

В. Воронцов

**Государственный бюджет и
государственные долги
России**

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 336
ББК 65.05
В11

В11 **В. Воронцов**
Государственный бюджет и государственные долги России / В. Воронцов – М.:
Книга по Требованию, 2014. – 94 с.

ISBN 978-5-458-55067-3

ISBN 978-5-458-55067-3

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2014

© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2014

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первозданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



Серия Книжный Ренессанс

www.samizday.ru/reprint

и на лицѣ, которымъ принадлежать тѣ и другіе, и поэтому называются налогами прямыми. Налоги на потребление настигаютъ плательщика кружнымъ путемъ. Въ казну этотъ налогъ вносится производителями или торговцами предмета потребления, а дѣйствительнымъ его плательщикомъ является лицо, покупающее эти предметы и въ цѣнѣ продукта возвращающее торговцу внесенный имъ налогъ. Обложеніе плательщика казною совершается здѣсь не прямо, а черезъ третье лицо, и самый налогъ поэтому называется косвеннымъ.

Свѣдѣнія о государственныхъ доходахъ (равно какъ и о расходахъ) каждаго года публикуются въ двухъ правительственныхъ документахъ: въ росписи доходовъ, ожидаемыхъ въ ближайшемъ году, и въ отчетахъ государственнаго контроля о дѣйствительномъ поступленіи государственныхъ доходовъ. Не всѣ, однако, доходы и расходы государственнаго характера находятъ себѣ мѣсто въ русской государственной росписи. Не подлежать внесению въ нее доходы и расходы удѣльнаго вѣдомства, учреждений Императрицы Маріи и спеціальныя средства правительственныхъ учреждений, т.-е. суммы, имѣющія особыя назначенія и не считающіяся принадлежащими казнѣ, напр., пожертвованія на учебныя заведенія, суммы больницъ, продовольственныхъ, пенсіонныхъ капиталовъ и т. п.

Государственные доходы собираются, и государственные расходы производятся по вѣдомствамъ. Прямые налоги, напр., собираются не только министерствомъ финансовъ, но и министерствомъ внутреннихъ дѣлъ; пошлины поступаютъ по 8 вѣдомствамъ, а казенныя имущества, приносящія доходъ, находятся во всѣхъ вѣдомствахъ. Расходы на релігіозныя потребности выполняются не только синодомъ, но и министерствомъ внутреннихъ дѣлъ (по иностраннымъ исповѣданіямъ) и другими вѣдомствами; школьное дѣло вѣдается многими вѣдомствами и т. д. По отношенію къ доходамъ и расходамъ государства роспись относится къ указанной разбросанности однородныхъ статей различно. При составленіи росписи государственныхъ доходовъ ожидаемыя поступления одного вида дохода въ разныхъ вѣдомствахъ соединяются вмѣстѣ и вносятся въ роспись общей суммой. Государственная роспись и отчеты государственнаго контроля даютъ намъ, слѣдовательно, готовые суммы того, въ какомъ количествѣ собираются различные виды государственныхъ доходовъ.

По отношенію къ государственнымъ расходамъ практикуется другая система. Въ государственной росписи и въ итоговыхъ таблицахъ отчетовъ государственнаго контроля расходы группируются по вѣдомствамъ, ихъ выполняющимъ, и если какая-либо государственная потребность удовлетворяется при участіи нѣсколькихъ вѣдомствъ, то расходимыя суммы разбрасываются по различнымъ отдѣламъ росписи. Поэтому государственная роспись и отчеты государственнаго контроля, давая готовые свѣдѣнія о томъ, изъ какихъ источниковъ слагаются суммы, служащія для удовлетворенія государственныхъ нуждъ, не заключаютъ подведенныхъ итоговъ того,

какія пменно средства расходуются на удовлетвореніе отдѣльныхъ государственныхъ потребностей, п во что обходятся націи различныя ея потребности.

