

А.Д. Шереметев

Проект пожарной реформы в России

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 93
ББК 63.3
А11

А11 **А.Д. Шереметев**
Проект пожарной реформы в России / А.Д. Шереметев – М.: Книга по Требованию, 2021. – 123 с.

ISBN 978-5-458-08414-7

Сост. гр. А.Д. Шереметевым при участии херсон. брендтмейстера К. Бессонова.

ISBN 978-5-458-08414-7

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2021
© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2021

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.

ПРОЕКТЪ

ПОЖАРНОЙ РЕФОРМЫ ВЪ РОССІИ.

I.

ВВЕДЕНІЕ.

Реформы въ Россіи начались у насъ еще со временъ ИМПЕРАТОРА ПЕТРА ВЕЛИКАГО, при чемъ реформы эти коснулись всѣхъ сторонъ Государственнаго внутренняго строя, не исключая и пожарнаго дѣла. Но въ то время, какъ прочія отрасли Государственнаго хозяйства постепенно совершенствовались, пожарное дѣло, въ силу какихъ-то непонятныхъ причинъ, получивъ, такъ сказать, первый импульсъ, вдругъ остановилось на пути своего развитія. Руководящая нить была потеряна и вся дѣятельность въ области пожарнаго дѣла была сведена къ мелочамъ и получила, такъ сказать, мѣстный характеръ; т. е. въ то время, какъ въ нѣкоторыхъ городахъ и селеніяхъ были организованы пожарныя команды, въ другихъ мѣстностяхъ противопожарная помощь проявлялась въ весьма слабой формѣ, или же вовсе отсутствовала.

Между пожарнымъ дѣломъ и военнымъ весьма много общаго: Государство, желающее обзавестись хорошей арміей, прежде всего, вырабатываетъ общій планъ военной организаціи,

послѣднимъ фазисомъ котораго является формированіе полковъ и забота объ ихъ обмундированіи. Въ пожарномъ же дѣлѣ было поступлено, какъ разъ, на оборотъ: начали съ конца, т. е. стали заводить пожарныя команды, а о томъ, кому непосредственно слѣдуетъ вѣдать этими командами, на комъ должна лежать забота о возможно большемъ развитіи противопожарныхъ силъ Имперіи, объ этомъ вопросъ не возбуждался. Впрочемъ удивляться этому не приходится; ибо и пословица говоритъ: „у семи нянекъ дитя безъ глазъ“. А можетъ ли быть порядокъ въ пожарномъ дѣлѣ, когда имъ распоряжаются чуть-ли не десять хозяевъ; пожарнымъ дѣломъ вѣдаютъ: и полиція, и земства, и городскія управленія, и добровольныя общества, и желѣзнодорожныя, и сельскія управленія, и администраціи заводовъ, и частныя лица и т. д.; хозяевъ, такимъ образомъ, много, но нѣтъ ни одного главнаго. Подобное ненормальное положеніе вещей вредно отражается не только на развитіи пожарнаго дѣла въ Россіи, вообще, но оно имѣетъ также пагубное вліяніе и на самый процессъ огнетушенія; такъ напр. предположимъ, что на пожаръ съѣхались: городская пожарная команда, пожарное общество и заводская команда: вѣдь у нихъ у всѣхъ одна благая цѣль — тушить. Но каждая изъ названныхъ корпорацій имѣетъ своего начальника, котораго одного и слушается. Невольно является соревнованіе о первенствѣ, а въ это время огонь продолжаетъ свою разрушительную работу и, такимъ образомъ, дѣятельность прибывшихъ на пожаръ командъ сводится къ нулю.

Благосостояніе Государства находится въ прямой зависимости отъ благосостоянія народа. Благосостояніе же народа обратно пропорціо-

