

А. И. Васильчиков

О самоуправлении

Том 1

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 93
ББК 63.3
А11

А11 **А. И. Васильчиков**
О самоуправлении: Том 1 / А. И. Васильчиков – М.: Книга по Требованию,
2021. – 424 с.

ISBN 978-5-518-09591-5

О самоуправлении.
Сравнительный обзор русских и иностранных земских и общественных
учреждений.

ISBN 978-5-518-09591-5

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2021

© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2021

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



Серия Книжный Ренессанс

www.samizday.ru/reprint

ИСТОЧНИКИ.

- Gneist.** Geschichte der englischen Communalverfassung. Berlin 1863. 2.
Gneist. Das englische Verwaltungsrecht. Berlin 1867. 2.
Rönne. Das Staatsrecht der Preussischen Monarchie. Leipzig 1865. 2.
Stein. Die Verwaltungslehre. Stuttgart 1865. 2.
Stein. Das öffentliche Gesundheitswesen in Deutschland, Frankreich, England. Stuttgart 1867. 1.
Stein. Das Elementar- und Bildungswesen in Deutschland, Frankreich, England, etc. Stuttgart 1868. 1.
Зарудный. Общественный бытъ въ Англія. Петербургъ 1865. 1.
Bistrom. Die rechtliche Natur der Stadt- und Landgemeinde. Petersburg 1866. 1.
Möller. Landgemeinde und Gutsheerrschaft. Breslau 1865. 1.
Franz. Das preussische Armenwesen. Magdeburg 1855. 1.
Kietke. Die Einwohnersteuer in Preussen. Hamm 1865. 1.
Flotwell. Armenrecht und Armenwesen. Leipzig 1866. 1.
Toqueville. De la Démocratie en Amérique. Paris 1865. — 14-me édition. 3.
Toqueville. l'Ancien régime et la révolution. Paris 1860. — 4-me édition. 1.
Laboulaye. Histoire des Etats-Unis d'Amérique. Paris 1866. 3.
Чичеринъ. Обь Областныхъ Учрежденіяхъ въ XVII вѣкѣ. Петербургъ. 1.
Чичеринъ. О народномъ представительствѣ. 1.
Naxthausen. Die ländliche Verfassung Russlands. Leipzig 1866. 1.
Ramme. Die Grund- und Gebäudesteuer in Preussen. Quedlinburg 1866. 1.
Rechard. De l'administration intérieure. Paris 1851. 2.
Кавелинъ. Взглядъ на русскую сельскую общину. Москва Т. IV. стр. 249. 1.
Kries. Die englische Einkommensteuer. Tübingen. Zeitschrift für Staatswissenschaft. 10. Jahrgang 1867, 1.
Kries. Ueber die Einkommensteuer in Preussen. Archiv der politischen Economie von Raus und Hanses. B. VIII. 1849. 1.
Nasse. Ueber die Reformen im englischen Steuerwesen. Tübingen. Zeitschrift für Staatswissenschaft. Jahrgang X Heft). 1.
Louis de la Breme. Des Conseils généraux en France. Paris 1862. 1.
Morlogier. Du Régime municipal. Paris 1867. 1.
Girardot. Des administrations départementales. Paris 1867. 1.
Fisco. Institutions et taxes locales du royaume-uni de la Grande-Bretagne. Paris 1863. 1.
Leomans. Des institutions communales en Belgique Bruxelles. •
Bigelow. Les Etats-Unis d'Amérique. Paris 1863. 1.

