

Озеров Иван Христофорович

**Как расходуются в России
народные деньги**

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 82-3
ББК 84-4
И17

И17 **Иван Христофорович О.**
Как расходуются в России народные деньги / Озеров Иван Христофорович –
М.: Книга по Требованию, 2022. – 320 с.

ISBN 978-5-521-26189-5

ISBN 978-5-521-26189-5

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2022

© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2022

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первозданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



Серия Книжный Ренессанс

www.samizday.ru/reprint

крайней мѣрѣ, указать приемы, методы работы, какъ приняты за нее — вотъ что авторъ ставилъ своей задачей.

Авторъ, благодаря любезности государственнаго контролера П. Х. Шванебаха, получилъ доступъ къ центральному архиву государственнаго контроля въ Петербургѣ и Москвѣ.

Лѣтомъ 1906 года авторъ обратился къ государственному контролеру П. Х. Шванебаху съ письмомъ, прося, не найдеть ли государственный контролеръ возможнымъ допустить его къ архиву и дѣламъ государственнаго контроля, чтобы ознакомиться какъ съ постановкой у насъ государственнаго контроля, такъ и съ результатами его дѣятельности, предупреждая, что результаты работы будутъ опубликованы; при этомъ авторъ сослался, что уже ранѣе имѣлъ доступъ къ архивамъ и дѣламъ Министерства Торговли съ любезнаго разрѣшенія В. Н. Коковцева и В. И. Тимирязева, и въ результатѣ этихъ работъ издалъ печатный трудъ «Политика по рабочему вопросу за послѣдніе годы».

Отъ П. Х. Шванебаха авторъ получилъ весьма любезное письмо, гдѣ П. Х. писалъ, что «съ полной готовностью и величайшимъ удовольствіемъ въ его (автора) распоряженіе будутъ предоставлены имъ всѣ матеріалы для изученія вопроса о постановкѣ контрольнаго дѣла».

Авторъ не можетъ не привѣтствовать этого новаго теченія въ нашихъ высшихъ сферахъ — открывать архивы для научныхъ работъ. Очевидно, тамъ начинаютъ сознавать необходимость освѣтить нашу практику, свести ее къ единству, безпристрастно разобраться, что было въ ней хорошаго, заслуживающаго и въ дальнѣйшей государственной работѣ вниманія и продолженія, и что дурного подлежитъ устраненію.

Этотъ накопленный опытъ представляетъ громадную цѣнность. Словъ нѣтъ, что наша государственная машина топталась на мѣстѣ, но она все-таки въ извѣстной степени регистрировала проходящіе передъ ней факты, и обзоръ этой дѣятельности проливаетъ извѣстный свѣтъ и на нашу

бюджетъ и на постановку у насъ государственнаго контроля. Пересмотръ нашего бюджета потребуетъ много работы, и здѣсь слѣдовало бы переработать матеріалъ, имѣющійся въ государственномъ контролѣ, и въ той или иной формѣ привлечь чиновъ послѣдняго къ анализу нашего бюджета: ихъ совѣты и указанія могли бы имѣть серьезное значеніе для Думы.

Авторъ не могъ задаваться цѣлью переработки всего матеріала; онъ выбралъ только типичное, но думается, что и при такой постановкѣ его работа принесетъ свою долю пользы въ великомъ народномъ дѣлѣ.

Какъ долженъ быть поставленъ контроль при новомъ режимѣ, — вопросъ слишкомъ сложный, особенно въ деталяхъ, и авторъ пока въ этомъ вопросѣ ограничиваетъ свою роль критикой нашего контроля, т.-е. постановкой діагноза болѣзни нашего контроля, предполагая, во второй части, представить схему, какъ долженъ быть поставленъ этотъ контроль въ будущемъ, чтобы онъ могъ выполнять свою великую задачу — быть хранителемъ народныхъ средствъ, стоять неуклонно на-стражѣ народныхъ матеріальныхъ интересовъ.

