

М. И. Боголепов

**Война, финансы и народное
хозяйство**

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 336
ББК 65.05
М11

М11 **М. И. Боголепов**
Война, финансы и народное хозяйство / М. И. Боголепов – М.: Книга по Тре-
бованию, 2014. – 62 с.

ISBN 978-5-458-55065-9

ISBN 978-5-458-55065-9

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2014

© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2014

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первозданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



Серия Книжный Ренессанс

www.samizday.ru/reprint

I.

Исторія Европы, исторія отдѣльныхъ европейскихъ государствъ переполнены войнами. Трудно найти такое десятилѣтіе, которое не было бы ознаменовано войной. Въ исторіи Великобританіи періодъ времени съ 1688 г. и до 1815 года, т. е. съ революціи и до парижскаго мира, густо насыщенъ войнами, которыя вела Англія въ разныхъ частяхъ свѣта. Изъ ста двадцати шести лѣтъ этого періода цѣлыхъ шестьдесятъ четыре года были заняты войной. Наполеоновскія войны, начавшіяся въ концѣ XVIII вѣка и закончившіяся во второмъ десятилѣтіи прошлаго столѣтія, отмежевали въ исторіи Европы цѣлую полосу. Борьба съ Наполеономъ и завоевательные планы самого Наполена обратили тогдашнюю Европу въ военный лагерь, испепелили цѣлыя страны, перекроили политическую карту Европы и заставили всѣ государства напрячь до возможныхъ предѣловъ свои силы и средства. Цѣлыми десятилѣтіями Европа впослѣдствіи залечивала раны, нанесенныя наполеоновскими войнами, и, вмѣстѣ съ тѣмъ, вступала въ новыя условія своего народнохозяйственнаго развитія.

Быстрое развитіе кредитнаго хозяйства, ростъ финансоваго капитала, банковъ, биржевыхъ оборотовъ, наличность оживленныхъ интернаціональныхъ экономическихъ и культурныхъ отношеній, все это, въ связи съ воспоминаніями объ ужасахъ наполеоновскихъ войнъ, заставляло Европу дорожить миромъ, какъ величайшею экономическою цѣнностью, какъ самымъ существеннымъ условіемъ развитія современнаго народнаго хозяйства. Эпоха столѣтнихъ, тридцатилѣтнихъ и семилѣтнихъ

войнъ канула въ исторію вмѣстѣ съ тѣмъ народнохозяйственнымъ строемъ, который допускалъ возможность такихъ длительныхъ и затяжныхъ войнъ. Въ настоящихъ условіяхъ семилѣтняя война на европейскомъ континентѣ означала бы уничтоженіе воюющихъ государствъ, какъ народнохозяйственныхъ единицъ. Человѣчество нашей эпохи вступило въ эпоху короткихъ войнъ. Ожесточенная франко-прусская война длилась 245 дней, а если считать весь военный періодъ, то съ момента взрыва войны и до подписанія мирнаго договора прошло 305 дней. Англо-бурская война длилась 242 дня, русско-японская война полтора года. Короткими были и послѣднія балканскія войны.

Послѣднія сорокъ лѣтъ вся Европа жила подъ угрозой общеевропейской войны. Къ этой войнѣ готовились, ее всѣчески учитывали и пытались предугадать ея теченія и условія. Достаточно сказать, что ожидавшейся европейской войнѣ посвящена обширная литература. Въ литературѣ и въ обществѣ широкою популярностью пользовалось мнѣніе о томъ, что будущая европейская война не можетъ быть особенно долгой; продолжительность крупной войны предполагали въ два мѣсяца. Такое предположеніе было основано на томъ, что война въ Европѣ вызоветъ страшное потрясеніе всѣхъ экономическихъ отношеній, и поэтому народы въ цѣляхъ самосохраненія, чтобы избѣжать пирровыхъ побѣдъ, должны будутъ стремиться къ быстрымъ и рѣшительнымъ ударамъ. Особенно популярна такая мысль была въ Германіи, гдѣ понимали, что длительная изоляція германскаго народнаго хозяйства, обусловленнаго крѣпкими связями и необходимыми отношеніями съ міровымъ рынкомъ, будетъ таить въ себѣ смертельную опасность для союзнаго государства. Но въ той же Германіи раздавались предостерегающіе голоса, утверждавшіе, что ожиданія быстрой войны могутъ не оправдаться, что современная техника военнаго дѣла позволяетъ вести длительныя войны, берущія противника изморомъ, и что поэтому необходимо предвидѣть всякія возможности. Въ новѣйшей германской экономической литературѣ обыкновенно военные расчеты дѣлались на годъ. Ближайшее будущее покажетъ, кто былъ правъ въ пред-

сказаніяхъ относительно длительности будущей войны. Но одно, несомнѣнно, ясно, что въ условіяхъ современной великой войны цѣлаго ряда европейскихъ государствъ продолжительность войны особенно неблагоприятна какъ разъ для Германіи.

