

Обзор деятельности Государственной Думы третьего созыва

Часть 3. Книга 2

УДК 93
ББК 63.3
О-14

О-14 Обзор деятельности Государственной Думы третьего созыва: Часть 3. Книга 2 / – М.: Книга по Требованию, 2014. – 513 с.

ISBN 978-5-8853-3377-1

Обзор деятельности Государственной Думы третьего созыва за 1907–1912 годы. Часть третья. Рассмотрение государственных росписей. Книга 2.

Составлен канцелярией Государственной Думы. С.-Петербург: Государственная Типография. — 1912.

ISBN 978-5-8853-3377-1

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2014

© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2014

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.

**Министерство Торговли и Промышленности (по общей
части).**

Докладчикъ И. В. Годневъ.

Въ слѣдующей таблицѣ приведены измѣненія, происшедшія за 1907—1912 г.г. общей части:

НАИМЕНОВАНИЕ РАСХОДА.	Ассигновано по временнымъ росписаніямъ на 1907 г.	Ассигновано на 1908 г.	Больше + или меньше — 1907 г.	Ассигновано на 1909 г.
	В ъ т ы с я			
Содержаніе центральныхъ учреждений.	767 (15,3%)	769 (14,0%)	+2	788 (12,0%)
Содержаніе мѣстныхъ учреждений . .	1.608 (32,1%)	1.622 (31,5%)	+14	1.686 (25,7%)
Разные расходы администраціи. .	157 (3,1%)	157 (3,0%)	—	157 (2,5%)
Содержаніе высшихъ учебныхъ заведеній .	1.639 (32,7%)	1.680 (32,5%)	+41	2.609 (39,7%)
Содержаніе среднихъ учебныхъ заведеній .	142 (2,8%)	142 (2,7%)	—	137 (2,0%)
Содержаніе низшихъ учебныхъ заведеній .	261 (5,2%)	268 (5,1%)	+7	369 (5,6%)
Расходы, относящіеся ко всѣмъ учебнымъ заведеніямъ вѣдомства .	319 (6,3%)	400 (7,7%)	+81	714 (10,8%)
Расходы строительные, по оборудованію и капитальному ремонту учебныхъ заведеній .	—	—	—	—
Расходы на мѣропріятія въ цѣляхъ поощренія торговли и промышленности .	117 (2,3%)	130 (2,6%)	+13	100 (1,5%)
	5.010 (100%)	5.168 (100%)	+158	6.560 (100%)

въ назначеніяхъ по сметамъ Министерства Торговли и Промышленности по

<i>Болѣе + или менѣе — 1908 г.</i>	Ассигновано на 1910 г.	<i>Болѣе + или менѣе — 1909 г.</i>	Ассигновано на 1911 г.	<i>Болѣе + или менѣе — 1910 г.</i>	По заключеніямъ бюджетной комиссіи на 1912 г.	<i>Болѣе + или менѣе — 1911 г.</i>	<i>Болѣе + или менѣе — 1907 г.</i>
ч а х ъ р у б л е й.							
+19	768 <i>(13,5%)</i>	-20	768 <i>(12,9%)</i>	—	784 <i>(12,5%)</i>	+16	+17
+64	1.624 <i>(28,2%)</i>	-62	1.637 <i>(27,6%)</i>	+13	1.630 <i>(26,0%)</i>	-7	+22
—	176 <i>(3,0%)</i>	+19	176 <i>(2,9%)</i>	—	230 <i>(3,6%)</i>	+54	+73
+929	2.089 <i>(36,5%)</i>	-520	2.096 <i>(35,4%)</i>	+7	2.096 <i>(33,5%)</i>	—	+457
-5	138 <i>(2,5%)</i>	+1	138 <i>(2,5%)</i>	—	138 <i>(2,2%)</i>	—	-4
+101	294 <i>(5,1%)</i>	-75	283 <i>(4,7%)</i>	-11	284 <i>(4,6%)</i>	+1	+23
+314	507 <i>(8,8%)</i>	-208	557 <i>(9,4%)</i>	+50	664 <i>(8,6%)</i>	+107	+345
—	—	—	21 <i>(0,5%)</i>	+21	18 <i>(0,2%)</i>	-3	+18
-30	156 <i>(2,7%)</i>	+56	235 <i>(3,9%)</i>	+79	407 <i>(6,5%)</i>	+172	+290
+1.392	5.752 <i>(100%)</i>	-808	5.911 <i>(100%)</i>	+159	6.251 <i>(100%)</i>	+340	+1.241