родныхъ бѣдствій меньше, тѣмъ благосостояніе народа больше и наоборотъ. А какое же бѣдствіе, въ мирное время, у насъ на Руси. можетъ сравниться съ пожарнымъ бѣдствіемъ? Кто видѣлъ наши пожары, въ особенности сельскіе, тотъ знаетъ на сколько крестьяне терпятъ отъ пресловутаго краснаго пѣтуха: зажиточный крестьянинъ въ теченіе двухъ-трехъ часовъ превращается въ бѣдняка. Существуетъ мнѣніе, что бороться съ сельскими пожарами у насъ почти невозможно, такъ какъ крестьяне, при этомъ, настолько теряютъ голову, что дѣлаются ни на что не способными. Подобный взглядъ совершенно не вѣренъ: дѣйствительно, крестьяне, предоставленные, на пожарахъ, самимъ себѣ, въ смыслѣ огнетушенія, представляютъ собою, зачастую, удручающую картину, но стоитъ, лишь, появиться человѣку смыслящему въ пожарномъ дѣлѣ и обладающему энергіей, какъ картина моментально мѣняется; крестьяне, представлявшіе за нѣсколько минутъ передъ тѣмъ галдящую, безъ толку, толпу, начинаютъ дѣйствовать спокойно, разумно и въ результатѣ получается то, что пожаръ, угрожавшій уничтожить цѣлую деревню, ограничивается однимъ, много, двумя домами. Изъ этой картины становится ясно, что при тушеніи пожаровъ необходимо единство управленія. Если же подобное единство управленія необходимо при тушеніи пожаровъ, то тѣмъ болѣе необходимо это единство управленія въ пожарномъ дѣлѣ, въ обширномъ значеніи этого слова.

Много было у насъ сдѣлано на Руси попытокъ къ удачному разрѣшенію пожарнаго вопроса, но, къ сожалѣнію, ни одна изъ нихъ до сихъ поръ не увѣнчалась успѣхомъ. Одною изъ такихъ попытокъ, въ послѣднее время, было повеленіе на свѣтъ Солиненнаго Рос-

сїйскаго Пожарнаго Общества; но съ первыхъ же шаговъ дѣятельности означеннаго общества, со всею очевидностью, выступили всѣ пробѣлы организациі его, которые явились логическимъ послѣдствіемъ нѣкоторой поспѣшности, съ которою организовалось это общество, поспѣшности, вызванной желаніемъ сколь возможно скорѣе помочь пожарнымъ обществамъ выйти изъ того ненормальнаго положенія, въ которомъ они находились въ періодъ, предшествовавшій Первой Всероссійской Пожарной Выставкѣ. Но ошибки слѣдуетъ, своевременно, исправлять, что же мы видимъ: вмѣсто исправленія ошибокъ, вкравшихся въ основные принципы Соединеннаго Россійскаго Пожарнаго Общества, оно взяло за точку отправленія дальнѣйшей своей дѣятельности, именно, эти невѣрные принципы, на которыхъ и базируетъ свою дѣятельность и по настоящее время.

Къ сожалѣнію и доселѣ не выработано еще въ Правительственныхъ сферахъ общаго плана борьбы съ пожарными бѣдствіями, изъ года въ годъ увеличивающими свое опустошительное дѣйствіе и съ одинаковою беспощадностью разоряющими какъ городскія, такъ и сельскія мѣстности нашего отечества. А между тѣмъ, такой общій планъ противопожарныхъ мѣропріятій и составляетъ насущную потребность настоящаго положенія, ибо отъ того-то дѣло борьбы съ пожарными бѣдствіями такъ и хромаетъ, что, какъ выше было сказано, надъ нимъ, въ одно и то же время, и много хозяевъ и распорядителей и нѣтъ ни одного главнаго. Можно съ увѣренностью предсказать печальную судьбу всѣхъ мѣропріятій въ области противопожарной борьбы, доколѣ они будутъ носить лишь случайный и частный характеръ, вродѣ напр. учрежденія Соединеннаго Россійскаго Пожарнаго Общества.

Да и самое это дѣло въ странѣ, подобной нашей, при многоразличныхъ бытовыхъ особенностяхъ ея жизни, и въ виду того вліянія, какое его состояніе можетъ оказать и оказываетъ на экономическое положеніе населенія, безъ сомнѣнія, заслуживаетъ и особаго вниманія Правительства и требуетъ спеціальнаго административнаго органа, при посредствѣ коего оно могло-бы заявлять свои нужды и просить удовлетворенія ихъ во имя общаго блага. Сотни милліоновъ рублей ежегодно истребляемаго огнемъ народнаго достоянія, разореніе сотней тысячъ обывателей, безъ сомнѣнія, стоятъ того, чтобы было обращено должное вниманіе Государственныхъ людей на изысканіе мѣръ къ борьбѣ съ пожарами и тѣмъ самымъ способствовать сохраненію народнаго богатства.

Вотъ почему и необходимо озаботиться, теперь-же, улучшеніемъ пожарнаго дѣла, для успѣшной противопожарной борьбы, которая можетъ быть достигнута, лишь, созданіемъ на сей предметъ спеціальнаго правительственнаго органа, вѣдающаго пожарное дѣло страны во всѣхъ его многочисленныхъ развѣтленіяхъ.

