

Н.И. Вуич

**Исторический обзор деятельности
Комитета Министров Комитет
Министров в первые 8 лет
царствования Государя
Императора Николая
Александровича**

Москва
«Книга по Требованию»

УДК 93
ББК 63.3
Н11

Н11 **Н.И. Вуич**
Исторический обзор деятельности Комитета Министров Комитет Министров в первые
8 лет царствования Государя Императора Николая Александровича / Н.И. Вуич – М.:
Книга по Требованию, 2023. – 136 с.

ISBN 978-5-458-12791-2

ISBN 978-5-458-12791-2

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2023
© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2023

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.

ОТДѢЛЪ ЧЕТВЕРТЫЙ.

Стр.

Горное дѣло.

1) Золото	77
2) Серебро, желѣзо, мѣдь и пр.	81
3) Каменный уголь	87
4) Нефть.	90
5) Соль	102

ОТДѢЛЪ ПЯТЫЙ.

Промышленность и торговля.

1) Мѣры къ урегулированію сахарной промышленности	103
2) Винокуреніе и казенная продажа питей	106
3) Виѣшняя и внутренняя торговля	108
4) Биржи, банки	111
5) Мѣропріятія по дѣламъ торговаго мореплаванія и судоходства	115
6) Акціонерное дѣло.	119



ПРЕДИСЛОВІЕ.

Столѣтнее существованіе Комитета Министровъ, истекшее 8 Сентября 1902 г., объемлетъ также и первыя восемь лѣтъ благополучнаго Царствованія Государя Императора Николая Александровича.

Этотъ восьмилѣтній періодъ времени конечно не можетъ еще составить предмета историческаго изложенія дѣятельности Комитета. Но предпринятое изслѣдованіе принадлежащаго Комитету Министровъ въ государственной жизни Россіи значенія было бы неполно безъ указанія на продолжающееся непрерывно и до нашихъ дней широкое участіе Комитета въ дѣлахъ управленія. Поэтому, не задаваясь цѣлью подробнаго освѣщенія всѣхъ отдѣльныхъ, восходившихъ на разсмотрѣніе Комитета, вопросовъ, для разрѣшенія коихъ требовалось представленіе на непосредственное благовозрѣніе Высочайшей власти, настоящей очеркъ имѣетъ задачу краткое обозначеніе того участія, которое Комитетъ Министровъ въ послѣдніе годы принималъ въ направленіи важнѣйшихъ отраслей государственнаго и хозяйственнаго быта страны.

Распредѣленіе матеріала въ настоящей части Обзора произведено нѣсколько иначе, чѣмъ въ предшествующихъ томахъ, въ виду иного характера самаго изложенія этой части, и приближается къ порядку, принятому при составленіи отчетовъ по Комитету Министровъ, ежегодно повергаемыхъ на Высочайшее Его Императорскаго Величества благовозрѣніе.

Въ подготовленіи матеріаловъ настоящей части Обзора принимали участіе чины канцеляріи Комитета: Б. З. Вулихъ, Д. М. Григоровъ, В. И. Ростовцовъ, Н. А. Волковъ и А. А. Коковцовъ.

Къ этой части приложены портреты: благополучно Царствующаго Государя Императора Николая Александровича и предсѣдателя Комитета, статсъ-секретаря П. Н. Дурново.



Генерал

ОТДѢЛЪ ПЕРВЫЙ.

Компетенція Комитета Министровъ. Личный составъ. Всеподданнѣйшіе отчеты. Дѣла объ оказаніи милостей Монаршихъ.
Дѣла политическаго законодательства.

1) Компетенція Комитета Министровъ. Личный составъ.

Изъ предшествующаго изложенія видно, какимъ постепеннымъ путемъ выяснилось значеніе, принадлежащее Комитету Министровъ среди другихъ высшихъ государственныхъ учреждений. Комитетъ вначалѣ не имѣлъ для руководства своего опредѣленныхъ правилъ, являясь лишь особою формою совмѣстнаго всеподданнѣйшаго доклада министровъ. Съ теченіемъ времени выяснился кругъ подчиненныхъ вѣдѣнію Комитета предметовъ, и установились основныя начала его дѣятельности, объединяющія и преемственно связывающія многочисленныя его рѣшенія, послѣдовавшія на пространствѣ истекшаго столѣтія. Такимъ образомъ, несмотря на отсутствіе у Комитета исполнительной власти и значеніе его только какъ совѣщательнаго при Особѣ Монарха учрежденія, дѣятельности Комитета Министровъ можетъ быть отведено самостоятельное мѣсто въ исторіи нашихъ высшихъ государственныхъ установленій. Въ теченіе столѣтней жизни кругъ занятій Комитета подвергался значительнымъ измѣненіямъ. Существенное вліяніе въ этомъ отношеніи принадлежало постоянно сказывавшемуся стремленію изъять изъ вѣдѣнія Комитета дѣла законодательныя. Мысль о раздѣленіи административныхъ и законодательныхъ обязанностей выра-

