

А. С. Сгибнев

**Обзор деятельности
Государственного совета в
царствование Государя
Императора Александра III,
1881-1894 гг.**

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 93
ББК 63.3
А11

A11 **А. С. Сгибнев**
Обзор деятельности Государственного совета в царствование Государя Императора Александра III, 1881-1894 гг. / А. С. Сгибнев – М.: Книга по Требованию, 2021. – 223 с.

ISBN 978-5-518-05510-0

Всеподданнейший отчет Председателя Государственного Совета

ISBN 978-5-518-05510-0

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2021

© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2021

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



Серия Книжный Ренессанс

www.samizday.ru/reprint

	<i>Стр.</i>
Газенная продажа табаку и пптей	103
Разные палогп	109
II. Таможенный тарифъ и дѣла, насающіяся таможенной части	111
III. Мѣры къ поощренію промышленности и къ облегченію кредита.	
Випокуреніе	118
Кустарные промыслы	120
Пользованіе водами для орошенія въ Закавказьѣ	121
Закопъ объ охотѣ	—
Акціонерные банкп	122
Городскіе общественные банкп и ссудо-сберегательныя кассы	123
Общества для заклада движимостей	124
Сберегательныя кассы Государственнаго Банка	—
Товарные склады	125
Уставъ Государственнаго Банка	126
О преслѣдованіи ростовщическихъ дѣйствій	128
Впржевал пгра	129
IV. Горная и лѣсная части.	
Горное дѣло	131
Лѣсное законодательство	133
V. Дѣла, насающіяся желѣзныхъ дорогъ, шоссейныхъ и водяныхъ путей сообщенія и портовъ.	
Желѣзныя дороги	136
Шоссейные пути	143
Водяные пути сообщенія	144
Порты и пароходныя морскія сообщенія	145
VI. Отчужденіе частныхъ имуществъ	146
Отдѣлъ IV. Государственная оборона	150
Сокращеніе срока дѣйствительной службы и увеличеніе срока состоянія въ запасѣ и ополченіи	151
Введеніе воинской повинности на Кавказѣ	153
Преобразованіе государственнаго ополченія	155
Мѣры къ улучшенію санитарнаго состоянія воинскихъ частей	157

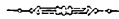
	<i>Стр.</i>
Льготы по образованію	158
Укомплектованіе войскъ лошадьми	161
Преобразованіе морской службы	162
Управленіе Морскимъ Вѣдомствомъ	163
Добровольный флотъ	168
Казачьи войска	169

Отдѣлъ V. Судостроительство и судопроизводство.

Организація и штаты Министерства Юстиціи	173
Распространеніе дѣйствія Судебныхъ Уставовъ	174
О дисциплинарной отвѣтственности судей	176
Измѣненія въ судопроизводствѣ	178
Узаконенія уголовного и гражданскаго права	180

Дѣла Государственнаго Хозяйства.

Финансовыя смѣты и Государственная Роспись	183
I. Измѣненія въ порядкѣ составленія и разсмотрѣнія финансовыхъ смѣтъ и Государственной Росписи	190
II. Участіе Государственнаго Совѣта въ разсмотрѣніи финансовыхъ смѣтъ и Росписи	196
III. Государственныя Росписи 1881 и 1894 г.г.	202
Росписи денежныхъ сборовъ и расходовъ на земскія повинности	213



Во второй мѣсяцъ Своего Царствованія, начавшагося «въ тяжелое и многотрудное время», «въ часъ всенародной скорби и ужаса», въ Божѣ почившій Императоръ Александръ III въ Высочайшемъ Манифестѣ, данномъ 29 Апрѣля 1881 года, указавъ на великое значеніе преобразованій, совершенныхъ Его Родителемъ, и намѣтивъ задачи, подлежащія новому Царствованію, призвалъ всѣхъ вѣрноподданныхъ служить Государю и государству вѣрою и правдою къ утверженію вѣры и нравственности, къ доброму воспитанію дѣтей и къ водворенію порядка и правды при дѣйствіи учреждений, дарованныхъ Россіи ея Благодѣтелемъ, Императоромъ Александромъ II. Въ этомъ Высочайшемъ Манифестѣ предначертана программа Царственныхъ трудовъ Усопшаго Государя въ дѣлѣ правленія и къ ея осуществленію были направлены совершавшіеся въ области законодательной труды Государственного Совѣта.