На послѣднемъ международномъ статистическомъ конгрессѣ Альфредъ Неймаркъ огласилъ двѣ коротенькія, но очень показательныя таблички современныхъ войнъ, начиная съ середины прошлаго столѣтія. Въ первой табличкѣ значились слѣдующія войны:

Крымская 1854—1856 гг.
Итальянская 1859 г.
Мексиканская 1863—1867 гг.
Австро-германская 1867 г.
Люксембургская 1867 г.
Франко-прусская 1870—1871 гг.
Восточная война 1877—1878 гг.

Послѣ восточной войны наступаетъ длительный перерывъ, одно изъ рѣдкихъ мирныхъ десятилѣтій; но во время этого перерыва накопилась военная энергія, которая рѣзко проявилась въ слѣдующее время. Войны слѣдовали одна за другой:

Японо-китайская война 1895 г.
Итало-эритрейская 1896 г.
Греко-турецкая 1897 г.
Испано-американская 1898 г.
Англо-бурская 1899 г.
Война Европы противъ Китая 1900 г.
Русско-японская война 1904—1905 гг.
Мароккское дѣло 1905 г.
Итало-турецкая война 1911 г.
Балканскія войны 1912—1913 гг.

Наконецъ, 1914 годъ ознаменованъ такой войной, которая всю Европу поставила подъ ружье.

«Война всѣхъ вѣковъ означала прежде всего затрату накопленныхъ матеріальныхъ благъ». Изъ глубины средне-вѣковья дошло до нашихъ дней крылатое выраженіе: для войны нужны три вещи — деньги, деньги и деньги. Для той эпохи, когда родилось это изреченіе, оно представляло несомнѣнную истину. Но для нашей эпохи это изреченіе заключаетъ въ себѣ неполную истину. Въ средніе вѣка, въ эпоху наемныхъ войскъ, для веденія войны, дѣйствительно, нужны были только однѣ деньги. Были

деньги, можно было нанять солдатъ, вести войну и воевать до тѣхъ поръ, пока не изсякали денежныя средства. Если же денегъ не хватало, то война прекращалась до тѣхъ поръ, пока снова не находились деньги. При такихъ условіяхъ войны легко превращались въ затяжныя столкновенія, дававшія пищу профессиональнымъ воякамъ. Въ тогдашнихъ условіяхъ родилось и другое изреченіе: деньги — нервъ войны. Но въ наше время деньги являются только однимъ изъ необходимыхъ условій веденія войнъ. На-ряду съ деньгами въ наше время требуется предварительная подготовка къ войнѣ, которая прежде всего означаетъ затрату колоссальныхъ капиталовъ на государственную оборону. Современныя войны представляютъ собою столкновеніе капиталовъ, затраченныхъ на военную оборону. Современный броненосецъ, какъ справедливо замѣчаетъ одинъ итальянскій финансистъ, стоитъ дороже, нежели весь могущественный и побѣдоносный флотъ древнихъ Аѳинъ. Подготовка къ войнѣ явилась одной изъ самыхъ видныхъ причинъ быстрого возрастанія современныхъ государственныхъ бюджетовъ и интенсивнаго накопленія государственныхъ долговъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ сама война въ современныхъ условіяхъ является причиною затраты или, вѣрнѣе, растраты колоссальныхъ капиталовъ. О размѣрахъ затратъ на веденіе войны мы не имѣемъ точныхъ данныхъ, такъ какъ нигдѣ не было и нѣтъ такой статистики, которая дала бы полный итогъ всѣмъ тѣмъ жертвамъ, которыя несетъ народъ, ведущій войну. Обыкновенно при подсчетахъ военныхъ расходовъ ограничиваются опредѣленіемъ только тѣхъ суммъ, которыя расходуются на войну государственными казначействами. Всѣмъ хорошо извѣстно, что бюджетныя расходы на войну являются только частью общихъ издержекъ народнаго хозяйства той страны, которая ведетъ войну. Даже при исчисленіи бюджетныхъ расходовъ на веденіе войны обыкновенно ограничиваются только такими расходами, которые производятся во время самой войны. Безъ подсчета остаются тѣ часто колоссальныя ассигнованія, которыя требуются для ликвидаціи войны и ея послѣдствій. Вотъ нѣсколько подсчетовъ стоимости крупныхъ войнъ прошлаго и текущаго столѣтій (въ милл. фр.):

