

**Первая советская конституция
РСФСР 1918 года**

Сборник документов

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 82-3
ББК 84-4
П26

П26 Первая советская конституция РСФСР 1918 года: Сборник документов / – М.: Книга по Требованию, 2023. – 493 с.

ISBN 978-5-519-83676-0

ISBN 978-5-519-83676-0

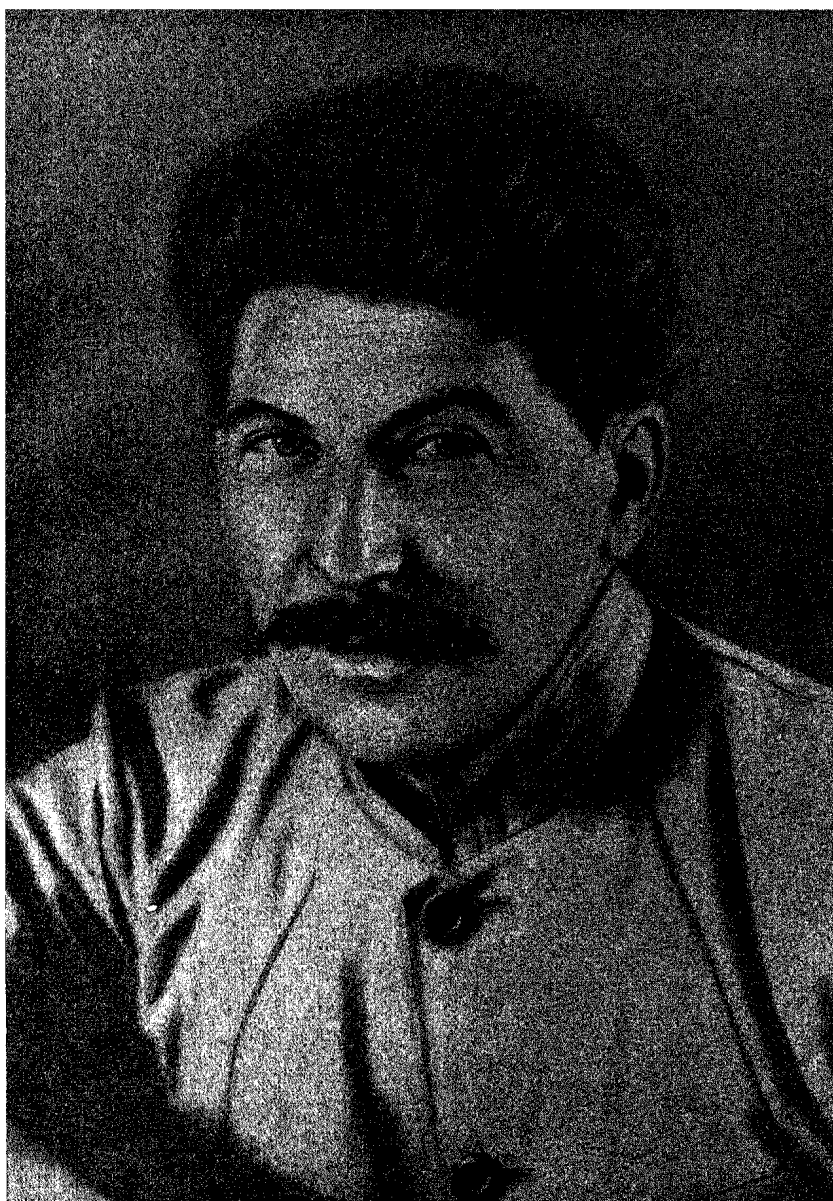
© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2023
© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2023

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг — не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель — вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания — решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.





ПЕРВАЯ СОВЕТСКАЯ КОНСТИТУЦИЯ

7 ноября (25 октября) 1917 г. в России совершилась Великая социалистическая революция. Впервые в истории человечества эксплуатируемые и угнетенные классы свергли навсегда власть эксплуататоров. Вся власть перешла в руки рабочего класса. В этот исторический день Ленин, выступая на пленуме Петроградского совета рабочих и солдатских депутатов, сказал:

«Товарищи! Рабочая и крестьянская революция, о необходимости которой все время говорили большевики, совершилась.

Какое значение имеет эта рабочая и крестьянская революция? Прежде всего, значение этого переворота состоит в том, что у нас будет Советское правительство, наш собственный орган власти, без какого бы то ни было участия буржуазии. Угнетенные массы сами создадут власть. В корне будет разбит старый государственный аппарат, и будет создан новый аппарат управления в лице советских организаций.

