

**Г.Я. Сокольников**

# **Финансовая энциклопедия**

**Москва  
«Книга по Требованию»**

УДК 336  
ББК 65.05  
Г11

Г11 **Г.Я. Сокольников**  
Финансовая энциклопедия / Г.Я. Сокольников – М.: Книга по Требованию, 2024. – 580 с.  
**ISBN 978-5-458-54901-1**

**ISBN 978-5-458-54901-1**

© Издание на русском языке, оформление  
«YOYO Media», 2024  
© Издание на русском языке, оцифровка,  
«Книга по Требованию», 2024

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



## А

**АВТОНОМНЫЙ ТАРИФ.** Под именем А. т., который противопоставляется конвенционному тарифу (см. *Таможенные тарифы*), разумеется такой таможенный тариф, который установлен самостоятельно, по собственному усмотрению государственной власти данного государства. Таким образом форма, конструкция, содержание, число и высота ставок, а также продолжительность действия А. т. устанавливаются, по крайней мере формально, односторонним решением государства, вводящего у себя А. т. Государство имеет право и возможность в любой момент вносить любые изменения в свой тариф, не считаясь с другими государствами, участвующими в товарообмене с ним. А. т. может существовать либо в форме единого тарифа, применяющегося ко всем странам с очень незначительными изменениями, пределы которых заранее определены законом (тариф С.-А. Соед. Штатов), либо в форме двойного тарифа — максимального и минимального (французская система). В последнем случае оба тарифа, т.-е. и максимальный и минимальный, устанавливаются автономно заинтересованным государством в порядке внутреннего законодательства. При этом минимальный тариф применяется на основе взаимности к товарам, ввозимым из тех государств, которые либо заключили на основе данного тарифа договоры о торговле, либо вообще трактуют благоприятным образом произведения данного государства. Ко всем остальным государствам применяется максимальный тариф, который устанавливается путем более или менее значительного увеличения ставок минимального тарифа.

Под влиянием требований развивающегося мирового оборота, и в частности в связи с растущим значением экспортных интересов, в последние два десятилетия перед войной 1914—1918 гг. А. т. все более уступали место договорным (конвенционным) тарифам. Примирение и согласование сложных и противоречивых интересов отдельных государств возможно лишь путем взаимных уступок. Устраняя возможность произвольного установления и изменения тарифов, договорные тарифы создают на длительное время прочные условия производства и сбыта и тем самым делают возможной солидную коммерческую калькуляцию. В течение переходного послевоен-

ного периода, переживавшегося мировым хозяйством и характеризовавшегося крайней неувязанностью и неустойчивостью хозяйственной конъюнктуры и междоулытных отношений, А. т. являлся более эластичным средством регулирования внешнего товарообмена, чем конвенционный тариф, предполагающий закрепление ставок на определенный срок, установленный договором. Поэтому в послевоенные годы А. т. являлся господствующей формой в Европе. В последнее время в связи с некоторой стабилизацией хозяйственной конъюнктуры торгово-договорная практика обнаруживает поворот в сторону конвенционных таможенных тарифов (Итало-австрийский торговый договор 23 апреля 1923 г., временная конвенция между Португалией и Нидерландами 8 февраля 1924 г., договор СССР с Италией 7 февраля 1924 г. и др.). До начала 90-х годов Россия придерживалась системы единого А. т. Эта система не создавала для нас особых неудобств, пока Россия имела возможность пользоваться по отношению к большинству государств, в силу заключенных договоров, правом наибольшего благоприятствования и пока наши важнейшие экспортные товары вообще не облагались в странах ввоза пошлинами. К началу 90-х годов положение совершенно изменилось. Главнейшие предметы нашего экспорта оказались сильно обложенными, а наши конкуренты получили ряд значительных конвенционных понижений пошлины на с.-х. продукты. Для усиления позиции России в переговорах с Германией и другими государствами в июне 1893 г. был издан закон о двойном таможенном тарифе. В силу этого закона таможенный тариф 1891 г. должен был применяться к товарам тех стран, которые предоставляли или обязались предоставлять русским товарам наиболее льготные условия ввоза и транзита. Товары прочих стран облагались повышенными пошлинами в размере 20—30% существующих ставок. Но России не удалось более удержаться на позиции автономного регулирования своего тарифа. В 1893 г. ей пришлось сделать в своем тарифе ряд конвенционных уступок по договору с Францией, а в 1894 г. — по договору с Германией. Под влиянием значительных скидок в таможенном тарифе, которые русское правительство было вынуждено сделать Германии в 1894 и

1904 гг., у нас создалось, особенно во время войны, сильное течение против конвенционных тарифов. Необходимо указать, что пример Испании, Италии и Франции и особенно русский опыт 90-х годов с несомненностью свидетельствует о чрезвычайной трудности (если не невозможности) для отдельных стран сохранить полную свободу в таможенно-тарифном отношении в то время, когда большинство других влиятельных государств стало придерживать системы конвенционных тарифов. Страна, связанная множеством нитей с мировым хозяйством, не может безнаказанно отказываться от компромиссов и соглашений со своими контрагентами. Во время войны и в первые годы послевоенного периода положение существенно изменилось. Конвенционные понижения пошлин, установленные по договорам с Германией и Австро-Венгрией, отпали в самом начале войны (в 1914 г.). К концу войны утратили силу конвенционные тарифы, установленные по договорам с Францией, Италией и Португалией (вследствие денонсирования этих договоров Россией). Брестский договор временно возвратил нас к конвенционному тарифу, который вскоре отпал ввиду аннулирования Брестского договора.

Новейшие наши тарифы и в частности действующий тариф 1924 г. являются автономными. Однако постановление президиума ВЦИК от 13 марта 1922 г. («Изв. ВЦИК» от 15/IV 1922 г.) не исключает принципиальной возможности изменения таможенных пошлин в силу договоров с отдельными государствами. По договору, заключенному СССР с Италией 7 февраля 1924 г., мы предоставили Италии ряд конвенционных скидок с действующих ставок нашего таможенного тарифа для товаров итальянского происхождения. Скидки эти для некоторых товаров довольно значительны, — напр., для лимонов — 75%, апельсинов — 60%, бумажных тканей — 55%, полупелковых тканей — 50% и т. д. В силу принципа наибольшего благоприятствования эти скидки могут распространяться и на произведение других стран, которые связаны или будут связаны с нами торговыми договорами.

