

В. Д. Спасович, Э. Пильц

**Очередные вопросы в
царстве Польском**

Том 1

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 93
ББК 63.3
В11

В11 **В. Д. Спасович**
Очередные вопросы в царстве Польском: Том 1 / В. Д. Спасович, Э. Пильц –
М.: Книга по Требованию, 2021. – 259 с.

ISBN 978-5-517-96648-3

Этюды и исследования.
Второе издание.

ISBN 978-5-517-96648-3

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2021

© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2021

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



Серия Книжный Ренессанс

www.samizday.ru/reprint

Предпосылаемъ издаваемой нами книгѣ нѣсколько предварительныхъ объясненій о ея происхожденіи и назначеніи.

Она — сборное предпріятіе, трудъ, общими силами сработанный, состоящій изъ статей, писанныхъ специалистами по общественнымъ областямъ знанія, къ которымъ ихъ статьи относятся: по аграрнымъ отношеніямъ и экономическимъ вообще, по сельскому хозяйству и городскому устройству, по судебной части и по учебной, по промышленности и кредиту, вообще по предметамъ, по которымъ существуетъ наибольшее различіе между внутренними губерніями и Царствомъ Польскимъ. Край этотъ отдѣляется отъ центра російской Имперіи не орографическими или гидрографическими предѣлами, а только этнографическими и культурными особенностями, гражданскимъ кодексомъ Наполеона, личною свободою, данною крестьянамъ въ 1807 г. и установленною тогда же равноправностью, упразднившею сословныя средостѣнія, мѣстнымъ языкомъ, который былъ дѣловымъ до 1863 года, общиною землевладѣльческою всесословною, наконецъ отсутствіемъ мѣстнаго самоуправленія земскаго и городского.

Почти всѣ статьи настоящей книги написаны первоначально по-польски и затѣмъ переведены на русскій языкъ. Цѣлю переводовъ было желаніе открыть изданію доступъ къ русской интеллигентной публикѣ и

вести между литературами польскою и русскою прямое непосредственное общеніе, чему препятствуетъ слабое знакомство русскихъ читателей съ польскимъ языкомъ. Это знакомство слабѣе нынѣ, нежели то, которое существовало до 1830 и даже до 1863 года, когда въ Царствѣ официальнымъ языкомъ былъ польскій и когда администрація края состояла сплошь изъ поляковъ. — Между тѣмъ, какъ нынѣ всѣ образованные поляки, подданные Россійской Имперіи, какъ тѣ, которые живутъ на родинѣ, такъ и тѣ, которые, разбросаны по Россіи и азіатскимъ ея владѣніямъ, говорятъ и пишутъ на русскомъ языкѣ, русская публика знаетъ кое-что изъ новѣйшей польской литературы только по польскимъ романамъ и повѣстямъ, появляющимся въ русскомъ переводѣ почти одновременно съ подлинниками.

Всѣмъ остальнымъ польскимъ литературнымъ производствомъ русская публика мало интересуется, она не слѣдитъ ни за литературою научною, ни за той, въ которой отражается живая современная общественность, о которой она узнаетъ кое-что изъ третьихъ или четвертыхъ рукъ, либо изъ иностранныхъ газетъ и журналовъ, либо отъ немногочисленныхъ варшавскихъ корреспондентовъ столичныхъ газетъ, петербургскихъ и московскихъ. Эти корреспонденты, по недостатку въ Царствѣ Польскомъ русскихъ представителей свободныхъ профессій, принадлежатъ преимущественно къ чиновничьему міру, что, конечно, не можетъ не повлечь за собою извѣстной односторонности въ ихъ сужденіяхъ и взглядахъ. — Среднему русскому читателю такимъ образомъ трудно составить себѣ о современномъ польскомъ обществѣ вѣрное представленіе, трудно узнать, какіе у этого общества взгляды и чувства, какія его потребности и

ожиданія, какія въ нѣдрахъ его происходятъ измѣненія вслѣдствіе появленія новыхъ умственныхъ теченій, на какія партіи дѣлится это общество, какъ дифференцируются эти партіи вслѣдствіе расколовъ въ направленіяхъ. Это общество остается для средняго русскаго читателя загадкою, къ которой у него нѣтъ ключа.

