобод знать основные положения процессуальных отраслей — *уголовно-процессуального, гражданского процессуального* и др. В процессуальных нормах содержатся положения, устанавливающие порядок совершения определенных действий, сроки их совершения и иные условия.

С давних времен существует деление права на публичное и частное. Публичное право регулирует отношения, в которых хотя бы одной из сторон является государство. Отношения между гражданами, в частности производственная и потребительская сферы, имущественные отношения, требуют частноправового регулирования. В качестве критерия разграничения частного и публичного права уместно указать на разницу в методах правового регулирования. Для публичного права характерен метод централизации (субординации, власти—подчинения), а для частного — метод децентрализации (координации, автономии, равноправия).

Требования публичного права императивны, не допускают отступлений, каких-либо договоренностей участников правоотношений.

С принятием Конституции РФ в России начало приобретать особое значение **международное право**, которое представляет собой совокупность норм и принципов, устанавливающих права и обязанности государств в процессе их взаимного общения.

Среди важнейших принципов международного права называют принцип суверенного равенства государств, принцип неприменения силы и угрозы силой, нерушимости границ, территориальной целостности государства, мирного разрешения международных споров, невмешательства во внутренние дела, принцип всеобщего уважения прав человека, самоопределения наций и народов, принцип сотрудничества, добросовестного выполнения международных обязательств.

В составе международного права выделяют право международных договоров, дипломатическое право, морское право, воздушное право, атомное право, международное космическое право. Та часть международно-правовых норм, которая имеет своим предметом права мирного населения, военнопленных, защиту прав человека в чрезвычайных условиях и т.п., именуется международным гуманитарным правом. Всем известны основные международные организации, например ООН, ОБСЕ и др., которые призваны обеспечивать действие международного права. Активнее стали функционировать соответствующие судебные инстанции. Россия стала участником ряда европейских соглашений. Она входит, в частности, в Совет Европы.

Советская доктрина в свое время хотя и признавала значение международного права и ряда международных организаций, но решительно возражала против первенства международно-правовых норм перед внутригосударственными. Считалось нарушением государственного суверенитета ставить международное право выше норм конституционного права любого государства. Советские ученые в большинстве своем отрицали также признание гражданина (индивида) субъектом международного права.

Сегодня вопрос получил конституционное разрешение. Часть 4 ст. 15 Конституции РФ зафиксировала два принципиальных положения. Во-первых, в правовую систему РФ в качестве ее составной части входят теперь об-

щепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ. Во-вторых, если международным договором РФ установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены российским законом, применяются правила международного договора.

Таким образом, верховенство над внутренними законами имеют только международные договоры РФ. Что же касается международного права, то определенная его часть выступает в качестве внутреннего. На практике всякий раз возникает вопрос, являются ли те или иные принципы и нормы международного права общепризнанными. Во всяком случае суды, в особенности Конституционный Суд РФ, теперь обосновывают свои решения в том числе ссылками на нормы и принципы международного права.

Повышение роли международного права связано с процессами интернационализации, расширения международных связей, сотрудничества народов в самых разных областях своей жизни. Государства объединяются в самые разные союзы и сообщества. Вырабатываются единые стандарты поведения. Придается громадное значение международно-правовой защите прав и свобод человека и гражданина. Единство мира делает необратимыми процессы сближения национальных правовых систем на базе взаимодействия с системой международного права.

Одна из первейших целей органа, издающего правовые нормы, состоит в наделении участников общественных отношений правами и обязанностями, установлении между ними определенных связей. В результате издания нормативных актов часто возникают новые общественные отношения, но даже те, что существовали до принятия каких-то норм, приобретают новое качество, поскольку стали предметом правового регулирования. Именно в этой плоскости ставится вопрос о правовых отношениях.

2.3. Правоотношение: понятие, элементы, содержание

Правовые отношения — особая юридическая связь между участниками социального общения, наделенными взаимно корреспондирующими (связанными) правами и юридическими обязанностями.

Правовые отношения — это своеобразная форма или даже модель фактических общественных отношений. Отождест-

влять те и другие не следует. Например, супруги, состоящие в зарегистрированном браке, могут не поддерживать между собой никаких фактических отношений и жить в разных городах и странах, но правовые отношения от этого не рвутся. Они продолжают пребывать в юридической связи, что влечет за собой определенные последствия.

Правовые отношения призваны регулировать поведение определенных сторон и тем самым конкретизировать государственную волю, выраженную в правовых нормах. На основе норм права и в полном соответствии с ними посредством правоотношений вносится элемент упорядоченности в реальные общественные отношения.

Правовые отношения в совокупности и в реальном воплощении составляют правовой порядок общества. Поэтому для надлежащей правовой ориентации гражданину полезно иметь представление не только о действующих в обществе правовых нормах, но и о тех отношениях, которые складываются на основе нормативных предписаний.

Каждое правоотношение может быть охарактеризовано по его составу:

- *субъекты правоотношений* — граждане (физические лица), должностные лица, органы, учреждения, организации;
- *содержание правоотношений*, которое составляют субъективные права и юридические обязанности сторон (субъектов) правоотношений;
- *объекты правоотношений*, т.е. фактические действия (поступки) сторон, на которые направлено содержание правоотношений и с завершением которых правоотношение прекращается.

Так же как и нормы права, правоотношения подразделяются по отраслевому признаку: конституционно-правовые, административно-правовые, гражданско-правовые, уголовно-правовые и т.д. Принадлежность правоотношения к тому или другому виду обуславливает специфику его состава. В последующих главах учебника будут охарактеризованы основания возникновения, содержание, объекты правоотношений и их участники в той или другой отрасли права. Здесь же обратим внимание на три понятия, относящиеся к любым правоотношениям: правосубъектность, правоспособность и дееспособность.

