

Архив Государственного Совета

Том 4. Царствование императора Александра I. Журналы по делам Департамента государственной экономии. Часть 1

УДК 304
ББК 60.5
А87

А87 Архив Государственного Совета: Том 4. Царствование императора Александра I. Журналы по делам Департамента государственной экономики. Часть 1 / – М.: Книга по Требованию, 2015. – 948 с.

ISBN 978-5-4241-4159-1

Рассмотрение проектов уложений гражданского, уголовного и торгового.

ISBN 978-5-4241-4159-1

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2015
© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2015

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.

1-го января 1810 года Императоръ Александръ I, открывая преобразованный имъ Государственный Совѣтъ, произнесъ одушевленную рѣчь, въ которой между прочимъ заявилъ, что въ основу работъ этого, на новыхъ началахъ поставленнаго, учрежденія должно лечь разсмотрѣніе и обсужденіе только что составленнаго проекта гражданскаго уложенія и плана финансовъ. При этомъ Его Величеству вручилъ и проектъ и планъ Предсѣдателю Государственнаго Совѣта для внесенія ихъ въ Департаменты Совѣта по принадлежности (*). Въ манифестѣ, тогда же обнародованномъ, объ образованіи Государственнаго Совѣта, было возвѣщено, что положеніе государственныхъ доходовъ и расходовъ требуетъ неукоснительнаго опредѣленія. «На сей конецъ», говорилось далѣе въ манифестѣ, «доставимъ Мы Совѣту планъ финансовъ, составленный на началахъ, части сей наиболѣе свойственныхъ. Главныя основанія сего плана состоятъ въ томъ, чтобы всевозможнымъ сокращеніемъ издержекъ привести ихъ въ надлежащую соразмѣрность съ приходами, установить во всѣхъ частяхъ управленія истинный разумъ доброй экономіи и самыми дѣйствительными мѣрами положить твердое основаніе постепенной уплатѣ государственныхъ долговъ, коихъ ненарушимость, удостовѣренную всѣми государственнымъ богатствами, Мы всегда признавали и будемъ признавать однимъ изъ важнѣйшихъ и неприкосновенныхъ обязательствъ Нашей имперіи».

Съ 21 января Департаментъ Государственной Экономіи и Общее Собраніе Государственнаго Совѣта принялись дѣйствительно съ одной стороны за чтеніе плана финансовъ, а съ другой за обсужденіе доклада министра финансовъ (которымъ назначенъ былъ Гурьевъ) о настоящемъ положеніи финансовъ и о средствахъ къ пополненію недостатковъ на 1810 годъ (**). Журналы Департамента

(*) Проектъ упоминаемаго здѣсь Гражданскаго Уложенія и всѣ происходившія при разсмотрѣніи его сужденія въ Государственномъ Совѣтѣ напечатаны въ четвертомъ томѣ изданія: Архивъ Государственнаго Совѣта, журналы по дѣламъ Департамента Законовъ и приложения къ нимъ.

(**) Подробныя свѣдѣнія объ открытіи Государственнаго Совѣта 1 января 1810 года, рѣчь Императора, при семъ произнесенную, и распределеніе занятій по Департаментамъ, см. въ особыхъ журналахъ Общаго Собранія Государственнаго Совѣта съ 1810 по 1825 годъ, которые имѣютъ быть изданы отдѣльно.

Экономіи, которыми открывается первая часть настоящаго изданія, чрезвычайно живо и ярко характеризуютъ то усердіе, съ какимъ принялись члены Государственнаго Совѣта за эту Высочайше указанную имъ работу. Глубоко обдуманныя соображенія, ссылки на справки изъ документовъ прошедшаго и текущаго времени и дополнительные къ нимъ мнѣнія столь знаменитыхъ дѣятелей, какъ Сперанскій, Мордвиновъ, Гурьевъ, Канкринъ, Куракинъ, Кочубей, Новосильцевъ и другіе придаютъ этимъ журналамъ такое значеніе и такую важность, что они безспорно должны занять весьма видное мѣсто въ матеріалахъ для исторіи нашихъ финансовъ въ XIX-мъ столѣтіи. Кромѣ того, журналы эти, составленные подъ непосредственнымъ руководствомъ Сперанскаго, блиставшаго точностью и ясностью изложенія, и Шишкова, ревнителя чистоты русскаго языка, могутъ служить образцами не только рѣчи и слога, но и правописанія того времени. Вотъ почему они напечатаны здѣсь дословно, безъ малѣйшихъ пропусковъ; почти въ томъ же видѣ изложены и слѣдующіе за ними по времени журналы, въ которыхъ выпущены лишь повторенія и сдѣланы небольшія, оказавшіяся возможными сокращенія, безъ измѣненія смысла.