Отныне наступает новая полоса в истории России, и данная третья русская революция должна в своем конечном итоге привести к победе социализма»¹.

В этих словах Ленина, гениального организатора и руководителя Великой Октябрьской социалистической революции, величайшего из учителей коммунизма, продолжателя дела Маркса — Энгельса, заключалась целая программа революционной борьбы рабочего класса, вступившего в последний и решительный бой с капиталистическим миром за свое окончательное освобождение.

Все последующее развитие пролетарской революции состояло в осуществлении этой программы, ведущей к решению основной задачи — к построению социалистического общества.

В марте 1918 г. Ленин подвел итоги первых месяцев существования советской власти, указав, что она прошла победным, триумфальным шествием большевизма из конца в конец громадной страны, подняла к свободе и к самостоятельной жизни самые обездоленные из угнетенных царизмом и буржуазией слои трудящихся.

«Мы ввели и упрочили, — писал Ленин в статье «Главная задача наших дней», — Советскую республику, новый тип государства, неизмеримо более высокий и демократический, чем

¹ Ленин, Заседание Петроградского Совета Р. и С. Д. 7 ноября (25 октября) 1917 г., Соч., т. XXII, стр. 4.

лучшие из буржуазно-парламентарных республик. Мы установили диктатуру пролетариата, поддержанного беднейшим крестьянством, и начали широко задуманную систему социалистических преобразований. Мы пробудили веру в свои силы и зажгли огонь энтузиазма в миллионах и миллионах рабочих всех стран. Мы бросили повсюду клич международной рабочей революции. Мы бросили вызов империалистским хищникам всех стран»¹.

Таково историческое значение нашей революции.

«Мировое значение Октябрьской революции, — говорит товарищ Сталин, — состоит не только в том, что она является великим почином одной страны в деле прорыва системы империализма и первым очагом социализма в океане империалистических стран, но также и в том, что она составляет первый этап мировой революции и могучую базу ее дальнейшего развертывания»².

Перед пролетариатом, захватившим власть в свои руки, стояла величайшая историческая задача — уничтожить всякую эксплуатацию и насилие, уничтожить классы, создать новое, социалистическое общество. Но для этого прежде всего надо было защититься от попыток старого мира вернуть силой старый порядок, надо было быть готовым сломить сопротивление эксплуататоров. Весь исторический опыт говорит о том, что отживающие классы не уходят добровольно. Вот почему одной из основных задач, стоявших перед пролетарским государством в тот период, было сломить насилием сопротивление эксплуататоров. Ленин определял диктатуру пролетариата как упорную борьбу, кровавую и бескровную, насильственную и мирную, военную и хозяйственную, педагогическую и администраторскую против сил и традиций старого общества.

Насилие пролетарской диктатуры есть насилие во имя окончательного уничтожения всякого рабства, всякой эксплуатации человека человеком. Только такое насилие, освященное великими целями коммунизма, имеет свое историческое оправдание. Насодержание диктатуры пролетариата определяется не только насилием и даже не главным образом насилием. Диктатура пролетариата характеризуется системой творческих мероприятий партии и советского правительства.

Три основные задачи стоят перед диктатурой пролетариата

«1) Использование власти пролетариата для подавления эксплуататоров, для обороны страны, для упрочения связей с пролетариями других стран, для развития и победы революции во всех странах.

2) Использование власти пролетариата для окончательного отрыва трудящихся и эксплуатируемых масс от буржуазии, для упрочения союза пролетариата с этими массами, для вовлечения этих масс в дело социалистического строительства, для государственного руководства этими массами со стороны пролетариата

¹ Ленин, Соч., т. XXII, стр. 375—376.

² Сталин, Вопросы ленинизма, стр. 101. изд. 10-е.

3) Использование власти пролетариата для организации социализма, для уничтожения классов, для перехода в общество без классов, в общество без государства»¹.

Основной предпосылкой для выполнения задач, стоящих перед диктатурой пролетариата, был слом машины государственного управления буржуазии. Марксизм-ленинизм учит, что пролетариат не может просто овладеть готовой государственной машиной и пустить ее в ход для своих собственных целей, но должен сломать ее, разбить и построить свой особый, новый аппарат государственного управления. Социалистическая революция в октябре 1917 г. это осуществила. Вся власть перешла к советам рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, приступившим к организации нового, социалистического строя.

Открылась новая страница в истории человечества, в истории борьбы рабочего класса и всех трудящихся за свое освобождение, за социализм.

Первые дни и месяцы после победы пролетариата показали, что эта борьба будет тяжелой, что нужны героические усилия и подвиги для преодоления бешеного сопротивления эксплуататоров, для сокрушения буржуазно-помещичьей, генеральской контрреволюции.