Лит.: Р. В а н д е р - Б о р г т, Торговля и торговая политика, пер. с нем., 1905; Л. В. Х о д с к и й, Основы государственного хозяйства, 1903; С. Ю. В и т т е, Конспект лекций о народном и государственном хозяйстве, 1912; Материалы к пересмотру торгового договора с Германией, вып. I, изд. ГУЗ и З., 1912; Проф. М. Н. С о б о л е в, История русско-германского торгового договора, Петроград 1915; Я. Д. М а к о в с к и й, Условие наибольшего благоприятствования в торговых договорах, Москва 1917; Проф. А. Л. Р а ф а л о в и ч, Организация внешней торговли, Ленинград 1924; Проф. И. М. К у л и ш е р, Основные вопросы международной торговой политики, изд. 2-е, ч. 1-я и 2-я, 1924; М. Я. К а у ф м а н, Организация и регулирование внешней торговли России, 1925; Б. Е. Ш т е й н, Внешняя торговая политика СССР, 1925; С. В. С и г р и с т,

Основные принципы новейших международных торговых договоров, «Вестн. финанс.» № 11 1924; Luigi Fontana-Russo, Grunzuge der Handelspolitik, 1911 (пер. с итал.); Grunzel, System der Handelspolitik, 2-е изд., 1906; Grundlagen der neuen deutschen Handelspolitik. Handelspolitische Verhandlungen des Vereins f. Socialp Stuttgart, 1924.

А. Д. Брейтерман.

**АДМИНИСТРАТИВНЫЕ СБОРЫ.** — Сборы пошленного характера, взимаемые государством в качестве вознаграждения за какую-либо определенную деятельность административных органов. Они устанавливаются в тех случаях, когда частные лица вступают в соприкосновение с государственными учреждениями ради своих выгод.

Экономическое обоснование А. с. заключается в том, что заинтересованные лица должны покрывать часть издержек по содержанию административных учреждений. Но государство иногда устанавливает ставки А. с., превышающие издержки государства при оказании услуг, и в таких случаях получаются А. с. с налоговым характером. Достоинства А. с.: 1) расходы по взиманию невелики, так как А. с. не требуют специального аппарата взимания, будучи взимаемы учреждениями, которые все равно должны были бы существовать вне зависимости от фискальных интересов; 2) обеспечивается легкий контроль за уплатой сборов и затруднительность уклонения от их уплаты; 3) уплата А. с. сравнительно мало чувствительна для плательщика, потому что сопровождается приобретением известных услуг от органов государства. К основным недостаткам А. с. относятся: 1) они часто не соотносятся ни с доходом ни с имуществом плательщика и тем нарушают основной принцип обложения; 2) они стесняют доступ к крайне необходимым общественным учреждениям.

Существует множество видов А. с. Системы А. с. различны в отдельных странах, изменяясь в зависимости от изменения общественных форм и организации управления. Наиболее общая классификация А. с. представляется в следующем виде: 1) В с е о б щ и е А. с. Под ними разумеются сборы, общие всем отраслям управления и не связанные с какой-либо технической организацией. К ним относятся: сборы за выдачу паспортов, служебных и рабочих книжек, за перемену имени, за приобретение прав подданства, за определение на службу, за разрешение практики, за повышение по службе, а равно сборы со свидетельств и аттестатов и т. д. Сплошь и рядом они отличаются сильным налоговым характером. 2) О с о б ы е А. с. по отдельным отраслям управления. Среди них большое значение имеют: а) сборы за образование и обучение, т.-е. за обучение в учебных заведениях — запись, окончание школы, экзамены; за пользование культурно-просветительными учреждениями — библиотеками и музеями; б) сборы за заботы о здоровье — при пользовании общественными санитарными учреждениями и т. д.; в) особенно обширны сборы

в области народного хозяйства; здесь они взимаются за официальное удостоверение при освидетельствовании известных предметов (за клеймение мер и весов, за освидетельствование пробы благородных металлов); к этой же области относятся сборы за осуществление официального надзора (за испытание паровых котлов, за исследование качества пищевых продуктов, за контроль над аптеками и лечебницами, за выдачу охотничьих свидетельств и свидетельств на право ношения оружия и т. д.). В некоторых видах этих сборов ярко выражен налоговый характер. Смешанный характер с очень сильным преобладанием налогового имеют так называемые *концессионные* сборы, сборы за устройство гостиниц, трактиров, за разносную торговлю и т. д. 3) Сборы за наделение особыми правами или за изъятие из общих обязательств и повинностей. К ним относятся: сборы за выдачу прав на изобретение, за дарование прав юридического лица, за аптечную, горную привилегию, за пожалование орденов, академических степеней и т. д.; этим сборам также часто присущ налоговый характер.

Взимание указанных сборов возможно или прямым или косвенным путем. Прямое взимание происходит в форме непосредственной уплаты сборов в кассу учреждения или в кассу финансового ведомства. Оно вызывает большие издержки по организации касс и счетной части, неудобно для плательщиков, но зато обеспечивает оплату сборов, позволяет больше согласовать размер их с издержками и является совершенно неизбежным, когда дело идет о крупных суммах и личных отношениях. Косвенный путь — взимание посредством гербовых сборов, а именно, путем употребления гербовой (штемпельной) бумаги и гербовых марок.

В современных европейских бюджетах мы встречаемся с большим количеством разнообразных А. с. Во французском бюджете больше 24 различных А. с. Также большое количество А. с. в бюджетах немецких государств. В английском бюджете их меньше, чем в других. В дореволюционном русском бюджете был целый ряд А. с. Теперь мы видим постепенное восстановление А. с.

В настоящее время в СССР существует ряд государственных и местных А. с. Государственные сборы — нотариальные, консульские, сборы за действия, совершаемые судебными исполнителями, разведочные сборы, сбор с горных отводов, пробирный, за выдачу и визирование заграничных паспортов, маячный и лодманский лицензионные сборы, сборы за регистрацию товарных знаков, фабричных рисунков и моделей; за патенты на изобретения, за регистрацию акционерных обществ и товариществ, цензурный, за право охоты, за землеустроительные работы, сбор за инспектирование и анализ зерна и некоторые другие.

Местные финансы (по Временному положению 1923 г.) также могут пользоваться

рядом А. с.: прописочный, ветеринарный сбор со скота и др.

*Лит.: Эберг, Курс финансовой науки, II. 1913; О. Б. Барсегянц, Налоги, пошленные сборы, акцизы и плата за услуги, М. 1922; Законодательный сборник «Местные финансы», изд. Финан. издат. НКФ СССР, Москва 1925; M. Bouscard et G. Jéze, Elements de la science des finances et de la législation financière française, v. II; Dr. Max von Hesse, Lehrbuch der Finanzwissenschaft.*

*Л. Горбовский.*

**АДРЕСНЫЙ СБОР.** — Сбор, принадлежащий к категории административных сборов (см. *Административные сборы*). Является одним из видов местного, притом исключительно городского обложения. Взимается в городах при прописке удостоверений личности или при регистрации документов на право проживания или пребывания в определенной местности. Незначительность издержек по взиманию А. с., легкость контроля за уплатой и необременительность платежа при низких ставках являются его достоинствами. Недостатки А. с. проявляются в связи с высокими ставками его. В этом случае он бывает обременителен для плательщиков и вследствие этого может приводить к уклонениям приезжающих от прописки, чем нарушается правильность регистрации движения населения. В России А. с. был введен с 1809 г. в столичных городах и был связан с выдачей особых адресных билетов. Адресные билеты служили паспортом лицам, занимающимся частным трудом. А. с. не взимался с ремесленников, временно работающих в столице, с лиц, впадших в бедность по старости и болезни, с малолетних до 15 лет. В 1888 г. адресные билеты были уничтожены из-за многих неудобств, с ними связанных. Однако А. с. в обеих столицах все же сохранился и уплачивался при прописке в полицейских участках паспортов, нося ярко выраженный сословный характер. А. с. давал в Петрограде в 1911—15 гг. около 700.000 руб. Отменен с 1 января 1917 г.