Неудобства такой классификаціи государственныхъ расходовъ давно обратили на себя вниманіе; но исправленъ былъ указанный недостатокъ лишь съ учрежденіемъ Государственной Думы. Проектъ первой росписи, внесенной въ Государственную Думу, пменно группировки расходовъ по вѣдомствамъ, содержитъ и классификацію ихъ по главнѣйшимъ государственнымъ потребностямъ. По этой системѣ составлены предположенія о расходахъ на 1907 годъ и переработаны смѣтныя данныя для 1906 г. Лишь послѣ указаннаго дополненія классификаціи государственныхъ расходовъ всякій получаетъ возможность слѣдить изъ года въ годъ не только за увеличеніемъ или сокращеніемъ поступленій отдѣльныхъ категорій государственныхъ доходовъ (что было доступно и ранѣе), но и за колебаніями расходовъ по удовлетворенію опредѣленныхъ государственныхъ потребностей.

Государство стремится обезпечить себѣ опредѣленный доходъ для того, чтобы имѣть средства для удовлетворенія государственныхъ потребностей. Сумма собираемыхъ доходовъ приравнивается поэтому къ суммѣ необходимыхъ расходовъ п наоборотъ: предположенные на данный годъ обыкновенные расходы государства сообразуются съ объемомъ ожидаемыхъ поступленій. Поэтому-то въ правильно составленной росписи государственныхъ доходовъ п расходовъ обѣ суммы приблизительно одинаковы. При правильномъ составленіи росписей—что имѣетъ мѣсто въ государствахъ Западной Европы—не наблюдается рѣзкаго различія п въ выполненіи росписей сравнительно съ ихъ предположеніями. Дѣйствительное поступленіе государственныхъ доходовъ оказывается соответствующимъ ожиданіямъ росписи; израсходованныя въ данномъ году суммы приблизительно совпадаютъ съ назначенными по росписи. Въ Россіи же наблюдается нѣчто иное.

Государственные расходы выполняются у насъ приблизительно соответственно смѣтнымъ назначеніямъ, потому что главная ихъ часть назначается соответственно давно дѣйствующимъ или вновь введеннымъ штатамъ, числится п т. п. Нельзя сказать того же самаго относительно государственныхъ доходовъ. Точное исчисленіе ожидаемыхъ доходовъ, вообще говоря, гораздо затруднительнѣе, чѣмъ исчисленіе будущихъ расходовъ государства уже по тому одному, что поступленіе большей части государственныхъ доходовъ обуславливается состояніемъ доходовъ плательщиковъ; а предвидѣть за годъ впередъ, будутъ ли эти доходы выше или ниже прежнихъ лѣтъ, весьма затруднительно. Но пменно невольной неточности въ предположеніи доходовъ будущаго года, зависящей отъ указанной причины, въ росписи русскихъ доходовъ мы находимъ неточность умышленную. Стремясь къ тому, чтобы скопить въ рукахъ правительства возможно большую сумму свободныхъ денежныхъ средствъ п тѣмъ развязать ему руки для болѣе или менѣе рискованныхъ предпріятій хозяйственнаго, военнаго характера п т. д., наше финансовое вѣдомство, начиная съ Вышнеградскаго, приняло

манеру составлять смѣту доходовъ въ меньшихъ суммахъ, чѣмъ можно ожидать въ дѣйствительности. Это давало ему возможность сдерживать требованія отдѣльныхъ вѣдомствъ увеличенія ихъ кредитовъ; и полученный избытокъ дѣйствительно поступившихъ доходовъ, подъ наименованіемъ свободной наличности, поступалъ въ запасъ и употреблялся для того или другого экстраординарнаго назначенія. Тамъ, гдѣ государственные финансы находятся подъ контролемъ народныхъ представителей, такая политика не можетъ получить широкаго развитія. Болѣе скоро поступленіе государственныхъ доходовъ въ годъ въ годъ превышаетъ смѣтныя предположенія и сумму государственныхъ расходовъ, это значитъ, что населеніе обложено налогами выше потребностей государства, и въ конституціонныхъ странахъ прибѣгаютъ въ этомъ случаѣ къ пониженію обложенія. Въ Россіи же, финансы которой находились въ полномъ распоряженіи всесильной бюрократіи, бремя налоговъ увеличивалось, несмотря на крупныя избытки доходовъ.