Наше изданіе не есть нѣчто цѣльное, не имѣетъ вовсе задачею изобразить систематически положеніе въ данный моментъ Царства Польскаго въ видѣ статьи для какого-нибудь энциклопедическаго словаря. Оно не болѣе какъ сборникъ, въ которомъ толкуется о разныхъ вопросахъ, самую жизнь поставленныхъ на очереди, хотя несомнѣнно не всѣ очередные вопросы намѣчены, ни одинъ не исчерпанъ, есть несомнѣнно множество пробѣловъ. О каждомъ однако изъ разбираемыхъ вопросовъ можемъ сказать, что онъ былъ основательно обсуждаемъ; всѣ статьи сборника въ совокупности изображаютъ наиболѣе неотложныя нужды и потребности населенія. Заключительные выводы статей не касаются принципиальной стороны даннаго вопроса, не выходятъ за предѣлы существующихъ узаконеній и исполнѣ, на нашъ взглядъ, согласуются съ пользою общегосударственною.

Недостатки, какіе будутъ, вѣроятно, отмѣчены критикою, мы постараемся по мѣрѣ силъ исправить и пополнить въ дальнѣйшихъ томахъ нашего изданія, если оно встрѣтитъ въ русской публикѣ одобреніе и поддержку, на что мы съ нашей стороны сильно рассчитываемъ.

*Владиміръ Спасовичъ.
Эразмъ Пилъцъ.*

ГОРОДСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

ВЪ ГУБЕРНІЯХЪ ЦАРСТВА ПОЛЬСКАГО.

Общій взглядъ.

Городовое Положеніе 1870 года, съ тѣми измѣненіями, какія были въ немъ введены въ 1892 году, дѣйствуетъ въ Европейской Россіи уже 30 лѣтъ, а въ окончательномъ своемъ видѣ оно введено не только въ Западномъ краѣ, но и въ Сибири, въ Степномъ генераль-губернаторствѣ и на Кавказѣ, обезпечивая городскому населенію удовлетвореніе «мѣстныхъ польвъ и нуждъ» ¹⁾, и предоставляя его выборнымъ представительствамъ завѣдываніе не только внѣшнимъ благоустройствомъ городовъ, но и сборами и повинностями, обезпеченіемъ продовольственныхъ средствъ, призрѣніемъ бѣдныхъ, больницами, охраненіемъ здоровья населенія, взаимнымъ страхованіемъ отъ огня, развитіемъ средствъ народнаго образованія съ участіемъ въ веденіи городскихъ училищъ, развитіемъ мѣстной торговли и промышленности съ устройствомъ рынковъ и биржъ, общественныхъ библіотекъ, музеевъ и другихъ общепользныхъ заведеній ²⁾.

¹⁾ Городовое Положеніе 1892 г. ст. 1.

²⁾ Тамъ-же ст. 2, пункты I—XI.

Но на города, находящіеся въ губерніяхъ Царства Польскаго, это Положеніе, обеспечивающее благосостояніе городского хозяйства во всѣхъ его видахъ, не распространено. Въ городахъ этого края доселѣ не существуетъ «общественнаго управленія» ¹⁾, существующіе органы городского хозяйства лишены характера избирательнаго, а самыя предѣлы городского хозяйства здѣсь столь узки, что оно сводится въ сущности лишь на попеченіе о внѣшнемъ благоустройствѣ по указанію администраціи и на завѣдываніе сборами, съ совершенно ничтожными полномочіями по инициативѣ новыхъ расходовъ. Исключеніе, до нѣкоторой степени, составляетъ Варшава, но и то не столько по принципиальной основѣ городского управленія, сколько фактически, вслѣдствіе большей близости городскихъ дѣлъ Варшавы къ главному управленію всѣмъ краемъ и большому удобству въ испрошеніи разрѣшеній высшихъ властей для удовлетворенія нуждъ, превышающихъ тѣсную компетенцію существующихъ въ краѣ городскихъ управленій.