В настоящее время в СССР существует особый вид А. с. под названием прописочного сбора, служащий источником средств для местного бюджета. По ст. 40 Временного положения о местных финансах от 12 ноября 1923 г. местным советам, по постановлениям губернских (областных) съездов советов или пленумов губернских исполнительных комитетов, предоставляется право устанавливать и взимать на усиление местных средств в числе прочих сборов прописочный сбор в городских поселениях (пункт р.). Прописочный сбор по ст. 102 указанного Положения взимается органами милиции «с каждой прописки документов, служащих удостоверением личности». Взысканные суммы сбора сдаются органами милиции в установленные сроки в кассу Народного комиссариата финансов. От уплаты прописочного сбора освобождены: а) лица, состоящие на службе в Красной армии и флоте, и члены их семейств и б) демобилизованные и уволенные

в бессрочный отпуск из Красной армии и флота и находящиеся на их иждивении члены семейств в течение одного года со дня демобилизации и увольнения. Вышние предельные ставки прописочного сбора с каждой прописки, установленные приложением к Временному положению о местных финансах, таковы: для крупных городов (списки которых устанавливаются СНК союзных республик) — 20 к. с рабочих и служащих, 40 коп. с кустарей и лиц свободных профессий, 2 руб. с прочих лиц. Для остальных местностей эти ставки понижаются в два раза со всех категорий. Положения предусматривают, что помимо прописочного сбора допускается взыскание заготовительной стоимости прописочных листков. По местным бюджетам на 1924/25 г. поступления от прописочного сбора предусматривались в следующих цифрах: по Ленинграду с уездом в размере 60 тыс. рублей, по Москве в 10 тыс. рублей.

*Лит.:* А. К о л ы ч е в, Городовое положение, П., 1910; М. М ы ш, Городовое положение, П. 1910. Сметы доходов и расходов Петрограда 1915 г.; Законодательный сборник «Местные финансы», изд. Фин. изд. НКФ СССР, Москва, 1925. Л. Горбовский.

**АЖИО** — синоним л а ж — приплата или разность против номинальной или паритетной цены одной категории денежных знаков, векселей или чеков при обмене на другую. Причины возникновения А. различны: 1) А. на золото в монетах или слитках при обесценении бумажных денег и принудительном курсе, что имело место в большинстве государств, пострадавших от мировой войны, в первые годы после ее окончания; 2) А. на иностранную валюту (наличную, в векселях или чеках) при неблагоприятном состоянии расчетного баланса или при простом предвидении неблагоприятных факторов — неурожая, войн, биржевой антиципации и т. п., если внутри страны неразменное бумажно-денежное обращение или если валютным металлом является серебро; 3) А. на золотые монеты при обмене на серебряные, вследствие обесценения серебра против золота, или при обмене монет из одного металла, но различных в сохранности, пробе и весе; 4) А. на определенные купюры бумажных денег (на большие купюры — для вывоза за границу, на малые — для целей размена); 5) А. на определенные сорта денег вследствие большего или меньшего доверия к восстановлению размена и т. д. В Германии А. — также биржевая прибавка к курсу акций и облигаций против номинального или выпускного курса.

Обратный смысл имеет д и з а ж и о, — скидка с номинала или паритета при обмене более дорогих денежных ценностей на более дешевые (в Швеции во время войны 1914—1919 г. дизажио золотых крон против бумажных банкнот вследствие избыточного прилива золота в страну; в России до 1895 г. и в Австрии до 1879 г. дизажио серебряных рублей и гульденов при обмене на бумажные вследствие обесценения серебра). А. и дизажио обычно выражаются

в %/‰ к номиналу или паритету. Иногда А. имеет местный характер (простонародный лаж). Во внешней торговле возникновение А. обычно (поскольку оно не сопровождается соответствующим повышением уровня внутренних цен, т.-е. уменьшением покупательной силы местной валюты) действует как экспортная премия и как таможенная пошлина, при чем, вследствие вызываемого им сокращения ввоза и увеличения вывоза, валюты обнаруживают тенденцию вернуться к своему прежнему паритету. Установившееся А. вызывает обычно расстройство как внешней, так и внутренней торговли, уменьшение покупательной силы денег, разрушительно действует на оборот и приводит к неизбежности денежной реформы, обычно проводимой в форме девальваций. С точки зрения современных учений о денежном обращении проблема А. или лажа потеряла то значение, которое ей ранее приписывалось, и растворилась в общей проблеме покупательной силы денег.

*Лит.:* Вопросы денежного обращения, под редакцией М. В. Бернацкого.; М. И. Т у г а н - Б а р а н о в с к и й, Бумажные деньги и металлы, Петроград, 1917; З. С. К а ц е н - л е н б а у м, Учение о деньгах и кредите, М., 1922. Р. Г. Гольдберг.

**АНКРЕДИТИВ** — см. Банковские операции.

**АКТИВ.** Термином А. имеется в виду обозначить все то, что дает возможность предприятию или хозяйству действовать в известном направлении. В балансах торгово-промышленных предприятий это прежде всего те или иные материальные ценности (деньги, товары, материалы, изделия и т. д.), принадлежащие данному хозяйству (точнее — его владельцу) на праве собственности, и затем права по отношению к третьим (должники всякого рода). А. есть приуроченная к определенному моменту времени совокупность вещных и обязательственных прав, принадлежащих данному субъекту права, т.-е. то, что составляет понятие «торгового имущества» в его положительной части. Таков простейший состав А. в начальный момент хозяйственной деятельности предприятия. Впоследствии по мере развития операций, при условии организации бухгалтерии по двойной системе, это строение А. постепенно более или менее осложняется, и А. обрывается целым рядом статей, попадающих сюда автоматически, в силу особенностей самого метода двойной системы, когда все остатки по дебету счетов главной книги (дебетовые сальдо) при составлении периодической сводки записей как бы сами собой появляются на А.; таковы «расходы», «убытки», а также «дефицит». Отсюда происхождение проблемы о разграничении между А. в подлинном значении этого слова (совокупность имущества) и «условным» А. Несмотря на громадную важность такого разграничения, в особенности с точки зрения правильности исчисления финансовых результатов хозяйственной деятельности предприятия за истекший операционный период, не всегда легко найти искомую