При означеніи годовъ, мѣсяцевъ и чиселъ слушанія дѣлъ въ Департаментѣ Государственной Экономіи и въ Общемъ Собраніи Государственнаго Совѣта редакторъ не позволялъ себѣ никакихъ предположеній, что въ прочемъ нигдѣ и не оказывалось необходимымъ, такъ какъ время бывшаго засѣданія почти всегда показано въ самихъ журналахъ. Но представлялись иногда значительныя затрудненія въ опредѣленіи, когда именно то или другое мнѣніе Общаго Собранія, а въ нѣкоторыхъ случаяхъ и непосредственно Департамента Государственной Экономіи, было удостоено Высочайшаго утвержденія, ибо установленный нынѣ порядокъ Высочайшаго утвержденія меморій въ то время еще не соблюдался съ надлежащею точностью. Вслѣдствіе сего приходилось (хотя и довольно рѣдко) или вовсе не означать года, мѣсяца и числа, въ которые Высочайше утверждены нѣкоторыя мнѣнія, или же дѣлать, взамѣнъ сего, ссылки на изданныя, вслѣдствіе состоявшагося мнѣнія Государственнаго Совѣта, манифесты и именныя указы, или на послѣдовавшее въ извѣстное число исполненіе Высочайше утвержденнаго мнѣнія сообщеніемъ его Государственнымъ Секретаремъ подлежащимъ лицамъ высшаго управленія. Но были и такія мнѣнія Общаго Собранія Государственнаго Совѣта, которыя, за пребываніемъ Государя внѣ Россіи, Имъ самимъ разрѣшено было, особыми, дававшимися на сей случай Высочайшими повелѣніями, приводить въ исполненіе по выпискамъ изъ журналовъ съ тѣмъ однако, чтобы мнѣнія по исполненнымъ такимъ образомъ дѣламъ, за подписаніемъ Предсѣдателя Государственнаго Совѣта, доставляемы были, по мѣстопробыванію Государя за границей, на Высочайшее утвержденіе. Наконецъ

слѣдуетъ еще замѣтить, что въ числѣ дѣлъ, подлежащихъ разсмотрѣнію Департамента Государственной Экономіи, встрѣчаются четыре дѣла, по коимъ мнѣнія, послѣдовавшія какъ въ семъ Департаментѣ, такъ и въ Общемъ Собраніи Государственнаго Совѣта еще въ 1812 году, не удостоены въ свое время Высочайшаго утвержденія, и посему вновь пересматривались въ Общемъ Собраніи въ 1823 году, и Высочайше утверждены уже 11 января 1824 года (*).

Въ особомъ приложеніи къ издаваемымъ нынѣ журналамъ помѣщены какъ слѣдующіе къ первой, такъ и ко второй ихъ части указатели: 1) именъ личныхъ, 2) географическій и 3) предметамъ.

Редакціей обѣихъ частей настоящаго отдѣла четвертаго тома Архива Государственнаго Совѣта завѣдывалъ сенаторъ тайный совѣтникъ Н. В. Калачовъ.



(*) См. журн. Департ. Государств. Экономіи №№ 13, 17, 18 и 21. При семъ редакторъ считаетъ долгомъ за содѣйствіе къ точнѣйшему опредѣленію времени Высочайшаго утвержденія нѣкоторыхъ мнѣній Государственнаго Совѣта выразить свою искреннюю благодарность служащему въ Архивѣ Государственнаго Совѣта коллежскому ассесору Р. И. Доброхотову.

О Г Л А В Л Е Н І Е.