Ленин в первую годовщину Великого Октября, подводя на Чрезвычайном VI Всероссийском съезде советов (6—9 ноября 1918 г.) итоги пройденного исторического пути, говорил: «Нам пришлось начинать нашу революцию в условиях необыкновенно трудных, в которых не будет находиться ни одна из дальнейших рабочих революций мира...»².

Эти трудности заключались не только в исключительном разорении страны в результате империалистической войны, не только в яростной борьбе помещиков, капиталистов, генералов, офицерства, значительнейшей части чиновничества и интеллигенции, отзетивших на переход власти к рабочим и крестьянам саботажем, организацией заговоров и вооруженных восстаний, но и в начавшейся в чрезвычайно сложной обстановке международных отношений прямой открытой военной интервенции империалистических государств.

Против диктатуры рабочего класса с оружием в руках выступили низвергнутые социалистической революцией эксплуататорские классы — помещики и капиталисты, стремившиеся восстановить свою власть. Интенсивную контрреволюционную деятельность развернули меньшевики и эсеры всех разновидностей, прикрывавшие свою службу интересам капиталистической реставрации маской «социалистов» и борцов за «демократию». На капиталистическую реставрацию держали курс и презренные изменники и провокаторы из лагеря Троцкого, Бухарина, Зиновьева, Каменева, Рыкова и др. скрытых агентов буржуазии в рядах рабочего класса. В первые же месяцы Великой Октябрьской со-

¹ Сталин, Вопросы ленинизма, стр. 112—113, изд. 10-е.

² Ленин, Соч., т. XXIII, стр. 249.

циалистической революции троцкистско-бухаринские предатели за спиной партии заключили блок с так называемыми «левыми» эсерами для совместного осуществления чудовищного плана убийства вождей рабочего класса—Ленина, Сталина и Свердлова, свержения советской власти, восстановления помещичье-буржуазного строя.

На первом этапе развития советского государства (от II к III Всероссийскому съезду советов) советская власть триумфальным шествием прошла по городам, селам и деревням России, утвердившись почти на всей необъятной территории нашей родины. Советская власть сравнительно легко разгромила в этот период вооруженные силы внутренней контрреволюции (каледишину, дутовщину и т. д.). Однако, очень скоро советской республике пришлось столкнуться с гораздо более опасным и могучим врагом в лице международного империализма.

Обе группы империалистических хищников—германские и антантовские, занятые взаимной вооруженной борьбой за передел мира, не могли в первые месяцы Октябрьской революции сконцентрировать все свои силы против молодого советского государства. Однако, уже и в этот период чрезвычайно четко выявились стремления империалистов любыми способами и методами ликвидировать советскую власть. Наибольшая опасность в этот период угрожала со стороны германского империализма.

Уже в феврале 1918 г., в результате гнусной провокации Троцкого, советская республика, не успевшая еще организовать свои военные силы, подверглась вооруженному натиску со стороны германских империалистов. Лишь гениальная тактика вождей революции Ленина и Сталина, имевшая своим результатом завоевание мирной передышки, лишь разгром партией и трудящимися массами бухаринско-троцкистских и левоэсеровских предателей, спровоцировавших войну, — спасли в этот период советскую страну от почти неминуемой гибели.

Краткая передышка, которой добилась советская власть путем заключения Брест-Литовского мирного договора, вскоре оказалась сорванной открытым выступлением против советской республики империалистов Антанты. Начиная с апреля 1918 г., развертывается прямая интервенция «союзников» (Японии, Англии, Франции) на Дальнем Востоке и на Севере (Мурманск, Архангельск). По инициативе англо-французских империалистов в конце мая 1918 г. на территории Сибири, Урала, Поволжья вспыхивает мятеж так называемых чехословацких легионов (боевые отряды чешских военнопленных мировой войны) против советской власти. Под руководством и по указаниям интервентов белогвардейцы, меньшевики, эсеры и другие антисоветские элементы организуют при поддержке троцкистско-бухаринских предателей целый ряд контрреволюционных мятежей, диверсий, а также террористических актов против руководителей советского государства. Волна кулацких восстаний прокатывается по всей стране. Деревенское кулачество злобно саботирует в этот кри-

тический период все мероприятия советской власти, в особенности в продовольственной области, пытаясь костлявой рукой голода задушить революцию. Советская республика подвергается объединенному натиску внешней и внутренней контрреволюции. Вокруг советской страны стягивается кольцо фронтов гражданской войны.