Стремленіе осуществить свое пожеланіе — теперь же начертить и планъ реформы нашего контроля — задержало бы выпускъ работы, а авторъ склоненъ думать, что въ настоящее время, когда Думѣ придется разбираться впервые въ нашемъ бюджетѣ, нѣкоторыя замѣчанія по критикѣ бюджета будутъ не бесполезны, вотъ почему на первое время приходится ограничиться первой критической частью.

Въ заключеніе авторъ приноситъ свою искреннюю признательность П. Х. Шванебаху, столь любезно раскрывшему архивы и дѣла для научной работы. Теперь время органической работы, надо знать прошлое, и желательно, чтобы этимъ сознаніемъ важности внесенія свѣта въ практику прониклись и другія наши вѣдомства.

Авторъ встрѣтилъ чрезвычайно любезное отношеніе и со стороны другихъ чиновъ государственнаго контроля и счи-

таетъ своимъ долгомъ особенно благодарить гг. товарища государственнаго контролера С. В. Иванова, генераль-контролера А. И. Николаева, который гостепріимно пріютилъ въ своемъ департаментѣ автора, И. М. Ачкасова, М. И. Скипетрова, И. В. Жарновскаго, а также А. И. Маликова, Н. Г. Вальтера, гг. старшихъ ревизоровъ М. И. Драгневича, А. П. Левицкаго, Годзяцкаго, Бодиско и всѣхъ другихъ. Я не могу перечислить всѣхъ, такъ какъ въ государственномъ контролѣ царитъ превосходный духъ жажды свѣта и гласности, и къ автору всѣ отъ мала до велика отнеслись съ большимъ вниманіемъ и готовностью оказать свое содѣйствіе.

Авторъ.

Москва,
11 марта 1907 г.

ПРЕДИСЛОВІЕ

ко II-му изданію.

Моя книга, повидимому, пришлась во-время. Первое изданіе разошлось чрезвычайно быстро, и въ виду интереса къ нашему расходному бюджету мнѣ приходится спѣшно выпускать 2-ое изданіе, въ которомъ сдѣланы поправки и нѣкоторыя дополненія.

Какъ и слѣдовало ожидать, книга вызвала много и не-удовольствія среди заинтересованныхъ лицъ, и даже появился слухъ о привлеченіи меня къ отвѣтственности за разглашеніе тайнъ, но, нѣсколько приподнимая завѣсу надъ нашимъ расходнымъ бюджетомъ, я руководствовался *только интересами цѣлаго, интересами устройства нашего государственнаго хозяйства...*

Веденіе послѣдняго должно быть *абсолютно публичнымъ*, и съ канцелярской тайной здѣсь давно пора бы покончить... Вотъ мой девизъ, и здѣсь я дѣлалъ и дѣлаю, что могу...

Авторъ.

Петербургъ,
14 мая 1907 г.

I. Государственный банкъ.

Внѣуставныя ссуды.

Нашъ государственный банкъ находится далеко не въ нормальномъ положеніи; онъ, какъ извѣстно, подчиненъ единоличной власти министра финансовъ и отклоняется отъ правильной банковской политики: ему навязываются операціи, которыя при правильномъ ходѣ вещей безусловно не желательны, и до самаго послѣдняго времени государственный банкъ вынуждался затрачивать иногда крупныя средства для поддержанія курса государственныхъ бумагъ, продавалъ переводы и тратты на заграничныя мѣста на льготныхъ условіяхъ, съ убыткомъ для себя, по паритету 46,3 коп. за германскую марку, и только недавно увеличилъ цѣну иностранной валюты на 1,1⁰/₀, т.-е. до 46,8 коп. за германскую марку. Но большое мѣсто нашего банка — это внѣуставныя ссуды.