	<i>Столбцы.</i>
I. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРИХОДЫ И РАСХОДЫ	1—254.
1) Сметы государственных приходовъ и расходовъ и способъ ихъ уравненія	1—186.
2) О чрезвычайныхъ расходахъ	183—190.
3) О выполненіи сметы	189—194.
4) О замѣнѣ суммъ	193—200.
5) О займахъ	199—244.
а) Внутренній заемъ	199—236.
б) Внѣшній заемъ	235—244.
6) Отчеты о государственныхъ доходахъ и расходахъ	243—254.
II. УСТАВЫ И ШТАТЫ	253—276.
1) Сенатъ	253—254.
2) Учрежденіе придворнаго вѣдомства	253—256.
3) Учрежденіе финансоваго управленія	257—276.
а) Департаментъ Государственнаго Казначейства и Главное Казначейство	257—258.
б) О суммахъ Государственнаго Казначейства	257—266.
в) Казенныя палаты и уѣздныя казначейства	265—276.
III. УЧРЕЖДЕНІЯ ПО СЧЕТНОЙ ЧАСТИ	275—278.
IV. КРЕДИТНЫЯ УСТАНОВЛЕНІЯ	279—436.
1) Государственныя кредитныя установленія	279—422.
а) Комиссія погашенія государственныхъ долговъ	279—290.
б) Государственный заемный Банкъ	289—388.
в) Государственный ассигнаціонный Банкъ	387—404.
г) Государственный коммерческій Банкъ	403—406.
д) Приказы общественнаго призрѣнія	405—422.
2) Частныя кредитныя установленія	421—436.
а) Лифляндскій Дворянскій банкъ	421—428.
б) Псковская дворянская казна	427—430.
в) Рижская городская кредитная казна	429—432.
г) Гофъ-маклеръ и агенты казенныхъ дѣлъ	431—436.

	<i>Столбцы.</i>
V. Учреждения по межевой части	435—458.
VI. Губернскія учреждения	457—474.
VII. Архивы	473—476.
VIII. Управление иностранных Дель	477—484.
IX. Управление Грузіею	483—500.
X. Управление Камчаткою	499—538.
XI. Ордена:	
Фамильное командорство ордена св. Іоанна Іерусалимскаго	537—540.
XII. Пенсии	541—542.
XIII. О монетах	543—608.
XIV. Горное дѣло	607—734.
1) Управление	607—612.
2) Казенные горные заводы	613—644.
3) Частные горные заводы	643—688.
4) Горная подать	687—712.
5) Непремѣнные работники	711—734.
XV. Соляное дѣло	733—1054.
1) Управление соляной части	733—742.
2) Добываніе соли	743—794.
а) Добываніе соли на казенныхъ заводахъ	743—784.
б) Добываніе соли на частныхъ заводахъ	783—794.
3) Снабженіе губерній солью	793—920.
4) Продажа соли	919—1050.
5) Вымоганія за нарушеніе постановленій о соли	1049—1054.
XVI. Питейное дѣло	1053—1396.
1) Винокуреніе	1053—1076.
а) На частныхъ заводахъ	1053—1058.
б) На казенныхъ заводахъ	1057—1076.
2) Питейные сборы	1075—1364.
3) Вымоганія за нарушеніе питейнаго устава	1363—1396.
XVII. Казенныя имущества	1395—1748.
1) Управление	1395—1398.
2) Казенные дѣла	1397—1416.
3) Казенныя зданія	1415—1432.
4) Казенныя земли и селенія	1433—1452.
5) Приобрѣтеніе недвижимаго имущества казною	1451—1462.
а) Покупка	1451—1454.
б) Экспроприація и мѣна	1453—1462.
6) Отчужденіе государственнаго имущества	1461—1590.
а) Всемилостивѣйшее пожалованіе	1461—1514.
б) Продажа	1513—1590.