Изъ таблицы этой усматривается, что назначенія по Министерству Торговли и Промышленности по общей части по предположеніямъ бюджетной комиссіи на 1912 г. возрасли сравнительно съ исчисленіями по временнымъ росписаніямъ на 1907 г. съ 5.010 тыс. руб. до 6.251 тыс. руб., т. е. на 1.241 тыс. руб. или на 24,8 %.

Вмѣстѣ съ тѣмъ изъ обзорѣнія таблицы видно, что за разсматриваемый промежутокъ времени наибольшее увеличеніе (по абсолютной величинѣ) испытали назначенія на содержаніе высшихъ учебныхъ заведеній, а именно на 457 т. р. или на 27,8 %; затѣмъ расходы, относящіеся ко всѣмъ учебнымъ заведеніямъ вѣдомства,—на 345 т. р. или на 108,8 % и менѣе всего возрасли назначенія на содержаніе низшихъ учебныхъ заведеній, а именно на 23 т. р. или на 8,8 %; кредиты же на содержаніе среднихъ учебныхъ заведеній даже понизились—на 4 т. р. Всего-же значительнѣе, если не по абсолютной цифрѣ (на 290 т. р.), то въ процентномъ отношеніи къ назначеніямъ 1907 г. повысились расходы на мѣропріятія въ цѣляхъ поощренія торговли и промышленности, возросшіе на 247,8 %. Несмотря, однако, на такое возрастаніе, значеніе этихъ расходовъ въ ряду прочихъ расходовъ вѣдомства мало измѣнилось. Составляя въ 1907 г. 2,3 % къ общему итогу назначеній, оно въ 1912 г. выразилось въ 6,5 %. Назначенія на содержаніе центральныхъ и мѣстныхъ учрежденій вѣдомства, немного увеличившіяся по абсолютной цифрѣ (въ общемъ на 39 т. р.), значительно понизились по отношенію къ общему итогу назначеній, а именно съ 47,6 % въ 1907 г. они спустились до 38,5 % въ 1912 г.

Отсутствіе движенія въ расходахъ по содержанію среднихъ учебныхъ заведеній при весьма маломъ возрастаніи кредитовъ на содержаніе низшихъ учебныхъ заведеній, въ связи съ значительнымъ ростомъ назначеній на расходы, относящіеся ко всѣмъ учебнымъ заведеніямъ вѣдомства, въ составѣ коихъ главное мѣсто занимаютъ расходы по пособіямъ на учебныя заведенія, содержимыя за счетъ постороннихъ источниковъ, указываетъ на то, что умноженіе какъ низшихъ, такъ и среднихъ учебныхъ заведеній происходитъ за счетъ средствъ мѣстныхъ городскихъ, земскихъ и другихъ общественныхъ учреждений, съ пособіями изъ казны.

