

**Исторический обзор развития
административно-
полицейских учреждений в
России**

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 304
ББК 60.5
И90

И90 Исторический обзор развития административно-полицейских учреждений в России / – М.: Книга по Требованию, 2014. – 262 с.

ISBN 978-5-4241-5671-7

Исторический обзор развития административно-полицейских учреждений в России с Учреждения о губерниях 1775 г до последнего времени.

ISBN 978-5-4241-5671-7

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2014

© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2014

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первозданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



Серия Книжный Ренессанс

www.samizday.ru/reprint

- Глава IX.** Предположенія Губернаторовъ и Министерства Внутреннихъ Дѣлъ объ исправленіи Земскихъ Судовъ.—Общій характеръ сихъ предположеній. — Мнѣніе Тамбовскаго Губернатора.—Проектъ Министерства.—Замѣчанія Генералъ-Лейтенанта Муравьева.—Неудачный исходъ этого дѣла.—Общій выводъ изъ всей предыдущей исторіи уѣзднаго устройства. 130
- Глава X.** Общій очеркъ послѣдующихъ преобразованій въ уѣздномъ управленіи, вызванныхъ крестьянскою реформою.—Проектъ Ростовцева объ учрежденіи должности Начальника уѣзда.—Проектъ Основныхъ Началъ 25 Марта 1859 года и отдѣленіе отъ полиціи частей слѣдственной, судебной и хозяйственно-распорядительной. — Отзывы Начальниковъ губерній на проектъ Основныхъ Началъ . 137
- Глава XI.** Учрежденіе Коммисіи для преобразованія уѣздныхъ учрежденій подъ предсѣдательствомъ Тайнаго Совѣтника Милютина.—Ея задачи.—Предположенія Коммисіи о соединеніи полицій земской и городской, о назначеніи Исправниковъ отъ Правительства, объ учрежденіи Уѣзднаго Полицейскаго Управленія, объ увеличеніи окладовъ, объ Уѣздномъ Присутствіи.—Изданіе учрежденія Судебныхъ Слѣдователей.—Временныя мѣры къ улучшенію уѣзднаго управленія.—Замѣчанія на проектъ Коммисіи Министровъ Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ.—Заключеніе по проекту Коммисіи Соединеннаго Присутствія Департаментовъ Законовъ, Государственной Экономіи и Главнаго Комитета.—Временныя Правила о преобразованіи полиціи 25-го Декабря 1862 года. . 145
- Глава XII.** Образованіе особаго Отдѣла для составленія проектовъ окончательнаго преобразованія полиціи.—Замѣчанія Губернаторовъ о послѣдствіяхъ примѣненія Временныхъ Правилъ.—Новый проектъ Общаго Учрежденія Полиціи.—Соединеніе Отдѣла Коммисіи.—Соединеніе полицій городской и земской.—Упраздненіе коллегіальности и сословности въ Полицейскомъ Управленіи.—Устройство канцелярій.—Увеличеніе числа становъ и назначеніе Становыхъ Приставамъ Помощниковъ.—Предметы вѣдомства полиціи—Предѣлы ея власти.—Порядокъ ея дѣйствій.—Отчетность и отвѣтственность полиціи.—Штаты. 153
- Глава XIII.** Послѣднія предположенія Министерства Внутреннихъ Дѣлъ по вопросу о преобразованіи полиціи.—Предположенія Министерства о введеніи полицейскихъ сборовъ.—Мнѣніе Государственнаго Совѣта.—Отаммы Податной Коммисіи и Министра Финансовъ. . 169

ОТДѢЛЪ III.

НАРУЖНАЯ ПОЛИЦІЯ.

А. СЕЛЬСКАЯ ПОЛИЦІЯ.

- Глава XIV.** Общій очеркъ исторіи устройства сельской полиціи до учрежденія Комисіи о губернскихъ и уѣздныхъ учрежденіяхъ въ 1859 году.—Предположенія Сперанскаго объ устройствѣ сельской полиціи.—Предположенія Балашова и Хованскаго.—Проектъ бывшаго Кіевскаго Генераль-Губернатора графа Левашова и графа Гурьева объ участковыхъ Смотрителяхъ. 175
- Глава XV.** Недостатки въ устройствѣ сельской полиціи, по изданіи Положенія 1837 года.—Проектъ преобразованія сельской полиціи, составленный при Министрѣ Внутреннихъ Дѣлъ графѣ Перовскомъ.—Замѣчанія на этотъ проектъ Муравьева.—Неудачный исходъ проекта графа Перовскаго.—Причины неудовлетворительнаго состоянія учрежденія Сотскихъ 180
- Глава XVI.** Предположенія учрежденной въ 1859 году Комисіи объ устройствѣ сельской полиціи.—Связь этого вопроса съ вопросомъ о слияніи разнородныхъ элементовъ сельского управленія.—Полицейское значеніе Волостныхъ Старшинъ и Сельскихъ Старостъ.—Необходимость удержатъ на время учрежденіе Сотскихъ.—Мѣры исправленія.—Опредѣленіе ихъ по найму.—Предоставленіе личныхъ правъ. 186
- Глава XVII.** Устройство сельской полиціи по Временнымъ Правиламъ 25 Декабря 1862 года.—Представленія Начальниковъ губерній о необходимости скорѣйшаго преобразованія сельской полиціи.—Новыя представленія о томъ же Министра Внутреннихъ Дѣлъ.—Отказъ Государственнаго Совѣта.—Новыя ходатайства Губернаторовъ.—Проектъ Генераль-Адъютанта Потапова объ участковыхъ Надзирателяхъ и Стражникахъ. — Замѣчанія на этотъ проектъ Министра Финансовъ.—Проектъ Тайнаго Совѣтника Беглемишева о замѣнѣ Сотскихъ Стражниками 189
- Глава XVIII.** Общій выводъ изъ отзывовъ Начальниковъ губерній, представленныхъ въ последнее время.—О числѣ лицъ, испол-