Первая советская Конституция рождалась, таким образом, в обстановке чрезвычайно напряженной борьбы трудящихся масс нашей страны против интервентов, белогвардейцев и других контрреволюционных сил, стремившихся к реставрации капитализма.

В этих суровых условиях острой борьбы трудящихся масс против эксплуататоров советское государство делало первые шаги по пути своего утверждения и закрепления, отражая в своих декретах, в своих законах волю победившего рабочего класса и его верного союзника — трудящегося крестьянства. Каждый из этих декретов советского правительства является крупнейшей исторической вехой на пути создания первой советской Конституции.

В этих декретах нашли свое выражение следующие основные завоевания трудящихся масс в различных областях государственного строительства:

а) создание советского государства, сосредоточение всей полноты власти в стране в руках советов как органов диктатуры рабочего класса;

б) раскрепощение народов России и провозглашение Российской социалистической федеративной советской республики как добровольного государственного союза этих народов, построенного на основе советской федерации и советской автономии;

в) осуществление первых шагов к социализму, направленных к ликвидации частной собственности на орудия и средства производства, овладение пролетарским государством командными высотами в народном хозяйстве;

г) закрепление за трудящимися массами самых демократических в мире прав и свобод.

Первыми актами нового советского законодательства, конституционно оформившими переход власти к рабочему классу и создание советского государства, явились декреты и постановления II Всероссийского съезда советов рабочих, крестьянских и солдатских депутатов. Этот съезд, происходивший в дни Великой Октябрьской социалистической революции [7—8 ноября (25—26 октября) 1917 г.] и ставший первым высшим органом государственной власти победившего пролетариата, принял историческое постановление «Об учреждении Совета Народных Комиссаров». В постановлении было сказано: «Образовать для управления страной, впредь до созыва Учредительного Собрания, Временное Рабочее и Крестьянское Правительство, которое будет именоваться Советом Народных Комиссаров... Контроль над деятельностью Народных Комиссаров и право смещения их, — говорилось далее в постановлении, — принадлежит Всероссийскому

Съезду Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов и его Центральному Исполнительному Комитету»¹.

Съезд принял обращение «К рабочим, солдатам и крестьянам», в котором объявил о низложении Временного правительства, аресте большинства его членов и переходе всей власти на местах к советам рабочих, крестьянских и солдатских депутатов, которые и должны были обеспечить подлинный революционный порядок.

Принцип сосредоточения всей власти в центре и на местах в руках советов нашел свое выражение также в постановлении II Всероссийского съезда советов «О полноте власти Советов» и в особенности в обращении председателя Совнаркома В. И. Ленина к населению от 18(5) ноября 1917 г. В этом обращении говорилось: «Товарищи трудящиеся! Помните, что *вы сами* теперь управляете государством. Никто вам не поможет, если вы сами не объединитесь и не возьмете *все дела* государства в *свои* руки. *Ваши* Советы — отныне органы государственной власти, полномочные, решающие органы»².

Для укрепления советов, как органов власти диктатуры рабочего класса, большое значение имел декрет ВЦИК от 4 декабря (21 ноября) 1917 г. «О праве отзыва делегатов». Этот декрет способствовал счищению советов от меньшевиков, эсеров и других агентов буржуазии.

В опубликованных 6 января 1918 г. (24 декабря 1917 г.) обращении НКВД ко всем советам и инструкции «О правах и обязанностях Советов» подчеркивалось, что все прежние органы местного управления должны быть заменены советами, что советская власть должна стать той «твердой скалой, о которую разобьются все попытки буржуазии вернуть себе власть»³.

Принцип полноты власти советов был особо подчеркнут также в постановлении ВЦИК от 16(3) января 1918 г. «О признании контрреволюционным действием всех попыток присвоить себе функции государственной власти». Это постановление было прямо направлено против попыток буржуазии осуществить контрреволюционный лозунг: «Вся власть — Учредительному собранию».

Таковы были основные акты, при посредстве которых советское правительство организовывало трудящиеся массы в борьбе за решительное проведение в жизнь лозунга — «Вся власть советам».

Следует отметить в связи с этим также следующие декреты советского правительства, сыгравшие огромную роль в ликвидации устоев старого, эксплуататорского государства и в утверждении устоев нового, советского государства.

Декретом ВЦИК и СНК от 23(10) ноября 1917 г. «Об уничтожении сословий и гражданских чинов» были ликвидированы существовавшие в дореволюционной России сословные организа-

¹ См. документ № 63 данного сборника.

² Ленин, Соч., т. XXII, стр. 55.

³ См. документ № 94 данного сборника.

ции и учреждения и отменены все сословные привилегии и ограничения. Этот декрет нанес сокрушающий удар в частности по чиновничье-бюрократической касте — опоре старого, эксплуататорского государственного аппарата.