Слѣдуетъ отмѣтить, что движеніе расходовъ какъ на содержаніе высшихъ учебныхъ заведеній, такъ и расходовъ, относящихся ко всѣмъ учебнымъ заведеніямъ вѣдомства, происходило крайне неравномѣрно. Колебаніе въ расходныхъ назначеніяхъ по высшимъ учебнымъ заведеніямъ зависѣло, главнымъ образомъ, отъ издержекъ по сооруженію, устройству и содержанію Алексѣевского Донского Политехническаго Института. Расходы на эту надобность были впервые включены въ смѣту 1909 г., сокращеніе же назначеній по смѣтѣ на 1910 г. объясняется тѣмъ, что по ходу работъ по сооруженію зданій для Алексѣевского Донского Политехническаго Института и по соображенію съ имѣющимися въ его распоряженіи на это дѣло средствами вѣдомство считало возможнымъ не включать въ смѣту особаго ассигнованія на этотъ предметъ, по расходамъ-же, относящимся ко всѣмъ учебнымъ заведеніямъ вѣдомства, Министерство исключило изъ смѣты единовременныя ссуды, испрашивавшіяся на постройку зданій для коммерческихъ учебныхъ заведеній и пособія на постройку и оборудованіе сельскихъ ремесленныхъ учебныхъ мастерскихъ.

Возрастаніе же въ томъ же 1910 году расходовъ по мѣропріятіямъ въ цѣляхъ поощренія торговли и промышленности объяснялось включеніемъ новыхъ издержекъ на организацію торговыхъ музеевъ, складовъ образцовъ товаровъ, на пособія промышленнымъ организаціямъ, на устройство выставокъ и т. д. Назначенія на расходы по содержанію центральныхъ учреждений Министерства Торговли и Промышленности подвергались незначительнымъ, сравнительно, измѣненіямъ по годамъ, а именно въ 1909 г. увеличены были на 19 т. р. и въ 1910 г. уменьшены были на 20 т. р. Увеличеніе назначенія въ 1909 г. произошло вслѣдствіе включенія въ смѣту новыхъ кредитовъ на хозяйственные расходы Министерства, на вознагражденіе повѣрителей при Главной Палатѣ Мѣръ и Вѣсовъ и на пособія по воспитанію дѣтей. Уменьшеніе назначенія на 1910 г. по содержанію центральныхъ учреждений объясняется исключеніемъ Государственной Думой изъ смѣты кредитовъ, предназначенныхъ на выдачу содержанія 3-му Товарищу Министра Торговли и Промышленности, и на квартирное довольствіе Министру Торговли и Промышленности, а также суммъ, назначенныхъ на содержаніе чиновниковъ особыхъ порученій при Министрѣ Торговли и

Промышленности. По отношенію къ общему итогу смѣты расходы на содержаніе центральныхъ учреждений въ 1912 г. составляютъ меньшій процентъ, чѣмъ въ 1907 г. (15,3 % въ 1907 г. и 12,5 % въ 1912 г.).

При разсмотрѣніи смѣты Министерства Торговли и Промышленности по общей части Государственной Думой и бюджетной комиссіей особое вниманіе удѣлялось прежде всего вопросу о надлежащей организаціи Министерства Торговли и Промышленности, въ связи съ составленіемъ проекта его учрежденія и штатовъ, а также мѣрамъ, долженствующимъ привести дѣятельность названнаго Министерства въ большее соотвѣтствіе съ возложенными на вѣдомство задачами.

Въ отношеніи устройства вѣдомства слѣдуетъ отмѣтить, что при разсмотрѣніи смѣты на 1908 г., останавливаясь впервые на организаціи Министерства Торговли и Промышленности, Государственная Дума отмѣтила, что Министерство, образованное безъ заранѣе составленнаго плана, представляетъ собой довольно случайное сочетаніе вѣдомствъ какъ по предметамъ ихъ вѣдѣнія, такъ и по характеру ихъ дѣятельности и не отвѣчаетъ возложеннымъ на него заботамъ о развитіи отечественной торговли и промышленности. Недостатки такого искусственнаго соединенія установленій, входившихъ ранѣе (до 1905 г.) въ составъ трехъ различныхъ вѣдомствъ, выражались въ отсутствіи единообразія въ штатахъ и расписаніяхъ должностей, въ различіи ассигнованій на тѣ же надобности по разнымъ отдѣламъ вѣдомства, въ несогласованности дѣйствій составныхъ его частей и въ ихъ неприспособленности, поэтому, къ выполненію порученнаго имъ дѣла. Въ виду этого при разсмотрѣніи смѣты на 1908 г. высказано было пожеланіе о разработкѣ опредѣленнаго плана, который выяснилъ бы задачи и предметы вѣдѣнія вѣдомства. вмѣстѣ съ тѣмъ указывалось на необходимость ускорить представленіе въ Государственную Думу проекта учрежденія и штата Министерства Торговли и Промышленности по исполненію Высочайшаго Указа 27 октября 1905 г., возлагавшаго на Министра Торговли и Промышленности, одновременно съ учрежденіемъ Министерства, обязанность озаботиться немедленной разработкой ихъ. Пожеланіе это повторено было по смѣтѣ на 1909 г. и подтверждено еще разъ по смѣтѣ на 1910 г. При этомъ указывалось на необходимость, по примѣру прочихъ вѣдомствъ,