- Bouchené-Lesfer**, Principes et notions élémentaires du droit public-administratif. Paris 1862. 1.
- Reitlinger**. Les sociétés coopératives en Allemagne. 1.
— Статистическій временникъ Россійской имперіи. Петербургъ 1866. 1.
- Cherbullez**. De la Démocratie en Suisse. Paris 1843. 2.
- Гаремейстеръ**. Государственная роспись 1866 г. Петербургъ. 1868 1.
— Сводъ сужденій и постановленій Земскихъ Собраній. Петербургъ 1868. 1.
- Boy**. De l'administration financière des communes. Paris 1866.
- Kletke**. Kleine Gesetzsammlung für den Preussischen Staatsbürger. Brandenburg 1861. 4.
- Franqueville**. Société de secours mutuels en Angleterre. Paris 1863. 1.
- Hock**. Finanzen der Vereinigten Staaten. Berlin 1867. 1.
- Bauer**. Neuere Ständische Gesetzgebung. 1.
- Moller**. Kreis- und Provinzial Gesetzgebung. Berlin 1866.
- Fischel**. Die Verfassung Englands. Berlin 1864. 1.
- De Fooz**. Du droit administratif Belge. Bruxelles 1866. 3.
- Градовскій**. Исторія мѣстнаго управления въ Россіи. Петербургъ. 1869 1.
- Magnitot**. De l'Assistance et de l'extinction de la Mendicité. Paris 1861. 1.
- Saint-Hermine**. Traité de l'organisation municipale. Paris 1863. 1.
- Berqueler**. Le Corps municipal. Paris 1865. 1.
- Cousin**. Rapport sur l'instruction primaire en Allemagne. Paris 1833. 1.
- Wagner**. Das Volksschulwesen in England. Stuttgart 1864. 1.
- Reyntiens**. L'Enseignement primaire en Angleterre et en Irlande. Paris 1864. 1.
- Rendu**. De l'enseignement populaire dans l'Allemagne du Nord. Paris 1857. 1.
- Степанова**. Финансовая система Англіи, Франціи и Россіи. Петербургъ 1868. 1.
- Lette**. Die Reform der Kreisordnung. Berlin 1867. 1.
- Schmelfenig**. Die Communal-Abgaben des Preussischen Staates. Berlin 1859. 1.
- Stein**. Das Polizeirecht. Stuttgart 1867. 1.
- Doehl**. Die ländliche Polizeiverwaltung des preussischen Staates. Berlin 1866.
- Laveleye**. De l'instruction du peuple au XIX siècle. I. L'Enseignement populaire dans les écoles américaines. Revue des deux Mondes. 1865 p. 272.
- Bouthore**. Les sources du Droit rural. Paris 1865. 1.
- Лавіеръ**. О вотчинахъ и помѣстьяхъ. Петербургъ 1848. 1.
- Шинновъ**. Опытъ изложенія нѣкоторыхъ началъ финансовой науки. Петербургъ 1868. 1.
- Чичеринъ**. Опытъ исторіи русскаго права. Москва 1858. 1.
- Schmidt**. Encyclopedie des Erziehungs- und Unterrichtswesens. Gotha 1859. Band. I. Seite 88 und ff. Americanisches Unterrichtswesen. 1.
- Stein**. Verwaltungslehre. Die Entwährung in Frankreich, England und Deutschland. Stuttgart 1868. 1.

- Finscher.** Ueber die Volksschule in Preussen. Elberfeld 1866.
— Die Gesetzgebung des Unterrichtswesens in Preussen v. J. 1817 — 1868. Berlin 1869. 2.
Gneist. Die Selbstverwaltung nach englischen und deutschen Verhältnissen. Berlin 1869. 2.
Roscher. System der Volkswirtschaft. Stuttgart 1860. 2.
Михайловъ. Пролетаріатъ во Франціи. Петербургъ 1869. 1.
Walker. Die Selbstverwaltung des Steuerwesens in Russland. Berlin 1869. 1.
-

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ СПИСОКЪ ИСТОЧНИКОВЪ КО ВТОРОМУ ИЗДАНИЮ.

