

Орлеанский Николай Михайлович

**Закон о религиозных
объединениях РСФСР и
действующие законы,
инструкции, циркуляры с
отдельными комментариями по
вопросам, связанным с
отделением церкви от государства
и школы от церкви в Союзе ССР**

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 82-3
ББК 84-4
Н63

Н63 **Николай Михайлович О.**
Закон о религиозных объединениях РСФСР и действующие законы, инструкции, циркуляры с отдельными комментариями по вопросам, связанным с отделением церкви от государства и школы от церкви в Союзе ССР / Орлеанский Николай Михайлович – М.: Книга по Требованию, 2024. – 224 с.

ISBN 978-5-521-26417-9

ISBN 978-5-521-26417-9

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2024
© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2024

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг — не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель — вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания — решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.

ЧАСТЬ I.

Декрет СНК, изданный 23 января 1918 г.

(Собран. Узакон. 1918 г. № 18, ст. 263)

1. Церковь отделяется от государства.

2. В пределах Республики запрещается издавать какие-либо местные законы или постановления, которые бы стесняли или ограничивали свободу совести, или устанавливали какие бы то ни было преимущества или привилегии на основании вероисповедной принадлежности граждан.

3. Каждый гражданин может исповедывать любую религию или не исповедывать никакой. Всякие правопритязания, связанные с исповеданием какой бы то ни было веры или неисповеданием никакой веры, отменяются.

Примечание. Из всех официальных актов всякое указание на религиозную принадлежность и непринадлежность граждан устраняется.

4. Действия государственных и иных публично правовых общественных установлений не сопровождаются никакими религиозными обрядами или церемониями.

5. Свободное исполнение религиозных обрядов обеспечивается постольку, поскольку они не нарушают общественного порядка и не сопровождаются посягательствами на права граждан Советской республики.

Местные власти имеют право принимать все необходимые меры для обеспечения в этих случаях общественного порядка и безопасности.

6. Никто не может, ссылаясь на свои религиозные воззрения, уклоняться от исполнения своих гражданских обязанностей.

Изъятия из этого положения, под условием замены одной гражданской обязанности другой, в каждом отдельном случае допускаются по решению народного суда.

7. Религиозная клятва или присяга отменяется.

8. В необходимых случаях дается лишь торжественное обещание.

8. Акты гражданского состояния ведутся исключительно гражданской властью: отделами записи браков и рождений.

9. Школа отделяется от церкви.

Преподавание религиозных вероучений во всех государственных и общественных, а также частных учебных заведениях, где преподаются общеобразовательные предметы, не допускается.

Граждане могут обучать и обучаться религии частным образом.

10. Все церковные и религиозные общества подчиняются общим положениям о частных обществах и союзах и не пользуются никакими преимуществами и субсидиями ни от государства, ни от его местных автономных и самоуправляющихся установлений.

11. Принудительные взыскания сборов и обложений в пользу церковных и религиозных обществ, равно как меры принуждения или наказания со стороны этих обществ над их членами, не допускаются.

12. Никакие церковные и религиозные общества не имеют права владеть собственностью.

Прав юридического лица они не имеют.

13. Все имущества существующих в России церковных и религиозных обществ объявляются народным достоянием.

Здания и предметы, предназначенные специально для богослужебных целей, отдаются, по особым постановлениям местной или центральной государственной власти, в бесплатное пользование соответственных религиозных обществ.

Подписали: Председатель Совета Народных Комиссаров *Ульянов (Ленин)*. Народные комиссары: *Подвойский, Апасов, Трутковский, Шмитер, Прошьян, Менжинский, Шляпников, Петровский*. Управляющий делами Совета Народных Комиссаров *Бонч-Бруевич*.

Все почти законоположения, изданные за период 1918—1929 г.г. в развитие указанного декрета, к настоящему времени собраны в одно целое и вошли в новый закон о религиозных объединениях, принятый ВЦИК'ом и СНК 8/IV 1929 г.

Закон этот точно регламентирует как самые формы организации различных религиозных обществ и групп верующих, так и их права и обязанности в отношении пользования культовым имуществом.

Закон 8-го апреля 1929 года.

(С. У. 1929 г., № 35, ст. 353).

1. Все ли культы попадают под действие декрета об отделении церкви от государства?