Правосубъектность означает признаваемую государством чью-либо способность выступать в качестве носителя субъективных прав и юридических обязанностей и, следо-

вательно, в качестве стороны правового отношения. Правосубъектность включает в себя правовой статус субъекта права, его правоспособность и дееспособность.

Правовой статус — вся совокупность прав и обязанностей, принадлежащих субъекту права.

Правоспособность — способность субъекта быть носителем прав и обязанностей в конкретных правоотношениях.

Дееспособность — способность физического лица своими действиями приобретать и осуществлять принадлежащие ему права и обязанности.

Применительно к организациям, а иногда и по отношению к гражданам (право вступить в брак, избирать и быть избранными и т.п.) правоспособность и дееспособность неразделимы.

Для возникновения правовых отношений необходимо наличие действующих норм права. Но не только норм. Реальные правовые связи устанавливаются лишь по наступлении юридических фактов. Так, возникновение наследственных правоотношений следует за смертью наследодателя, семейные правоотношения складываются после совокупности действий, связанных с регистрацией брака, трудовые правоотношения — после принятия на работу и т.д.

Обстоятельства, которые предусмотрены в законе и иных источниках права в качестве основания возникновения, изменения и прекращения правовых отношений, называются *юридическими фактами*. Это могут быть и события, и действия людей. Причем последние могут являться юридическими фактами независимо от проявления воли человека на вступление в правовое отношение (например, авторское право и соответствующие правоотношения возникают у поэта независимо от того, думал ли он об этом, сочиняя очередное стихотворение). В особую группу юридических фактов объединяются неправомерные действия людей.

Субъективное право и юридическая обязанность образуют содержание правоотношения.

Содержание правоотношения легче всего проследить на типичном жизненном примере. Рассмотрим, например, договор купли-продажи квартиры. Каковы субъективные права и юридические обязанности продавца и покупателя после заключения договора (удостоверения его у нотариуса)? Права эти троякого рода. Продавец, во-первых, приобретает возможность потребовать от покупателя передачи оговоренной в договоре суммы, т.е. претендовать

на определенные действия со стороны обязанного лица. Во-вторых, он имеет возможность выбора варианта собственного поведения в этой части, например может воздержаться от получения денег, не заявлять претензий. В-третьих, продавец приобретает возможность требовать определенных действий со стороны гарантов договора, в частности искать защиту в суде, если покупатель уклоняется от уплаты. В свою очередь, покупатель может требовать освобождения проданной квартиры, но может и не въезжать в нее. Он также может обратиться в суд с иском о выселении бывшего собственника квартиры.

Таким образом, **субъективное право** — это всегда вид и мера возможного поведения его носителя: собственного поведения, претензий на поведение обязанных лиц, требования юридической защиты.

В зависимости от отраслевого содержания субъективного права оно может включать тот или иной набор специфических правомочий. Например, обвиняемый имеет право знать, в чем он обвиняется, и давать объяснения по предъявляемому ему обвинению, представлять доказательства, заявлять ходатайства, а также обладает другими правами, указанными в уголовно-процессуальном законе. Каждое из этих правомочий, предусмотренных законом, по существу, в результате теоретического анализа может быть отнесено либо к правомочию пользоваться определенным благом (например, возможность иметь защитника), либо к правомочию на собственные действия (например, право давать объяснения по предъявленному обвинению), либо к правомочию требовать выполнения другой стороной (органом дознания, прокурором, следователем, судом) соответствующей обязанности, либо к праву обратиться к компетентным органам государства за защитой нарушенного права (например, право приносить жалобы на действия и решения лица, производящего дознание, следователя, прокурора и суда).

Юридическая обязанность — вид и мера должного поведения стороны правоотношения.

В отличие от субъективного права от исполнения юридической обязанности отказаться нельзя. Отказ от исполнения юридической обязанности является основанием для юридической ответственности. Ответственность возникает и в том случае, если субъект недобросовестно относится к исполнению обязанностей, действует вразрез

с требованиями правовой нормы. Точно так же, как и субъективное право, юридическая обязанность является мерой поведения субъекта правоотношения. Мера — это те границы осуществления обязанности, которые предусмотрены в правовой норме. Выход за эти границы означает либо недобросовестное отношение к обязанности, либо злоупотребление, посягательство на субъективное право другого участника правоотношения.

2.4. Реализация права, правонарушение и юридическая ответственность

Принятие правовых норм — лишь половина дела. Основная цель правового регулирования состоит в проведении норм права в жизнь, в переводе «бумажного права» в право действующее, реально осязаемое.

Внедрение нормативных предписаний в жизнь, деятельность граждан, их объединений, должностных лиц и органов государства по выполнению адресованных им норм охватывается понятием **реализации права**. Ее можно рассматривать как процесс и как конечный результат.

Как *конечный результат* реализация права означает достижение полного соответствия между требованиями норм совершить или воздержаться от совершения определенных поступков и комплексом фактически следовавших действий. Так, согласно нормам, регулирующим индивидуальную трудовую деятельность, граждане до начала занятия ею должны: получить разрешение; уплатить государственную пошлину за выдачу документа на разрешение; получить регистрационное удостоверение или приобрести патент и т.д.

По различным основаниям выделяются разные формы реализации правовых норм. По характеру правореализующих действий, обусловленных содержанием правовой нормы, следует выделить четыре формы: соблюдение, исполнение, использование и применение права.

Соблюдением реализуются запрещающие нормы, и суть этой формы состоит в пассивном воздержании от совершения действий, находящихся под запретом.

Исполнение требует активных действий, связанных с претворением в жизнь обязывающих предписаний.