- Мицуръ.** О сѣверо-американскихъ земледѣльческихъ школахъ. Журналъ сельскаго хозяйства. 1869. Июль, августъ. 2.
Emminghaus. Das Armenwesen in Europäischen Staaten. Berlin. 1870. 1.
Gneist. Die Selbstverwaltung der Volksschule. Berlin 1869. 1.
Beer und Hohegger. Die Fortschritte des Unterrichtswesens in den Culturstaaten Europas. Wien 1870. 1.
Beer und Hohegger. Статистическій обзоръ государственныхъ имуществъ. Петербургъ 1861. 1.
Веселонскій. Обзоръ законодательства главныхъ государствъ Европы. Петербургъ 1834. 1.
Dupont. Dictionnaire municipal. Paris 1870. 1.
— Statistique de l'instruction primaire en France pour l'année 1863. Paris 1865. 1.
Baudouin. Rapport sur l'enseignement spécial et primaire en Belgique, en Allemagne et en Suisse. Édition officielle. Paris 1865. 1.
Pinard. Documents sur les chemins vicinaux. Edition officielle. Paris 1868. 1.
Vocke. Geschichte der Steuern des britischen Reichs. Leipzig 1866. 1.
— Докладъ податной комисіи объ измѣненіи подушной системы 1.
Руковскаго. О смѣтахъ и раскладкахъ земскихъ сборовъ по 30 губерніямъ. Петербургъ 1870. 1.
Руковскаго. Сводъ свѣдѣній о смѣтахъ и раскладахъ земскихъ сборовъ въ 30 губерніяхъ. Петербургъ 1870. 1.
Руковскаго. Entwurf der Kreis-Ordnung für die Provinzen Preussen, Brandenburg, Pommern, Posen, Schlesien und Sachsen. Berlin 1869. 1.
-

ОГЛАВЛЕНИЕ.

	СТР.
Введение.	
I. Общее понятие о самоуправлении — <i>Selfgovernment</i> — <i>Selbstverwaltung</i> — <i>Decentralisation</i> . — Формы правления не зависямы отъ формъ управления. — Различіе между приказной системой управления и земской. — Значеніе новѣйшихъ преобразованій: крестьянскаго, земскаго, судебнаго.	1
II. О предѣлахъ власти мѣстныхъ учреждений общественныхъ и земскихъ. — Власть законодательная и право самообложенія. — Постановленія мѣстныхъ властей и учреждений въ Англіи (<i>Bye laws</i>). Право обложенія по прусскимъ законамъ, по французскимъ. — Различіе между законодательною властію и правомъ издавать постановленія	12
III. Обь отношеніи народнаго представительства къ мѣстному самоуправленію. — Представительныя собранія не замѣняютъ земскихъ учреждений. — Примѣръ Франціи и Англіи. — Различіе между французскимъ началомъ народнаго самодержавія (<i>sovereignty du peuple</i>) и англійскимъ народнаго самоуправления (<i>selfgovernment</i>).	29
IV. Очеркъ исторіи провинціальныхъ и коммунальныхъ учреждений во Франціи — <i>Organisation communale et départementale</i> . — Основаніе ихъ въ 1789 г. — Постепенное ихъ стѣсненіе революціоннымъ правительствомъ и окончательное порабощеніе Наполеономъ I. — Либеральныя попытки іюльской монархіи. — Законы 1831 и 1837 г. — Реакціонерное движеніе противъ самоуправления въ 1848 г. — Наполеонъ III лишаетъ мѣстныя учреждения послѣдней самостоятельности	39
V. О предметахъ вѣдомства земскихъ учреждений: Дорожное управление — Общественное призрѣніе. — Народное продовольствіе. — Народное здравіе. — Общественное благоустройство. — Элементарное образованіе. — Тюремное управленіе. — Смѣты, раскладки и расходованіе земскихъ сборовъ.	51
VI. О различіи и соотношеніи земскихъ и общественныхъ учреждений. — Общественные союзы и территоріальные округа. —	