Декретом СНК «О суде», опубликованным 7 декабря (24 ноября) 1917 г., был ликвидирован старый суд и было отменено действие всех прежних законов, противоречащих программе советской власти. 20(7) декабря 1917 г. был организован специальный орган борьбы с контрреволюцией — Всероссийская Чрезвычайная Комиссия.

На место старой царской армии — одного из главных орудий насилия эксплуататорского государства — согласно декрету СНК от 28(15) января 1918 г. была создана новая, социалистическая Рабоче-Крестьянская Красная Армия, призванная защищать социалистическое отечество от вооруженного посягательства внешних и внутренних врагов. Декретом СНК от 14(1) февраля 1918 г. распускался царский флот и провозглашалось создание нового, социалистического Рабоче-Крестьянского Флота.

**
*

Величайшее значение имела деятельность советской власти, направленная к раскрепощению многочисленных национальностей б. Российской империи, являвшейся подлинной тюрьмой народов. Эта деятельность осуществлялась специальным органом, создание которого стало возможным только в условиях советского государства, — Народным комиссариатом по делам национальностей, во главе которого стоял гениальный соратник Ленина — товарищ Сталин.

Важнейший принцип национальной политики советской власти, сформулированный Лениным и Сталиным в программе большевистской партии, — право каждой нации на самоопределение вплоть до отделения и образования самостоятельного государства, — был провозглашен еще в ленинском декрете «О мире», принятом II Всероссийским съездом советов. В опубликованной вслед затем 16(3) ноября 1917 г. за совместной подписью Ленина и Сталина «Декларации прав народов России» были зафиксированы следующие основные начала советской национальной политики:

- «1) Равенство и суверенность народов России.
- 2) Право народов России на свободное самоопределение, вплоть до отделения и образования самостоятельного государства.
- 3) Отмена всех и всяких национальных и национально-религиозных привилегий и ограничений.
- 4) Свободное развитие национальных меньшинств и этнографических групп, населяющих территорию России»¹.

Исходя из этих основных начал, советское правительство дек-

¹ См. документ № 72 данного сборника.

ретом от 17 (4) декабря 1917 г. признало за Украиной право «отделиться совершенно от России или вступить в договор с Российской Республикой о федерации и всяком ином устройстве взаимоотношений»¹. Декретом от 31(18) декабря 1917 г. «О Финляндской Республике» СНК в полном согласии с принципами права наций на самоопределение признал государственную независимость Финляндии. В декрете «О турецкой Армении» от 11 января 1918 г. (29 декабря 1917 г.) СНК торжественно провозгласил право армян оккупированной ранее царской Россией турецкой Армении на свободное самоопределение вплоть до полной независимости.

Проведение в жизнь ленинско-сталинской национальной политики сплотило трудящиеся массы ранее угнетенных национальностей вокруг диктатуры пролетариата, открыло перед ними путь к братскому объединению с русским рабочим классом, с великим русским народом в целях победоносного строительства социализма. Это нашло свое выражение в постановлении III Всероссийского съезда советов «О федеральных учреждениях Российской республики», принятом по докладу товарища Сталина по национальному вопросу. В этом постановлении Советская Российская республика характеризовалась как добровольный союз — федерация национальных советских республик.

Особо следует отметить такой выдающийся акт, как опубликованное в апреле 1918 г. обращение Наркомнаца товарища Сталина «К советам Казани, Уфы, Оренбурга, Екатеринбурга, Совнаркому Туркестанского края и др.». В данном обращении товарищ Сталин с исключительной четкостью сформулировал сущность, основные принципы строительства советских автономий.

* *

Осуществление первых шагов к социализму, направленных на ликвидацию частной собственности на орудия и средства производства, нашло свое выражение в следующих исторических декретах советского правительства.

Декретом II Всероссийского съезда советов «О земле» была ликвидирована частная собственность на землю. Земля была передана в пользование трудящегося крестьянства.

Подготовительным шагом к национализации крупной промышленности, транспорта и т. д. явилось введение рабочего контроля (согласно «Положению о рабочем контроле», принятому ВЦИК 27(14) ноября 1917 г.).

Одним из важнейших социалистических мероприятий советской власти явилась национализация всех частных банков и их объединение с Государственным банком (декрет ВЦИК о национализации банков от 27(14) декабря 1917 г.). Национализацией банков советская власть нанесла мощный удар финансовому капиталу, подорвав один из важнейших устоев экономического и политического господства буржуазии. В этом отношении со-

¹ См. документ № 83 данного сборника.