жена была и въ Манифестѣ 8 Сентября 1802 г., разрѣшавшемъ министрамъ представлять на утвержденіе Верховной власти всеподданнѣйшіе доклады по дѣламъ, не требующимъ «ни отмѣны существующихъ законовъ, ни введенія или учрежденія новыхъ», но осуществленіе этого намѣренія было достигнуто лишь съ теченіемъ времени, благодаря неуклонному требованію сего всѣми Августѣйшими Преемниками Державнаго Основателя Комитета.

Затѣмъ естественнымъ образомъ вниманіе Комитета сосредоточивалось въ различные періоды на различныхъ сторонахъ государственнаго управленія. Вліяніе въ этомъ отношеніи постоянно развивающагося отечественнаго законодательства не можетъ подлежать сомнѣнію; по мѣрѣ урегулированія нормами закона извѣстныхъ потребностей государственныхъ, съ созданіемъ новыхъ органовъ управленія, дѣйствующихъ на основаніи данныхъ имъ твердыхъ правилъ, отпадала и необходимость отдѣльныхъ мѣропріятій, въ порядкѣ Верховнаго управленія принимавшихся для удовлетворенія разнообразныхъ нуждъ населенія.

Поэтому, съ введеніемъ реформъ царствованія Императора Александра II, въ числѣ предметовъ, вѣдаемыхъ Комитетомъ, должны были утратить значеніе дѣла, касавшіяся положенія сословій въ государствѣ и устройства городовъ, представляющіи особый интересъ въ болѣе ранней исторіи Комитета, а также съ теченіемъ времени рѣже встрѣчаются и нѣкоторые другіе вопросы. Зато выступаютъ на первый планъ,—помимо, конечно, дѣлъ политическаго законодательства и охраненія общественнаго порядка, всегда составлявшихъ особый предметъ вѣденія Комитета, всеподданнѣйшихъ отчетовъ генераль-губернаторовъ и губернаторовъ, а также требующихъ Высочайшаго разрѣшенія отдѣльныхъ административныхъ мѣръ,—дѣла, касающіяся различныхъ отраслей промышленности, въ особенности горной, желѣзнодорожнаго строительства, акціонерныхъ обществъ и правильнаго использованія принадлежащихъ государству достояній.

Вмѣстѣ съ тѣмъ не могли не отражаться на дѣятельности Комитета значительные успѣхи русской общественной жизни и постоянно развивающееся въ обществѣ сознаніе законности, отодвинувшіе въ область преданій тѣ, нерѣдко прежде доходившіе до разсмотрѣнія Комитета, непорядки въ

управленіи, вызываемые столкновениями на личной почвѣ, непониманіемъ даже со стороны высшихъ должностныхъ лицъ государственнаго значенія ихъ службы и привычками къ самовластию и произволу. Въ этомъ отношеніи дѣятельность Комитета, какъ это указывалось уже при обзорѣ исторіи его въ царствованіе въ Бозѣ почивающаго Государя Императора Александра Александровича, справедливо можетъ быть признаваема принявшею нормальное теченіе. Тутъ заслуживаютъ вниманія цифры, показывающія количество разсмотрѣнныхъ Комитетомъ дѣлъ о наложеніи взысканій на губернаторовъ. Если общее число разнаго рода взысканій (выговоровъ, замѣчаній, преданій суду и денежныхъ взысканій), которымъ подвергнуты были губернаторы по Высочайше утвержденнымъ положеніямъ Комитета Министровъ, составило по десятилѣтіямъ: въ 1625 по 1834 г.г.—45, въ 1835—1844 г.г.—94, въ 1845—1854 г.г.—50, въ 1855—1864 г.г.—26, то въ послѣдующія десятилѣтія число ихъ выражалось: въ 1865—1874 г.г.—17, въ 1875—1884 г.г.—10, въ 1884—1894 г.г. двумя и въ теченіе разсматриваемыхъ первыхъ 8 лѣтъ благополучнаго царствованія Государя Императора Николая Александровича было одно подобное дѣло.