Такъ, за 11 лѣтъ, съ 1893 по 1903 г., обыкновенныхъ доходовъ государствомъ получено на 1417 милліоновъ рублей болѣе, чѣмъ ожидалось; это составляетъ избытокъ доходовъ въ среднемъ почти въ 130 милліоновъ рублей въ годъ. А превышеніе обыкновенныхъ государственныхъ доходовъ надъ расходами составило въ это время 1878 милліоновъ рублей; т.-е. государственное казначейство сберегало ежегодно 170 милліоновъ рублей. Несмотря на это, за исключеніемъ прямыхъ налоговъ съ такъ называемыхъ податныхъ сословій, обложеніе населенія, какъ увидимъ ниже, значительно увеличилось. Кромѣ 1878 милліоновъ рублей, сосредоточившихся въ рукахъ правительства вслѣдствіе превышенія доходовъ надъ расходами, правительство заключило въ описываемое время займы на сумму болѣе 1 милліарда 200 милліоновъ рублей. Оно, слѣдовательно, получило въ свое распоряженіе болѣе трехъ милліардовъ рублей свободныхъ ресурсовъ. Цѣлая половина этой суммы была затрачена на сооруженіе желѣзныхъ дорогъ, которое предпринималось правительствомъ, главнымъ образомъ, въ видахъ искусственнаго оживленія русской промышленности; безъ такого оживленія оно не могло бы собрать съ населенія тѣ огромныя суммы, о которыхъ только-что шла рѣчь. 600 милліоновъ рублей были обращены на выкупъ излишне выпущенныхъ кредитныхъ билетовъ, 375 милліоновъ рублей—на погашеніе и конверсію государственныхъ долговъ, 300 милліоновъ рублей на усиленіе вооруженія арміи, 85 милліоновъ рублей затрачено на помощь населенію неурожайныхъ районовъ и т. д.

Изъ того, что было говорено выше, слѣдуетъ, что для полученія правильнаго понятія о государственныхъ доходахъ Россіи нельзя пользоваться—какъ это дѣлается на Западѣ—рописью этихъ доходовъ, а слѣдуетъ обратиться къ отчетамъ Государственнаго Контроля. Отчеты же эти опубликовываются довольно поздно, и въ настоящее время мы имѣемъ полный отчетъ контроля за 1906 г. Въ данномъ случаѣ, впрочемъ, это не представляетъ особенной бѣды, такъ какъ переживаемое нами нынѣ смутное время нельзя считать

удобнымъ моментомъ для изученія финансоваго состоянія страны. Невормальное положеніе русскихъ финансовъ началось уже съ момента японской войны, какъ потому, что эта война вызвала рядъ чрезвычайныхъ мѣръ финансоваго характера, такъ и по причинѣ начавшагося вскорѣ послѣ того революціоннаго движенія. Такъ какъ результатомъ этого движенія будетъ, нужно полагать, существенное преобразованіе нашей финансовой системы, то въ книгѣ о русскихъ финансахъ, выходящей въ описываемое, переходное время, всего умѣстнѣе остановить особенное вниманіе на положеніе этихъ финансовъ во время, предшествовавшее революціи, охарактеризовать русскіе финансы наканунѣ ихъ вѣроятнаго преобразованія. Это, однако, не можетъ помѣшать намъ—на ряду со свѣдѣніями за время, предшествовавшее войнѣ—приводить данныя о поступленіи государственныхъ доходовъ и за послѣдующіе годы. Вмѣстѣ съ тѣмъ, мы будемъ указывать и смѣтныя предположенія на 1907 годъ.