Крымская война 1854—1855 гг.:

Союзныя государства:

Англія	1.855
Франція	1.660
Пьемонтъ	53
Турція	400

3.968

Россія

4.000

Нейтральныя государства:

Пруссія	}	500
Австрія		
Швеція		
Данія		

Всего 8.468

Итальянская война 1859 г.:

Франція	375
Австрія	635
Пьемонтъ	255
Нѣмецкія государства	235

Всего 1.500

Американская война 1861—1865 гг.:

Сѣверная Америка	23.500
Южная Америка	11.500

Всего 35.000

Война въ Шлезвигѣ 1864 г. 180

Война 1866 г 1.650

Франко-прусская война 1870-1871 гг.:

Германія (почти все было покрыто изъ контрибуцій)	(3.375)
Франція	9.452

Русско-турецкая война 1877—1878 гг.:

Россія	4.300
Турція	2.152

Всего 6.452

Испано-американская война 1898 г.:

Испанія	2.054
Соединенные Штаты	511

¹⁾ Англо-бурская война 1899—1902 гг.:

Англія	4.307
------------------	-------

¹⁾ Русско-японская война 1904—1905 гг.:

Россія	2.873
Японія	2.424

Всего 5.297

По однимъ нѣмецкимъ расчетамъ день войны на одного солдата стоитъ шесть марокъ, или приблизи-

¹⁾ Милл. мар.

тельно 2 р. 76 к., по другимъ разсчетахъ—8 марокъ. Поэтому будущую войну Германіи оцѣнивали въ $6\frac{1}{2}$ милліардовъ марокъ въ годъ, считая, что подъ знамена будутъ взяты не болѣе 3 милл. солдатъ. При такомъ разсчетѣ день войны для Германіи опредѣляли въ 18 милл. мар., мѣсяць—въ 540 милл. и годъ—въ 6.480 милл. мар. Но если для войны будетъ объявлена мобилизація всѣхъ силъ государства, т. е. мужского населенія въ возрастѣ отъ 18 до 45 лѣтъ, то германская армія составитъ около 10 милл. человѣкъ, и военные расходы, конечно, вырастутъ безмѣрно.

Всякіе разсчеты финансовыхъ пожертвованій, вызываемыхъ войной, конечно, по существу дѣла являются проблематичными. При страшной дороговизнѣ каждого дня войны лишняя недѣля военныхъ дѣйствій ломаетъ уже всѣ разсчеты. Переходъ изъ наступательной войны въ оборонительную, обратное явленіе, большее или меньшее участіе сухопутныхъ или морскихъ силъ, все это оказываетъ существенное вліяніе на размѣры военныхъ расходовъ. Когда Англія начинала войну въ Южной Африкѣ, то англійское правительство опредѣлило размѣръ возможныхъ расходовъ въ 10 милл. фунт. ст. На самомъ же дѣлѣ Англіи пришлось затратить на войну въ 27 разъ больше намѣченной суммы. Ясно, что размѣры военныхъ расходовъ въ значительной мѣрѣ опредѣляютъ собою выборъ тѣхъ средствъ, при помощи которыхъ покрываются эти расходы. Расходъ въ 10 милл. фунт. ст. Великобританія думала покрыть податными ресурсами, но когда первоначальная смѣта увеличилась въ 27 разъ, то Англіи пришлось прибѣгнуть къ усиленному пользованію государственнымъ кредитомъ и рѣзко повысить размѣры своей задолженности. Война съ бурами потребовала отъ Великобританіи расходъ въ 271 милл. фунт. ст., т. е. несравненно болѣе, нежели всѣ военныя событія, включая сюда участіе въ Крымской компаніи, за предшествующіе 74 года.