разграничительную линию, даже при условии безукоризненно поставленной отчетности. Так, нельзя отделить «актива» от «расходов» путем применения признака: «овеществляются» ли хозяйственные затраты предприятия в материальных ценностях (приобретение конторской обстановки, фабричного оборудования, инструментов и т. д.) или не овеществляются (наем помещения, уплата страховой премии, вознаграждение служащих и т. д.), ибо, с одной стороны, нет вещей, которые оставались бы одинаково пригодными на вечные времена (обетование, изнашивание), с другой стороны, легко представить — фактически это обыкновенное явление, — когда предприятие производит расходы хотя и не овеществляемые ни в какой материи, но тем не менее производящие определенный хозяйственно-полезный эффект в течение промежутка времени, более или менее далеко выходящего за пределы данного операционного периода (уплата за помещение за несколько месяцев будущего года, уплата страховой премии за два года вперед и т. п.). С этой точки зрения нет никакой принципиальной разницы между затратами на приобретение новой машины, которая через 10 лет (или скорее) придет в полную негодность, и уплатой, напр., арендной платы за 10 лет вперед. При всех трудностях, какие могут встретиться на практике при различении между А. и расходами, их все же возможно преодолеть, если найден принцип или критерий для такого разграничения. Единственно же правильным и надежным критерием для отличия А. от расходов представляется *время*, т.-е.: поскольку эффект полезного действия произведенных расходов распространяется за пределы операционного периода, постольку расходы будут А.; поскольку же хозяйственная польза, ожидаемая в результате произведенных расходов, не выходит за пределы операционного года, постольку расходы остаются расходами и как таковые подлежат списанию с А. при составлении баланса к концу операционного периода.

Лит.: см. Баланс. И. Р. Николаев.

**АКЦИЗ С САХАРА.** Взимание А. с свекловичного сахара впервые было установлено в России с 1 сентября 1848 г. До 1881 г. взимание А. с сахара производилось по определенным нормам, поставленным в зависимость от процентного содержания сахара в свекловице и суточной выработки различного рода снарядов, служащих для извлечения свекловичного сока. Размер А. с пуда сахарного песка постепенно повышался с 20 коп. до 80 коп. Однако вследствие постепенных улучшений в технике сахароварения уже в конце 60-х годов стало выясняться, что действительные выходы сахара значительно превышают теоретические расчеты, в явный ущерб казенному доходу. Несмотря на пересмотр норм и ставок А., поступления А. не соответствовали ожидаемым поступлениям. Поэтому в 1881 г. было установлено взимание А. с сахара по весу готового про-

дукта, которое и оставалось неизменным при царском правительстве. Размер А., определенный в 50 коп. с пуда, постепенно повышаясь, был доведен в 1889 г. до 1 руб. В 1892 г. был установлен дополнительный А. с рафинада в 40 к. с пуда, замененный в 1894 г. однообразным повышенным акцизом в 1 руб. 75 коп.

Уже в середине 80-х годов производство сахара начало превышать спрос внутреннего рынка. Это вызвало установление выдачи премий при вывозе сахара за границу в 1885—1891 гг., а затем переход с 1895 г. к правительственной нормировке выпуска сахара на внутренний рынок. По закону от 20 ноября 1895 г. весь выработанный сахар распределялся по заводам на три категории: свободный к выпуску на внутренний рынок, свободный запас, который при выпуске на рынок облагался двойным А. и фактически вывозился за границу со сложением А. или оставался в запасе до следующего производства, и неприкосновенный запас, служивший регулятором внутренних цен сахара. Размеры отдельных категорий сахара и предельные цены ежегодно назначались Комитетом министров. В 1903 г. было введено уточнение в сахарную нормировку назначением еще ежегодно нормального (полезного) производства, в пределах которого только и производилось распределение сахара по категориям по отдельным заводам. С 1 сентября 1908 г. Россия приняла участие в *Брюссельской сахарной конвенции* (см.), при условии ограничения вывоза своего сахара на западно-европейские рынки. \*

Производство сахара в России с введением правительственной нормировки быстро прогрессировало. Сбор свекловицы в тоннах, составлявший в 1865 г. 0,8 милл. (4,9 милл. десятипудовых берковцев), в 1881 г. — 3,6 милл. (22 милл. берк.) и в 1894 г., перед введением нормировки, — 5,5 милл. (33,6 милл. берк.), составил в 1913 г. 12,2 милл. (74,4 милл. берк.). Производство сахара составляло в 1865/66 г. 37,7 тыс. тонн (2,3 милл. пуд.), в 1881/82 г. — 260,4 тыс. тонн (15,9 милл. п.), в 1892/93 г. — 399,7 тыс. тонн (24,4 милл. пуд.), а в 1913/14 г. — 1.513,5 тыс. тонн (92,4 милл. пуд.). Акцизный доход повысился с 753 тыс. руб. в 1865 г. до 8 милл. руб. в 1882 г., 30 милл. руб. в 1893 г. и 149 милл. руб. в 1913 г. Выпуск сахара на внутренний рынок увеличился с 0,5 милл. тонн (27,9 милл. п.) в 1895/96 г. до 1,4 милл. тонн (84,5 милл. п.) в 1913/14 г., а предельные цены сахарного песка в Киевском районе понизились при том же размере А. с 4 р. 75 к. — 5 р. за пуд до 4 р. — 4 р. 10 к. за пуд. В последние годы действия нормировки действительные цены обычно были значительно ниже предела.

Взимание А. с свекловичного сахара было восстановлено декретом от 21 апреля 1922 г. В настоящее время по постановлению СТО от 20 августа 1923 г. сахар облагается А. в размере 4 руб. с пуда. Установленное декретом от 22 марта 1923 г. обложение дополнительным А. сахара рафинада отменено законом от 8 февраля 1924 г. А. с сахара

взимается через 3 месяца по выпуске сахара с заводов и через 2 месяца из базисных складов. Во время империалистической и гражданской войны сахарные заводы были разрушены, и восстановление сахарного производства дало реальные результаты лишь начиная с 1922/23 года. В этом году было выработано сахара около 0,22 милл. тонн (около 13,8 милл. пуд. — песка 10,7 милл. п. и рафинада 3,1 милл. п.), в 1923/24 году выработано 0,37 милл. тонн (22,6 милл. п. — песка 14,4 милл. п. и рафинада 8,2 милл. п.) и в 1924/25 г. при значительном неурожее свекловицы 0,45 милл. тонн (27,3 милл. п.), в том числе рафинада 12 милл. В 1925/26 г. выработка сахара составила 1,06 милл. тонн (64,5 милл. пуд.), из них рафинада около 0,43 милл. тонн (26 милл. п.). Недостаток выработки сахара потребовал ввоза из-за границы в 1922/23 г. около 16,38 тыс. тонн (1 милл. п.), в 1923/24 г. — 32,76 тыс. тонн (2 милл. п.) и в 1924/25 г. — до 245,7 тыс. тонн (15 милл. п.). Поступление А. с сахара составило в 1922/23 г. 23,5 милл. р., в 1923/24 г. — 51,4 милл. р. и в 1924/25 г. — 112,7 милл. р.