- Отношенія, установленныя въ Россіи между земскими и общест-
венными учрежденіями. — Township, county въ Соединенныхъ
штатахъ. — Сельскія и городскія общины въ Швейцаріи — Kin-
wohnergemeinde, Bürgergemeinde. — Изъ общинныхъ владѣльцевъ
образуется привилегированное сословіе, Bürger, Bourgeois . . . 69
- VII. Selfgovernment въ Англіи. — Его достоинства и недостатки. —
Первоначальная организація мѣстнаго самоуправленія. — При-
ходъ, Parish. — Графство County. — Мировые сѣзды, Special,
Quarter Sessions. — Новѣйшія преобразованія: упадокъ обще-
ственныхъ учрежденій, введеніе земскихъ крупныхъ союзовъ.
Unions, Districts—и земскихъ управъ, Boards. — Мировой инсти-
тутъ значеніе его въ отношеніи земскаго управленія 83
- VIII. Прусскія общественныя и земскія учрежденія. — Значеніе ихъ
для Россіи. — Словный ихъ характеръ. — Gutsherrschaft, Städ-
te, Landgemeinden. — Патримоніальные судъ и расправа Gutsherr-
lichkeit. — Земскія собранія въ Пруссіи Kreisstände, Provinzial-
stände. — Значеніе должности ландрата. — Проекты преобразова-
нія 115
- IX. Общественныя учрежденія Франціи. — Commune,
canton, arrondissement, département. — Шаткое значеніе фран-
цузской commune. — Муниципальное управленіе, мэръ и муни-
ципальный совѣтъ. — Управленіе департаментовъ. — Генеральные
совѣты. — Предметы ихъ вѣдомства и предѣлы власти. — Общая
система французскихъ совѣтовъ, conseils. — Вліяніе ея на обще-
ственныя цѣли и гражданскій строй Франціи 141
- X. О податныхъ обывателяхъ и сословіяхъ. — Историческій
ходъ разныхъ податныхъ системъ во Франціи, Англіи, Россіи. —
Вліяніе ихъ на общественную организацію. — Французская мо-
нархія устроилась личнымъ трудомъ низшихъ сословій. — Ан-
глійская — иждивеніемъ высшихъ классовъ. — Государственное
и земское тягло въ Россіи лежало на землѣ — Со времяя Петра
I переведено на ревизскую душу. — Послѣдствія этого перевода. —
Податными обывателями признаются крестьяне и мѣщане . . . 156
- XI. О выборномъ началѣ и избирательномъ правѣ
въ земскихъ учрежденіяхъ. — Всеобщая подача голо-
совъ во Франціи и Соединенныхъ штатахъ. — Въ Англіи назна-
ченіе мировыхъ судей отъ короны, избирательное право въ при-
ходскихъ сходкахъ (vestry), новѣйшія узаконенія о выборѣ
управъ (boards). — Въ Пруссіи выборы по сословіямъ: Bürger-
thum, Bauerschaft, Gutsherrschaft. — Порядокъ избранія мэровъ и
муниципальныхъ совѣтовъ во Франціи. — Дворянскіе и город-
скіе выборы въ Россіи 185
- XII. О натуральныхъ повинностяхъ. — Отмѣна ихъ въ
Англіи въ 1836 г. — Во Франціи и Пруссіи онѣ существуютъ
понынѣ. — Примѣрная оцѣнка рекрутской повинности. Пора-
докъ раскладки натуральной дорожной повинности во Франціи—

