

**А.К. Гирс**

**О соляной регалии и акциз с  
соли в важнейших  
государствах западной  
Европы**

**Москва  
«Книга по Требованию»**

УДК 93  
ББК 63.3  
А11

A11 **А.К. Гирс**  
О соляной регалии и акциз с соли в важнейших государствах западной Европы  
/ А.К. Гирс – М.: Книга по Требованию, 2019. – 40 с.

**ISBN 978-5-518-08978-5**

**ISBN 978-5-518-08978-5**

© Издание на русском языке, оформление  
«YOYO Media», 2019

© Издание на русском языке, оцифровка,  
«Книга по Требованию», 2019

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



Серия Книжный Ренессанс

[www.samizday.ru/reprint](http://www.samizday.ru/reprint)



## I. Монополя добычи соли и продажи изъ первыхъ рукъ.

### 1. Австрія.

Австрія принадлежитъ къ государствамъ наиболѣе изобилующимъ солью. Ея важнѣйшія соляныя копи, разработка которыхъ обусловливается нынѣ какъ внѣшнимъ потребленіемъ, такъ и сбытомъ за границу, находятся въ Верхней Австріи, Галиціи, Венгрии и Трансильваніи и были бы достаточны для снабженія солью всей Европы. Не имѣютъ вовсе соляныхъ копей только Богемія, Моравія и Италіянскія владѣнія. Венеціанская область производитъ только морскую соль въ ограниченномъ количествѣ, и получаетъ остальное необходимое ей количество соли изъ австрійскихъ копей. Единственно для Ломбардіи правительство получало соль изъ-за границы (преимущественно изъ Сициліи) и по цѣнамъ болѣе выгоднымъ, чѣмъ тѣ, въ которыя могла обойтись доставка изъ внутреннихъ областей. Съ цѣлю замѣнить иностранную соль внутреннею, правительство заключило въ 1844 году условіе съ промышленною компаніею относительно добыванія морской соли изъ венеціанскихъ лагунъ, по введеннымъ во Франціи усовершенствованнымъ способамъ.

Соляной промыслъ составлялъ прежде въ Австріи монополию правительства въ отношеніи не только добычи соли, но и оптовой и мелочной торговли. Правительство учреждало повсюду магазины, а раздробительную продажу довѣряло торговцамъ, которые обязаны были отчетностію и продавали соль по

утвержденному тарифу, какъ это дѣлается донынѣ въ Пруссіи. Система эта оставлена была въ 1829 г. и замѣнена новою, которая, по 6-ти-лѣтнемъ испытаніи, окончательно утверждена Положеніемъ 11 іюля 1835 года.

Исключительное право пользованія, какъ всѣми существующими соляными копами, такъ и имѣющими быть впредь открытыми, равно соляными источниками и морскою солью, правительство предоставило себѣ, какъ и прежде. Продажа производится на самыхъ мѣстахъ добычи; за сими *оптовая торговля* (за исключеніемъ привозной, которая осталась воспрещенною), *а также розничная*, за исключеніемъ италіянскихъ провинцій, въ которыхъ сохранена система отчетныхъ продавцевъ, объявлены совершенно *свободными*, съ устраненіемъ всякаго тарифа на частную продажу соли.

Вездѣ, гдѣ введено было новое Положеніе, цѣны на соль, изъ находящихся при мѣстахъ добычи складовъ, установлены въ такомъ размѣрѣ, чтобы казна, за возвращеніемъ издержекъ производства, могла имѣть чистой прибыли около 5 флориновъ на вѣнской центнеръ, или 95 к. сер. на пудъ. Какъ однакоже цѣны на соль подвергаются измѣненіямъ рѣдко и послѣ продолжительныхъ сроковъ, а издержки производства между тѣмъ не вездѣ одинаковы и не могутъ быть въ точности рассчитаны впередъ, то и означенные 95 коп. на пудъ не могли быть вездѣ получены и сохранены, какъ неизмѣняющееся основаніе при опредѣленіи продажной цѣны на соль изъ всѣхъ копей. Въ нѣкоторыхъ провинціяхъ особыя мѣстные обстоятельства побудили правительство къ пониженію цѣны, какъ для облегченія бѣднѣйшимъ классамъ пріобрѣтенія соли, такъ и для уменьшенія корчемной торговли; въ другихъ мѣстахъ самое качество соли требовало пониженія цѣны, и наконецъ въ нѣкоторыхъ