Такихъ ссудъ на 1 января 1906 года оставалось на 53.016 тыс. и еще числилось на учетѣ долговъ, покрытыхъ прибылями, на 10.486 тыс. А сколько ссудъ было покрыто прибылями банка за прежніе годы и, такимъ образомъ, списано! Приведенныя цифры даются самимъ государственнымъ банкомъ, но за прежніе годы внѣуставныя ссуды, по свѣдѣніямъ самого же банка, достигали еще большихъ размѣровъ, а именно, въ 1902 году онѣ составляли 88,4 милл. руб., а вѣдь это ссуды все не малыя, онѣ достигаютъ иногда 10 милліоновъ на одно лицо; такъ, въ 1902 году за однимъ торговымъ банкирскимъ домомъ числилась ссуда въ 13,6 милл. рублей

(1,4 милл. руб. по счету промышленныхъ ссудъ и 12,2 милл. руб. въ формѣ специальныхъ счетовъ). И обычно внѣуставныя ссуды разносятся по разнымъ рубрикамъ — по счету промышленныхъ ссудъ, по специальнымъ текущимъ счетамъ, обеспеченнымъ процентными бумагами, по ссудамъ подъ процентныя бумаги, по счету разныхъ выдачъ и т. д.

Желательно было бы ссуды на особыхъ основаніяхъ выдѣлять въ особую рубрику: это показывало бы степень отступленія государственнаго банка отъ устава.

Къ 1899 году государственный банкъ затратилъ на Невскій сталелитейный заводъ свыше 10 милл. руб. Ссуды выдавались изъ государственнаго банка правительствамъ сербскому и черногорскому, королю Милану, и такихъ ссудъ къ 1896 году насчитывалось на 2,8 милл. руб.

На 1 января 1905 года государственный банкъ опредѣлялъ внѣуставныя ссуды въ 63 милл. руб., но, по другимъ свѣдѣніямъ, эти ссуды гораздо больше, если сюда причислить затраты на покупку паевъ пошатнувшихся предприятий — 6,5 милл. руб., задолженность учетно-ссуднаго банка Персіи — 4,6 милл. руб., ссуды на покупку металлических судовъ — 2 милл. руб., авансы желѣзнымъ дорогамъ подъ обезпеченіе соло-векселями, разныя ссуды и выдачи, не предусмотрѣнныя уставомъ и покрытыя прибылями банка, — всѣ такія затраты за разное время достигаютъ 70 милл. руб., такъ что затраты банка на операціи внѣуставнаго характера въ общей суммѣ далеко превышаютъ 100 милл. руб., и надо сказать, что многія изъ этихъ ссудъ придется списать. Только съ 1899 года по 1905 годъ пришлось покрыть прибылями банка разнаго рода внѣуставныхъ ссудъ по счетамъ петербургской конторы, чрезъ которую обыкновенно проводится большая часть этихъ ссудъ, 33 милл. руб., а въ возмѣщеніе этихъ ссудъ поступило только 3,2 милл. руб., т.-е. одна десятая. Слѣдовательно, сомнительныя ссуды превышаютъ весь капиталъ государственнаго банка.

Ссуды прежде выдавались нерѣдко безъ вѣдома совѣта государственнаго банка, а иногда противно его мнѣнію. Такъ, крупныя ссуды были выданы предпріятіямъ Паллизена, и министръ финансовъ заявилъ въ Государственномъ Совѣтѣ, что и онъ, министръ финансовъ, и совѣтъ банка были противъ выдачи ссуды, но ссуда, тѣмъ не менѣе, была выдана «въ виду совершенно исключительныхъ обстоятельствъ»: какъ извѣстно, Паллизенъ — датскій консулъ. Чистый убытокъ въ концѣ 1902 года по предпріятіямъ Паллизена достигалъ четырехъ милл. руб., а затѣмъ онъ значительно возросъ, потому что выданными ссудами общество оплачивало свои неотложныя долги, предпріятія снова оказывались безденежными, и Паллизену снова приходилось открывать кредитъ.

