

А.В. Романович-Славатинский

**Система русского
государственного права в его
историко-догматическом
развитии**

**Часть 1. Основные
государственные законы**

Москва
«Книга по Требованию»

УДК 304
ББК 60.5
А11

А.В. Романович-Славатинский
А11 Система русского государственного права в его историко-догматическом развитии: Часть 1. Основные государственные законы / А.В. Романович-Славатинский – М.: Книга по Требованию, 2014. – 308 с.

ISBN 978-5-458-01360-4

Система русского государственного права в его историко-догматическом развитии, сравнительно с государственным правом Западной Европы

ISBN 978-5-458-01360-4

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2014

© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2014

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



Серия Книжный Ренессанс

www.samizday.ru/reprint

III

венія и развитія русскаго госуд. строя: въ немъ его объясненіе и оправданіе.

Сравнительный элементъ въ особенности важенъ потому, что своими сопоставленіями и противопоставленіями онъ даетъ возможность выяснить особенныя національныя черты изучаемыхъ институтовъ. Примѣненіе его въ курсѣ русскаго госуд. права тѣмъ болѣе должно расширяться, что новымъ университетскимъ уставомъ иностранное государственное право вовсе отиѣнено. А оно, конечно, имѣло важное значеніе въ русской университетской школѣ, и не изъ него, конечно, русская молодежь черпала свои политическія увлеченія и заблужденія.

Что касается плана и распредѣленія матеріала, то я держусь прежняго порядка и не примѣняю къ системѣ русскаго госуд. права раздѣленіе ея на двѣ части: 1) *устройство* (Verfassung) и 2) *управленіе* (Verwaltung). Рискую снова остаться позади Дюгамеля, я все-таки думаю, что подъ эти двѣ нѣмецкія рубрики не совсѣмъ удобно укладывается догма русскаго госуд. права, формулованная въ Сводѣ.

При обработкѣ курса я пользовался талантивыми работами моихъ собратьевъ по наукѣ, въ особенности профессоровъ Сергѣевича, Градовскаго, Загоскина и др.: изъ этихъ работъ я дѣлалъ извлеченія—подчасъ обильныя,—поскольку онѣ были нужны для болѣе обстоятельнаго развитія затронутыхъ вопросовъ.

Мой курсъ, можетъ быть, носить компилятивный характеръ. Но компилятивныя работы прокладываютъ путь самостоятельнымъ, сводя и группируя матеріалъ. Эти самостоятельныя работы, конечно, болѣе желательны и болѣе соотвѣтствуютъ значенію и достоинству нашей науки.

IV

Наука эта еще юная, едва нарождающаяся. Но задачи ее высоки: онъ состоятъ, конечно, не въ томъ, чтобы дать справочную книгу вѣдомствъ, перечень департаментовъ, отдѣленій, столовъ и канцелярій. Задачи науки русскаго государственнаго права—выяснить особенности и свойства русскаго государственнаго строя и всѣхъ отдѣльныхъ его институтовъ; развить пониманіе его и уваженіе къ учрежденіямъ, добытымъ многовѣковой страдой русскихъ народныхъ массъ, такъ какъ многія изъ этихъ учрежденій вполне плѣлесообразны и соотвѣтствуютъ міросозерцанію, стремленіямъ и потребностямъ русскаго народа.

А. Р.-Славатинскій.

20 Ноября, 1885 г.

Кіевъ.



ОГЛАВЛЕНИЕ.

	§ §	СТР.
ВВЕДЕНИЕ	1— 8	1— 38
Предметъ Русскаго Госуд. права	1— 3	1— 2
Его составъ, части	4	2— 4
Порядокъ изложенія	5	5
Методъ	6	5— 9
Источники и пособія догмы	7	9— 33
Источники и пособія исторіи	7	33— 37

РАЗДѢЛЪ I.

