

**Тарасов Иван Трофимович**

# **Очерк науки полицейского права**

**Москва  
«Книга по Требованию»**

УДК 82-3  
ББК 84-4  
И17

И17 **Иван Трофимович Т.**  
Очерк науки полицейского права / Тарасов Иван Трофимович – М.: Книга по Требованию,  
2024. – 715 с.

**ISBN 978-5-519-76292-2**

Пособие для слушания лекций и для приготовления к экзамену

**ISBN 978-5-519-76292-2**

© Издание на русском языке, оформление  
«YOYO Media», 2024  
© Издание на русском языке, оцифровка,  
«Книга по Требованию», 2024

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг — не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель — вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания — решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



## ·VII

### ГЛАВА VII.

#### Органы правительства.

|                                        | <i>Стр.</i> |
|----------------------------------------|-------------|
| § 24. Центральные органы полиціи ..... | 47          |
| § 25. Мѣстные органы .....             | 47          |

### ГЛАВА VIII.

#### Органы самоуправления.

|                                               |    |
|-----------------------------------------------|----|
| § 26. Цѣль и общее право самоуправления ..... | 51 |
| § 27. Самоуправленіе въ Англіи .....          | 51 |
| § 28. Самоуправленіе во Франціи .....         | 54 |
| § 29. Самоуправленіе въ Пруссіи .....         | 55 |
| § 30. Самоуправленіе въ Россіи .....          | 56 |

### ГЛАВА IX.

#### Органы соединства.

|                                              |    |
|----------------------------------------------|----|
| § 31. Понятіе о соединствѣ и формы его ..... | 59 |
| § 32. Неполныя соединства .....              | 60 |
| § 33. Публичныя собранія .....               | 60 |
| § 34. Право соединствъ .....                 | 62 |

---

## ОТДѢЛЪ ЧЕТВЕРТЫЙ.

### Власть органовъ полицейской дѣятельности.

#### ГЛАВА X.

##### Распорядительная власть.

|                                                        |    |
|--------------------------------------------------------|----|
| § 35. Существо исполнительной власти .....             | 64 |
| § 36. Распоряженія и предписанія .....                 | 64 |
| § 37. Повиновеніе распоряженіямъ и предписаніямъ ..... | 65 |

#### ГЛАВА XI.

##### Принудительная власть.

|                                                     |    |
|-----------------------------------------------------|----|
| § 38. Право принужденія и формы его .....           | 66 |
| § 39. Судебная власть полиціи и администраціи ..... | 68 |
| § 40. Полицейское личное задержаніе .....           | 77 |
| § 41. Вооруженное принужденіе .....                 | 89 |
| § 42. Исключительное и военное положенія .....      | 84 |

## VIII

### ГЛАВА XII.

Граница дѣятельности органовъ полицейской власти и соотношеніе между  
примѣняемыми или положительными и отрицательными мѣрами.

|                                                                          | <i>Стр.</i> |
|--------------------------------------------------------------------------|-------------|
| § 43. Граница дѣятельности органовъ полицейской власти... ..             | 100         |
| § 44. Соотношеніе между положительными и отрицательными мѣ-<br>рами..... | 104         |

---

### ОТДѢЛЪ ПЯТЫЙ.

Обезпеченіе правильности и закономѣрности въ полицейской  
дѣятельности.

### ГЛАВА XIII.

Мѣры превентивнаго характера.

|                                                        |     |
|--------------------------------------------------------|-----|
| § 45. Увѣщанія, угрозы, поощреніе и регламентація..... | 108 |
| § 46. Отчетность, ревизія и контроль.....              | 110 |
| § 47. Административная юстиція.....                    | 115 |

### ГЛАВА XIV.

Мѣры репрессивнаго характера.

|                                           |     |
|-------------------------------------------|-----|
| § 48. Дисциплинарная отвѣтственность..... | 123 |
| § 49. Судебная отвѣтственность.....       | 126 |

---

## ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ:

### ОТДѢЛЪ ШЕСТОЙ.

Безопасность.