Относительно дѣятельности Государственного Совѣта въ семь направленій слѣдуетъ замѣтить, что подъ вліяніемъ преобразованій въ строеъ высшихъ государственныхъ установленій, а также мѣстныхъ земскаго и городскаго управленій, степень и свойства участія Государственного Совѣта въ предоставленныхъ ему дѣлахъ законодательства и государственнаго хозяйства подверглись въ теченіе минувшаго Царствованія нѣкоторымъ измѣненіямъ.

Въ 1882 году закрыты: 29 Января Кавказскій Комитетъ и 25 Мая Главный Комитетъ объ устройствѣ сельскаго состоянія. Именными Высочайшими Указами въ Божѣ почившаго Императора Александра III упразднены въ 1891 году: 29 Мая

Комитетъ по дѣламъ Царства Польскаго, а 29 Сентября—Особое по воинской повинности Присутствіе Государственнаго Совѣта. Отнесенныя къ вѣдѣнію сихъ установленій дѣла законодательнаго свойства стали поступать непосредственно въ подлежащіе Департаменты Совѣта.

Кромѣ того кругъ вѣдомства Совѣта расширился при преобразованіи въ 1890 году земскихъ учрежденій и въ 1892 году городскихъ общественныхъ управленій, такъ какъ, на основаніи Высочайше утвержденныхъ, 12 Іюня 1890 г. и 11 Іюня 1892 г., мѣнній Государственнаго Совѣта, къ вѣдѣнію его отнесены дѣла объ отмѣнѣ и измѣненіи такихъ постановленій земскихъ собраній и городскихъ думъ, которыя не соотвѣтствуютъ общимъ государственнымъ пользамъ и нуждамъ или явно нарушаютъ интересы мѣстнаго населенія, когда таковая отмѣна или измѣненіе вызываетъ возвышеніе земскаго или городского обложенія противъ размѣра, опредѣленнаго земскимъ собраніемъ или городского думою, либо собраніемъ городскихъ уполномоченныхъ.

Независимо отъ сего, въ видахъ сближенія кодификаціонныхъ работъ съ дѣятельностью законодательною, указомъ 23 Января 1882 года, II Отдѣленіе Собственной ВАШЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА Канцеляріи преобразовано было въ Кодификаціонный Отдѣлъ при Государственномъ Совѣтѣ, съ возложеніемъ главнаго управленія симъ Отдѣломъ на одного изъ Членовъ Совѣта, по Высочайшему избранію. По завершеніи же трудами сего Отдѣла переизданія ббльшей части Свода Законовъ, указомъ 18 Сентября 1893 года, въ видахъ полнаго объединенія кодификаціонной и законодательной частей въ вѣдомствѣ Государственнаго Совѣта, Кодификаціонный Отдѣлъ упраздненъ, съ возложеніемъ изданія Свода Законовъ и Полнаго Собранія Законовъ на Государственную Канцелярію, подъ непосредственнымъ и ближайшимъ руководствомъ Государственнаго Секретаря.

При сосредоточеніи въ Совѣтѣ всѣхъ принадлежащихъ

собственно къ области законодательства предположеній, кромѣ предположеній законодательства военнаго, а также всѣхъ вопросовъ государственнаго хозяйства, значеніе Государственнаго Совѣта, какъ высшаго совѣщательнаго учрежденія по симъ предметамъ управленія, приобрѣло надлежащую твердость, и вмѣстѣ съ тѣмъ дѣятельность его получила особое развитіе. Значеніе этой дѣятельности для исторіи минувшаго славнаго Царствованія налагаетъ на меня обязанность представить на Всемилостивѣйшее благоусмотрѣніе ВАШЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА отчетъ объ оной за весь періодъ въ высшей степени благотворнаго правленія Россіею Незабвеннаго ея Благодѣтеля—Императора Александра Александровича.