Подтверженіемъ только что сказаннаго могутъ служить исчисленія Центрального Статистическаго Комитета Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, изъ которыхъ видно, что общее число пожаровъ и сумма убытковъ въ 49 губерніяхъ Европейской Россіи (безъ Привислянскихъ губерній и области войска Донскаго) за 30 лѣтъ, изображаются слѣдующими цифровыми данными:

годы.	въ уѣздахъ.	въ городахъ.	всего.
1860—1869.	12,769.	1,699.	14,468.
1870—1879.	27,364.	2,801.	30,165.
1880—1889.	41,181.	3,825.	45,006.

Убытки отъ пожарныхъ бѣдствій выражаются въ слѣдующей таблицѣ, въ которой обозначена средняя сумма убытковъ за одинъ годъ въ рубляхъ:

годы.	въ уѣздахъ.	въ городахъ.	всего.
1860—1869.	20,472,405.	7,336,645.	27,809,050.
1870—1879.	37,756,939.	13,678,269.	51,435,208.
1880—1889.	54,999,974.	19,288,078.	74,288,052.

Объ эти таблицы приводятъ къ такимъ выводамъ:

а) что общее количество пожаровъ въ Имперіи и убытковъ отъ нихъ систематически возрастаютъ;

б) что подавляющее число пожаровъ падаетъ на деревню, населеніе которой терпитъ отъ огня почти въ три раза больше, чѣмъ населеніе городовъ;

и в) что само увеличеніе среднихъ цифръ возрастаетъ болѣе въ уѣздахъ, чѣмъ въ городахъ.

Въ виду такихъ результатовъ, необходимо, при общей реорганизаціи пожарнаго дѣла въ Имперіи, имѣть въ виду рациональную постановку борьбы съ пожарнымъ зломъ главнымъ образомъ въ уѣздахъ, гдѣ это зло пустило наиболѣе глубокіе корни и гдѣ оно, повидимому, труднѣе поддается искорененію.

Между тѣмъ нельзя утверждать на основаніи этихъ результатовъ, что городскія и земскія учрежденія, коимъ, со времени ихъ возникновенія, ввѣрены заботы о противопожарной охранѣ, ничего не дѣлали въ этомъ направленіи: цѣлыя своды земскихъ и городскихъ обязательныхъ противопожарныхъ постановленій, самые бюджеты земствъ и городовъ краснорѣчиво доказываютъ, что они удѣляли пожарному вопросу много вниманія, заботь, трудовъ и денегъ, посильно стараясь облегчить народное горе.

Безуспѣшность всѣхъ принимавшихся у насъ доселѣ противопожарныхъ мѣропріятій кроется главнымъ образомъ, въ томъ, что при Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ нѣтъ спеціального пожарнаго органа, въ рукахъ котораго сосредоточивалось бы все пожарное дѣло страны, въ полномъ значеніи этого слова. Дѣятельность Министерства въ сферѣ пожарнаго дѣла, при многосложныхъ его задачахъ, по необходимости, крайне ограничена, да и самыя мѣры, принимаемыя время отъ времени въ этой области, по тѣмъ-же причинамъ, не всегда оказываются цѣлесообразными, а потому онѣ и не могутъ привести къ желаннымъ результатамъ. Если справедливо такое объясненіе, по скольку оно касается Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, то оно также примѣнимо къ земскимъ и городскимъ учрежденіямъ. Ибо и послѣднія, въ свою очередь, вѣдають обширными отраслями хозяйства, обременены многочисленными обязанностями и въ то же время лишены указаній спеціальныхъ учреждений, за отсутствіемъ таковыхъ, которыя исключительно вѣдали бы пожарное дѣло и указывали бы имъ путь, по которому они, земскія и городскія учрежденія, должны слѣдовать.

Такими спеціальными учрежденіями, которыя, съ одной стороны, сами, въ предѣлахъ своихъ полномочій, боролись-бы съ пожарнымъ зломъ, а съ другой — руководили-бы тѣми силами, которыя совокупно съ земствами и городами дѣлали-бы общую борьбу болѣе плодотворной, могли-бы быть губернскія и уѣздныя Пожарныя Управленія. Руководимыя компетентнымъ правительственнымъ центральнымъ органомъ (Главнымъ Пожарнымъ Управленіемъ), губернскія и уѣздныя Пожарныя Управленія явились-бы надежными и дѣтельными агентами для осуществленія воли и предначертаній Высшаго Правительства.