### ГЛАВА XV.

Предварительныя понятія.

|                                                          |     |
|----------------------------------------------------------|-----|
| § 50. Виды опасности.....                                | 131 |
| § 51. Основаніе для классификаціи мѣръ безопасности..... | 132 |
| § 52. Основные положенія полиціи безопасности.....       | 133 |

## IX

### ГЛАВА XVI.

#### Мѣры безопасности относительно людей.

|                                                                                       | <i>Стр.</i>    |
|---------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| § 53. Сходбища, скопища, тайные собранія и союзы.....                                 | 135            |
| § 54. Профессиональные преступники.....                                               | 144            |
| § 55. Преступники, отбывшіе наказаніе.....                                            | 149            |
| § 56. Малолѣтніе преступники.....                                                     | 151            |
| § 57. Бродяги, бѣглецы, праздношатающіеся, люди безпорядочнаго поведенія и нищіе..... | 176            |
| § 58. Пьяницы и безумные.....                                                         | 187            |
| <del>§ 59. Проститутки и оводницы.....</del>                                          | <del>197</del> |
| § 60. Ростовщики.....                                                                 | 203            |
| <del>§ 61. Евреи, сектанты и иновѣрцы.....</del>                                      | <del>213</del> |
| § 62. Иностранцы и путешественники.....                                               | 221            |
| § 63. Литераторы, художники, изобрѣтатели, промышленники и художники.....             | 231            |
| § 64. Лица, состоящіе на государственной, общественной и частной службѣ.....          | 246            |

### ГЛАВА XVII.

#### Мѣры безопасности относительно предметовъ и животныхъ.

|                                                   |                |
|---------------------------------------------------|----------------|
| § 65. Полиція промысловъ.....                     | 255            |
| § 66. Строительная полиція.....                   | 281            |
| § 67. Дорожная полиція.....                       | 290            |
| § 68. Лѣсоохраненіе.....                          | 300            |
| <del>§ 69. Мѣры относительно животныхъ.....</del> | <del>309</del> |

### ГЛАВА XVIII.

#### Мѣры безопасности относительно стихійныхъ силъ природы.

|                                                                        |                |
|------------------------------------------------------------------------|----------------|
| § 70. Страхование.....                                                 | 319            |
| <del>§ 71. Особыя мѣры относительно стихійныхъ силъ природы.....</del> | <del>335</del> |

### ГЛАВА XIX.

#### Мѣры относительно опасности по характеру своему смѣшаннаго происхожденію.

|                                                         |     |
|---------------------------------------------------------|-----|
| § 72. Дороговизна.....                                  | 344 |
| § 73. Общественное призрѣніе и благотворительность..... | 347 |
| § 74. Санитарная и медицинская полиція.....             | 359 |
| § 75. Полиція народонаселенія.....                      | 379 |

## ОТДѢЛЪ СЕДЬМОЙ. Народное образованіе.

### ГЛАВА XX.

#### Предварительныя понятія.

|                                                                | <i>Стр.</i> |
|----------------------------------------------------------------|-------------|
| § 76. Понятія о народномъ образованіи и народномъ просвѣщеніи. | 402         |
| § 77. Отношеніе церкви и государства къ народному образованію. | 404         |
| § 78. Система образовательныхъ учреждений.....                 | 407         |
| § 79. Управление народнымъ образованіемъ.....                  | 408         |

### ГЛАВА XXI.

#### Исторія народнаго образованія.

|                                                                       |     |
|-----------------------------------------------------------------------|-----|
| § 80. Народное образованіе въ періодъ восточныхъ государствъ..        | 411 |
| § 81. Народное образованіе въ классическомъ мірѣ.....                 | 412 |
| § 82. Христіанское народное образованіе до конца среднихъ вѣковъ..... | 413 |
| § 83. Народное образованіе до 18-го столѣтія.....                     | 418 |
| § 84. Народное образованіе въ 18 и 19 столѣтіяхъ.....                 | 418 |
| § 85. Исторія народнаго образованія въ Россіи.....                    | 422 |