Доходы и расходы государства подраздѣляются въ нашей росписи на обыкновенные и чрезвычайные. Хотя въ идеѣ между тѣми и другими существуетъ рѣзкое различіе, заключающееся въ томъ, что обыкновенные доходы и расходы имѣютъ постоянный характеръ, а чрезвычайные не повторяются въ опредѣленные періоды или случаются только единожды, но на практикѣ провести между ними точную разграничительную черту подчасъ представляется дѣломъ не легкимъ, и рубрики чрезвычайныхъ доходовъ и расходовъ нашей росписи подвергались многократнымъ измѣненіямъ. Въ настоящее время къ чрезвычайнымъ доходамъ относятся вклады на вѣчно время въ Государственный банкъ; крупныя единовременныя поступления отъ спеціальныхъ капиталовъ, обращаемыхъ въ общія средства казны, и отъ продажи государственной собственности; суммы, возвращаемыя желѣзнодорожными обществами изъ облигационныхъ средствъ въ погашеніе полученныхъ ими государственныхъ ссудъ; и, наконецъ, главная, сдѣлавшаяся у насъ чуть не постоянной, статья чрезвычайныхъ доходовъ—поступленія отъ кредитныхъ операцій. Къ чрезвычайнымъ расходамъ относятся расходы, вызываемые войнами и народными бѣдствіями; расходы на проведеніе новыхъ желѣзнодорожныхъ линій и на снабженіе частныхъ желѣзныхъ дорогъ, за счетъ ихъ облигационныхъ капиталовъ, желѣзнодорожными принадлежностями разнаго рода; расходы по досрочному погашенію государственныхъ долговъ и расходы по уплатѣ капитализированной стоимости приобретаемой казной крупной собственности или выкупаемаго ею права (напр., права исключительной продажи вина въ прибалтійскихъ и польскихъ губерніяхъ).

Въ послѣдующемъ мы займемся, главнымъ образомъ, обыкновенными государственными доходами и расходами; изъ чрезвычайныхъ же операцій познакомимся ближе лишь съ кредитными.

Общая сумма обыкновенных доходовъ.

Въ отчетахъ государственнаго контроля, какъ и въ государственной росписи, обыкновенные доходы показываются по девяти отдѣламъ: I—прямые налоги, II—косвенные налоги, III—пошлины, IV—правительственные регалии, V—казенные имущества и капиталы, VI—отчужденіе государственныхъ имуществъ, VII—выкупные платежи, VIII—возмѣщеніе расходовъ государственнаго казначейства, IX—доходы разнаго рода (мелкіе и случайные). Каждый изъ этихъ отдѣловъ подраздѣляется на параграфы, общее число коихъ равняется 35. Свѣдѣнія объ ожидаемыхъ доходахъ на очередной годъ, какъ и о предусмотрѣнныхъ расходахъ, помѣщаются и въ финансовыхъ смѣтахъ каждаго министерства, не подлежащихъ опубликованію, но представляемыхъ на разсмотрѣніе законодательныхъ учрежденій (въ первое время Государственнаго Совѣта, теперь—Государственной Думы и Совѣта). Въ этихъ смѣтахъ параграфы росписи расчленяются на статьи и болѣе мелкія подраздѣленія, повторяемые и въ отчетахъ государственнаго контроля. Въ послѣдующемъ изложеніи мы, конечно, не станемъ далеко заходить въ подраздѣленіи крупныхъ категорій государственныхъ доходовъ.

Прежде чѣмъ разсматривать каждую категорію государственныхъ доходовъ особо, бросимъ общій взглядъ на совокупность всѣхъ доходовъ страны. Согласно тому, что было разъяснено выше, мы изберемъ для этого доходы лѣтъ, предшествовавшихъ японской войнѣ, и опредѣлимъ абсолютную и относительную долю каждаго дохода для средняго года трехлѣтія 1901—03 гг. вмѣстѣ съ тѣмъ, мы приводимъ свѣдѣнія о поступленіи государственныхъ доходовъ за 1905 и 1906 годы и смѣтныя предположенія о государственныхъ доходахъ на 1907 годъ. Подраздѣленіе доходовъ сдѣлано согласно государственной росписи.

Соотвѣтствующія данныя помѣщены въ таблицѣ, помѣщенной на стр. 10—12.