Война заставляетъ государство напрягать всѣ свои силы, всѣ средства. Иногда такое напряженіе по истинѣ является героическимъ и безпримѣрнымъ. Въ періодъ мира врядъ ли кто-нибудь могъ сказать, что данная страна способна такъ напрячь свои средства. Укажемъ

на современную Японію. Ея военные расходы во время послѣдней войны съ Россіей составили по отношенію къ послѣднему бюджету мирнаго времени 519%, въ то время какъ въ Россіи это отношеніе не превысило 67%. Отношеніе суммы военныхъ займовъ къ общему итогу государственной задолженности Японіи до начала войны составило 229%, а въ Россіи—19%. Ежегодный расходъ по военнымъ займамъ въ отношеніи къ обыкновеннымъ государственнымъ расходамъ въ Японіи составилъ 29%, въ Россіи—только 3%. Эти цифры наглядно показываютъ, какъ велика сила напряженія государственныхъ и народнохозяйственныхъ средствъ, вызываемаго веденіемъ современныхъ войнъ. Войны, которыя вела Великобританія съ 1688 г. по 1890 г., вызвали расходъ въ 1.155.124.304 ф. ст., изъ которыхъ 60% было израсходовано на войны съ Наполеономъ, на борьбу съ Франціей 1793—1815 гг.

Въ былыя времена государство напрягало свои средства главнымъ образомъ для веденія войнъ и для охраны завоеваннаго. Въ наше же время гораздо большее напряжение вызывается системой вооруженнаго мира, что означаетъ, проще говоря, приготовленіе къ войнѣ. Послѣднія сорокъ лѣтъ Европа жила ожиданіемъ крупной войны, что было поводомъ къ быстрому возрастанію ежегодныхъ военныхъ расходовъ. Напряженность военныхъ расходовъ отчасти была обострена неудачнымъ для Франціи исходомъ ея военного столкновенія съ Германіей, послѣ котораго Франція потеряла двѣ свои провинціи. Приготовленіе къ войнѣ вызвало прежде всего ростъ общегосударственныхъ бюджетовъ и государственныхъ долговъ. Какъ напряженъ былъ этотъ ростъ, можно судить по слѣдующимъ даннымъ:

Бюджеты возрасли (въ %) съ 1890 г. по 1912 г.:

Тройственный союзъ:	
Германія на	140
Австро-Венгрія на	410
Италія на	40
Тройственное согласіе:	
Россія на	238
Франція на	47
Англія на	55

Другія государства:

Бельгія на	112
Японія на	578
Испанія на	43

По подсчетамъ Неймарка, текущіе военные расходы всѣхъ государствъ, расходы по военнымъ займамъ и военнымъ пенсіямъ въ настоящее время превосходятъ въ три раза сумму всѣхъ государственныхъ расходовъ передъ 1870 годомъ. Этотъ фактъ наглядно выясняетъ одну изъ самыхъ коренныхъ причинъ возрастанія современныхъ государственныхъ бюджетовъ.

Въ 1897/8 г. военные расходы Великобританіи поглощали 39% всего государственнаго бюджета, въ 1910 г.—уже 42,4%. Въ періодъ времени съ 1898 г. по 1910 г. военные расходы Великобританіи выросли на 22 милл. ф. ст., а всѣ гражданскіе расходы на 18 милл. ф. ст. По даннымъ извѣстнаго ежегодника «Nauticus» военные и морскіе расходы составляли въ 1904 г. и въ 1913 г.:

	1904 г.:		1913 г	
	всего милл. м.	на единицу населенія мар.	всего милл. м.	на единицу населенія мар.
Тройственное со- гласіе:				
Россія	1.048	7,71	1.752	11,10
Франція	771	19,68	1.178	29,67
Англія	1.340	31,46	1.520	33,05
Тройственный союзъ:				
Германія	854	14,30	1.476	21,86
Австро-Венгрія . .	421	8,95	611	11,67
Италія	344	10,40	537	15,30

Германская имперія представляетъ собою военный союзъ, поэтому для ея бюджета особенно характерны военныя цифры военныхъ расходовъ. До 1914 г. Германія, какъ имперія, не вела ни одной крупной войны, не считая небольшихъ колоніальныхъ походовъ въ Африкѣ и участія въ усмирении Китая. Но тѣмъ не менѣе, Германія накопила огромный государственный долгъ, почти цѣликомъ обязанный своимъ происхожденіемъ военнымъ затратамъ. О ростѣ обыкновенныхъ военныхъ

и морскихъ расходовъ Германіи можно судить по слѣдующимъ даннымъ. Обыкновенные расходы Германіи на войско и флотъ составляли (въ милл. марокъ):