	<i>Столбцы.</i>
7) Иски къ казнѣ	1589—1644.
8) Отчужденіе казенныхъ земель и оброчныхъ статей по тяжбамъ	1645—1696.
9) О недоимкахъ, штрафахъ, начетахъ и другихъ высканіяхъ	1695—1734.
10) Частные долги дворянства курляндской, эстляндской и лифляндской губерній	1735—1748.
XVIII. О ПОДАТЯХЪ	1747—1802.
1) Подушная и оброчная подать	1747—1774.
2) Подати разныхъ наименованій	1775—1794.
3) Объ исключеніи изъ подушнаго оклада	1793—1798.
4) О льготахъ въ платежѣ податей	1797—1802.
XIX. ПОШЛИНЫ	1801—1872.
1) Гербовыя пошлины	1801—1818.
2) Крепостныя пошлины	1817—1844.
3) Канцелярскія пошлины	1843—1844.
4) Пошлины за право торговли	1843—1861.
5) Пошлины за повышеніе чинами	1863—1866.
6) Пошлины съ межевыхъ плановъ и книгъ	1865—1870.
7) Пошлины съ заграничныхъ паспортовъ	1869—1872.



ЖУРНАЛЫ

ПО ДѢЛАМЪ

ДЕПАРТАМЕНТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОНОМІИ.

I. Государственные приходы и расходы.

1) Сметы государственныхъ приходовъ и расходовъ и способъ ихъ уравненія.

1810 г., 21 января (*). — Предсѣдатель Департамента Государственной Экономіи открылъ засѣданіе предложеніемъ къ чтенію первой части плана финансовъ. Государственный секретарь вмѣстѣ съ тѣмъ внесъ, по Высочайшему повелѣнію, докладъ министра финансовъ о настоящемъ положеніи ихъ и о средствахъ къ наполненію недостатка на настоящій 1810 годъ. При подробномъ разсмотрѣніи всѣхъ предметовъ, соображенію его предложенныхъ, Департаментъ нашелъ въ дѣлѣ семь три главные вопроса къ разрѣшенію: 1) опредѣлить вообще, полезнѣе ли будетъ, по настоящему положенію финансовъ, къ наполненію недостатка ихъ на текущій годъ, слѣдовать мѣрамъ, кои доселѣ ежегодно были употребляемы, или же приступить къ замѣнѣ ихъ возвышеніемъ налоговъ и по-

датеи; 2) разсмотрѣть, какой именно родъ податей и налоговъ на текущій годъ возвысить можно; 3) какіе могутъ быть вмѣстѣ съ тѣмъ приняты способы къ поддержанію государственнаго кредита. 1) *Сравнительное разсмотрѣніе главныхъ способовъ, кои къ наполненію недостатковъ представиться могутъ.* По положительнымъ свѣдѣніямъ, отъ министра финансовъ представленнымъ, недостатокъ государственныхъ доходовъ на текущій годъ составляетъ болѣе 80.000.000 р. Къ наполненію сего недостатка слѣдующія средства представиться могутъ: 1) заемъ, 2) новый выпускъ ассигнацій, 3) сокращеніе издержекъ, 4) возвышеніе податей и налоговъ. Способъ первый—заемъ внѣшній или внутренній. Заемъ внѣшній, еслибъ онъ и могъ быть произведенъ, требуетъ времени и многихъ предварительныхъ соображеній, нужды же казначейства не терпятъ отлагательства. Сверхъ сего, предположивъ возможность ино-

(*) Журн. Департам. Госуд. Экономіи 1810 г., № 1. Ч. 1.