еще мѣстахъ, какъ наприм. въ Тиролю, определенное количество соли отпускается изъ правительственныхъ магазиновъ собственно въ кормъ скоту по весьма умѣреннымъ цѣнамъ.

Въ 1844 г. существовали слѣдующія цѣны при казенной продажѣ соли:

1. *Въ Германскихъ и Славянскихъ провинціяхъ* соль продавалась, смотря по мѣстностямъ и качеству продукта:

а) Выварная соль отъ  $91\frac{3}{4}$  к. сер. до 1 р. 22 к. сер. за пудъ.

б) Каменная соль отъ 76 к. сер. до 1 р. 19 к. сер. за пудъ.

в) Морская соль отъ  $74\frac{1}{8}$  до 1 р. 13 к. сер. за пудъ.

2. Въ *Италянскихъ* владѣніяхъ, гдѣ розничная торговля производится за счетъ правительства, цѣны были гораздо выше.

Въ Венеціанской области морская соль продавалась по 1 р.  $92\frac{1}{2}$  к. сер. за пудъ.

Въ Ломбардіи морская (сицилійская) соль—по 2 р. 25 к. сер. за пудъ.

*Въ Венгріи* соль продавалась:

выварная отъ 1 р. 5 к. сер. до 1 р. 20 к. за пудъ.

каменная „ 1 „ 18 „ „ „ 1 „  $47\frac{1}{4}$  „ „ „

Вслѣдствіе политическихъ обстоятельствъ 1848 и 1849 г. было признано необходимымъ съ 20 октября 1849 г. уменьшить на *полосину* продажныя цѣны въ Италянскихъ владѣніяхъ.

По повелѣнію 15 іюля 1851 г. сдѣлано еще значительное облегченіе въ пользу *фабричной промышленности и земледѣлія* пониженіемъ цѣны на соль, употребляемую для химико-техническихъ производствъ, а также для удобренія земли и въ кормъ скоту.

Для *технических* цѣлей отпускъ соли повелѣно производить изъ указанныхъ именно складочныхъ мѣстъ по цѣнамъ:

выварной соли	25	к. сер.	за пудъ.
морской	" 10	" " "	" "
каменной	" 7 <sup>1/7</sup>	" " "	" "

Главное условіе для полученія фабрикантами соли по сѣмъ уменьшеннымъ цѣнамъ состоитъ въ томъ, чтобы отпускаемая соль шла на такой химическій продуктъ, въ которомъ количество употребленной соли могло бы подлежать точному контролю. Подробныя правила о сѣмъ контролѣ даны въ руководство мѣстнымъ финансовымъ управленіямъ.

Для удобренія земли и въ кормъ скоту приготовляются на соляныхъ источникахъ и копяхъ особые сорта соли съ известными примѣсами, безвредными для главнаго назначенія и препятствующими виѣстѣ съ тѣмъ употребленію ея на другой предметъ.

Продажныя цѣны на эти сорта соли назначены:

для удобренія земли по 2<sup>1/2</sup> к. за пудъ.

въ кормъ скоту:

каменной соли	по 38	к. сер.	"
выварной	" "	46 <sup>7/10</sup>	" " "

Съ того времени, какъ австрійское правительство отказалось въ большей части своихъ областей отъ раздробительной продажи соли, все управленіе, надзоръ и отчетность по сей части государственнаго дохода упростились значительно. Правительство не заботится болѣе о развозкѣ соли по магазинамъ, которые оно должно было учреждать вездѣ, гдѣ была въ нихъ потребность, и не учитываетъ продавцевъ. Упрощеніе это значительно облегчило занятія центрального финансоваго управ-

лѣнія (Finanz-Hofkammer) и областныхъ управленій. Въ настоящее время нѣтъ косвеннаго налога въ Австріи, котораго бы вниманіе шло правильнѣе и сопряжено было съ меньшими затрудненіями.