### ГЛАВА XXII.

#### Элементарное образованіе.

|                                                        |     |
|--------------------------------------------------------|-----|
| § 86. Начальная школа.....                             | 436 |
| § 87. Обязательное школьное обученіе.....              | 437 |
| § 88. Школьная плата.....                              | 440 |
| § 89. Школьный налогъ.....                             | 442 |
| § 90. Школьныя зданія.....                             | 444 |
| § 91. Школьные учителя.....                            | 446 |
| § 92. Совмѣстное обученіе мальчиковъ и дѣвочекъ.....   | 448 |
| § 93. Начальныя школы въ различныхъ государствахъ..... | 449 |

### ГЛАВА XXIII.

#### Ученое образованіе.

|                                       |     |
|---------------------------------------|-----|
| § 94. Гимназія.....                   | 454 |
| § 95. Типы ученыхъ школъ.....         | 457 |
| § 96. Университетъ.....               | 480 |
| § 97. Типы высшихъ ученыхъ школъ..... | 467 |

ГЛАВА XXIV,

Профессіональное образованіе.

|                                             | <i>Стр.</i> |
|---------------------------------------------|-------------|
| § 98. Реальное училище.....                 | 473         |
| § 99. Духовныя учебныя заведенія.....       | 477         |
| § 100. Военныя учебныя заведенія.....       | 482         |
| § 101. Сельско-хозяйственныя школы.....     | 483         |
| § 102. Техническія и ремесленныя школы..... | 486         |
| § 103. Коммерческія школы.....              | 489         |
| § 104. Художественныя школы.....            | 492         |
| § 105. Женскія профессиональныя школы.....  | 493         |

ГЛАВА XXV.

Дополнительныя учрежденія и внѣшкольное обученіе.

|                                                                             |     |
|-----------------------------------------------------------------------------|-----|
| § 106. Народныя университеты, курсы, чтенія и образовательныя прогулки..... | 497 |
| § 107. Народныя библіотеки, читальни, музеи и театры.....                   | 500 |

ОТДѢЛЪ ВОСЬМОЙ.

Средства сообщенія.

ГЛАВА XXVI.

Предварительныя понятія.

|                                                               |     |
|---------------------------------------------------------------|-----|
| § 108. Значеніе средствъ сообщенія и различіе между ними..... | 502 |
| § 109. Отношеніе государства къ средствамъ сообщенія.....     | 503 |

ГЛАВА XXVII.

Пути сообщенія.

|                                          |     |
|------------------------------------------|-----|
| § 110. Управленіе путями сообщенія.....  | 506 |
| § 111. Водяныя пути сообщенія.....       | 508 |
| § 112. Грунтовыя и шоссежныя дороги..... | 513 |
| § 113. Железныя дороги.....              | 516 |

ГЛАВА XXVIII.

Почта.

|                                                                                |     |
|--------------------------------------------------------------------------------|-----|
| § 114. Значеніе почты, отношеніе къ ней государства, виды ея и управленіе..... | 532 |
| § 115. Исторія почты.....                                                      | 541 |
| § 116. Состоящія при почтѣ учрежденія.....                                     | 548 |

## XII

### ГЛАВА XXIX.

#### Телеграфъ и телефонъ.

|                       | <i>Стр.</i> |
|-----------------------|-------------|
| § 117. Телеграфъ..... | 550         |
| § 118. Телефонъ.....  | 553         |

### ОТДѢЛЪ ДЕВЯТЫЙ.

#### Обращеніе.

### ГЛАВА XXX.

#### Предварительныя понятія.

|                                                               |     |
|---------------------------------------------------------------|-----|
| § 119. Обращеніе, понятія о немъ и виды его.....              | 556 |
| § 120. Исторія обращенія и отношенія къ нему государства..... | 557 |