Ст. 1. «Под действие декрета Совета Народных Комиссаров РСФСР от 23-го января 1918 г. об отделении церкви от государства и школы от церкви (Собр. Узакон. 1928 г., № 18, ст. 263) подходят церкви, религиозные группы, толки, религиозные течения и прочие культовые объединения всех наименований».

2. Два вида регистрации религиозных объединений.

Ст. 2, ч. 1. «Религиозные объединения верующих граждан всех культов регистрируются в виде религиозных обществ или групп верующих».

3. Нельзя состоять в 2-х религиозных объединениях.

Ст. 2, ч. 2. «Каждый гражданин может быть членом только одного религиозно-культового объединения (общества или группы)».

4. Понятие о «религиозном обществе» и о «группе» верующих.

Ст. 3, ч. 1 и 2. «Религиозное общество есть местное объединение верующих граждан, достигших 18-летнего возраста, одного и того же культа, вероисповедания, направления или толка, в количестве не менее 20 лиц, объединившихся для совместного удовлетворения своих религиозных потребностей».

Верующим гражданам, которые в силу своей малочисленности не могут образовать религиозного общества, представляется право образовать группу верующих».

5. Имеют ли право юридического лица религиозные общества и группы верующих?

Ст. 3, ч. 3. «Религиозные общества и группы верующих не пользуются правом юридического лица».

6. Когда могут приступать к своей деятельности религиозные объединения?

Ст. 4. «Религиозное общество и группа верующих могут приступить к своей деятельности лишь после регистрации общества и группы в подлежащем административном отделе (отделении или части) местного исполнительного комитета или городского совета, в волостном исполнительном комитете или городском совете города, не являющегося административным центром района или уезда».

7. Как регистрируется религиозное общество?

Ст. 5. «Для регистрации религиозного общества учредители его в количестве не менее 20 человек подают в органы, перечисленные в предыдущей (4) статье, заявление о регистрации по форме, устанавливаемой Народным Комиссариатом Внутренних Дел РСФСР».

8. Как регистрируется религиозная группа?

Ст. 6. «Для регистрации группы верующих представитель группы (ст. 13) подают в органы, указанные в ст. 4 настоящего постановления, по месту нахождения данной группы, заявление о регистрации по форме, установленной Народным Комиссариатом Внутренних Дел РСФСР».

9. В какой срок местные органы должны зарегистрировать религиозные объединения?

Ст. 7. «Органы, указанные в ст. 4, обязаны в месячный срок со дня получения заявления зарегистрировать общество или группу верующих, или сообщить им об отказе в регистрации».

✓ 10. Необходимость сообщения регистрирующему органу о составе религиозного общества или группы.

Ст. 8. «О составе религиозного общества или группы верующих, а также их исполнительных и ревизионных органов и служителей культа в сроки и по форме, устанавливаемой Народным Комиссариатом Внутренних Дел РСФСР, сообщается органу, производящему регистрацию данного религиозного объединения».

11. Нельзя вносить в списки лиц не изъявивших согласия.

Ст. 9. «В списки членов религиозных обществ или групп могут быть вносимы только те верующие, которые изъявили на то свое согласие».

Практика показывает, что при составлении списков учредители вносят в них обычно лиц (так назыв. «прихожан») независимо от их согласия.

Поэтому необходимо, чтобы согласие того или иного лица было им собственноручно подписано в списке.

12. Передача специальных молитвенных зданий в пользование верующих.

Ст. 10, ч. 1. «Для удовлетворения религиозных потребностей верующие, составившие религиозное общество, могут получать по договору в бесплатное пользование от волостного или районного исполнительного комитета или городского совета специальные молитвенные здания и предметы, предназначенные исключительно для культовых целей».

О самом порядке передачи молитвенных зданий и обязательствах, отсюда вытекающих, см. ст. 27—30.

13. Передача в пользование верующих частных и муниципализированных зданий на правах аренды.

Ст. 10, ч. 2. «Кроме того, верующие, составившие религиозное общество, или группа верующих могут пользоваться для молитвенных собраний и другими помещениями, предоставляемыми им частными лицами или местными советами и исполнительными комитетами на правах аренды. На эти помещения распространяются все правила, установленные настоящим постановлением для молитвенных зданий; договоры на право пользования такими помещениями заключаются отдельными верующими за их личной ответственностью. Кроме того,

помещения эти должны удовлетворять строительно-техническим и санитарным правилам».