<i>Организція Верховной власти</i>	8—39	38—274
Историческое развитіе	8	38— 75
Опредѣленія дѣйств. законод.	9	75— 80
<i>Порядокъ образованія Верховной власти</i>	10	80
а) Престолонаслѣдіе	11	81
Системы наслѣдованія	12	81— 84
Историч. развитіе престолонасл.	13	84— 95
Нынѣ дѣйствующее законодательство	14	95—103
б) Совершеннолѣтіе Императора	15	103—105
в) Правительство и опека	16	105—110
г) Вступленіе на престолъ	17	110—111
д) Присяга подданства	18	111—114
е) Св. коронованіе и миропомазаніе	19	114—126
<i>Права Верховной власти</i>	20	126—134
По основнымъ законамъ	21	135
А) <i>Внѣшнія права</i>	22—29	135—161
Исторія титула	22	145—148
Современная формула	23	158—149
Наименованія свѣтскихъ и духовныхъ подданнхъ въ сношеніяхъ съ Государемъ	24	149—153
Исторія герба	25	153—157
Нынѣшній видъ	26	157—158
Исторія печати	27	158—159
Нынѣшнее устройство	28	159—161
Б) <i>Внутреннія права</i>	29—40	161—175
1. По дѣламъ вѣрѣ и церкви	30	161—178
2. По законодательству	31—38	178—248
а) Характеръ законодат. власти	31	178—186
б) Законъ и правительств. постанов.	32	186—189
в) Инициатива закона	33	189—193
г) Составленіе, утвержд. и обнарод. закона	34	193—214
д) Исполненіе закона	35	214—231
е) Отмѣна закона	36	231—234
ж) Раздѣленіе закона	37	234—250
3. По суду	38	250—259
4. По управленію	39	259—274

VI

РАЗДѢЛЪ II.

	§ §	СТР.
Организація династіи	40	275—297
Основаніе привилегій	40	275—276
Учрежденіе Императорской Фамиліи	41	276
Кто принадлежит	42	276—277
Развитіе идеи равнаго брака	43	277—281
Родословная книга Импер. Дома	44	281
<i>Права и преимущества Чл. Имп. Д.</i>	45	282
А) Государств. права	56	282—290
а) Внѣшнія	47	282—283
б) Право на содержаніе	48	285—288
Б) Гражд. права	49—53	290—294
а) Семейственныя отношенія	50—53	288
б) Имущественныя отношенія	51	288—290
в) Наслѣдственныя права	52	293—294
Отношенія къ суду	53	294
Покровительство угл. закона	54	295—296
Обязанности Членовъ Императ. Фамиліи	55	296—297
Гражд. права	55	296—297
Цивилисты въ иностр. государствахъ . . . примѣчаніе		297—299

Важнѣйшія опечатки.

Стран.	Стр.	напечатано:	слѣд. читать:
16	9	замледѣльца	земледѣльца
19	9	1721	1727
24	14, 15, 16 и 17	слѣдуетъ читать послѣ 4	верхнихъ строкъ стр. 26
26	6	Масcoviticarum	Moscoviticarum
52	1	опрѣчныхъ	опрѣчныхымъ
91	5	Супцессора	Супцессора
125	5	Reicha	Reichs
144	17	встрѣчается	встрѣчается
169	9	Théologies	Théologiens
192	17	Затѣвъ	Затѣвъ
197	2	монѣе	монѣе
206	8	одтвердила	подтвердила
214	5	въ Мониторѣ	въ Journal officiel de la République, который замѣнилъ Bulletin officiel des lois
223	6	на	на
234	8	законы	законы
245	17	постановленія	постановленія
251	4	государственнаго	государственнаго
274	7	послѣднія	послѣднія
284	13	тутуль	титуль

ВВЕДЕНІЕ.

§ 1. Русское государственное право имѣетъ своимъ предметомъ систематическое изложеніе и разъясненіе узаконеній, опредѣляющихъ *устройство, компетенцію и кругъ дѣятельности* властей и учреждений, которыми управляется русское государство.

§ 2. Въ каждомъ государствѣ, каковъ-бы ни былъ его образъ правленія, существуетъ извѣстная система властей и учреждений, исторически слагавшаяся и имѣющая своеобразную организацію, которая опредѣлилась или исконнымъ обычаемъ націи, какъ напр. учреждения Англіи, основывающіяся главнымъ образомъ на ея *common law*, или писаннымъ положительнымъ закономъ, какъ напр. большая часть учреждений континентальныхъ государствъ и наши русскія государственныя установленія, сложившіяся въ періодъ императорскій и точно опредѣляемая положительнымъ закономъ.

Но какъ ни различаются между собою эти власти и учреждения, во всѣхъ государствахъ онѣ слагаются изъ Верховной власти, изъ властей Ей подчиненныхъ — учреждений и должностей, изъ участвующаго въ управленіи государствомъ народа, въ большей или меньшей степени, обусловливаемой установившимся въ странѣ образомъ правленія.

§ 3. Власти и учреждения, управляющія русскимъ государствомъ, слагаются также изъ Верховной Само-

державной власти Императора, мѣсть и властей Ему подчиненныхъ, состояній, въ послѣднее время растворившихся въ *земствъ*, которому октроирована извѣстная доля участія въ управленіи мѣстными хозяйственными дѣлами.