При сужденіяхъ, предшествовавшихъ введенію этой системы, выражены были сильныя опасенія за интересы какъ государственной казны, такъ и потребителей. Опасались преимущественно:

1. Что, какъ магазины не будутъ располагаемы и снабжены самимъ правительствомъ такимъ образомъ, чтобы вездѣ добыча соли соразмѣрялась съ потребностями ближайшихъ областей, то запасы, съ одной стороны, могутъ превышать потребность, а съ другой—быть недостаточными для удовлетворенія ея.

2. Что розничные продавцы, не стѣсняемые никакимъ тарифомъ, могутъ значительно возвысить цѣну на этотъ важный предметъ народной потребности; и

3. Что при совершенной свободѣ соляной торговли, предупрежденіе корчемства будетъ сопряжено съ гораздо большими затрудненіями, нежели при производствѣ розничной торговли продавцами, находящимися подъ надзоромъ и учетомъ правительства.

Опытъ показалъ вскорѣ неосновательность всѣхъ этихъ опасеній и возраженій.

Требованіе на соль со стороны торговцевъ урегулировалось само собою такимъ образомъ, что не причинило ни малѣйшаго затрудненія, ни остановки въ разработкѣ соляныхъ копей.

Свободное совмѣстничество возстановило повсемѣстно равновѣсіе между предложеніемъ и спросомъ, не допускающее вздорожанія соли. Доказательствомъ сему могутъ служить цѣны

на соль въ самой столицѣ. Вѣна получаетъ почти все ей потребное количество соли изъ Гмундена, въ Верхней Австріи, гдѣ правительство продаетъ соль по 1 р. 22 к. сер. за пудъ. Издержки провоза до Вѣны составляютъ около 11 к. сер за пудъ, такъ что пудъ обходится самому продавцу около 1 р. 33 к. сер.; между тѣмъ средняя продажная цѣна въ Вѣнѣ составляетъ около 1 р. 39 к. сер. Такимъ образомъ продавецъ получаетъ около  $4\frac{1}{2}\%$  сверхъ казенной продажной цѣны и издержекъ провоза. Эти  $4\frac{1}{2}\%$  представляютъ проценты на затраченный капиталъ, издержки храненія товара и чистый барышъ продавца. При сохраненіи за правительствомъ права раздробительной продажи чрезъ комиссіонеровъ, оно едва ли бы могло продавать само соль по меньшей цѣнѣ, безъ уменьшенія настоящихъ своихъ доходовъ, потому что издержки храненія соли и извѣстный барышъ комиссіонеру, были бы присоединены и казною къ цѣнѣ, по которой соль можетъ доставлена быть въ Вѣну.

Независимо отъ сихъ выгодъ, происшедшихъ отъ свободы торговли, доходъ правительства не только не уменьшился отъ корчемной торговли, но, не взирая на нѣкоторыя частныя пониженія по разнымъ статьямъ тарифа на соль, сталъ постепенно возвышаться.

Чистая прибыль отъ соляной регалии составляла:

Съ 1832—34 г. среднiй числомъ	12,994,000	р. сер.
Въ 1837	13,977,000	„ „
„ 1844	14,994,000	„ „
„ 1846	16,587,880	„ „
„ 1847	16,617,830	„ „
„ 1857	18,370,000	„ „

Какъ изъ сей общей суммы причиталось на Ломбардію

около 2,000,000 р. сер., то въ настоящее время соляной доходъ долженъ все таки составлять свыше 16,000,000 руб. сер.

Чистая прибыль составляетъ около 70% валовой выручки.

Соляная регалия въ Австріи принадлежить къ важнѣйшимъ статьямъ государственнаго дохода, составляя около  $\frac{1}{7}$  общей суммы его.