*Лит.:* Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона, том XXIX, стр. 1—32: Сахар — С. Франкфурт, Производство — Н. И. Тавилдаров, Статистика свекло-сахарного производства — Н. О. Осипов, Акциз на сахар — И. О-в, Свеклосахарная нормировка — А. С., Сахар в международной торговле — Гулишамбаров; Краткий очерк 50-летия акцизной системы, изд. М-ва ф-ов 1913 г.; Статистика производств, облагаемых акцизом, изд. М-ва ф-ов 1913 г., часть I — текст, часть II — ведомости; Записка М-ва ф-ов в Государственную думу от 26 августа 1915 г.; декреты от 21 апреля 1922 г., 22 марта 1923 г., 20 августа 1923 г. и 8 февраля 1924 г.

П. Лебедев.

**АКЦИЗЫ.** Под А. понимается косвенный налог на предметы внутреннего производства, взимаемый при выпуске изделий с производственных предприятий и включаемый в продажную цену изделий. Фактическим плательщиком А., как и всякого *косвенного налога* (см. это слово), является потребитель соответствующего продукта; владелец же фабрики, завода или промысла, выпускающего продукт, служит лишь посредником между казною и потребителем по уплате налога: он уплачивает А. за потребителя при выпуске продукта на рынок, возмещая затем уплаченную сумму надбавкой на продажную цену изделия. А. взимается: 1) по орудиям производства; 2) по сырью, употребляемому в производстве; 3) по получаемым полуфабрикатам; 4) по готовым изделиям. СССР применяет обложение готового продукта, что с научной точки зрения признается наиболее правильным. Исключение из этого положения сделано лишь в отношении обложения текстильных изделий, фруктовых и минеральных вод (см. ниже).

Так как обычно главная масса предметов потребления вырабатывается внутри страны, то, естественно, А. является преобладающей формой в косвенном обложе-

нии. С теоретической точки зрения предпочтительнее обложение продуктов менее необходимых, в особенности предметов роскоши. Однако практика показывает, что такого рода обложение не всегда достаточно эффективно. Обложение роскоши и предметов второй необходимости дает ощутительные результаты в той стране, где имущий слой населения достаточно велик и дифференцирован: богатый человек может позволить себе роскошь покупать предметы роскоши; напротив, в такой стране, где процесс накопления слаб, где имущий слой невелик и маломощен, где плательщики представляют собой однообразную массу лиц с крайне ограниченным доходом — обложение второстепенных предметов потребления, а тем более предметов роскоши не может быть эффективным.

Акцизная система Союза касается самых разнообразных предметов потребления. Предметы менее необходимые (спирт, вина), в особенности предметы роскоши (дорогие вина и ткани), обложены достаточно высокой ставкой. Может быть при других условиях эти ставки были бы еще выше, но ограниченность доходов плательщиков Союза не позволяет их повысить: они и так недоступны массе плательщиков; если же поднять ставки на них еще выше, то от их потребления откажется даже та крайне ограниченная группа, которая потребляет их в данное время. В результате продукт не будет потребляться, казна не получит дохода. Ввиду этого приходится вводить известные ограничения высшего предела акцизного обложения предметов второй необходимости и роскоши. На-ряду с этим советская акцизная система знает дифференциацию и прогрессию ставок в пределах обложения одного и того же продукта, как напр. табака. Благодаря дифференциации ставок малоимущий потребитель может курить дешевый табак, облагаемый меньшей ставкой, а потребитель более имущий — дорогой табак. Следует отметить еще одну особенность советской акцизной системы, несвойственную дореволюционной системе. Особенность эта заключается в том, что на-ряду с определенной акцизной ставкой устанавливается твердая продажная цена продукта, что придает акцизной системе характер фискальной *монополии* (см. это слово). До революции такой характер носил А. на табак (см. *Табачная монополия*). В настоящее время при установлении твердых цен на целый ряд продуктов почти вся акцизная система приобретает фискально-монопольный характер. Самая техника обложения и надзора за подакцизными продуктами воспринята СССР в полном согласии с последним словом теории и иностранной практики.

Для точного учета и обложения подакцизных предметов производство и выпуск их регулируется органами финансового надзора. Производство подакцизных предметов разрешается лишь на заводах, фабриках и заведениях, специально для того приспособленных, — согласно правилам, издаваемым НКФ по соглашению с ВСНХ, — и зарегистрированных в местных губфин-

отделах по отделу косналога. Регистрация производится путем подачи заявления администрации завода в местный губфинотдел по отделу косналогов в двух экземплярах с приложением точного описания завода, оборудования и запасов продуктов. Производство и выпуск происходят под непосредственным наблюдением агента косналога, назначаемого для постоянного пребывания на каждый завод, фабрику или заведение.

По отдельным отраслям промышленности, продукты которой облагаются А., разрешается перечисление А. на *базисные склады* предприятий, с уплатой А. по мере выпуска продуктов из склада или с увеличением льготного срока уплаты А. при выпуске продуктов в склады. Базисными складами признаются склады, открываемые исключительно государственными предприятиями, являющимися производителями подакцизных продуктов. Базисные склады должны выбирать промышленное свидетельство на торговлю 5-го разряда и иметь определенный минимальный годовой оборот. Базисные склады открываются с разрешения госналога после регистрации в местном губфинотделе. Подакцизные предметы, поступившие в базисные склады с перечислением А. и оплачиваемые А. в установленные льготные сроки, должны храниться в особых помещениях складов, не имеющих сообщения с помещениями, предназначенными для хранения предметов, оплаченных А.

Перевозка по железным дорогам и морским путям подакцизных предметов допускается при особом провозном акцизном документе, удостоверяющем право на их провоз по железным дорогам и водным путям. Перевозка соли до 3 пудов, нефтепродуктов до 10 пудов, вин до 15 бутылок и пива в бутылках в любом количестве, а также всех обандероленных подакцизных предметов, независимо от их количества, разрешается без провозных акцизных документов. Провозные свидетельства выдаются органами косналога. Спирт принимается к перевозке при условии представления провозных свидетельств, установленных Госспиртом, и разрешения от органов Госспирта пункта назначения груза на его вывоз и ввоз в означенный пункт.