Поддерживаются государственнымъ банкомъ нѣкоторыя завѣдомо гнилыя предпріятія; такъ, Ленскому золотопромышленному обществу уже къ концу 1902 года было выдано свыше 10 милл. руб., а между тѣмъ извѣстно, что общество съ 1896 года работало въ убытокъ. Рыночная цѣна шлихового золота въ это время была 16—18 тыс. пуд., а Ленскому обществу оно обходилось отъ 19 до 31 тыс., и если предпріятіе продолжало работать, то «только потому, — говорилъ государственный контролеръ въ Государственномъ Совѣтѣ, — что оно работало не на свои средства, а на деньги государственнаго банка». Выдача ссудъ Ленскому обществу, конечно, мотивировалась общегосударственными интересами: въ случаѣ де его крушенія добыча золота въ имперіи сократится, и это отразится неблагоприятно на нашихъ золотыхъ запасахъ.

Совѣтъ государственнаго банка призналъ просьбу Паллизена о выдачѣ ссуды не подлежащей удовлетворенію въ виду полного разстройства дѣлъ предпріятія. Любопытно, что ссуды, выданныя Паллизеневскимъ предпріятіямъ (бумажныя фабрики), вызвали жалобы со стороны другихъ бумажныхъ фабрикъ, такъ какъ Паллизеневскія предпріа-

тія имѣли возможность распродавать свои товары съ громадной скидкой.

Любопытно, что государственный банкъ по отчету за 1902 годъ показалъ размѣръ своихъ внѣуставныхъ ссудъ въ 36,7 милл. руб., а за 1903 годъ — въ 66,4 милл. руб., т.-е. почти вдвое, но это потому, что самъ банкъ отнесъ многія ссуды къ категоріи ссудъ на особыхъ основаніяхъ, а прежде эти затраты неправильно относились имъ въ число операций, производимыхъ на общихъ основаніяхъ. Странное непониманіе, куда отнести ту или другую ссуду, выдана ли она согласно съ уставомъ, или нѣтъ, и мы не гарантированы, что въ будущемъ самъ государственный банкъ не исчислитъ свои внѣуставныя ссуды въ значительно большемъ размѣрѣ, чѣмъ онъ это дѣлаетъ въ настоящее время.

Надо замѣтить, что бѣльшая часть выдачъ, которыя обременяють государственный банкъ и принесли ему наиболѣе крупныя потери, были произведены банкомъ безъ всякаго участія совѣта банка. Извѣстно, что ведутся цѣлыя банки за счетъ государственнаго банка, безъ вѣдома совѣта государственнаго банка; въ такомъ положеніи находится учетно-ссудный банкъ въ Персіи, а между тѣмъ на совѣтъ банка возложена обязанность общаго управленія государственнымъ банкомъ и направленія его операций. Правда, Государственный Совѣтъ еще 8 апрѣля 1905 года высказалъ мнѣніе, чтобы внѣуставныя ссуды предварительно разсматривались въ совѣтѣ банка, выдавались бы лишь при условіи ихъ общегосударственной пользы, но Ленскому обществу въ томъ же 1905 году выдана была ссуда безъ предварительнаго разсмотрѣнія ея въ комитетѣ финансовъ или въ Государственномъ Совѣтѣ, какъ того желалъ Государственный Совѣтъ.

Выдачи ссудъ пошатнувшимся предпріятіямъ повели къ тому, что государственный банкъ сталъ назначать своихъ представителей въ предпріятія, которымъ выданы ссуды, и такимъ образомъ оказались представители отъ банка сидящими въ правленіяхъ самыхъ разнообразныхъ промышлен-

ныхъ предпріятій, именно: предпріятій Паллизена, товарищества Невскаго механическаго и судостроительнаго завода, Ленскаго золотопромышленнаго товарищества, Восточнаго общества товарныхъ складовъ, въ предпріятіяхъ Полякова, Алчевскаго, Брянскаго общества, гостиницы «Россія» въ Москвѣ, Сормовѣ и т. д.