	1872.	1880.	1907.	1913.	1914.
Войско	266,7	327,0	638,2	775,4	871,8
Флотъ	14,8	24,7	120,8	197,4	221,1

Но кромѣ обыкновенныхъ расходовъ на войско и флотъ, Германія ежегодно расходуетъ на тѣ же цѣли значительныя средства въ видѣ такъ называемыхъ единовременныхъ и затѣмъ чрезвычайныхъ расходовъ. Единовременныхъ расходовъ Германія произвела:

Годы.	Милл. мар.
1905	166,1
1906	189,3
1907	220,9
1913	813,8
1914	612,3

Кромѣ того, напр., въ 1913 году было назначено на военныя цѣли чрезвычайныхъ расходовъ 62,4 милл. и въ 1914 г.—29,4 милл. мар. Во всѣ эти подсчеты не вошли расходы по военному пенсіонному фонду.

Такимъ образомъ, тѣ немногія данныя относительно стоимости войны, приготовленія къ войнамъ, данныя относительно стоимости охраны вооруженнаго мира, которыя мы выбрали изъ богатой опытомъ финансовой истории, показываютъ намъ, что современное человѣчество приносить на алтарь бога войны колоссальныя жертвы. Повторяемъ, что финансовая статистика лишена возможности дать точныя исчисленія относительно стоимости современныхъ войнъ. Если данныя о размѣрахъ государственныхъ расходовъ по веденію войнъ способны поразить всякое живое воображеніе, то что же можно было бы ожидать отъ такихъ цифръ, которыя представили бы намъ исчерпывающій подсчетъ всѣхъ пожертвованій каждаго народа, ведшаго кровопролитныя и дорого стоившія войны... Въ наше время ликвидація войны и ея послѣдствій, поскольку такая ликвидація вызываетъ государственные расходы, обходится страшно дорого. Записка къ русской государственной росписи на 1907 г. слѣдующимъ образомъ опредѣляетъ задачи ликвидаціи войны: содержаніе частей войскъ, оставшихся на воен-

номъ положеніи, эвакуація арміи съ театра военныхъ дѣйствій, начало возобновленія израсходованныхъ во время войны интендантскихъ, инженерныхъ и другихъ запасовъ, расчеты съ частными жел. дорогами, ликвидація перерасходовъ казенныхъ жел. дорогъ, образовавшихся вслѣдствіе перевозокъ военныхъ частей и военныхъ грузовъ, расходы по выдачѣ земствамъ и городамъ ссудъ на призрѣніе семействъ призванныхъ изъ запаса нижнихъ чиновъ арміи и т. д. Ликвидация войны тянется обыкновенно гораздо долѣе, нежели самая война, и вызываетъ, въ свою очередь, колоссальные расходы, исчисляемые въ сотни миллионъ рублей. Между прочимъ, огромные размѣры ликвидаціонныхъ расходовъ, поскольку въ нихъ входятъ расчеты по военнымъ поставкамъ и перевозкамъ, отчасти сокращаютъ бремя государственныхъ расходовъ во время войны, и ликвидаціонные расходы являются поэтому однимъ изъ способовъ финансированія войны. Ликвидаціонныхъ расходовъ по русско-японской войнѣ со стороны Россіи въ одномъ 1906 г. было предположено свыше миллиарда рублей. Ясно, что гораздо удобнѣе справляться съ военными расходами въ мирное время, когда облегчаются условія государственныхъ займовъ, нежели во время самой войны.

Колоссальные размѣры военныхъ расходовъ невольно заставляютъ думать о томъ, какими же источниками располагаютъ современные народы для покрытія такихъ необычайно высокихъ издержекъ?

Было время, когда войны велись при такомъ состояніи государственнаго хозяйства, когда казна была совершенно лишена возможности финансировать войну въ сколько-нибудь значительныхъ размѣрахъ. При такихъ условіяхъ война велась на средства, добываемыя самой войной, т. е. войсками, бравшими по пути все, что попадалось, не разбирая, кому принадлежитъ данное имущество, подданнымъ ли государства или его врагамъ. Тогда говорили, что война питаетъ войну. Послѣднимъ опытомъ широкаго масштаба веденія войны такимъ путемъ были наполеоновскіе походы по Европѣ, въ частности по Россіи. Современное правосознаніе осудило такой способъ веденія войнъ, и государства согласились въ томъ, что частная собственность и во время войны