А. на подакцизные предметы вносятся в кассы НКФ в сроки, особо установленные для каждого вида акциза. Рассрочки и отсрочки акцизов допускаются лишь с разрешения НКФ СССР. По истечении предельного срока платежа А., не внесенный в кассу НКФ, перечисляется в недоимку, которая в течение первых двух дней уплачивается без начисления штрафа, а начиная с третьего дня подлежит уплате с начислением штрафа в размере  $1\frac{1}{2}\%$  основного оклада за каждый день до дня фактической уплаты. В случае неуплаты А. агент косналога обязан наложить арест на изделия или сырые продукты в количестве, соответствующем по продажным ценам размеру недоимки без А. Арестованные предметы хранятся до уплаты и, если не после-

дует таковой, то продаются с торгов; вырученная сумма зачитывается в уплату недоимки с выдачей остатка владельцу предприятия, изготовляющего данный продукт. Государственные заводы за несвоевременную уплату отвечают как за преступление по должности. В случае гибели предметов, подлежащих обложению А., по непредвиденным обстоятельствам, А. может быть сложен губфинотделом на основании акта агента косналога, составленного совместно с представителем милиции. Большая часть подакцизных предметов и продуктов в удостоверение легального происхождения и уплаты А. обклеивается бандеролями установленного Наркомфинном образца. Предприятия или лица, имеющие надобность в получении бандероли, подают о том в кассы НКФ и таможи письменные заявления с указанием количества и сорта требуемых бандеролей. Вместе с заявлением представляется удостоверение агента косналога на право выборки таковых. Бандероли могут отпускаться и в кредит с соблюдением условия, чтобы наличное количество бандеролей в предприятии не превышало месячной потребности, и с расплатой по ним в сроки, установленные НКФ. При вывозе за границу товаров, обложенных А. и разрешенных к вывозу за границу, неуплаченный за такие товары А. слагается, уплаченный же возвращается или засчитывается. Зачет осуществляется следующим образом: при выпуске транспорта за границу таможеней составляется акт досмотра, по получении копии которого губфинотдел выдает отправителю зачетную квитанцию, дающую право ее держателю выпустить на внутренний рынок соответствующее количество продукта без уплаты за него А.

Нарушение правил и постановлений об акцизах караются 139-а ст. Уголовного кодекса РСФСР. Наказуется не только производимое с нарушением акцизных правил изготовление, продажа, скупка и хранение с целью сбыта продуктов и изделий, обложенных акцизом, но также и пользование такими продуктами и изделиями.

Акцизная система СССР в отличие от других стран знает обложение акцизом не только товаров внутреннего производства, но и ввозимых из-за границы. Эти товары, помимо таможенной пошлины, оплачиваются еще и соответствующим А. при выпуске их из таможни.

#### Действующие в СССР А.

1. *Табак и табачные изделия.* Существует пять ставок налога на табак и столько же на папиросы в зависимости от сорта изделия, т.-е. от его качества, при чем во всех случаях установлена твердая предельная этикетная цена на каждый сорт (за исключением высшего). Ставки налога на табачные изделия местного производства с кг: махорка — 50 коп., курит. табак выш. сорта — 7 р. 60 к., I сорт А — 5 р. 70 к., I сорт Б — 5 р. 50 к., II с. А — 3 р. 30 к., II с. Б — 2 р. 30 к.; с 1.000 шт.: сигары — 16 руб., сигареты — 6 р., махорочные папиросы — 80 коп., папиросы высшего сорта — 9 р.,

I с. А—5 р. 20 к., I с. Б—4 р. 20 к., II с. А—2 р. 45 к., II с. Б—1 р. 80 к. (Размеры твердых акцизных ставок как в этом, так и в остальных акцизах определены в большинстве случаев постановлением СТО СССР от 20 авг. 1923 г.)

II. *Запирательные спички.* Налог—0,6 к. с коробки вместимостью 75 спичек.

III. *Гильзовые изделия.* Ставки—от 26 коп. с 1.000 гильз, а с папиросной бумаги в зависимости от толщины—от 2 коп. до  $\frac{1}{4}$  коп. с кв. метра.

IV. *Виноградные, плодово-ягодные и изюмные вина.* Ставка на вина туземного производства: а) виноградные вина до 14°, плодово-ягодные и мед—от 1½ до 8°—26 к. с литра, б) виноградные до 20° и изюмные—65 коп. с литра, в) игристые—1 р. 65 к. с литра. Заграничные вина платят А. в двойном размере.

V. *Пиво, портер и эль* обложены в 44 руб. с 100 кг поступающего в затор солода, заграничные пиво, портер и эль платят 8 руб. со 100 кг брутто.

VI. *Секлоочичный сахар* облагается в размере 24 коп. с килограмма.

VII. *Крахмальный сахар* и патока платят 10 коп. с килограмма.

VIII. *Чай и кофе.* Ставки налога: байховый чай—2 р. 90 к. с килограмма, плиточный—1 р. 70 к. с килограмма, кирпичный—75 к.; кофе сырой, жженный, молотый—1 р. 95 к. с килограмма.

IX. *Нефтепродукты.* Обложению А. подлежит не сырая нефть, а лишь продукты ее перегонки, химической и всякой иной обработки, осветительные и смазочные масла. Ставки А.: керосин—3 р. 65 к. со 100 кг, бензин—10 коп. с кг, осветительные и смазочные масла—5 к. с кг.

X. *Дрожжи* прессованные, сухие и сушеные оплачиваются А. в размере 64 коп. с кг.

XI. *Спирт* для технических и др. надобностей. Единица обложения—градус, или 0,01 ведра алкоголя при 12,5° по Реомюру. Ставки А.: а) при отпуске на сдобривание виноградных вин, наливов, настоек, эссенций, парфюмерии—с градуса сырого спирта 24 коп., ректифицированного—30 коп.; б) для прочих технических и иных надобностей—с градуса сырого спирта 8 коп., ректифицированного—10 коп.; в) для выделки уксуса—сырого спирта 4 коп. за градус, с ректифицированного—5 коп.; г) при отпуске на сдобривание виноградного вина, сырого виноградного спирта—5 коп. с градуса.

XII. *Наливки и настойки* облагаются основным А. с отпускаемого на их выделку спирта (см. выше) и дополнительным А. в размере 1 р. 14 к. с литра наливов или настоек.

XIII. *Чай, привозимые из-за границы:* а) черный листовый высший сорт—2 р. 75 к. с кг; 1 сорта—1 р. 65 к.; 2 сорта—92 к.; б) зеленый листовый—1 р. с кг; в) плиточный—75 к. с кг.

XIV. *Русский коньяк и водочные изделия* облагаются таким основным А. по количеству градусов алкоголя и, кроме того, дополнительным А. в размере 10 руб. с ведра для коньяка и 8 руб. с ведра для водки.

XV. *Соль.* А. облагается только поваренная соль как внутреннего так и иностранного происхождения в размере 1 р. 34 к. со 100 кг. Особыми постановлениями установлены пониженные ставки А. на соль для государственной химической и рыбной промышленности.