14. Какое количество молитвенных зданий может находиться в пользовании одного религиозного объединения?

Ст. 10, ч. 3. «Каждое религиозное общество или группа верующих может пользоваться только одним молитвенным помещением».

До настоящего времени целый ряд религиозных объединений, в особенности в церкви так наз. православной, имел в своем пользовании по несколько молитвенных зданий. Так, например: «соборы» — где обычно всегда есть 2 или 3 здания; «монастыри» — где всегда почти имелось по несколько зданий. В таких случаях новый закон требует, чтобы каждой группе или обществу передавалось только одно молитвенное здание, остальные же здания могут использоваться в установленном законом порядке, для других целей или же должны передаваться другим группам. Правило это распространяется и на те случаи, когда палицо имеются 2 совершенно отдельные здания, как наз. «зимнее» и «летнее».

15. Какие сделки и каким порядком могут заключать представители религиозных объединений?

Ст. 11. «Сделки, связанные с управлением и пользованием культовым имуществом, как-то: договоры о найме сторожей, о поставке дров, ремонте молитвенного здания и имущества культа, по приобретению продуктов и имущества для совершения религиозных обрядов и церемоний и тому подобных действий, тесно и непосредственно связанных с учением и обрядностью данного религиозного культа, а также по найму помещений для молитвенных собраний, могут заключаться отдельными гражданами, состоящими членами исполнительных органов религиозных обществ или уполномоченными групп верующих.

Подобные сделки не могут иметь своим содержанием договорные отношения, хотя и связанные с культом, но преследующие цели торговые и промышленные, как-то: аренда свечных заводов, типографий для печатания религиозно-нравственных книг и т. д.».

Таким образом, члены исполнительных органов религиозных обществ или уполномоченных групп верующих могут заключать договоры лишь: о найме сторожей, о поставке дров, о ремонте молитвенного здания и имущества в нем, о приобретении продуктов для совершения религиозных обрядов в переданном им молитвенном здании. Никакие торговые и промышленные цели в договоры эти включаться не могут.

16. Каким порядком проходят общие собрания религиозных обществ и групп верующих?

Ст. 12. «Общие собрания религиозных обществ и групп верующих происходят с разрешения: в сельских поселениях — волостного исполнительного комитета или районного административного отделения, а в городских поселениях — административного отдела».

Для получения разрешения на собрания религиозное общество или группа верующих подает письменное заявление с указанием вопросов, подлежащих обсуждению. Включение в повестку собрания вопросов, выходящих из сферы деятельности религиозных объединений, служит основанием для отказа в разрешении собрания.

17. Как осуществляется внешнее представительство?

Ст. 13. «Для непосредственного выполнения функций, связанных с управлением и пользованием культовым имуществом (ст. 11), а также в целях внешнего представительства, религиозные объединения избирают из среды своих членов на общем собрании верующих открытым голосованием исполнительные органы: в религиозных обществах в количестве 3 человек, а в группе верующих — одного представителя».

Под словами «из среды своих членов» нужно подразумевать лишь тех лиц, которые подписали договор на пользование молитвенным зданием. Лица же, не подписавшие договора, как не принявшие на себя его обязательств, входить в исполнительные органы не могут.

18. Отвод из членов исполнительного органа.

Ст. 14. «Регистрирующим органам предоставляется право отвода из состава членов исполнительного органа религиозного общества или группы верующих отдельных лиц».

Отводятся лица, дискредитировавшие себя перед органами государственной власти.

19. О ревизионных комиссиях.

Ст. 15. «Для проверки культового имущества и денежных сумм, получаемых путем складчины или добровольных пожертвований, религиозными объединениями из среды своих членов на общем собрании верующих может быть избрана ревизионная комиссия в составе не более трех членов».

Как и в ст. 13 под «членами», конечно, имеются в виду лица, подписавшие договор.

20. Каким порядком проходят собрания исполнительных и ревизионных органов?

Ст. 16. «Собрания (заседания) исполнительных и ревизионных органов религиозных обществ и групп верующих происходят без уведомления или разрешения органов власти».