пересмотра порядка и системы назначенія наградъ и пособій, а также положенія объ особыхъ преимуществахъ службы въ отдаленныхъ мѣстностяхъ, въ губерніяхъ Западныхъ и Царства Польскаго, выработки соображеній относительно измѣненій дѣйствующихъ правилъ о пособіяхъ чиновникамъ, командируемымъ по дѣламъ службы. По смѣтѣ на 1909 г. отмѣчена была желательность назначенія пособій на воспитаніе дѣтей срокомъ не долѣе 3-хъ лѣтъ и чтобы пособія эти распредѣлялись лишь между бѣднѣйшими лицами; указана была необходимость представленія предположеній о возможности упраздненія Отдѣленія Совѣта Торговли и Мануфактуръ въ Москвѣ и Мануфактурнаго Комитета въ Варшавѣ, отмѣчена желательность влюченія въ составъ фабричной инспекціи на фабрикахъ, обслуживаемыхъ исключительно женскимъ трудомъ, лицъ женскаго пола, необходимость устраненія несоотвѣтствія между размѣромъ получаемого служащими въ повѣрочныхъ палаткахъ содержанія со стоимостью жизни по мѣсту служенія. Указано было далѣе, въ виду стремленія вѣдомства къ усиленію внѣ законодательнаго порядка кредитовъ штатнаго характера, на необходимость для вѣдомства сообразовать расходы на личный составъ центральныхъ учрежденій, въ томъ числѣ на содержаніе должности 3-го Товарища Министра и чиновниковъ особыхъ порученій при Министрѣ, съ размѣрами кредитовъ, опредѣленными дѣйствующими штатами.

Что же касается предположеній, относящихся къ задачамъ вѣдомства по воспособленію и регулированію торгово-промышленной жизни страны, а также развитію мѣръ поощренія торговли и промышленности, то эта сторона дѣятельности вѣдомства также не была оставлена безъ вниманія Государственной Думой и бюджетной комиссіей. По смѣтѣ на 1908 г. указано было на желательность организациі вѣдомствомъ дѣйствительнаго надзора за продажей золотыхъ и серебряныхъ издѣлій, съ одновременнымъ выясненіемъ вліянія повышенныхъ пошлинъ на производство означенныхъ издѣлій. Высказано было затѣмъ пожеланіе о томъ, чтобы вѣдомство представляло при смѣтахъ свѣдѣнія о расходахъ Министерства Торговли и Промышленности на восспособленіе выставкамъ промышленнаго характера, съ указаніемъ, какія именно выставки поощрялись, а также приводило въ смѣтѣ данныя объ изданіяхъ Министерства, съ какою цѣлью изданія эти были выпускаемы и