- Prestations en nature. — Въ Англіи дорожная повинность до начала вынѣшняго столѣтія исправлялась натурой; порядокъ ея раскладки. — Способы перевода натуральныхъ повинностей въ денежныя; выкупной сборъ 205
- XIII. Городское общественное управленіе.—Сравненіе городского быта въ Англіи и Россіи. — Значеніе города (town) въ Англіи. — Англійское городское управленіе, связь его съ сельскимъ и мировымъ управленіемъ. — Новѣйшія преобразованія. — Городское управленіе въ Пруссіи.—Почетное гражданство—*Altbürgerthum*.—Рѣзкое различіе городскихъ сословій и сельскихъ. — Противуположность наследственнаго вотчиннаго начала и выборнаго городского.—Разстройство городского быта въ новѣйшее время въ Англіи. — Уничтоженіе городскихъ пошлинъ (*octrois*) въ Англіи и Бельгіи. — Несообразность различнаго ценса, принятаго для земскихъ избирательныхъ съѣздовъ въ городахъ и уѣздахъ въ Россіи. — Слабое значеніе городскихъ сословій въ русскомъ земствѣ. — Необходимо имѣть въ виду постепенное сліяніе городскихъ обществъ съ сельскими волостями. 222
- XIV. О полицейскомъ управленіи въ Англіи. — Особенность его организаціи. Примѣнимо ли оно къ другимъ странамъ. — Три инстанціи полицейской расправы.—Констебли, нижніе полицейскіе служители, порядокъ ихъ опредѣленія; предметы вѣдомства. — Мировые судьи: право ареста (*arrestment*). — Дѣла о захватѣ имущества (*forcible entry*). — Возмущеніе (*riot*). — Преслѣдованіе бѣглыхъ и бродягъ (*rogues and vagabonds*). — Торговая и промышленная полиція. — Мировые съѣзды; апелляціонная ихъ власть по полицейскимъ дѣламъ. — Участіе мировыхъ съѣздовъ въ питейно-акцизномъ управленіи.—Постепенный упадокъ общественнаго полицейскаго управленія въ Англіи. — Причины его разстройства.—Новѣйшія преобразованія (*Parish constable act*).—Общее значеніе этихъ реформъ. — Переходъ отъ аристократическаго начала безвозмездной службы къ службѣ на жалованья и по выбору. — Сравненіе англійской системы полицейскаго управленія съ американской. 252
- XV. О крестьянскихъ учрежденіяхъ. — Переходное ихъ значеніе.—Сельское общество, волость. — Настоящія ихъ отношенія. — Организація волости. — Различіе между общиннымъ и частнымъ землевладѣніемъ. — Избирательные съѣзды. — Предметы вѣдомства волостныхъ сходовъ. — Волостное правленіе. — Необходимость упростить волостное управленіе. — Объемъ и составъ волостей въ Россіи.—Сравненіе его съ иностранными общественными округами и союзами 276
- XVI. Объ устройствѣ крестьянскаго быта въ равныхъ государствахъ. Два момента крестьянской реформы: личная эманципація и поземельное устройство. — Различіе между крѣпостнымъ правомъ и патримоніальнымъ. Пруссія: Понятіе о землевладѣннн совер-

шенно совпадаетъ съ понятіями о судѣ и расправѣ.—Freie Bauern und Leibeigene. — Соціальное положеніе Германіи въ XVIII столѣтіи. — Реформы XIX столѣтія. — Выкупъ крестьянскихъ повинностей (Ablösung). Отиѣна сервитутовъ (Dienstbarkeiten) Разверстаніе общихъ угодій (Gemeinheitstheilung). Франція: Вольные люди и крѣпостные, hommes libres, vilains, serfs. — Отчаянное положеніе французскихъ крестьянъ въ XVIII столѣтіи. Реформы національнаго собранія въ 1789 г. — Эмиграція землевладельцевъ. Настоящее положеніе крестьянскаго управленія.—Les communes, общинныя угодья. Различныя виды пользованія: Allotissement, оброчное содержаніе, parcours et pâturages, прогонъ и выгонъ; affouage, пользованіе лѣсомъ. Англія: Нормандскіе дружинники подѣляли между собой всю территорію Англіи. — Безземелье всѣхъ прочихъ жителей. Вольные и обязанные крестьяне; низшіе классы уже въ XIII столѣтіи получаютъ полныя гражданскія права. Прежніе крѣпостные (villains serfs) принимаются подъ особое попеченіе правительства. Уставъ о хлебопашцахъ (statut of labourers 1350). — Статутъ 1672 г. отиѣняетъ одновременно и крѣпостную зависимость и патримоніальныя права. — Въ XVIII столѣтіи положеніе низшихъ классовъ улучшается. Введеніе фермерскаго хозяйства (leaseholders, farmers). Преобладаніе землевладельческаго элемента въ концѣ XVIII и въ началѣ XIX столѣтія. Реформы новѣйшихъ временъ. Статуты 1836 и 1845 г. о выкупѣ десятинныхъ сборовъ въ пользу церквей и частныхъ повинностей въ пользу землевладельцевъ. Уставъ о разверстаніи общинныхъ земель (Enclosures act. 1851 г.). Медленный ходъ полюбовнаго размежеванія въ Англіи. — Общія заключенія и сравненіе крестьянскихъ реформъ въ Англіи, Пруссіи и Франціи съ ходомъ тѣхъ же реформъ въ Россіи 301