21. Какая деятельность допускается религиозным объединениям?

Ст. 17. «Религиозным объединениям воспрещается: а) создавать кассы взаимопомощи, кооперативы, производственные объединения и вообще пользоваться находящимся в их распоряжении имуществом для каких-либо иных целей, кроме удовлетворения религиозных потребностей; б) оказывать материальную поддержку своим членам; в) организовывать, как специально детские, юношеские, женские молитвенные и другие собрания, так и общеприходские, литературные, рукодельнические, трудовые, по обучению религии и т. п. собрания, группы, кружки, отделы, а также устраивать экскурсии и детские площадки, открывать библиотеки и читальни, организовывать санатории и лечебную помощь.

В молитвенных зданиях и помещениях могут храниться только книги, необходимые для отправления данного культа».

Таким образом, деятельность всех религиозных объединений сводится к отпращиванию культа (молитва и исполнение обрядов и т. п.). Деятельность, выходящая за пределы обслуживания этих потребностей, не допускается.

22. Преподавание религиозных вероучений не допускается.

Ст. 18. «Не допускается преподавание каких бы то ни было религиозных вероучений в государственных, общественных и частных учебных и воспитательных заведениях. Такое преподавание может быть допущено исключительно на специальных богословских курсах, открываемых гражданами Союза ССР, с особого разрешения Народного Комиссариата Внутренних Дел РСФСР, а на территории автономных республик — с разрешения Центрального Исполнительного Комитета соответствующей автономной республики».

Что же касается обучения религии несовершеннолетних (до 18-ти лет), то таковое обучение может проводиться лишь самими родителями и для своих детей.

Новый закон отменил прежнее положение (царск. НКП), которое допускало обучение детей религии группой в 3 человека через приглашенное родителями лицо, так как группы эти представляли из себя скрытую форму небольших церковных школ.

23. Район деятельности служителей культа.

Ст. 19. «Район деятельности служителей культа, религиозных проповедников, наставников и т. п. ограничивается местожительством

членов обслуживаемого ими религиозного объединения и местонахождением соответствующего молитвенного помещения.

Деятельность служителей культа, религиозных проповедников и наставников, обслуживающих постоянно два или несколько религиозных объединений, ограничивается территорией, на которой постоянно проживают верующие, входящие в указанные религиозные объединения».

24. О религиозных съездах.

Ст. 20. «Религиозные общества и группы верующих могут организовывать местные всероссийские и всесоюзные религиозные съезды и совещания на основании особых в каждом отдельном случае разрешений, получаемых от: а) Народного Комиссариата Внутренних Дел РСФСР, если созывается съезд всероссийский или всесоюзный на территории РСФСР или если съезд охватывает территорию двух или более краев, областей и губерний и б) от соответствующего краевого, областного, губернского или окружного административного отдела, если съезд является местным.

Разрешение на созыв республиканских съездов и совещаний в автономных республиках выдается Народным Комиссариатом Внутренних Дел или соответствующим ему органом подлежащей автономной республики».

25. Исполнительные органы религиозных съездов.

Ст. 21. «Местные, всероссийские и всесоюзные религиозные съезды и совещания могут избирать из среды своих участников исполнительные органы для проведения в жизнь постановлений съезда. Списки членов избранного на религиозном съезде исполнительного органа, одновременно с материалами съезда, представляются в двух экземплярах, по установленной Народным Комиссариатом Внутренних Дел РСФСР форме, в орган, выдавший разрешение на съезд».

26. Чего не могут делать съезды и их исполнительные органы?

Ст. 22. «Религиозные съезды и избираемые ими исполнительные органы не имеют прав юридического лица и, кроме того, не могут:

1) устраивать какие бы то ни было центральные кассы для сбора добровольных пожертвований верующих;

2) устанавливать какие-либо принудительные сборы;

3) обладать культовым имуществом или получать его по договору, или приобретать таковое путем купли, или арендовать помещения для молитвенных собраний;

4) заключать какие бы то ни было договоры и сделки».

27. Кто может быть инициаторами созыва съездов?

Ст. 24. «Инициаторами по созыву и организаторами религиозных съездов, совещаний и конференций могут быть: религиозные общества и группы верующих, их исполнительные органы, а также исполнительные органы религиозных съездов».