какимъ образомъ вѣдомствомъ распространялись; объ увеличеніи числа повѣрочныхъ палатокъ и объ облегченіи населенію возможности пользоваться надлежаще вывѣренными мѣрами и вѣсами. Признана была, далѣе, необходимость надлежащей организаціи коммерческой агентуры на иностранныхъ рынкахъ и ускореніе внесенія законопроекта о страхованіи рабочихъ и улучшеніи ихъ быта. Кромѣ того отмѣчена была необходимость содѣйствія со стороны государства дѣлу созданія мелкаго кредита не только для сельскаго населенія, но спеціально для мелкихъ торговцевъ и ремесленниковъ городовъ, подтвержденная по смѣтѣ на 1909 г. По смѣтѣ же на 1909 г. указано было на желательность установленія соразмѣрности между величиной сбора за вывѣрку и клейменіе мѣръ и вѣсовъ съ расходами на этотъ предметъ со стороны государственнаго казначейства и о желательности, по примѣру Англіи, обусловить право на полученіе привилегій въ Россіи обязательствомъ изготовленія привилегированныхъ издѣлій въ Россіи же, а не за границей. Дѣло выдачи вѣдомствомъ привилегій на изобрѣтенія Государственная Дума признавала необходимымъ привести въ порядокъ и устранить существованіе въ вѣдомствѣ крупныхъ залежей неразмѣренныхъ заявленій. По смѣтѣ на 1911 г. срокъ такого окончательнаго приведенія дѣла выдачи привилегій на изобрѣтенія въ порядокъ опредѣленъ былъ на тотъ же 1911 годъ.

По смѣтѣ на 1909 г. Государственная Дума высказала пожеланія о скорѣйшей выработкѣ закона о торговой несостоятельности и мѣропріятій противъ фиктивной передачи промышленныхъ и торговыхъ заведеній, о выработкѣ вѣдомствомъ законодательныхъ мѣръ, регулирующихъ дѣятельность возникающихъ въ настоящее время картелей, синдикатовъ и трестовъ и признавала желательнымъ совмѣщеніе въ консульскихъ учрежденіяхъ функцій торгово-промышленныхъ агентовъ и подчиненіе ихъ Министерству Торговли и Промышленности; въ виду перехода отъ общиннаго землепользованія къ хуторскому хозяйству и возникшей вслѣдствіе этого потребности въ приобрѣтеніи населеніемъ улучшенныхъ земледѣльческихъ орудій и машинъ, Государственная Дума высказала по смѣтѣ на 1910 г. пожеланіе о томъ, чтобы вѣдомство не вступало на путь отягченія сельскихъ хозяевъ введеніемъ пошлинъ на ввозимыя изъ за границы земледѣльческія орудія и машины. Не ограничивалась

подтвержденіемъ по смѣтѣ на 1911 г. пожеланія о проведеніи вѣдомствомъ дѣла выдачи привилегій на изобрѣтенія въ окончательный порядокъ, Государственная Дума, признавая дѣломъ первостепенной важности правильную постановку статистики хлѣботорговаго дѣла, находила необходимымъ представленіе соотвѣтствующаго законопроекта, съ тѣмъ, чтобы вѣдомство предварительно приняло всѣ мѣры, возможныя при теперешней организаціи Министерства и при имѣющихся въ его распоряженіи средствахъ. Признавалось желательнымъ ускореніе пересмотра законоположеній, регулирующихъ торговлю и промышленность и, въ частности, пересмотра законовъ о торговой несостоятельности, упрощенія порядка учрежденія акціонерныхъ обществъ и компаній и установленія правильной регистраціи торговыхъ заведеній, а также представленіе проекта болѣе упрощенныхъ формъ для различныхъ мелкихъ коллективныхъ предпріятій. вмѣстѣ съ тѣмъ указывалось на желательность представленія при смѣтѣ свѣдѣній о направленіи дѣятельности различныхъ промышленныхъ организацій особаго характера (сѣздовъ, совѣтовъ сѣздовъ, совѣщательныхъ конторъ) о способахъ составленія ими средствъ, о составѣ членовъ этой организаціи и т. п. данныя.