страннаго займа, противно было бы соображеніямъ добраго хозяйства употребить все произведеніе его на единовременное наполненіе недостатковъ настоящаго года. Займовъ иностранныхъ ежегодно дѣлать невозможно; а потому и нельзя на нихъ считать въ обыкновенныхъ ежегодныхъ недостаткахъ. Напротивъ, изъ займа внѣшняго надлежитъ составить прочное основаніе къ погашенію нашихъ внутреннихъ долговъ, и въ семъ единственно видѣ заемъ сей можетъ принести пользу. Займы внутренніе могутъ быть двояки: изъ банковъ и отъ частныхъ людей; но займы изъ банковъ зависятъ отъ количества частныхъ и непрестанно перемѣняющихся вкладовъ, и, слѣдовательно, никогда не можно располагать на нихъ обширныхъ, постоянныхъ и неотлагательныхъ расходовъ; они могутъ быть употребляемы въ небольшихъ суммахъ и на временное пособіе другимъ источникамъ, и сіе тѣмъ болѣе, что и кредитъ ихъ есть общій кредитъ государственный; а слѣдовательно казначейство, занимая изъ банка, занимаетъ, такъ сказать, у самого себя. Займы у частныхъ людей, если бы и могли они совершиться, требуютъ времени и многихъ предварительныхъ соображеній, тѣмъ болѣе, что доселѣ, кромѣ маловажнаго негласнаго займа, никогда у насъ они не существовали. Изъ сего Департаментъ заключилъ, что къ наполненію недостатка настоящаго года нельзя употребить способовъ займа. Второй способъ, большею частію доселѣ у насъ употребляемый, состоитъ въ выпускѣ новыхъ ассигнацій. Ассигнаціи, какъ и всѣ вообще кредитныя бумаги, имѣютъ два различныя свойства, коихъ смѣшивать не должно: а) Когда они основаны на наличной металлической монетѣ и въ количествѣ своемъ ее не превышаютъ, тогда сохраняютъ они всю ея цѣну и даже въ нѣкоторыхъ случаяхъ, по удобствамъ движенія, ей предпочитаютъ: таково было свойство нашихъ ассигнацій въ первоначальномъ ихъ установленіи. б) Другое свойство пріемлютъ кредитныя бумаги съ того времени, какъ превысятъ они мѣру металлической монеты, ими представляемой. Тогда они превращаются въ долги и влекутъ съ собою всѣ послѣдствія, долгамъ свойственныя. Ассигнаціи наши вскорѣ послѣ 1786 года воспріяли сіе свойство. Войны и чрезвычайныя государственныя нужды заставили искать

въ нихъ чрезвычайныхъ пособій; мѣра ихъ въ сравненіи съ металлическою наличною монетою, въ обращеніи состоящую, превысилась, и избытокъ ихъ составилъ дѣйствительный государственный долгъ. Долги государственныя, обеспеченныя общими государственными богатствами, могутъ быть въ двоякомъ положеніи: а) когда платежъ ихъ, имѣя свои срочныя назначенія, производится постепенно доходами, или продажей части ихъ залога; б) когда нѣтъ имъ срочной уплаты, хотя и существуетъ достаточный общій залогъ къ ихъ обеспеченію. Въ послѣднемъ случаѣ долги государственныя превращаются въ налогъ, коего тяжесть размѣряется всѣмъ количествомъ долга. Въ семъ положеніи находятся наши ассигнаціи. Должно рассмотреть свойства сего налога. Всякій налогъ есть часть доходовъ, удѣляемая на государственныя нужды. Слѣдовательно, налогъ 1) долженъ быть соразмѣренъ доходу и не изсушать его источниковъ; 2) онъ долженъ быть уравнителенъ. Налогъ въ ассигнаціяхъ не имѣетъ сихъ свойствъ: онъ падаетъ безъ разбору на доходы и ихъ источники. Онъ не уравнителенъ; ибо тяготитъ только нѣкоторые классы людей, не прикасаясь къ другимъ. Сверхъ сего, налогъ сей имѣетъ слѣдующія бѣдственныя послѣдствія: 1) онъ приводитъ всѣ казенныя и частныя имущества въ неизвѣстность и самое раззорительное смѣшеніе, такъ что никто не можетъ опредѣлить и расчесть, что сегодня онъ имѣетъ, и что завтра имѣть будетъ. 2) Налогъ сей, хотя и представляетъ временное пособіе къ удовлетворенію недостатковъ, но изъ самаго пособія сего возникаютъ новые недостатки. Казначейство не успѣетъ окончить и сравнить смѣты возложенныхъ на него издержекъ, какъ, повозвышенію цѣнъ, смѣты сіи уже перемѣняются; всѣ части требуютъ прибавокъ, и такимъ образомъ изъ долговъ рождаются новые долги и, обращаясь въ семъ кругѣ, цѣлый годъ проходитъ въ непрерывномъ почти ихъ приумноженіи. 3) Свойство всѣхъ долговъ, коимъ не установлено срочной уплаты, таково, что чѣмъ болѣе они приумножаются, тѣмъ становятся дороже; ибо кредитъ ихъ тѣмъ болѣе упадаетъ. Слѣдовательно, чѣмъ масса ассигнацій болѣе возрастаетъ, тѣмъ убыточнѣе дѣлается ихъ заемъ, или, иначе сказать, тяжесть налога, отъ нихъ происходящаго, растетъ не по суммамъ его, но по всему