Разсмотрѣніе этой таблицы (гр. 1 и 2) показываетъ, что поступленіе государственныхъ доходовъ въ началѣ текущаго столѣтія достигало въ среднемъ 1 миллиарда 912 милліоновъ рублей въ годъ; что 1 миллиардъ 60 милліоновъ рублей или болѣе 55% этой суммы давали государственному казначейству хозяйственные предпріятія казны: правительственные регалии, казенные имущества и капиталы. Что же касается доходовъ налогового характера (прямые, косвенные налоги, пошлины), они входили въ общую массу государственныхъ доходовъ всего лишь суммою въ 680 милл., а вмѣстѣ

	1901—3 гг.		1905 г.	1906 г.	1907 г.
	млн р.	% отн	миллионов рублей.		
Отдѣлъ I. Прямые налоги.	1	2	3	4	5
§ 1. Налоги по зем., съ недви- жим. имущ., подати . . .	48,1	2,5	45,3	60,5	60,2
§ 2 Государствен. промышлен- ные налоги	6,75	3,6	62,1	82,5	77,1
§ 3. Сборъ съ доходовъ отъ денежн. капиталовъ . . .	17,5	0,9	19,5	20,2	20,5
Итого	133,1	7,0	126,9	163,2	157,8
Отдѣлъ II. Косвен. налоги.					
§ 4. Сборы съ питей	56,8	3,0	29,8	39,3	32,9
§ 5 Табачный доходъ	46,7	2,5	46,6	59,9	49,4
§ 6 Сахарный доходъ	76,2	4,0	78,7	108,8	102,0
§ 7 Нефтяной доходъ	30,1	1,6	29,9	29,9	35,0
§ 8 Спичечный доходъ	8,1	0,4	10,8	15,0	13,3
§ 9 Таможенный доходъ . . .	228,5	11,9	212,8	241,3	224,3
Итого	446,4	23,4	408,6	494,2	456,9
Отдѣлъ III. Пошлины.					
§ 10. Гербов., судебн., канцел., съ записи документовъ . . .	45,5	2,4	46,9	53,9	51,9
§ 11. Съ переходящихъ иму- ществъ	23,9	1,2	20,4	22,0	23,1
§ 12. Съ товаровъ и судовъ въ портахъ	3,4	0,2	3,0	3,3	2,9
§ 13. Съ пассажироваго и грузовъ большой скорости	15,7	0,8	15,6	18,6	18,2
§ 14. Съ застрахованныхъ отъ огня имуществъ	4,1	0,2	4,3	4,6	4,3
§ 15. Пошлины разныхъ наимено- ваний	8,5	0,5	9,8	10,9	8,9
Итого	101,1	5,3	100,0	113,3	109,3

	1901—3 гг.		1905 г.	1906 г.	1907 г.
	млн. р	% отн.	миллионовъ рублей.		
	1	2	3	4	5
Отдѣлъ IV. Правительственныя регалии.					
§ 16. Горный доходъ	2,5	0,1	0,06	0,03	0,2
§ 17. Монетный доходъ	4,2	0,2	5,1	5,3	6,9
§ 18. Почтовый доходъ	34,4	1,8	43,2	46,0	48,0
§ 19. Телеграфный и телефонный доходъ	20,8	1,1	28,1	28,2	28,4
§ 20. Доходъ отъ казенной винной операции	468,6	24,5	609,4	697,5	673,0
Итого	530,5	27,7	685,8	777,0	756,5
Отдѣлъ V. Казенныя имущества и капиталы.					
§ 21. Оброчныя статьи п промыслы	25,1	1,3	26,8	22,3	24,7
§ 22. Лѣсной доходъ	59,0	3,1	52,1	57,5	54,3
§ 23. Казенныя желѣзныя дор.	413,3	21,6	431,5	490,9	489,0
§ 24. Казен. заводы, технич заведенія и склады	13,8	0,7	15,4	11,7	15,4
§ 25. Прибыли отъ казенныхъ капит п банк опер. . . .	15,8	0,8	23,6	19,8	23,5
§ 26. Прибыли отъ участія въ доходахъ частн. ж. д. . . .	2,4	0,1	3,6	0,4	0,7
Итого	529,4	27,7	553,0	602,6	607,6
Отдѣлъ VI. Отчужденіе государствен. имуществъ.					
§ 27. Доходъ отъ продажи недвиж. имуществъ	0,8	0,4	0,7	0,7	0,5