§ 4. Изъ предъидущаго открываются тѣ части, изъ которыхъ состоитъ нашъ предметъ. Русское государственное право заключаетъ въ себѣ *три* отдѣла:

1) въ первомъ отдѣлѣ группируются и разъясняются тѣ узаконенія, которыми опредѣляется существо и организація Верховной Самодержавной власти. Составляя *основу* нашего государственнаго строя, столь существенно отличающую его отъ конституціоннаго представительнаго западно-европейскаго, узаконенія эти называются *основными государственными законами*. Они составляютъ первую часть 1-го т. Св. З., и состоятъ изъ двухъ раздѣловъ: въ первомъ раздѣлѣ заключаются постановленія о *священныхъ правахъ и преимуществахъ Верховной Самодержавной власти*; во второмъ—учрежденіе объ *Императорской Фамиліи*, которымъ опредѣляется устройство и распорядокъ династіи, изъ которой выходитъ представитель Верховной Самодержавной власти.

2) Во второмъ отдѣлѣ заключаются узаконенія, которыми опредѣляется устройство мѣсть и властей подчиненныхъ, посредствомъ которыхъ проявляется и дѣйствуетъ на народъ Верховная Самодержавная власть. Узаконенія эти названы Сперанскимъ законами *органическими* или *учредительными*. Они содержатся во 2-й части 1-го тома, во II и III т.

По сложности своего содержанія, эта часть должна быть подраздѣлена на раздѣлы. Мы видѣли, что органы, посредствомъ которыхъ Верховная власть проявляется и дѣйствуетъ на народъ, суть *мѣста и власти*. Мѣста—органы юридическія—учрежденія, *присутствія*; власти—

органы физическія—*должностныя лица, чиновники*, дѣйствующіе то отдѣльно—бюрократически, то въ составѣ присутствій—коллегіально.

Учрежденія существуютъ въ двухъ главныхъ видахъ:

а) Государственныя—центральныя, дѣятельность которыхъ изъ центра—столицы государства—обнимаетъ собою весь территорій. Таковы, напримѣръ: Сенатъ, Синодъ, Министерства и т. д. Учрежденія эти описываются во 2-й части 1-го тома, за исключеніемъ только нѣкоторыхъ: Синода, Министерствъ военнаго и морскаго, учрежденія которыхъ не введены ни въ одно изъ всѣхъ изданій свода.

б) Мѣстныя—областныя и общинныя—губернскія, уѣздныя, городскія, волостныя и сельскія, дѣятельность которыхъ обнимаетъ собою большій или меньшій административный районъ: губернію, уѣздъ, городъ, волость, село. Напр: Губернское Правленіе, Уѣздное полицейское управленіе, Городская полиція, Волостной или Сельскій сходъ. Учрежденія эти описываются во II т., подъ названіемъ *общаго губернскаго учрежденія*. Отъ этихъ общихъ губ. учреждений отличаются *особенныя губернская учрежденія*, такъ какъ есть части имперіи, мѣстное управленіе которыми представляетъ большія или меньшія особенности. Таковы: Сибирскія губерніи и области, Кавказскій и Закавказскій край, градоначальства, гражданскія управленія казаковъ, управленія инородцевъ. Эти мѣстныя учрежденія излагаются во 2-ой ч. II т., въ который не входятъ ни учрежденія В. Кн. Финляндскаго, ни учрежденія Прибалтійскія и Привислянскія.

в) Подчиненныя власти—чиновники отправляющіе извѣстныя должности. На основаніи извѣстныхъ законовъ они принимаются въ службу и опредѣляются къ должностямъ, во время прохожденія службы пользуются опредѣленными закономъ правами и несутъ опредѣ-

ленные обязанности, на основаніи точныхъ правилъ увольняются отъ службы и получаютъ при отставкѣ пенсіи и единовременныя пособія. Всѣ эти условія опредѣляются тѣми законами, которые въ нашемъ законодательствѣ названы: *Уставами о службѣ гражданской*. Уставы эти излагаются въ III т. Св. Законовъ, состоящемъ изъ трехъ книгъ: а) уставъ о службѣ гражданской по опредѣленію отъ правительства, б) уставъ о службѣ гражданской по выборамъ, в) уставы о пенсіяхъ и единовременныхъ пособіяхъ.

3) Третій отдѣлъ русскаго государственнаго права состоитъ изъ тѣхъ узаконеній, которыми опредѣляется положеніе въ государствѣ, права и обязанности, участіе въ управленіи различныхъ классовъ народа, исторически распавшагося на *сословія* или *состоянія*. Узаконенія эти называются у насъ *Законами о состояніяхъ*. Они содержатся въ IX т. С. З., который раздѣляется на 2 книги, весьма неравныя по объему: а) кн. 1-я о разныхъ родахъ состояній и различіи правъ имъ присвоенныхъ, б) кн. 2-я объ актахъ состояній.