Примечание автора. Настоящая статья печатается ранее 23-й лишь для того, чтобы закончить раздел о съездах. В законе же ст. эта идет после раздела о печатях (ст. 23-й).

28. О печатях, штампах и бланках.

Ст. 23. «Исполнительные органы религиозных обществ и групп, а также религиозных съездов могут пользоваться штампами, печатями и бланками с обозначением своего наименования исключительно только по делам религиозного характера. Эти штампы, печати и бланки не могут включать в себя эмблемы и лозунги, установленные для учреждений и органов советской власти».

Само собой разумеется, что никакое визирование или прием в прописку советскими учреждениями удостоверений, мандатов и других документов религиозных объединений, если эти документы возвращаются подаателям или вообще должны поступать в руки частных лиц, — не допускается.

29. Все культовое имущество является национализированным.

Ст. 25. «Имущество, необходимое для отправления культа, как переданное по договорам верующим, составившим религиозное общество, так и вновь приобретенное ими или пожертвованное им для нужд культа, является национализированным и находится на учете соответствующего городского совета, районного или волостного исполнительного комитета и в пользовании верующих».

30. Церковные сторожки.

Ст. 26. «Помещения, служащие специально для жилья сторожа и находящиеся в ограде молитвенного здания или около молитвенного здания, наряду с прочим культовым имуществом передаются по договору в бесплатное пользование верующих».

Советская практика по разрешению культовых вопросов знает не мало случаев, когда религиозные объединения пробовали осуществить свое право пользования под видом церковных сторожек нередко целыми 2-этажными домами.

Закон же имеет в виду именно лишь помещения, необходимые для жилья сторожей, которые охраняют культовое имущество (как национализированное). Сторожки эти вместе с прочим культовым имуществом вносятся в опись и передаются по договору в бесплатное пользование. Право проживания в этих помещениях остается за сторожами лишь на время исполнения ими этих обязанностей. С утратой же связи с культовым объединением, как наемателем сторожа, т. е. с оставлением обязанностей сторожей право проживания в них этих лиц отпадает; выселение лиц в таких случаях проводится органами, осуществляющими надзор за выполнением договоров, через

парсуа (Разъяснение Презид. ВЦИК в НКЮ 21 октября 1927 г. № 34142).

31. Порядок передачи молитвенных зданий в пользование верующих.

Ст. 27. «Молитвенные здания и культовое имущество передаются в пользование верующих, составивших религиозное общество, по договору от имени соответствующего районного исполнительного комитета или городского совета подлежащим административным отделом (частью) или отделением или непосредственно волостным исполнительным комитетом»¹⁾.

Ст. 28. «Здание культа и находящееся в нем имущество принимается по договору от представителя волостного, районного исполнительного комитета или городского совета не менее, чем двадцатью членами религиозного общества, для предоставления названного имущества в пользование всех верующих».

32. Какие обязательства берут на себя верующие, принявшие культовое имущество?

Ст. 29. «В договоре, заключаемом верующими с городским советом, волостным или районным исполнительным комитетом, предусматривается, что лица, принявшие здание культа и имущество в пользование (ст. 28), обязуются:

а) хранить и беречь его, как вверенное им государственное имущество;

б) производить ремонт зданий культа, а также нести расходы, связанные с владением и пользованием этим имуществом, как-то: отоплению, страхованию, охране, оплате налогов, местных сборов и т. п.;

в) пользоваться этим имуществом исключительно для удовлетворения религиозных потребностей;

г) возместить ущерб, причиненный государству порчей или недостачей имущества;

д) иметь у себя инвентарную опись всего культового имущества, в которую вносить все вновь поступающие (путем купли, пожертвований, передачи из других молитвенных зданий и т. п.) предметы религиозного культа, не представляющие частной собственности отдельных граждан; и исключать из описи с ведома и согласия того исполнительного комитета или совета, с которым заключен договор, предметы, пришедшие в негодность;

е) беспрепятственно допускать во всякое время, за исключением того времени, в течение которого производится совершение религиоз-

¹⁾ Молитвенные здания должны распределяться среди верующих различных религиозных течений соответственно численности верующих. При наличии в одном месте двух молитвенных зданий и двух религиозных течений достаточной численности и то, и другое получают по молитвенному зданию.