Всѣхъ городовъ на прострaствѣ русскаго государства числится 919, съ населеніемъ обоого пола — 16.238,845 душъ. Изъ этихъ чиселъ на губерніи Царства Польскаго приходится 119 городовъ съ населеніемъ— 1.966,143 душъ ²⁾. Такимъ образомъ до 13-ти процентовъ всего числа городовъ и свыше 12-ти процентовъ всего городского населенія государства остаются еще не объединенными съ нимъ въ столь существенной области управленія и гражданскаго быта, какъ обезпеченіе мѣстныхъ нуждъ и пользъ и завѣдываніе ближайшими интересами городского населенія.

Неподвижное, крайне скудное и стѣсненное въ своемъ

¹⁾ Город. Полож. ст. 1.

²⁾ «Сборникъ свѣдѣній по Россіи». Изданіе Центральнаго Стат. Комитета Министерства Внутр. Дѣлъ. Спб. 1897 г.

объемъ веденіе городского хозяйства является тѣмъ болѣе чувствительнымъ недостаткомъ для этого края, что городское населеніе составляетъ въ немъ гораздо большую часть общаго народонаселенія, чѣмъ въ совокупности всей территоріи государства. Въ то время какъ на общее народонаселеніе въ 124.330,595 душъ, населеніе городовъ на всей территоріи государства составляетъ около 13 процентовъ, въ губерніяхъ Царства городскихъ жителей приходится 1.966,143 на 9.432,336 ¹⁾ душъ всего народонаселенія, то-есть до 21-го процента или свыше пятой части всего числа жителей края.

Городовое Положеніе, какъ одно изъ органическихъ узаконеній, предназначено по мысли законодателя для всего государства, какъ то видно изъ постепеннаго распространенія его на нѣкоторыя области уже послѣ 1892 года. Что касается губерній Царства Польскаго, то Министерство Внутреннихъ Дѣлъ вступало въ соглашеніе относительно возможности его примѣненія къ этому краю съ нѣкоторыми измѣненіями еще при управленіи графа Берга, который высказался въ пользу этой мѣры, въ видахъ объединенія. При графѣ Коцебу, генералъ-адъютантъ Альбединскомъ и графѣ Шуваловѣ вопросъ этотъ обсуждался въ особыхъ мѣстныхъ коммисіяхъ, которыми были даже выработаны основанія для введенія въ городахъ Царства Польскаго Городового Положенія 1870 г. и затѣмъ преобразованнаго Положенія 1892 г. Послѣдній изъ этихъ проектовъ относится къ 1896 году и предполагавшіяся въ немъ отступленія отъ общаго устройства, существующаго въ другихъ частяхъ государства, не касались ничего принципиальнаго, а обусловливались лишь особенностями

¹⁾ «Сборникъ свѣдѣній по Россіи». Изданіе Центральнаго Стат. Комитета Министерства Внутр. Дѣлъ. СПб. 1897 г.

другихъ мѣстныхъ узаконеній и существующихъ городскихъ сборовъ. Покойнымъ генераль-адъютантомъ кн. Имеретинскимъ также было приступлено къ изученію этого вопроса, но лишь незадолго передъ его кончиною.

Такимъ образомъ, въ виду того обстоятельства, что вопросъ о примѣненіи Городового Положенія къ городамъ Царства уже былъ предметомъ сношеній между властями центральною и высшею мѣстною и что даже были образуемы мѣстныя комисіи для выработки примѣнительныхъ мѣръ, представляется естественнымъ поставить на первомъ планѣ при обсужденіи этого вопроса практическую необходимость распространенія на города этого края Положенія 1892 г., дѣйствующаго уже во всей Имперіи, за исключеніемъ только Закавказья и Туркестанской области. Соображеній же свойства политическаго, хотя они также говорятъ скорѣе въ пользу, чѣмъ противъ неотложности такого преобразованія, можно будетъ уже только коснуться въ заключеніи, тѣмъ болѣе, что въ соображеніяхъ этого рода не было найдено препятствія къ введенію Городового Положенія 1892 года въ городахъ Западнаго края, гдѣ оно и дѣйствуетъ никакъ не съ меньшими правильностью и успѣхомъ, чѣмъ во всѣхъ другихъ полосахъ государства.

Соотвѣтствующее устройство и его недостатки.