Въ настоящемъ обзорѣ, въ первой его части, представляется отчетъ о дѣлахъ законодательныхъ, во второй—о дѣлахъ государственнаго хозяйства. Въ первой части введены слѣдующіе отдѣлы: 1) церковь и народное образованіе; 2) устройство государства, т. е. обзорѣніе преобразованій въ центральныхъ и мѣстныхъ учрежденіяхъ и мѣръ къ упорядоченію быта сельскаго населенія и его землевладѣнія; 3) государственное благосостояніе: законоположенія о налогахъ, пошлинахъ и сборахъ постановленныя; 4) государственная оборона—обзоръ преобразованій по воинской повинности и устройенію флота, и 5) судоустройство и судопроизводство, о таможенномъ тарифѣ и таможенной части, о мѣрахъ къ поощренію промышленности, къ облегченію кредита и къ развитію лѣсной и горной части, а также дѣла, касающіяся желѣзныхъ дорогъ, шоссейныхъ и водяныхъ путей сообщенія и портовъ.



ДѢЛА ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЯ.

ОТДѢЛЪ I.

Церковь. Народное образованіе.

Дѣла православнаго исповѣданія, а равно обсужденіе мѣръ по развитію народнаго образованія, какъ высшаго и средняго, такъ и начальнаго, среди трудовъ Государственнаго Совѣта занимають видное мѣсто.

I. Дѣла духовнаго вѣдомства.

По дѣламъ, касавшимся вѣдомства православнаго исповѣданія, вниманіе Государственнаго Совѣта было обращено на мѣры, направленныя къ удовлетворенію религіозныхъ потребностей населенія, а также—къ улучшенію церковнаго управленія и быта духовенства, особенно на окраинахъ Имперіи.

Содержаніе причтовыхъ помѣщеній въ западныхъ губерніяхъ.

Въ девяти западныхъ губерніяхъ сельское духовенство находилось въ крайне затруднительномъ положеніи, вслѣдствіе отсутствія причтовыхъ помѣщеній. Обязанность устройства

этихъ помѣщеній въ видѣ натуральной повинности была возложена на мѣстныхъ помѣщиковъ, а послѣ освобожденія крестьянъ—и на сихъ послѣднихъ. Но помѣщики, состоявшіе болшею частью изъ лицъ неправославныхъ польскаго происхожденія, не относились къ этой повинности сочувственно; для крестьянъ же она была обременительна. Неудобства существовавшаго порядка обнаружались съ полною очевидностью при произведенной въ 1881 г. Сенаторомъ Половцовымъ ревизіи Кіевской губерніи. Для устраненія этихъ неудобствъ признано было необходимымъ взамѣнъ натуральной повинности установить для обезпеченія православныхъ причтовъ помѣщеніями временный поземельный сборъ съ 1 Января 1889 г. (въ Ковенской губерніи—въ теченіе двухъ лѣтъ, а въ остальныхъ губерніяхъ—въ теченіе двадцати лѣтъ), съ тѣмъ, чтобы означенный сборъ былъ взимаемъ на основаніяхъ, установленныхъ для сбора съ земель на губернскія земскія потребности, и чтобы впредь попеченіе объ устройствѣ причтовыхъ помѣщеній лежало на вѣдомствѣ православнаго исповѣданія. Такимъ образомъ, окончательное удовлетвореніе потребностей по устройству причтовыхъ помѣщеній въ Западномъ краѣ было обезпечено (Высоч. утв., 14 Іюня 1888 г., мн. Гос. Сов.).

Обезпеченіе помѣщеніями причтовъ, храмовъ и школъ въ Прибалтійскихъ губерніяхъ.

Однородный вопросъ возникалъ и по Прибалтійскимъ губерніямъ, хотя въ нѣсколько иной постановкѣ. Проявившееся въ Эстляндской и Курляндской губерніяхъ стремленіе эстляндскаго населенія къ переходу въ православіе обратило на себя особое вниманіе въ Бозѣ почившаго Императора Александра Александровича, выразившееся въ Высочайшей на всеподданнѣйшемъ отчетѣ Эстляндскаго губернатора за 1883 г. отмѣткѣ слѣдующаго содержанія: *«Это весьма важное и замечательное движеніе, которое для меня весьма утѣшительно.»*