няющихъ полицейскія должности въ селеніяхъ.—Различныя взгляды Начальниковъ губерній на устройство сельской полиціи. — Назначеніе Сотскихъ отъ Правительства по найму.—Сохраненіе выборнаго порядка. — Учрежденіе вѣсто Сотскихъ Ополочочныхъ Надзирателей.—Учрежденіе конныхъ Стражниковъ.—Развитіе сельской полиціи на началахъ Положенія 19 Февраля . 194

В. ПОЛИЦЕЙСКІЯ КОМАНДЫ.

Глава XIX. Общій очеркъ развитія вопроса объ устройствѣ внутренней стражи или о полицейскихъ командахъ . . . 199

Глава XX. Неудобства раздробленія предметовъ вѣдомства полиціи между тремя независимыми управленіями. — Нарушеніе единства дѣйствій.—Лишняя трата средствъ.—Медленность исполненія.—Бесиліе полицейскихъ учреждений.—Высказанныя въ разныхъ проектахъ, бывшихъ на разсмотрѣніи Комитета 6 Декабря 1826 г., замѣчанія, касающіяся вопроса о полицейскихъ командахъ.—Проектъ Графа Перовскаго объ устройствѣ разъездныхъ командъ.—Отзывы о томъ Губернаторовъ и генерала Муравьева.—Устройство полицейскихъ командъ въ юго-западномъ краѣ и въ губерніяхъ Пермской и Казанской 203

Глава XXI. Положеніе о городскихъ полицейскихъ командахъ 23 Іюня 1853 года.—Образованіе ихъ изъ неспособныхъ нижнихъ чиновъ.—Неблагопріятныя послѣдствія этой мѣры.—Необходимость обратиться къ вольному найму.—Предположенія Комиссіи о губернскихъ и уездныхъ учрежденіяхъ объ устройствѣ городскихъ полицейскихъ командъ. — Проектъ Статей-Секретаря Валуева о командахъ полицейскихъ объездчиковъ.—Замѣчанія на этотъ проектъ Министра Финансовъ 209

Глава XXII. Общіе замѣчанія о послѣдующихъ предположеніяхъ по вопросу объ устройствѣ внутренней стражи. — Проектъ Д. С. С. Косоговскаго о соединеніи Управленій Полицейскаго и Жандармскаго. — Проектъ Т. С. Беклемешева о преобразованіи внутренней стражи. — Послѣдніе отзывы Начальниковъ губерній объ устройствѣ полицейскихъ командъ 314

В. Городская Полиція.

- Глава XXIII.** Братіиі очередь исторіи устройства городской полиціи.—
Городская полиціа при Петрѣ I-мъ.—Уставъ Благочинія.—
Городовое Положеніе 1785 г.—Послѣдующія мѣры по
устройству городской полиціи.—Предположенія о томъ
Сперанскаго и Балашова.—Общія причины неудовлетво-
рительнаго состоянія городской полиціи 221
- Глава XXIV.** Различіе въ устройствѣ и характерѣ городской полиціи
отъ земской.—Высочайше одобренныя 4 Іюня 1858 года
начала, для преобразованія городской полиціи.—Предпо-
ложеніе учрежденной въ 1859 году Коммисіи, о преобра-
зованіи городской полиціи.—Проектъ Особаго Учрежденія
городской полиціи.—Предположенія о соединеніи город-
ской полиціи съ уѣздною.—Особая городская полиціа.—
Новые штаты чинамъ городскихъ полицій.—Временныя
Правила 1862 г.—Послѣдующія соображенія Коммисіи.—
Значеніе новаго Городоваго Положенія для полиціи.—
Предположенія о подчиненіи С.-Петербургскому Губерна-
тору состоящихъ въ вѣдѣніи Министерства Император-
скаго Двора городскихъ полицій 228
-

ПРЕДИСЛОВІЕ.