Въ продолженіе послѣднихъ восьми лѣтъ Комитетъ Министровъ, слѣдуя установившемуся порядку, являющемуся главнымъ обезпеченіемъ правильной его дѣятельности, тщательно отклонялъ отъ себя дѣла, подлежащія сужденію Государственнаго Совѣта, передавая на разсмотрѣніе его даже мѣры временныя, если онѣ имѣли финансовый характеръ, если ими устанавливались новые законодательные принципы или ослаблялось значеніе дѣйствующихъ законовъ. Исключеніемъ является заслушанное Комитетомъ, по Высочайшему повелѣнію, лѣтомъ 1900 г. представленіе министра финансовъ о временномъ повышеніи нѣкоторыхъ изъ существующихъ акцизныхъ обложеній на покрытіе чрезвычайныхъ расходовъ казны, вызванныхъ событіями на Дальнемъ Востокѣ.

Затѣмъ собственно компетенція Комитета въ теченіе разсматриваемаго періода подверглась лишь незначительнымъ измѣненіямъ. Подлежащія его вѣдѣнію предметы, перечисляемые отдѣльно въ Учрежденіи Комитета, дополнены нѣкоторыми обязанностями, возложенными на него Высочайше утвержденными мнѣніями Государственнаго Совѣта при изданіи новыхъ

законовъ. Что же касается другой категоріи разсматриваемыхъ Комитетомъ вопросовъ, къ которымъ относятся вообще дѣла, превышающія власть отдѣльныхъ министровъ, то въ этомъ отношеніи проявилось опять стремленіе ограничить представляемые на Высочайшее благовоззрѣніе дѣла лишь предметами болѣе важными. Въ виду воспослѣдовавшаго 28 Декабря 1896 г. Высочайшаго соизволенія, произведенъ былъ подробный разборъ всѣхъ дѣлъ, внесенныхъ за послѣдніе годы въ Комитетъ, причемъ составленъ перечень тѣхъ изъ нихъ, которыя по формальному характеру своему не вызываютъ необходимости утруждать Высочайшее вниманіе, составляя преимущественно повтореніе однородныхъ, получившихъ уже Высочайшее утвержденіе, дѣлъ. Сюда отнесены были за нѣкоторыми изъятіями дѣла объ утвержденіи уставовъ благотворительныхъ обществъ, ссудныхъ и вспомогательныхъ кассъ, ученыхъ обществъ и т. п., составленныхъ по примѣру уже существующихъ, если при томъ этимъ учрежденіямъ не испрашиваются какія-либо особыя права и преимущества; далѣе, увеличеніе основныхъ капиталовъ акціонерныхъ обществъ въ размѣрѣ, не превышающемъ суммы первоначальнаго выпуска; дозволеніе замѣнять опредѣленную уставами единовременную оплату акцій или паевъ раздробительною съ тѣмъ, чтобы первоначальный взносъ по акціямъ или паямъ не былъ менѣе 40% ихъ нарицательной стоимости, и т. д. Упомянутый перечень дѣлъ удостоенъ, согласно положенію Комитета, Высочайшаго утвержденія 15 Февраля 1897 г. По тѣмъ же соображеніямъ, согласно Высочайшему повелѣнію, послѣдовавшему 28 Марта 1902 г., обсужденію Комитета былъ подвергнутъ вновь вопросъ объ измѣненіи для нѣкоторыхъ категорій дѣлъ существующаго порядка ихъ разрѣшенія. Согласно положенію Комитета, предоставлены разрѣшенію собственной властью министровъ внутреннихъ дѣлъ, финансовъ и земледѣлія и государственныхъ имуществъ нѣкоторые маловажные вопросы, касающіеся устройства быта лицъ сельскаго состоянія, а власти министра земледѣлія предоставлено, въ видѣ временной мѣры, впредь до пересмотра дѣйствующихъ постановленій о золотомъ промыслѣ, утвержденіе за золотопромышленниками пріисковъ, подлежащихъ зачисленію въ казну вслѣдствіе допущенія при заявкахъ ихъ отступленій отъ нѣкоторыхъ формальныхъ, не имѣющихъ существеннаго значенія, требованій горнаго устава.

Знакомъ высокоаго Монаршаго благоволенія къ Комитету Министровъ явилось Всемилоствѣйшее пожалованіе Комитету портрета Его Величества, 3 Февраля 1898 г. установленнаго въ залѣ засѣданій.

Предсѣдателемъ Комитета Министровъ послѣ д. т. с. Н. Х. Бунге назначенъ былъ 15 Октября 1895 г. статсъ-секретарь П. Н. Дурново. Затѣмъ въ составѣ Комитета въ теченіе послѣднихъ восьми лѣтъ происходили слѣдующія измѣненія:

Должность военного министра, послѣ генераль-адъютанта П. С. Ванновскаго, съ 1898 г. занимаетъ генераль-адъютантъ А. Н. Куропаткинъ; морскимъ министерствомъ, послѣ генераль-адъютанта Н. М. Чихачова, съ 1896 г. управляетъ генераль-адъютантъ П. П. Тыртовъ; министромъ Императорскаго двора съ 1897 г. назначенъ генераль-адъютантъ баронъ В. Б. Фредериксъ, замѣнившій генераль-адъютанта графа И. И. Воронцова - Дашкова; постъ министра иностранныхъ дѣлъ, послѣ смерти статсъ-секретаря Н. К. Гирса, занимали: съ 1895 г.—статсъ-секретарь князь А. Б. Лобановъ-Ростовскій, съ 1897 г.—гофмейстеръ графъ М. Н. Муравьевъ и съ 1900 г.—статсъ-секретарь графъ В. Н. Ламздорфъ; во главѣ министерства внутреннихъ дѣлъ послѣ статсъ-секретаря И. Н. Дурново находились: д. т. с. И. Л. Горемыкинъ (съ 1895 г.), егермейстеръ Д. С. Сипягинъ (съ 1899 г.), а съ Апрѣля 1902 г. назначенъ статсъ-секретарь В. К. Плеве; должность министра путей сообщенія, послѣ гофмейстера А. К. Кривошеина, въ 1895 г. занялъ д. т. с. князь М. И. Хилковъ; послѣ статсъ-секретаря графа И. Д. Делянова министерствомъ народнаго просвѣщенія управляли: съ 1898 г.—т. с. Н. П. Боголѣповъ, съ 1901 г.—генераль-адъютантъ П. С. Ванновскій, а съ 1902 г.—т. с. Г. Э. Зенгеръ; послѣ смерти д. т. с. Т. И. Филиппова постъ государственнаго контролера занялъ генераль отъ инфантеріи П. Л. Лобко. Государственнымъ Секретаремъ послѣ статсъ-секретаря В. К. Плеве назначенъ въ 1902 г. т. с. В. Н. Коковцовъ.

Въ составѣ предсѣдателей департаментовъ Государственнаго Совѣта произошли слѣдующія перемѣны: предсѣдателемъ Департамента Гражданскихъ и Духовныхъ Дѣлъ послѣ д. т. с. Н. И. Стояновскаго были назначаемы: въ 1897 г. статсъ-секретарь Э. В. Фришъ; въ 1900 г.—статсъ-секретарь Н. Н. Селфонтовъ и въ 1902 г.—д. т. с. Н. Н. Герардъ; должность

предсѣдателя департамента законовъ, послѣ статсъ-секретаря М. Н. Островскаго, занялъ статсъ-секретарь Э. В. Фришъ; а съ учрежденіемъ въ 1900 г. въ составѣ Государственнаго Совѣта департамента промышленности, наукъ и торговли въ засѣданіяхъ Комитета Министровъ, въ качествѣ предсѣдателя этого департамента, принимаетъ участіе генераль-адъютантъ Н. М. Чихачовъ.

Слѣдующія лица изъ состава Комитета продолжали занимать, за разсматриваемый періодъ времени, тѣ же должности, въ конихъ они находились при вступленіи на Престолъ нынѣ благополучно царствующаго Императора Николая II: статсъ-секретарь графъ Д. М. Сольскій—должность предсѣдателя департамента государственной экономіи Государственнаго Совѣта, статсъ-секретарь К. П. Побѣдоносцевъ—оберъ-прокурора Святѣйшаго Синода, генераль-адъютантъ графъ Н. А. Пратасовъ-Бахметевъ—главноуправляющаго Собственною Его Императорскаго Величества канцелярією по учрежденіямъ Императрицы Маріи, д. т. с. А. С. Ермоловъ—министра земледѣлія и государственныхъ имуществъ, статсъ-секретарь С. Ю. Витте—министра финансовъ и статсъ-секретарь Н. В. Муравьевъ—министра юстиціи.

Должность управляющаго дѣлами Комитета Министровъ занималъ статсъ-секретарь А. Н. Куломзинъ. Помощниками управляющаго дѣлами состояли: съ 1897 г. А. П. Брянчаниновъ, замѣнившій Э. В. Шольца, и назначенный въ 1901 г. вторымъ помощникомъ Н. И. Вуичъ.

2) Всеподданнѣйшіе отчеты.

Въ теченіе 1894—1902 г.г. на разсмотрѣніе Комитета Министровъ поступали, по примѣру прежнихъ лѣтъ, всеподданнѣйшіе отчеты генераль-губернаторовъ и губернаторовъ съ воспослѣдовавшими на нихъ Собственноручными отмѣтками Его Императорскаго Величества. Остановившись на нѣкоторой неудовлетворительности самаго способа составленія сихъ отчетовъ начальниками губерній и областей, Комитетъ Министровъ положеніемъ, удостоившимся Высочайшаго утвержденія 25 Декабря 1895 г., поручилъ министру внутреннихъ дѣлъ составить предположенія относительно формы и программы