ВВЕДЕНІЕ.

Предметъ этого сочиненія есть изслѣдованіе тѣхъ порядковъ внутренняго мѣстнаго управленія, которые входятъ въ кругъ дѣйствій крестьянскихъ, земскихъ и мировыхъ учреждений.

Отыскивая общій смыслъ и разумъ этихъ законоположеній, мы свели ихъ въ одно общее понятіе и подъ одно руководящее начало, которое называемъ самоуправленіемъ.

Оно означаетъ, по нашему разумѣнію, участіе народа въ мѣстномъ внутреннемъ управленіи своего отечества; это участіе въ извѣстномъ размѣрѣ допускается во всѣхъ государственныхъ организаціяхъ, и при самыхъ централизованныхъ формахъ правленія мѣстнымъ жителямъ предоставляется все-таки весьма обширный и многосложный кругъ дѣйствій, преимущественно по тѣмъ предметамъ вѣдомства, которые могли бы обременить центральную администрацію чрезмѣрными расходами и заботами управленія.

Поэтому мы видимъ, что одинъ изъ обыкновеннѣйшихъ пріемовъ современныхъ правительствъ состоитъ въ томъ, что они расширяютъ и усложняютъ кругъ вѣ-

домства мѣстныхъ учрежденій властей , но вмѣстѣ съ тѣмъ стѣсняють ихъ самостоятельность и такимъ образомъ пользуются обязательной ихъ службой по наряду и личными ихъ повинностями , для того только , чтобы сократить государственный бюджетъ и утаить нѣкоторую часть расходовъ и повинностей , переводя ихъ изъ официальной государственной росписи въ негласныя смѣты отдѣльныхъ обществъ и провинцій.

Но само собою разумѣется , что подобная система , возлагающая на мѣстныхъ обывателей всѣ тягости управленія безъ соотвѣтствующихъ правъ , не заслуживаетъ названія «самоуправленіе». Оно получаетъ свое значеніе только съ той поры , когда мѣстные жители получаютъ дѣйствительное вліяніе на ходъ дѣлъ и хотя бы кругъ , въ которомъ это вліяніе обнаруживается , и оставался тѣснымъ и ограниченнымъ , но общественная самостоятельность скорѣе выигрываетъ отъ такого стѣсненія чѣмъ отъ чрезмѣрнаго расширенія своей инициативы и усложненія предметовъ вѣдомствъ.

Поэтому мы видимъ , что тѣ народы , которые достигли дѣйствительной самостоятельности и истинной свободы , начали свое политическое поприще съ того , что закрѣпили за собой нѣсколько простыхъ , но существенныхъ правъ и преимуществъ и , не увлекаясь общечеловѣческими соображеніями и политическими притязаніями , старались утвердить свою независимость въ тѣсной средѣ мѣстныхъ интересовъ. Первый ихъ шагъ къ самостоятельности былъ направленъ къ тому , чтобы налоги и повинности , устанавливаемые центральной властію , раскладывались на мѣстахъ , по собственнымъ соображеніямъ обывателей , по платежнымъ ихъ средствамъ , по цѣнности и доходности ихъ имуществъ. Самое установленіе налога можетъ зависѣть отъ общихъ государственныхъ соображеній , но распредѣленіе пода-