XVI. *Свечи* как внутреннего, так и иностранного производства, кроме приготовленных из чистых жиров животного происхождения (эти освобождены от А.), платят 1 р. 95 к. с килограмма.

XVII. *Резиновые* галоши как внутреннего, так и иностранного производства платят А. в размере 60 коп. с пары галош для взрослых и в половинном размере—для детей.

XVIII. *Текстильные изделия* облагаются А. не по готовому продукту—тканям, а по полуфабрикату—пряже (кроме шелковых текстильных изделий), что представляется более целесообразным ввиду крайнего множества и разнообразия тканей. Обложение пряжи значительно упрощает дело и облегчает роль финансовой инспекции промышленности и торговли. А. облагаются: а) внутреннего производства пряжа: льняная, пеньковая, джутовая, хлопчатобумажная, вигоневая и шерстяная; б) ткани шелковые и полушелковые и в) привозимая из-за границы пряжа, кроме шелковой; ткани и изделия из них, Закон дает точное определение пряжи; это—нить, составленная из отдельных волокон, равномерно распределенных одно вдоль другого и затем скрученных для придания им общей связи. Пряжа по всей своей длине должна иметь одинаковую толщину, крепость, крутку, наружный вид и изготовляться из материала одного и того же качества. От обложения освобождены изготовляемые кустарным способом пряжа, а также шелковые ткани. Но если кустарная пряжа приобретает фабрикой для дальнейшего производства, то она должна быть оплачена А. Заведения, производящие пряжу, признаются фабричными: а) если в них имеется более 10 веретен для размотки пряжи или более 5 для шелка и б) если в них применяется механическая или животная сила. Учет пряжи производится по весу, сортам и номерам. Единица обложения—1 кг в зависимости от сорта и номера. Под номером понимается число мотков пряжи определенной длины, идущих на определенную единицу веса (килограмм). В связи с этим на каждый вид пряжи существует определенная градация ставок; так, бумажная пряжа имеет 7 ставок, вигоневая—2 ставки, льняная и пеньковая—13 ставок, шерстяная французская—5 ставок, английская шерсть—8 ставок и т. д.

*Лит.: Учебники финансовой науки как старые, так и современные (Озерова, Эберга, Кулишера, Никитского, Д. Боголепова и др); Косвенные налоги в России—М. Фридриха; Руководство по акцизам—Гаврилова и Рождественского, 1925.*

Н. Падейский.

АКЦИОНЕРНАЯ КОМПАНИЯ (А. общество, А. товарищество, паевое товарищество, Société par actions, Aktiengesell-

shaft, Company limited by shares) есть товарищество с фиксированным и разделенным на равные доли (акции, паи) основным капиталом, отвечающее по своим обязательствам исключительно составом своего имущества (ст. 322 Гражд. код. РСФСР, § 178 Германск. торг. ул., §§ 33 и 34 Франц. торг. код.). В виде общего правила А. к. учреждаются для эксплуатации торговых и промышленных предприятий всех видов (в том числе банковых, страховых, транспортных экспедиционных и т. п.). Образование А. к. для культурно-просветительных или научных целей положительно законодательствами не запрещается, но на практике представляет собой крайне редкое явление. В СССР А. к. получили наибольшее распространение в области внешней и внутренней торговли и кредита. В форме А. к. (паевых товариществ) организован ряд государственных, смешанных и частных торговых и транспортно-экспедиционных предприятий, все коммерческие («спецбанки»), коммунальные (городские) и сел.-хоз. банки (Центральный сел.-хоз. банк, республиканские сел.-хоз. банки и общества сел.-хоз. кредита), ряд ломбардов и т. д. Значительно меньшее применение получила А. форма в промышленности ввиду того, что госпромышленность располагает иной организационной формой (трест), частный капитал же введен в узкие рамки ст. ст. 54—55 Гражд. кодекса, предусматривающими концессионный порядок для учреждения и эксплуатации частных промышленных предприятий с числом рабочих выше установленного законом (в настоящий момент — 20 человек). Вместе с тем слабый приток иностранного капитала в промышленность не дает предпосылки и для сколько-нибудь широкого развития смешанных А. к. в промышленности — в отличие от внешней торговли и транспортно-экспедиционного дела (см. *Смешанные общества*). Действующее законодательство предусматривает, однако, возможность превращения в смешанное общество как для общесоюзных и республиканских трестов (ст. 26 Декрета от 10 апреля 1923 г.), так и для местных трестов (ст. 24 декрета от 17 июля 1923 г.). Единичные случаи подобной реорганизации известны уже и практике (А. общество «Кардо-лента» — с участием ВСНХ СССР).

Как организации крупно-капиталистического характера, затрагивающие серьезные народно- и частно-хозяйственные интересы, А. к. подвергаются более или менее строгой регламентации во всех странах с сколько-нибудь развитой торговлей и промышленностью. В своем историческом развитии А. право постепенно переходило от требования специального акта верховной власти для учреждения каждой А. к. (система *октруа* XVII—XVIII вв.) к так наз. *концессионной* системе, при которой правительство, издавая общий закон об А. к., удерживало все же за собой *дискреционное право* утверждения устава каждой отдельной А. к. (русский закон 1836 г. и западно-европейское законодательство 1-й половины XIX в.), а от нее — к *норма-*

*тивной* или *явочной* системе, допускающей свободное возникновение А. к. при условии соответствия их устава и учредительского процесса требованиям закона (Англия с 1856 г., Франция с 1867 г., Германия с 1870 г.).

В советском законодательстве первые постановления об А. к. появляются лишь после перехода к новой экономической политике, в связи с стремлением привлечь частный капитал путем образования *смешанных А. к.* главным образом в области внешней торговли. 1 февраля 1922 г. был утвержден устав первой русской А. к. с участием казны и частного капитала (Кожсырье). До этого имели место лишь единичные случаи организации смешанных А. к. по *иностранным* законам. В настоящее время порядок учреждения и деятельности А. к. регулируется ст. ст. 322—366 Гражд. кодекса РСФСР об «А. обществе (паевом товариществе)», и соответствующими статьями гражд. кодексов других союзных республик, а также рядом специальных законодательных актов частью союзного, частью республиканского характера. Несмотря на то, что акционерное законодательство, как часть Гражд. кодекса, формально носит республиканский характер, по существу мы имеем *единое А. право для всего СССР*, так как постановления Гражд. кодекса РСФСР с незначительными редакционными изменениями повторяются в гражд. кодексах других союзных республик (ср. ст. ст. 322—366 Гражд. код. УССР). Что же касается законодательных актов общесоюзного характера, то они либо непосредственно распространяются на А. к., образуемые на территории отдельных союзных республик, либо воспроизводятся в порядке изменения соответствующих статей их гражд. кодексов, как это было, напр., с Декретом ЦИК и СНК СССР от 24 апреля 1925 г. о порядке утверждения уставов А. обществ (паевых товариществ) и их регистрации (Собр. зак. № 30, ст. 195). Никакого юридического различия между А. обществом и паевым товариществом Гражд. кодекс не устанавливает (ср. разъяснение НКЮ от 9 августа 1923 г., № 785). Его не было и в дореволюционном праве, когда паевые товарищества применялись главным образом для акционирования «*семейных*» предприятий, либо для организации более «замкнутых» товариществ (обычно с именными акциями). Равным образом и в практике СССР термин «паевое товарищество» применяется преимущественно к предприятиям с ограниченным кругом участников — в частности, к так наз. «торгам» (торговым объединениям местных гос. промышленных предприятий, организованным в порядке ст. ст. 322—366 Гражд. кодекса).