Для того же, чтобы мѣры, исходящія отъ Главнаго Пожарнаго Управленія, были вполне удобоисполнимы и легкопримѣняемы къ истиннымъ нуждамъ населенія, чтобы губернскія и уѣздныя Пожарныя Управленія отличались жизнѣдѣтельностью, а не скользили по поверхности дѣла, исполняя одну лишь формальную сторону его, слѣдуетъ, по возможности, расширить кругъ полномочій послѣднихъ и дать необходимый просторъ самостоятельной инициативѣ этихъ мѣстныхъ органовъ, ибо только при этомъ условіи центральный правительственный органъ, призванный для управленія пожарнымъ дѣломъ во всемъ обширномъ, изобилующемъ самыми разнообразными народностями, нашемъ отечествѣ, будетъ имѣть возможность, при посредствѣ мѣстныхъ подчиненныхъ ему органовъ, знакомиться съ мѣстными нуждами и пользами, а чѣмъ полнѣе и всестороннѣе будетъ это знакомство, тѣмъ дѣйствительнѣе будутъ противопожарныя мѣры, тѣмъ меньше ошибокъ будетъ въ планѣ дѣйствій, который начертитъ себѣ Главное Пожарное Управленіе.

Въ то же время губернскія и уѣздныя Пожарныя Управленія только тогда будутъ въ состояніи оказать дѣйствительную помощь Главному Пожарному Управленію въ борьбѣ съ пожарнымъ зломъ, во всѣхъ его видахъ и формахъ, когда они будутъ облечены потребной для этой цѣли активной властью.

Дѣленіе Имперіи на пожарные округа и образованіе окружныхъ пожарныхъ учреждений, составляющее одну изъ главныхъ задачъ Соединеннаго Россійскаго Пожарнаго Общества, совершенно безцѣльно, ибо при принятіи такого дѣленія пришлось бы губернскія Пожарныя Управленія поставить въ подчиненіе окружнымъ, что крайне нежелательно, такъ

какъ это имѣло бы своимъ неизбѣжнымъ послѣдствіемъ излишнее, подчасъ, и вредное замедленіе дѣятельности губернскихъ Пожарныхъ Управленій.

Перейдя къ организаціи пожарной администраціи въ уѣздахъ и, въ особенности, въ волостяхъ, необходимо и полезно воспользоваться весьма цѣнными услугами, которыя способны оказывать пожарному дѣлу: духовенство, земскіе начальники, учителя и помѣщики. Изъ этой, именно, среды, столь близко соприкасающейся съ деревенскимъ людомъ и столь властной своимъ авторитетомъ въ глазахъ населенія, можно вербовать высокополезныхъ пожарныхъ дѣателей. Священникъ съ церковной кафедры, земскій начальникъ своей оффиціальной властью, учитель въ своей школѣ и въ бесѣдахъ съ крестьянами, землевладѣлецъ въ своемъ имѣніи — каждый въ своей сферѣ и на свой ладъ можетъ дѣйствовать на народъ въ смыслѣ пробужденія въ немъ сознанія самозащиты противъ пожарныхъ бѣдствій, уясненія ему важности мѣропріятій, предпринимаемыхъ начальствомъ, полезности замѣны въ постройкахъ легковоспламеняемыхъ матеріаловъ огнеупорными, устраненія скученности построекъ, заготовленія водохранилищъ на случай пожаровъ, устройства обозовъ, обученія пріемамъ тушенія огня и проч.

Самую важную роль въ этомъ отношеніи можетъ играть школа. Здѣсь молодое крестьянское поколѣніе, подъ руководствомъ учителя, наравнѣ съ прочими элементарными знаніями, можетъ научиться простымъ и легкоусвояемымъ пріемамъ огнетушенія, а глядя на дѣтей, и взрослые пріохотятся къ этимъ упражненіямъ. Стоитъ только ввести въ сельскую и деревенскую школу обученіе огнетушенію, хотя бы въ видѣ гимнастики, которая съ несправненно

большей пользой, могла бы замѣнить нынѣшнюю гимнастику, и тогда можно быть увѣреннымъ, что, тѣмъ самымъ, будетъ положено прочное основаніе учрежденію волостныхъ пожарныхъ дружинъ, которыя представляли бы собой надежную противопожарную охрану тамъ, гдѣ въ ней наиболѣе нуждаются и, такимъ образомъ, одна изъ самыхъ трудныхъ задачъ пожарнаго вопроса въ Россіи, а именно: обезпеченіе отъ огня нашихъ сельскихъ мѣстностей, разрѣшается сама собой!

(Численность волостныхъ пожарныхъ дружинъ должна сообразоваться съ мѣстными условіями и густотой населенія данной мѣстности).