Необходимо Правительству поддержать вновь обратившихся и не давать ихъ въ обиду». Близжайшимъ поводомъ къ таковой Высочайшей отмѣткѣ послужило донесеніе губернатора о недружелюбномъ отношеніи къ упомянутому движенію со стороны мѣстнаго дворянства и лютеранскаго духовенства, особенно рѣзко проявлявшемся при устройствѣ во вновь открываемыхъ приходахъ православныхъ школъ. Были случаи, что помѣщики удаляли школы изъ занимаемыхъ ими помѣщеній и отказывались входить въ какіе либо переговоры о временной уступкѣ или продажѣ земель въ видахъ устройства помѣщеній для школъ, а также православныхъ храмовъ, причтовыхъ домовъ и кладбищъ. Всѣ эти обстоятельства побуждали къ немедленному изысканію мѣръ для удовлетворенія религиозныхъ нуждъ православнаго населенія. Съ означенною цѣлью установлены правила, сущность коихъ заключается въ томъ, что, при невозможности достигнуть добровольнаго соглашенія, потребный участокъ земли можетъ быть занятъ принудительно, съ уплатою владѣльцу соотвѣтственнаго вознагражденія, подобно тому, какъ вообще допускается экспроприація недвижимыхъ имуществъ для государственной и общественной пользы (Выс. утв., 10 Февраля 1886 г., мн. Гос. Сов.).

Улучшеніе быта духовенства въ Имперіи.

Относительно улучшенія матеріальнаго положенія духовенства весьма важная мѣра была принята въ 1893 году. До того времени на содержаніе приходскаго духовенства отпускалось изъ государственнаго казначейства всего 6.329.143 р. Изъ этой суммы около 3.650.000 р. обращалось на содержаніе причтовъ въ епархіяхъ западныхъ, прибалтійскихъ, приволжскихъ и закавказскихъ, а остальное, до 2.680.000 р.,—распредѣлялось между причтами въ другихъ окраинахъ Россіи; во внутреннихъ же губерніяхъ, въ 16 епархіяхъ съ кореннымъ православнымъ населеніемъ, большинство приходскаго духовенства никакого

содержанія отъ казны не получало и вынуждено было довольствоваться платою за совершеніе требъ и доходами съ земельныхъ надѣловъ. Въ виду сего признано было необходимымъ возстановить тотъ порядокъ, который былъ установленъ блаженныя памяти Императоромъ Николаемъ I въ 1842 г. и дѣйствовалъ до 1860 г., а именно постепенно отпускать изъ казны особыя суммы для производства содержанія духовенству. Съ 1893 г. положено ассигновать на означенный предметъ по 250.000 р. въ годъ и вмѣстѣ съ тѣмъ предоставлено Оберъ-Прокурору Святѣйшаго Синода, по соглашенію съ Министромъ Финансовъ, входить ежегодно, ко времени разсмотрѣнія смѣтъ, съ представленіями о постепенномъ увеличеніи указаннаго дополнительнаго ассигнованія до тѣхъ поръ, пока не будетъ назначено содержанія отъ казны всѣмъ причтамъ въ епархіяхъ Имперіи (Выс. утв., 23 Апр. 1893 г., мн. Гос. Сов.).

Пенсіи священнослужителямъ.

Еще ранѣе сего былъ измѣненъ и порядокъ производства пенсій священнослужителямъ и ихъ семействамъ. До 1887 года на эти пенсіи отпускался по смѣтамъ Святѣйшаго Синода особый кредитъ, который былъ на столько недостаточнымъ, что многіе изъ пенсіонеровъ лишены были возможности получать пенсіи своевременно и нерѣдко ждали своей очереди въ теченіе нѣсколькихъ лѣтъ. Для устраненія сего Государственный Совѣтъ постановилъ относить пенсіи духовнымъ лицамъ на счетъ общаго пенсіоннаго кредита Департамента Государственнаго Казначейства съ прекращеніемъ счета пенсіонному кредиту духовнаго вѣдомства. При этомъ Государственный Совѣтъ обратилъ вниманіе на стѣснительность правила, въ силу коего пенсіи дѣтямъ священниковъ и діаконовъ производились ихъ матерямъ и прекращались со смертію послѣднихъ незави-