Учреждение А. к. представляет собой сложный и длительный процесс, выполняемый ее инициаторами («учредителями»). Ст. 324 требует наличности по крайней мере 5 учредителей. Это требование на практике не применяется к А. к., организуемым казной — как с участием исключительно государственного капитала, так

и с привлечением частного или кооперативного капитала. Для золотопромышленных А. к. сам закон понижает обязательное число учредителей с 5 до 3 (декрет ЦИК и СНК СССР от 29 мая 1925 г.—Собр. зак. № 36, ст. 261; ст. 324 Гражд. кодекса в редакции постановления ВЦИК и СНК РСФСР от 30 июля 1925 г.—Собр. узак. № 55, ст. 421). Учредители разрабатывают проект устава, представляют его на утверждение правительства, распределяют акции и совершают ряд других подготовительных работ по организации А. к. Кодекс устанавливает перечень пунктов, подлежащих *обязательному* включению в устав (цель А. к., фирма, основной капитал, органы управления и т. п.), и разрешает вместе с тем включать в него «другие постановления, не противоречащие закону» (ст. 324). Советская практика выработала уже примерный устав, которого обычно придерживаются учредители и утверждающие устав учреждения. Для коммунальных банков и обществ с.-х. кредита утверждены особые «*нормальные*» уставы (Собр. узак. 1923 г., № 19, ст. 234; 1925 г., № 83, ст. 820). Ходатайство о разрешении учредить А. к. вместе с проектом устава направляется в НКТорг соответствующей союзной республики, если устав утверждается СНК или ЭКОСО союзной республики, или в НКВнуторг СССР, если устав А. к. подлежит утверждению СНК или СТО СССР. На утверждение ЭКОСО РСФСР представляются уставы А. к., правления коих, согласно уставу, должны находиться на территории РСФСР. Устав А. к., допускающий изъятия из республиканского законодательства, утверждается СНК РСФСР; допускающий изъятия из постановлений СТО СССР — Советом труда и обороны СССР; допускающий изъятия из постановлений ЦИК и СНК СССР или постановлений ВЦИК и СНК РСФСР, «имеющих силу общесоюзного закона» (т.-е. изданных до образования Союза и распространяющих ныне свое действие на всю территорию Союза) — Советом народных комиссаров СССР. Кроме того, на утверждение СТО СССР представляются уставы А. к., в числе учредителей коих имеются общесоюзные государственные учреждения и предприятия, либо государственные учреждения и предприятия нескольких союзных республик, а также уставы А. к. с основным капиталом свыше 1 милл. руб. На утверждение же СНК СССР, сверх указанных выше уставов, передаются также уставы А. к., в учреждениях которых принимает участие *иностран- ный* капитал, или уставы которых допускают последующий переход акций в руки иностранных граждан, равно как и уставы всех вообще А. к., носящие *концессионный* характер — независимо от участия в этих А. к. иностранного капитала (уставы тех и других А. к. вносятся на утверждение СНК СССР не НКТоргом СССР, а Главконцескомом при СНК СССР). В каком бы порядке ни был утвержден, однако, устав А. к., она имеет право действовать на всей территории СССР. Особые правила уста-

новлены для кредитных учреждений, организованных в акционерной форме. Признаком разграничения общесоюзных и республиканских А. к. для кредитных учреждений является не местопребывание правления, а район деятельности кредитного учреждения. Уставы кредитных учреждений, район деятельности которых не выходит за пределы РСФСР, утверждаются СНК или ЭКОСО РСФСР — в зависимости от наличия или отсутствия в них изъятий из республиканского законодательства, уставы всех остальных кредитных учреждений — СНК или СТО СССР, в зависимости от указанных выше условий. Уставы А. банков, предусматривающие в качестве *единственного* изъятия из *общих* законов назначение одного или нескольких членов совета банка НКФинном СССР, утверждаются СТО СССР в общем порядке. Ходатайства об учреждении кредитных учреждений направляются не через НКТорг, а через НКФ РСФСР или НКФ СССР. В отличие от остальных А. к., район деятельности А. кредитных учреждений ограничивается пределами, указанными в их уставах (ст. ст. 1—3 и 5—6 декрета ЦИК и СНК от 24 апреля 1925 г. и ст. 323, 323-а, б, в и 338а — в редакции декрета ВЦИК и СНК РСФСР от 21 сентября 1925 г.; постановление СНК СССР от 23 декабря 1924 г. — Собр. зак. № 29, ст. 259). Об утверждении каждого устава публикуется в «Экон. жизни», самый же устав печатается во 2-м отд. Собр. узак. РСФСР или во 2-м отд. Собр. зак. СССР — в зависимости от утверждения его республиканскими или общесоюзными органами (ст. 325 Гражд. кодекса РСФСР; ст. 12 декрета ЦИК и СНК СССР от 22 августа 1924 г.—Собр. зак., № 7, ст. 71). Дореволюционная судебная и административная практика считала А. устав, утвержденный правительством, *специальным законом*. На ту же точку зрения стала и советская практика, несмотря на то, что еще декретом от 8 марта 1923 г. об учреждении Главного концессионного комитета было проведено резкое разграничение между уставами, «содержащими изъятия из общих законов», и А. уставами, не содержащими таковых: первые должны представляться на утверждение СНК (через Главконцеском), вторые — на утверждение СТО (Собр. узак. № 20, ст. 246). В соответствии с этим 2-я сессия ВЦИК XI созыва 16 октября 1924 г. изменила и редакцию ст. 323 Гражд. код. РСФСР (Собр. узак. № 79, ст. 789). То же разграничение проведено и в декрете ЦИК и СНК СССР от 24 апреля 1925 г. о порядке утверждения уставов А. обществ и их регистрации (Собр. зак. № 30, ст. 195), послужившем основанием для нового изменения ст. 323 Гр. код. и введения в него цитированных выше ст. ст. 323а и 323в (декрет ВЦИК и СНК РСФСР от 21 сентября 1925 г. — «Изн. ЦИК» № 227). Казалось бы, установление строго-определенного порядка утверждения уставов, содержащих изъятия из общих законов, должны были побудить к признанию специальными законами лишь этих последних уставов, утверждаемых СНК СССР или СНК РСФСР. По-