	1901—6 гг.		1905 г.	1906 г.	1907 г.
	млн г. р.	% отн.	млн копейк. рублей		
	1	2	3	4	5
Отдѣлъ VII. Выкупные платежи.					
§ 28. Съ бывшихъ помѣщичьихъ крестьянъ	38,6	2,0	24,4	16,8	} 0,5
§ 29. Съ бывшихъ удѣльныхъ крестьянъ	2,7	0,2	1,6	0,7	
§ 30. Съ бывшихъ государственныхъ крестьянъ	48,2	2,5	29,4	17,5	
Итого	89,5	4,7	55,4	35,0	0,5
Отдѣлъ VIII. Возмѣщеніе расход. госуд. казначейства.					
§ 31. Обязательные платежи обществъ жел. дор.	10,3	0,5	11,5	7,0	8,1
§ 32. Возвратъ ссудъ и другихъ расходовъ	34,7	1,8	30,1	34,5	31,7
§ 33. Пособія госуд. казнач. изъ посторон. источниковъ	19,7	1,0	23,9	19,9	26,4
§ 34. Военное вознагражденіе	9,3	0,5	12,2	10,2	10,7
Итого	74,0	3,8	77,7	71,6	76,9
Отдѣлъ IX. Доходы разнаго рода.					
§ 35. Мелкіе и случайные доходы	7,4	0,4	16,4	14,0	8,0
Всего обыкновен. доходовъ	1912,2	100	2024,6	2271,6	2174,99

съ выкупными платежами—770 милл. р., т.-е. составляли лишь 35—40% суммы государственных ресурсовъ. При этомъ прямые налоги давали государственному казначейству 133 милл. р., а вмѣстѣ съ выкупными платежами 223 милл. р. или менѣе 12% общей суммы доходовъ; косвенные налоги приносили 446 милл. р. или 23% и пошлины—101 милл. р. или съ небольшимъ 5% суммы государственныхъ доходовъ.

Если признать, что приведенныя выше данныя вѣрно рисуютъ объемъ и составъ тѣхъ ресурсовъ, которые служатъ для удовлетворенія государственныхъ потребностей, то нужно было бы считать очень счастливымъ обстоятельствомъ, что большая часть средствъ для удовлетворенія этихъ потребностей получается отъ хозяйственныхъ предпріятій; и жертвы въ видѣ налоговъ населенію приходится приносить лишь въ суммѣ 35—40% государственнаго бюджета. Но такое заключеніе совершенно не соотвѣтствуетъ дѣйствительности.

Дѣло въ томъ, что приведенная выше сумма государственныхъ доходовъ еще не выражаетъ объема ресурсовъ, поступающихъ въ 1901—3 гг. въ руки правительства на удовлетвореніе государственныхъ потребностей. Взиманіе каждаго дохода требуетъ специальныхъ расходовъ, и чѣмъ выше послѣдніе, тѣмъ ниже чистый доходъ по данной статьѣ, который государство можетъ употребить на свои нужды. Расходы же взиманія государственныхъ доходовъ неодинаковы для различныхъ ихъ категорій. По отношенію къ налогамъ расходы взиманія заключаются въ содержаніи учреждений, заведующихъ сборомъ ихъ. По отношенію къ хозяйственнымъ доходамъ расходами взиманія будетъ то, что называется расходами производства, торговли и т. п. Нѣкоторые государства въ росписяхъ доходовъ показываютъ и издержки ихъ взиманія, и въ Англіи, напр., издержки взиманія налоговъ не достигаютъ $\frac{1}{10}$ суммы послѣднихъ. Въ Россіи эти издержки, можетъ быть, выше; но, во всякомъ случаѣ, онѣ составляютъ незначительную часть суммы сборовъ, и не менѣе 80—85% поступающихъ въ казну налоговъ составляютъ чистый доходъ, который можно обратить на удовлетвореніе той или другой государственной потребности.