Существующая нынѣ организація городского хозяйства въ Царствѣ основана на учрежденіяхъ французскаго образца, введенныхъ въ бывшемъ герцогствѣ Варшавскомъ. Основы эти были сохранены и при образованіи Царства Польскаго. Учредительными актами здѣсь служатъ постановленія князя намѣстника, согласно съ мнѣніями его совѣта, отъ 10 Февраля 1816 г.

и 30 Мая 1818 г., имѣвшія силу узаконеній и внесенныя въ «Дневникъ законовъ Царства Польскаго». По первому изъ этихъ актовъ, городское управление Варшавы получило слѣдующій составъ: президентъ города, 4 ратмана и 4 лавника съ совѣщательнымъ голосомъ; лица эти назначались правительствомъ; дѣла были распредѣлены между четырьмя отдѣленіями, во главѣ которыхъ стояли ратманы; управление это было подчинено одной изъ тогдашнихъ центральныхъ властей Царства, а именно — комисіи внутреннихъ дѣлъ и полиціи.

Второй изъ упомянутыхъ актовъ опредѣлялъ образованіе городского управления въ другихъ городахъ края. Въ нихъ управление состояло изъ назначаемыхъ правительствомъ президента или бургомистра и 4 ратмановъ или лавниковъ; это управление въ городахъ воеводскихъ (губернскихъ) было подчинено воеводской комисіи (губернскому правленію), а въ прочихъ городахъ — обводнымъ комиссарамъ (начальникамъ уѣздовъ). Въ воеводствахъ (губерніяхъ) въ то время существовали воеводскіе совѣты, на подобіе департаментскихъ совѣтовъ во Франціи. Впослѣдствіи эти совѣты были закрыты и съ этого времени городскія управления, составъ которыхъ назначался правительствомъ, оказались уже внѣ вліянія со стороны общественаго представительства, какимъ въ мѣстныхъ дѣлахъ служили прежде воеводскіе совѣты. По указу 29 Сентября (11 Октября) 1743 г. городскія (муниципальныя) управления были переименованы въ магистраты.

Въ эпоху преобразованій въ Царствѣ въ духѣ автономіи указомъ 14/24 Марта 1861 г. повелѣно было учредить въ Варшавѣ и другихъ значительныхъ городахъ выборные городскіе совѣты съ президентомъ по назначенію отъ правительства, а указъ 24 Мая (5 Іюня)

того же года поставилъ существовавшіе магистраты въ положеніе исполнительныхъ органовъ этихъ совѣтовъ. Но тогдашнія событія не дали осуществиться этой реформѣ и затѣмъ, въ силу постановленія административнаго совѣта Царства 18/30 Іюля 1863 г., завѣдываніе городскими дѣлами вновь было возложено на одни магистраты.

При преобразованіи административнаго строя губерній Царства Польскаго, указомъ 10/22 Декабря 1866 г. и дополнительнымъ правиломъ 1868 г. магистраты были окончательно закрѣплены въ томъ положеніи, въ какомъ они остаются и до сихъ поръ, то-есть въ видѣ низшихъ органовъ административной власти, завѣдывающихъ городскими имуществами и внѣшнимъ благоустройствомъ городовъ, съ ничтожною компетенціею въ расходахъ и необходимостью испрашивать разрѣшенія начальства для всякаго предположеннаго улучшенія.

Относительно Варшавы, кругъ вѣдѣнія магистрата опредѣленъ утвержденнымъ 22 Іюня 1870 Положеніемъ Комитета по дѣламъ Царства Польскаго. Варшава со своимъ городскимъ управленіемъ подчинена по мѣстнымъ дѣламъ непосредственно главному начальнику края, а въ порядкѣ общаго управленія — Министерству Внутреннихъ Дѣлъ. Губернскіе города и Лодзь подчинены губернскимъ правленіямъ, а уѣздные и другіе города подчинены уѣзднымъ управленіямъ.

Такимъ образомъ, органы городского хозяйства въ Царствѣ, то-есть магистраты, не являются нисколько представительствомъ городского населенія, но имѣютъ характеръ приказный, какъ низшіе органы административной власти. На нихъ возложены исполнительныя дѣйствія по нѣкоторымъ задачамъ общегосударственнымъ, какъ-то по взиманію казенныхъ налоговъ и сборовъ, по