Образованное въ 1870 году при Коммисіи о губернскихъ и уѣздныхъ учрежденіяхъ для разбора и изданія матеріаловъ, особое Совѣщаніе, не ограничиваясь матеріалами, собранными прежнею Коммисіею, признало необходимымъ воспользоваться всѣми возможными официальными источниками, имѣющими отношеніе къ подлежащимъ обсужденію Коммисіи вопросамъ. Съ этою цѣлью были пересмотрѣны всѣ дѣла, относящіяся до устройства административно-полицейскихъ учреждений, найденныя какъ въ архивѣ самаго Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, такъ и въ архивахъ другихъ Министерствъ и Государственнаго Совѣта. Изъ пересмотрѣнныхъ Совѣщаніемъ документовъ, наиболѣе замѣчательныя приведены въ порядокъ и напечатаны между матеріалами, вполнѣ или въ извлеченіи, причемъ, для болѣе полного и разносторонняго представленія дѣла, Совѣщаніе относилось совершенно безразлично ко всѣмъ мнѣніямъ по разсматриваемому вопросу, какъ бы противоположны онѣ не были.

Кромѣ матеріаловъ, непосредственно связанныхъ съ возбужденнымъ въ настоящее царствованіе, при введеніи крестьянской реформы, вопросомъ о преобразованіи административно-полицейскихъ учреждений, Совѣщаніе нашло совершенно цѣлесообразнымъ дать въ своемъ изданіи мѣсто и тѣмъ предположеніямъ, которыя возникали по тому же вопросу въ два предъидущія царствованія. Такимъ образомъ въ изданіе вошли проекты, записки и разные другіе документы, находившіеся на разсмотрѣніи особаго Комитета, учрежденнаго Императоромъ Николаемъ I, 26 Декабря 1826 года, для разбора дѣлъ и бумагъ, найденныхъ въ кабинетѣ Его Предшественника Императора Александра I, и въ трудахъ котораго принималъ дѣятельное участіе знаменитый государственный человѣкъ того времени Сперанскій. Затѣмъ въ изданіи помѣщены матеріалы, относящіеся до предположеній о губернской администраціи и полиціи, возникавшихъ въ царствованіе Императора Николая I, при Министрахъ Внутреннихъ Дѣлъ Блудовѣ и графѣ Перовскомъ.

Изданные, такимъ образомъ, Совѣщаніемъ историческіе матеріалы восходятъ до 1816 года и могутъ быть раздѣлены по своему существу, на три главныя группы, соотвѣтственно періодамъ трехъ царствованій, къ которымъ они относятся, т. е. царствованій Императоровъ: Александра I, Николая I и благополучно нынѣ царствующаго Государя.

При разнообразіи заключающихся въ нихъ и возникшихъ съ начала настоящаго столѣтія въ средѣ Пра-

вительства предположеній объ устройствѣ административно-полицейскихъ учреждений, масса этихъ матеріаловъ, по выраженному въ первомъ засѣданіи Коммисіи однимъ изъ ея членовъ мнѣнію, представила бы, безъ особаго въ нимъ систематическаго обзрѣнія, большія неудобства для основательнаго и вмѣстѣ скораго ознакомленія съ ними. Къ такому же заключенію пришло и Совѣщаніе, руководившееся притомъ еще другою, не менѣе уважительною, причиною: необходимостью пополнить неизбѣжныя пробѣлы въ изданіи Коммисіи, которое, не смотря на обиліе матеріаловъ, всетаки нельзя считать совершенно полнымъ и законченнымъ, такъ какъ осталась еще цѣлая масса заимствованнаго изъ тѣхъ же архивовъ и ненапечатаннаго нигдѣ матеріала, представляющаго, однакоже, многія и весьма цѣнныя данныя по разсматриваемому вопросу.

Составленіе программы для обзрѣнія было возложено г. Министромъ на Совѣщаніе, принявшее при этомъ слѣдующія главныя основанія:

1) исходною точкою для историческаго обзрѣнія принять, главнымъ образомъ, реформы Императрицы Екатерины II, положившей, Учрежденіемъ о губерніяхъ 1775 года, прочное основаніе административному раздѣленію Россіи;

2) согласно преподанной для Коммисіи Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ инструкціи, по которой главныя задачи Коммисіи должны заключаться въ обсужденіи условій наилучшаго устройства: губернской администраціи,

уѣздной администраціи и наружной полиціи,—и въ историческомъ обзорѣніи принять эти три главныя дѣленія;

3) по тѣсной внутренней связи между собою обоихъ Отдѣловъ Коммисіи, Административнаго и Полицейскаго,—составить 'одно общее для относящихся къ нимъ матеріаловъ историческое обзорѣніе, придерживаясь вышесказаннаго раздѣленія на 3 главныя части.

Согласно вышеприведенной программѣ историческое обзорѣніе раздѣлено на три отдѣла: 1) губернскія административно-полицейскія учрежденія, 2) уѣздныя административно-полицейскія учрежденія и 3) наружную полицію съ подраздѣленіемъ послѣдней на а) сельскую полицію, б) полицейскія команды и в) городскую полицію.

8 Мая 1872 г.

Е. Анучинъ.

ОТДѢЛЪ І.

ГУБЕРНСКІЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ПОЛИЦЕЙСКІЯ УЧРЕЖДЕНІЯ.