### ГЛАВА XXXI.

#### Мѣры, вѣсъ и деньги.

|                                                          |     |
|----------------------------------------------------------|-----|
| § 121. Системы мѣръ и вѣсовъ и пробирныя учрежденія..... | 561 |
| § 122. Деньги-монета.....                                | 564 |
| § 123. Бумажныя деньги.....                              | 568 |

### ГЛАВА XXXII.

#### Кредитъ, кредитныя и ипотечныя учрежденія.

|                                                        |                |
|--------------------------------------------------------|----------------|
| § 124. Кредитъ.....                                    | 576            |
| § 125. Кредитныя учрежденія.....                       | 580            |
| § 126. Кредитныя учрежденія въ Россіи.....             | 583            |
| <del>§ 127. Ипотечная или вотчинная система.....</del> | <del>594</del> |

### ГЛАВА XXXIII.

#### Торговля, торговая политика и учрежденія.

|                                                                            |     |
|----------------------------------------------------------------------------|-----|
| § 128. Торговля.....                                                       | 598 |
| § 129. Свобода торговаго промысла для физическихъ и юридическихъ лицъ..... | 601 |
| § 130. Торговая политика.....                                              | 605 |
| § 131. Учрежденія для торговли.....                                        | 610 |

## ХІІІ

### ОТДѢЛЪ ДЕСЯТЫЙ.

#### Производство.

#### ГЛАВА XXXIV.

##### Предварительныя понятія.

Стр.

§ 132. Производство, понятіе о немъ и виды его..... 617

§ 133. Отношеніе государства къ производству..... 618

#### ГЛАВА XXXV.

##### Добывающая промышленность.

§ 134. Охота и рыболовство..... 622

§ 135. Горный промыселъ..... 628

§ 136. Лѣсоводство..... 633

§ 137. Скотоводство..... 635

#### ГЛАВА XXXVI.

##### Сельское хозяйство.

§ 138. Предварительныя понятія..... 638

§ 139. Различныя отрасли сельскаго хозяйства..... 649

#### ГЛАВА XXXVII.

##### Обрабатывающая промышленность.

§ 140. Кустарное производство..... 651

§ 141. Ремесленное производство..... 653

§ 142. Фабричное производство..... 661

### ОТДѢЛЪ ОДИНАДЦАТЫЙ.

#### Распредѣленіе.

#### ГЛАВА XXXVIII.

##### Предварительныя понятія.

§ 143. Понятіе о распредѣленіи и значеніе его.... 671

§ 144. Отношеніе государства къ распредѣленію.... 672

## XIV

### ГЛАВА XXXIX.

#### Доли народного дохода.

|                                       | <i>Стр.</i> |
|---------------------------------------|-------------|
| § 145. Заработная плата.....          | 674         |
| § 146. Рента, процентъ и прибыль..... | 681         |

---

### ОТДѢЛЪ ДВѢНАДЦАТЫЙ.

#### Потребленіе.

### ГЛАВА XL.

#### Предварительныя понятія.

|                                                  |     |
|--------------------------------------------------|-----|
| § 147. Понятіе о потребленіи и значеніе его..... | 685 |
| § 148. Отношеніе государства къ потребленію..    | 686 |

### ГЛАВА XLI.

#### Соединенія потребленія и общественная самодѣтельность.

|                                                                               |     |
|-------------------------------------------------------------------------------|-----|
| § 149. Общества потребителей и общественныя лавки.....                        | 688 |
| § 150. Учрежденія для удешевленія удовлетворенія различныхъ потребностей..... | 694 |