Состоянія наши получили окончательную организацію въ періодъ императорскій, когда имъ предоставлена была извѣстная доля участія въ управленіи, главнымъ образомъ мѣстномъ. Реформами Императора Александра II, состоянія, какъ члены государства, участвующія въ его управленіи, претворились въ земство. Въ настоящее время значеніе сословій, какъ мѣстнаго правительственнаго элемента, весьма ослабѣло; мѣстная же правительственная роль безсословнаго земства усилилась. Сословія въ нашемъ государственномъ строѣ представляются теперь какимъ-то анахронизмомъ, обломкомъ старины, хотя своего соціально-культурнаго значенія они и не утратили. Напротивъ, земство является новымъ факторомъ нашей государственной жизни, живымъ и полнымъ будущности.

§ 5. Обозначеніемъ отдѣловъ, на которые распадается русское государственное право, мы намѣтили порядокъ и планъ предстоящаго его изложенія.

Мы разъясимъ прежде всего тѣ узаконенія, которыми опредѣляются основы нашего государственнаго строя— существо и организацію Верховной Самодержавной власти и устройство Императорской Фамиліи. Мы рассмотримъ за тѣмъ, посредствомъ какихъ центральныхъ и мѣстныхъ учреждений—общихъ и особенныхъ— Верховная Самодержавная власть править государствомъ. Изъ общей системы учреждений мы выдѣлимъ въ особую группу учрежденія, которыя завѣдываютъ такими важными интересами государства, какъ церковь, судъ, военная сила, и изложимъ эти учрежденія въ особомъ отдѣлѣ. Далѣе мы рассмотримъ уставы о службѣ гражданской, и заключимъ изученіемъ нашихъ *состояній*, претворившихся въ земство.

§ 6. Какому же методу мы будемъ слѣдовать при разработкѣ русскаго государственнаго права?

Положительное право каждаго народа можно разсматривать съ различныхъ сторонъ.

а) Оно представляетъ собою, во первыхъ, систему нормъ обязательныхъ, дѣйствующихъ въ данный моментъ времени. Въ этомъ смыслѣ оно собственно и называется *правомъ положительнымъ*.

б) Положительное право, во-вторыхъ, въ своихъ дѣйствующихъ обязательныхъ нормахъ отражаетъ въ различной степени общія философскія начала, постулаты теоретическаго разума.

в) Положительное право, въ-третьихъ, устанавливается не вдругъ: оно вырабатывается генетически, постепенной исторической жизнью націи. Оно растетъ и видоизмѣняется, сообразно росту и видоизмѣненіямъ въ

судьбахъ народа. Каждая норма его представляетъ рядъ наслоеній, подобныхъ формациямъ геологическимъ.

г) положительное право одного народа, наконецъ, представляетъ собою сходства и различія съ положительнымъ правомъ другаго или многихъ народовъ.

При изученіи положительнаго права можно имѣть въ виду главнымъ образомъ какую-нибудь одну изъ вышеназванныхъ сторонъ: прикладную—практическую, теоретическую-философскую, историческую или сравнительную.

Сообразно тому существуютъ нѣсколько различныхъ приемовъ въ изученіи положительнаго права:

а) Методъ *догматическій*, который поставляетъ своей задачей сгруппировать и комментировать дѣйствующее положительное право, насколько оно прикладно и обязательно въ данный моментъ времени.

б) Методъ *философскій, діалектическій*, сличающій нормы дѣйствующаго права съ началами общими, философскими, анализирующій эти нормы съ точки зрѣнія постулатовъ теоретическаго разума.

в) Методъ *историческій*, изслѣдующій, какъ генетически наслоивались дѣйствующія нормы положительнаго права, устанавливаясь и развиваясь постепенно, по мѣрѣ историческаго развитія народа.

г) Методъ *сравнительный*, разъясняющій положительное право какого-нибудь народа путемъ сравненій и противоположеній съ положительнымъ правомъ одного или многихъ другихъ народовъ.

Каждый изъ рассмотрѣнныхъ нами приемовъ изученія положительнаго права, въ своемъ одностороннемъ примѣненіи, имѣетъ недостатки.

а) *Догматическій* приемъ приводитъ къ эмпиризму, развиваетъ сухую формалистику, бюрократическую рутину.

б) *Философскій*—къ идеализации, къ субъективнымъ взглядамъ; къ слишкомъ строгой и требовательной кри-