Кромѣ перечисленныхъ выше замѣчаній и пожеланій общаго характера, Государственная Дума и бюджетная комиссія остановила свое вниманіе на дѣлахъ, касающихся технически-промышленнаго и коммерческаго образованія въ Имперіи.

Положеніе учебныхъ заведеній вѣдомства Министерства Торговли и Промышленности, а также связанные съ содержаніемъ означенныхъ учебныхъ заведеній расходы вызывали неоднократно замѣчанія Государственной Думы. Относительно высшихъ учебныхъ заведеній вѣдомства по смѣтѣ на 1908 г. обращено было вниманіе Министерства Торговли и Промышленности на необходимость принятія мѣръ къ соблюденію возможной экономіи въ хозяйственныхъ расходахъ С.-Петербургскаго Политехническаго Института, и указывалось на необходимость для вѣдомства озаботиться безотлагательнымъ разрѣшеніемъ вопроса о дальнѣйшемъ существованіи Варшавскаго и Донскаго Политехническихъ Институтотъ; по смѣтѣ на 1909 г. отмѣчена была значительность издержекъ, вызываемыхъ содержаніемъ высшихъ техническихъ учебныхъ заведеній, причемъ указано было на желательность большаго согласованія расходовъ учебныхъ

заведеній съ наличностью ихъ спеціальныхъ средствъ и съ размѣромъ средствъ, назначаемыхъ по штатамъ на содержаніе этихъ учебныхъ заведеній. По смѣтѣ на 1910 г. обращено было вниманіе на желательность или упраздненія въ политехническихъ институтахъ должностей инспекторовъ, или же предоставленія инспекторамъ тѣхъ же функцій, какія имѣютъ инспектора Горнаго Института и Екатерининскаго Высшаго Горнаго Училища, съ возложеніемъ на нихъ обязательныхъ преподавательскихъ обязанностей. По среднимъ и низшимъ учебнымъ заведеніямъ по смѣтѣ 1908 г. указано было, что вѣдомству при смѣтахъ надлежитъ представлять отчеты по всѣмъ учебнымъ заведеніямъ, на содержаніе которыхъ ассигнуются средства изъ казны, а также отчеты всѣхъ учебныхъ заведеній, содержащихся за счетъ постороннихъ источниковъ, но получающихъ пособія отъ Министерства Торговли и Промышленности. По смѣтѣ на 1909 г. признано желательнымъ, чтобы вѣдомство выработало правила для выдачи пособій и ссудъ учебнымъ заведеніямъ, содержащимъ на средства городскихъ, земскихъ и общественныхъ учрежденій, а также частныхъ лицъ. Затѣмъ Государственная Дума при разсмотрѣніи смѣты на 1910 г. высказала пожеланіе о томъ, чтобы ученики, окончившіе курсъ въ коммерческихъ училищахъ, имѣли право поступать съ установленными экзаменами въ университеты. Кромѣ того обращено было вниманіе вѣдомства на желательность соображенія вопроса объ объединеніи въ вѣдѣніи Министерства Торговли и Промышленности всѣхъ спеціальныхъ высшихъ, среднихъ и низшихъ учебныхъ заведеній, преслѣдующихъ цѣли художественнаго и технически-промышленнаго образованія, которыя нынѣ находятся въ вѣдѣніи различныхъ вѣдомствъ.

Изъ обзора предпринятыхъ и проектированныхъ вѣдомствомъ мѣръ можно усмотрѣть, что значительное число изъ высказанныхъ Государственной Думой и бюджетной комиссіей пожеланій и сдѣланныхъ замѣчаній были приняты вѣдомствомъ во вниманіе. Законопроектомъ отъ 4 марта 1911 г. за № 3573 Министръ Торговли и Промышленности представилъ на уваженіе Государственной Думы свои предположенія относительно учрежденія и штатовъ вѣдомства. Равнымъ образомъ Министръ Торговли и Промышленности внесъ въ Государственную Думу проектъ учрежденія должностей особыхъ коммерческихъ агентовъ Министерства Торговли и Промышленности за границей