---

# ВВЕДЕНИЕ.

## Отдѣлъ первый.

### Основныя понятія.

#### ГЛАВА I.

##### О предѣленія.

##### § 1. *Полицейское право, административное право и общественное право.*

Слово „полиція“ греческаго происхожденія. Колыбелью государственнаго начала въ классическомъ мірѣ былъ городъ, — *полиς, urbs*. Въ городѣ, полисѣ, сосредоточивалось и даже исчерпывалось все государственное управленіе, называемое Аристотелемъ *політея*. Затѣмъ, въ новыхъ государствахъ Европы, послѣ того какъ государственная власть, поборовъ центробѣжные элементы феодализма, окрѣпла на столько, что могла расширить свою дѣятельность дальше заботы объ одной лишь виѣшней безопасности, — для этой дѣятельности въ сферѣ внутренняго управленія и найденъ былъ подходящій терминъ въ понятіи о *політея*, или о полиціи, въ отличіе отъ дѣятельности той же государственной власти въ сферѣ виѣшняго управленія, т. е. политики.

Первоначально эта государственная власть, освобожденная отъ заботъ борьбы съ враждебными ей элементами, ограничивалась въ своей полицейской дѣятельности попеченіемъ лишь о внутренней безопасности и при томъ пока лишь въ городахъ. Такимъ образомъ полиція, какъ государственное или правительственное учрежденіе, возникаетъ первоначально, именно въ XVI в., въ качествѣ лишь городского учреж-

денія, имѣющаго своей задачей только охрану безопасности. Но такъ было не долго. Окрѣпшая государственная власть, достигнувъ абсолютизма, могла шире развѣрнуть свою дѣятельность въ сферѣ внутренняго управления, не ограничиваясь уже охраной одной лишь безопасности, тѣмъ болѣе, что общественное управленіе средневѣковыхъ городовъ давало въ этомъ отношеніи готовый образецъ. Въ сферѣ муниципальнаго управления можно было прослѣдить и изучить, какъ это управленіе распространяло свою заботу не на одну лишь организацію охраны внѣшней и внутренней безопасности, но на всѣ рѣшительно сферы общественной и даже частной жизни. Этимъ готовымъ образомъ и воспользовалась государственная власть, присоединивъ къ заботѣ о безопасности еще цѣлый рядъ новыхъ задачъ внутренняго управления, конечная цѣль которыхъ должна была заключаться въ содѣйствіи народному благосостоянію, въ достиженіи общаго блага. Съ этого времени начинается самая тщательная регламентація въ многочисленныхъ т. н. полицейскихъ уставахъ (Polizeiordnungen) всего, что, казалось, имѣло отношеніе къ государственной безопасности и благоустройству; государственная власть беретъ на себя заботу обо всемъ и обо всѣхъ, она пытается сдѣлаться какъ-бы однимъ общимъ опекуномъ, и это приводитъ въ конечномъ результатѣ къ возникновенію типа т. н. полицейскаго государства (Polizeistaat), которому предшествовалъ въ средніе вѣка типъ полицейскаго города (Polizeistadt).

Къ началу 18-го вѣка относится первая попытка къ научному анализу всей этой обширной дѣятельности, обнимавшей собой все внутреннее государственное управленіе, съ правосудіемъ и финансами включительно. Появляется впервые, и именно во Франціи, опередившей въ этомъ отношеніи другія государства, наука о полиціи. Но въ этой наукѣ вся полицейская дѣятельность разсматривается не съ точки зрѣнія права и опредѣленія правовыхъ границъ для нея, а исключительно съ философско-исторической точки зрѣнія, исходя изъ понятія о общемъ благѣ, — понятія, тщательно разработаннаго философскою школою евдемонистовъ, наиболѣе виднымъ представителемъ которой былъ Христіанъ Вольфъ. Слѣдовательно, наука о полиціи не была при своемъ зарожденіи наукой юридической. Въ ней общество и индивидъ являлись не субъектами, а объектами управленія, границы-же и формы этого управленія опредѣлялись цѣлесообразностью, а не понятіемъ о правомѣрности, о юридическомъ порядкѣ соотношенія между властью, управляющей и управляемыми ею.

Чрезмѣрное расширение полицейской дѣятельности, при отсутствіи какихъ-либо правовыхъ границъ для нея, и всецѣлое сосредоточеніе