Нельзя того же сказать о хозяйственныхъ доходахъ правительства. Если эти доходы заключаются, напр., въ арендной платѣ за землю, заводы, нефтяные источники или въ суммахъ, вырученныхъ продажей лѣса на срубъ, то расходы по совершенію соотвѣствующихъ операцій не высоки, и большая часть вырученныхъ суммъ составитъ чистый доходъ государства. Но если казна сама ведетъ производительное или торговое предпріятіе, и если это предпріятіе не составляетъ ея монополіи, и она не можетъ держать цѣны продаваемыхъ ею товаровъ на желательной высотѣ, то чистый доходъ по данной операціи будетъ, вѣроятно, ниже даже того, какой получается въ данной отрасли частными лицами. Всякому же извѣстно, что доходъ въ 7—10% на затраченный капиталъ считается очень хорошимъ,

а изъ сказаннаго слѣдуетъ заключить, что чистый доходъ коммерческаго предпріятія составляетъ лишь небольшую часть валового дохода. По отношенію къ хозяйственнымъ доходамъ государства эту мысль можно выразить, сказавъ, что расходы взиманія даннаго дохода поглощаютъ большую часть послѣдняго.

Изъ сказаннаго слѣдуетъ, что одна и та же сумма государственнаго дохода, заключающаяся въ налогѣ и въ поступленіи отъ коммерческаго, монопольнаго предпріятія, имѣетъ весьма неодинаковое значеніе въ качествѣ ресурса для удовлетворенія государственныхъ нуждъ. Налогъ въ счетъ этихъ ресурсов поступаетъ большей своей частью, а хозяйственный доходъ — меньшей.

Въ монопольныхъ предпріятіяхъ наблюдаются иныя отношенія. Цѣны продуктовъ этихъ предпріятій можно держать очень высоко и тѣмъ значительно повысить соответствующій чистый доходъ. Но такой доходъ нельзя уже считать доходомъ хозяйственнаго характера. Будучи по формѣ хозяйственнымъ доходомъ, по существу онъ принадлежитъ къ категоріи косвенныхъ налоговъ на потребленіе соответствующаго продукта.

Обращаясь послѣ слѣданныхъ разъясненій къ вопросу о составѣ доходовъ русскаго государства, мы видимъ, что для полученія болѣе или менѣе правильнаго понятія какъ объ общей суммѣ государственныхъ ресурсовъ, такъ и о сравнительномъ значеніи отдѣльныхъ ея частей, нужно предварительно произвести сортировку нѣкоторыхъ статей вышеприведенной таблицы доходовъ: освободить нѣкоторые хозяйственные доходы отъ суммъ, соответствующихъ расходамъ предпріятія; перенести нѣкоторые суммы изъ отдѣла хозяйственныхъ доходовъ въ отдѣлъ косвенныхъ налоговъ и т. д. Но производство всѣхъ этихъ измѣненій уместнѣе будетъ слѣдовать послѣ того, какъ мы ближе познакомимся съ отдѣльными видами нашихъ доходовъ. Къ изученію послѣднихъ мы теперь и приступимъ.

Прямые налоги.

Отдѣлъ I росписи государственныхъ доходовъ, «Прямые налоги», подраздѣляется на три параграфа: 1) налоги поземельные, съ недвижимыхъ имуществъ и подати, 2) государственный промысловый налогъ и 3) сборъ съ доходовъ отъ денежныхъ капиталовъ.

Параграфъ I отдѣла прямыхъ налоговъ заключаетъ слѣдующіе виды обложенія: поземельные налоги, налоги на недвижимыя имущества, подымные сборы, кибиточная подать, оброчная подать, государственный квартирный налогъ и разные окладные сборы. Въ этомъ параграфѣ, на ряду съ обложеніемъ недвижимыхъ имуществъ, мы встрѣчаемся съ остатками отжившихъ и въ большинствѣ случаевъ отмиженныхъ личныхъ налоговъ.