Но это ведетъ къ крайнимъ неудобствамъ. Нерѣдко представителями предпріятій со стороны банка являются высшіе чины банка, члены совѣта послѣдняго, и тогда въ банкѣ имъ приходится разсматривать свои же собственныя ходатайства.

Есть чины государственнаго банка, которые занимаютъ 2, 3, 4, 5 и даже 7 должностей въ разныхъ предпріятіяхъ. Такъ, одно лицо было управляющимъ петербургской конторой государственнаго банка, въ то же время управляющимъ учетно-ссуднымъ банкомъ въ Персіи³, товарищемъ, предсѣдателя фондоваго отдѣла петербургской биржи,⁴ членомъ правленія русско-китайскаго банка, членомъ правленія Энзели-Тегеранской дороги,⁵ членомъ правленія Тавризской дороги,⁶ членомъ правленія персидскаго страхового и транспортнаго общества, и это же лицо было членомъ совѣта государственнаго банка...

Государственный контроль нерѣдко протестовалъ противъ такого неудобнаго совмѣстительства, но министръ финансовъ говорилъ, что онъ не придаетъ особеннаго значенія вопросу о желательности для членовъ совѣта, участвующихъ въ управленіи частными предпріятіями, уклоняться отъ обсужденія въ совѣтѣ банка дѣлъ, касающихся этихъ предпріятій: голосъ одного члена не можетъ де придать нежелательнаго оборота разсматриваемымъ дѣламъ. И будто бы личность члена совѣта всегда гарантируетъ его безпристрастіе при разсмотрѣніи дѣлъ, и разъясненіе имъ обстоятельствъ дѣла того предпріятія, гдѣ онъ участвуетъ въ управленіи, крайне важно для совѣта банка. Между тѣмъ вотъ картинка, какъ ее описываетъ членъ совѣта государ-

ственного банка со стороны государственного контроля въ своемъ заключеніи по поводу отчета государственного банка за 1903 годъ: «Одинъ изъ представителей банка, состоящій предсѣдателемъ въ двухъ Паллиzenовскихъ фабрикахъ, заявилъ въ совѣтѣ, что 12—13 января 1903 г. сгорѣла неожиданно ижорская фабрика Паллиzenа. Это было, дѣйствительно, неожиданно для совѣта банка, такъ какъ равнѣе, когда обсуждался вопросъ о кредитѣ, присутствовавшій въ засѣданіи представитель банка даже не упомянулъ о томъ, что ижорская фабрика, на которую испрашивается кредитъ, три мѣсяца тому назадъ уже уничтожена пожаромъ». Оказывается, что фабрику потомъ выстроили вновь безъ надлежащаго разрѣшенія. Спрашивается, для чего же тогда существуютъ представители отъ государственного банка въ субсидируемыхъ предпріятіяхъ, если они умалчиваютъ о такихъ важныхъ событіяхъ, какъ то, что фабрика, на которую они испрашиваютъ кредитъ, давно сгорѣла? Развѣ только для того, чтобы получать крупное добавочное содержаніе? А какое положеніе занимаетъ здѣсь совѣтъ государственного банка, видно изъ того, что онъ высказался за конкурсъ Паллиzenовскихъ предпріятій большинствомъ голосовъ, но министръ финансовъ согласился съ меньшинствомъ повременить съ конкурсомъ.

Испрашивалась ссуда Комаровскому обществу въ 1 милл. руб. Совѣтъ банка отнесся отрицательно, но С. Ю. Витте, «въ виду особыхъ обстоятельствъ», испросилъ ссуду всеподданнѣйшимъ докладомъ.

Русское нефтепромышленное общество просило ссуду въ 700 тыс. Совѣтъ банка отклонилъ ее. С. Ю. Витте просилъ еще разъ рассмотреть; совѣтъ, повидимому, поддался его вліянію и высказался за ссуду. Ссуда была выдана, но ее потомъ пришлось списать въ убытокъ.

Донесенія представителя отъ государственного контроля въ совѣтѣ государственного банка—это вопль по поводу безконтрольнаго хозяйничанья средствами государственного