Количество потребляемой внутри Имперіи соли простиралось, до потери Австріею большей части Ломбардіи, до 18,000,000 пудовъ и составляла около 18 русск. фунт. на каждого жителя Имперіи. Сверхъ того, ежегодный вывозъ (въ Царство Польское, Пруссію, Швейцарію и Турцію) составляетъ до 2,400,000 пудовъ. До 1859 г. привозилось ежегодно изъ Сициліи для Ломбардіи до 1,500,000 пудовъ соли.

## 2. Пруссія.

Въ царствованіе Фридриха Великаго введена была въ Пруссіи, въ обезпеченіе принадлежавшей издавна правительству соляной регалии такъ называемая *соляная конскрипція* (Salzconscriptio), т. е. обязательная для всѣхъ жителей покупка изъ правительственныхъ магазиновъ, опредѣленнаго количества соли, которое соотвѣтствовало предполагавшемуся, по умѣренному расчету, среднему годовому потребленію соли. На каждое лице свыше 9-ти лѣтъ надлежало брать  $15\frac{1}{2}$  русск. фунтовъ; на каждую корову, или на каждыя 10 овецъ— $7\frac{3}{4}$  русск. фунта. Каждому семейству выдавалась тетрадь, въ которой выборка соли изъ магазина свидѣтельствовалась солянымъ Приставомъ (Salzfactor). При отиѣнѣ, въ началѣ текущаго столѣтія, въ Пруссіи многихъ стѣснительныхъ фискальныхъ законовъ, была отиѣнена и *соляная конскрипція*, но въ 1823 году признано

было необходимымъ ввести опять контроль за потребленіемъ соли въ нѣкоторыхъ изъ пограничныхъ округовъ королевства, въ которыхъ особенно усилился корчемный привозъ иностранной соли. При семъ рассчитывается на каждаго жителя по 12 прусск. фунт. (13 рус. фунт. 66 зол.). Причитающееся количество соли на каждую мѣстность, подлежащую контролю, раскладывается самимъ правительствомъ между общинами, а въ сихъ послѣднихъ общиннымъ начальствомъ между отдѣльными семействами.

Предоставивъ себѣ исключительную продажу соли, прусское правительство дозволяетъ частнымъ лицамъ добываніе соли, не иначе, какъ подѣ непосредственнымъ надзоромъ особыхъ чиновниковъ и подѣ условіемъ продажи всей добытой соли *казнѣ* по опредѣленнымъ въ разныхъ мѣстностяхъ цѣнамъ, достаточнымъ для вознагражденія промышленникамъ не только издержекъ, но и для доставленія имъ извѣстной прибыли.

На солеварныхъ промыслахъ, принадлежащихъ правительству, издержки производства (не считая развозки и укопорки) стали значительно понижаться съ 1820-ыхъ годовъ, вслѣдствіе введенія разныхъ техническихъ усовершенствованій въ разработкѣ. Издержки эти составляли: съ 1821—25 г. на пудъ  $16\frac{1}{2}$  к.; съ 1826—30 г. —  $15\frac{1}{2}$  к.; съ 1831—35 г. — 14 к.; съ 1836—40 г. —  $12\frac{3}{4}$  к.; въ 1842 г. — всего  $11\frac{1}{2}$  коп. сер.

Въ Пруссіи добывается ежегодно, по свѣдѣніямъ за 1858 годъ, на казенныхъ и частныхъ промыслахъ въ совокупности до 4,650,300 пудовъ; но, сверхъ того, правительство закупаетъ еще около 3,123,000 пудовъ иностранной соли, частью въ Австріи для Силезіи, но преимущественно въ Англии для сѣверныхъ провинцій. Какъ приходящіе къ балтійскимъ портамъ корабли привозятъ соль въ видѣ балласта, то она обходится прусскому правительству весьма дешево, и почти не

дороже стоимости ея въ самой Англии, именно отъ  $12\frac{1}{4}$  до  $17\frac{1}{2}$  к. с. за пудъ.

Продажа соли производится частію изъ принадлежащихъ казнѣ въ небольшомъ числѣ и завѣдываемыхъ непосредственно правительствомъ *складовъ*, но преимущественно изъ небольшихъ соляныхъ магазиновъ (Sellereien), содержаніе которыхъ предоставлено частнымъ лицамъ. Для всего государства установлена *одна* продажная цѣна. До 1843 года цѣна эта составляла 1 р.  $20\frac{1}{2}$  к. с. за пудъ; но по королевскому повелѣнію 22 ноября 1842 г. понижена до  $96\frac{1}{4}$  к. с. за пудъ. При раздробительной продажѣ, въ количествѣ ниже одной тонны (11 пуд. 23 ф.), соль продается по 1 зильбергрошу за фунтъ, что равняется прибавки 12 к. с. на пудъ.

Правительство производитъ на собственный счетъ развозку соли и снабженіе потребнымъ количествомъ всѣхъ мѣстъ продажи. Въ вознагражденіе трудовъ и издержекъ по продажѣ, держатели магазиновъ получаютъ 18 pro mille ( $1\frac{2}{5}\%$ ) *съ оптовой цѣны* отпущеннаго имъ количества соли. Всѣхъ мѣстъ продажи считалось въ 1843 году 675.

Въ видахъ поощренія земледѣлія, соль въ кормъ скоту продается по уменьшенной цѣнѣ, около 50 коп. за пудъ. Соль эта готовится на прусскихъ солеварняхъ съ примѣсью желѣзнаго купороса и полыни, дабы предупредить употребленіе ея вмѣсто повареной соли. Землевладѣльцы, желающіе воспользоваться дешевою солью, обращаются съ требованіемъ оной ежегодно въ октябрѣ мѣсяцѣ въ окружное Соляное Правленіе, для полученія за тѣмъ количества потребнаго имъ по дѣйстви- тельному числу головъ или скота. Сбытъ сего рода соли впрочемъ довольно ограниченъ и не превышаетъ 400,000 пуд. въ годъ.

Установленіе *одной* цѣны на поваренную соль во всемъ государствѣ имѣетъ ту хорошую сторону, что облегчаетъ контроль и управленіе и уменьшаетъ корчемство въ отдаленныхъ пограничныхъ областяхъ. Для снабженія сихъ областей само правительство, конечно, издерживаетъ сравнительно болѣе на провозную плату, а потому казалось бы справедливымъ назначить въ такихъ мѣстахъ высшую продажную цѣну; но какъ жители могли бы при вольной продажѣ болѣею частію снабжаться болѣе дешевою солью изъ-за границы, то прусское законодательство справедливымъ образомъ удерживается отъ возложенія на нихъ излишка въ провозной платѣ, происходящаго отъ самаго свойства монополюющей, искусственной системы продажи.

Чистая прибыль отъ соляной регалии составляла:

съ 1829—36 г. среднимъ числомъ	
въ годъ . . . . .	5,022,170 руб.
въ 1840 году . . . . .	5,545,400 „
съ 1843—46 г. среднимъ числомъ	
въ годъ . . . . .	4,929,140 руб.
въ 1847 году . . . . .	4,633,075 „
„ 1848 „ . . . . .	5,302,235 „
„ 1849 „ . . . . .	5,531,104 „
(63 <sup>1</sup> / <sub>2</sub> % валовой выручки).	

Изъ приведенныхъ здѣсь цифръ видно, что пониженіе въ 1842 г. продажной цѣны на соль на *одну плату* имѣло непосредственнымъ послѣдствіемъ значительное уменьшеніе чистаго дохода казны. Уменьшеніе это, составлявшее въ 1847 г., сравнительно съ 1840 годомъ, около 912,000 р., было вполнѣ предвидѣно правительствомъ, которое, при цвѣтущемъ состояніи своихъ финансовъ, найдя возможнымъ сдѣлать нѣкоторыя облегченія въ налогахъ, рѣшилось обратить эти облегченія именно