

Уильям Энсон

**Английская корона, ее
конституционные законы и
обычай**

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 82-3
ББК 84-4
Э66

Э66 **Энсон У.**
Английская корона, ее конституционные законы и обычаи / Уильям Энсон – М.: Книга
по Требованию, 2023. – 492 с.

ISBN 978-5-521-39242-1

ISBN 978-5-521-39242-1

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2023
© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2023

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг — не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель — вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания — решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.

ОГЛАВЛЕНІЕ.

ГЛАВА I.

Прерогатива Короны.

	Стр.
Отдѣлъ I. Сущность прерогативы	1
Отдѣлъ II. Король передъ Парламентами.	6
§ 1. Саксонскій Король	6
§ 2. Нормандскій Король, его министры и Совѣтъ	7
§ 3. Анжуйскіе Короли.	11
Отдѣлъ III. Парламентъ и Прерогатива.	
§ 1. Ограниченіе королевской дѣятельности	15
§ 2. Ланкастры	20
§ 3. Тюдоры	21
§ 4. Стюарты	25
Отдѣлъ IV. Прерогатива съ 1688 г.	
§ 1. Зависимость Короны отъ Парламента	29
§ 2. Парламентъ и выборъ министровъ Короны	32
§ 3. Корона и министры въ опредѣленіи политики	35
§ 4. Дѣятельность Короны и ея министровъ	39
Приложеніе къ Главѣ II) Исполнительные акты Короны.	
Формы, въ которыхъ выражается королевская воля	44
Лица, отвѣтственные за выраженія королевской воли	48

ГЛАВА II.

Совѣты Короны.

Отдѣлъ I. Совѣты до 1660 г.	
§ 1. Ростъ Совѣта	53
§ 2. Обыкновенный и Тайный Совѣты	57
§ 3. Судебныя Права Совѣта.	60
§ 4. Ближайшему отношенію Совѣта и Парламента	66
Отдѣлъ II. Упраздненіе Совѣта.	
§ 1. Развитие Кабинета	68
§ 2. Кабинетъ и Общины	78

Отдѣлъ III. Кабинетъ.	Стр.
§ 1. Кабинетъ и Совѣтъ	87
§ 2. Коллективная отвѣтственность Кабинета.	89
§ 3. Отношенія Кабинета къ Премьеръ-Министру, Коронѣ и Общинамъ	101
§ 4. Отношеніе Кабинета и Палаты Общинъ	117
§ 5. Имперскій Комитетъ Оборона	122
Отдѣлъ IV. Палата Лордовъ и Тайный Совѣтъ въ роли Совѣтниковъ Короны.	
§ 1. Палата Лордовъ	126
§ 2. Тайный Совѣтъ.	126

ГЛАВА III.

Правительственные департаменты и Министры Короны.

Отдѣлъ I. Развѣтїе правительственныхъ департаментовъ.	
§ 1. Придворныя должности	128
§ 2. Политическія должности.	130
Отдѣлъ II. Тайный Совѣтъ	132
Отдѣлъ III. Канцелярское Отдѣленіе и Секретаріатъ.	
✓ § 1. Канцлеръ	135
§ 2. Лордъ Хранитель Малой Печати	141
§ 3. Статсъ-Секретари	143
§ 4. Секретарь по дѣламъ Шотландіи	153
§ 5. Главный Секретарь при Лордѣ Намѣстникѣ	154
Отдѣлъ IV. Казначейство и его учрежденія.	
✓ § 1. Исторія Treasury	156
✓ § 2. Коммиссія Казначейства.	159
✓ § 3. Канцлеръ Казначейства.	161
§ 4. Парламентскія должностныя лица	164
§ 5. Несмѣняемыя должности	165
§ 6. Департаменты, соединенные съ Казначействомъ	167
§ 7. Почтовое вѣдомство	168
Отдѣлъ V. Коммиссія Адмиралтейства.	
§ 1. Исторія ея	171
§ 2. Ея организація	172
§ 3. Распредѣленіе дѣлъ	173
Отдѣлъ VI. Главныя Управленія (Boards).	
§ 1. Главное Управленіе торговли	175
§ 2. Главное Управленіе работъ	180
§ 3. Главное Управленіе по дѣламъ мѣстнаго управленія	181
§ 4. Главное Управленіе земледѣлія и рыболовства	181
§ 5. Главное Управленіе народнаго просвѣщенія.	183
Отдѣлъ VII. Различныя подчиненныя, не имѣющія политическаго характера должности.	
§ 1. Канцлеръ герцогства Ланкастерскаго	186

VII

	Стр.
§ 2. Каронные юристы	187
§ 3. Подчиненныя должности	188
§ 4. Министры и Кабинетъ	190
§ 5. Министры и Парламентъ	190
§ 6. Неполитическіе департаменты	191
Вѣдомства, связанныя съ Казначействомъ	192
Церковная Коммиссія	192
Коммиссія Общественнаго Призрѣвія	193
Отдѣлъ VIII. Гражданская служба и ея условія.	
§ 1. Постоянная гражданская служба	196
§ 2. Условія службы	199

ГЛАВА IV.

Титулъ Короны и отношенія между монархомъ и подданными.

§ 1. Исторія титула Короны	203
§ 2. Современные формы	211
§ 3. Вѣрноподданство	215
§ 4. Иамѣла	219
§ 5. Неправоспособность Короля	222
§ 6. Переходъ Короны	226
§ 7. Королевскій Домъ	230

ГЛАВА V.

Владѣнія Короны и земли, находящіеся въ зависимости отъ нея.

Отдѣлъ I. Соединенное Королевство.

§ 1. Англія и Уэльсъ	235
§ 2. Шотландія	237
§ 3. Ирландія	240
§ 4. Статсъ-Секретарь по внутреннимъ дѣламъ	246
а) Сношеніе Короны съ подданнымъ	247
б) Поддержаніе королевскаго мира	259
в) Внутреннее благополучіе страны	258
§ 5. Мѣстное Управленіе	259
Сельское мѣстное управленіе	259
Городское мѣстное управленіе	268
Мѣстное Управленіе и центральная исполнительная власть	272
а) Законъ о бѣдныхъ	272
б) Общественное здравіе	273
в) Центральный надзоръ	275

Отдѣлъ II. Прилежащія острова.

§ 1. Островъ Мэнъ	277
§ 2. Нормандскіе острова	279

Отдѣлъ III. Колоніи.

§ 1. Статсъ-Секретаріатъ по колоніальнымъ дѣламъ	285
§ 2. Колоніи Короны и протектораты	287
§ 3. Самоуправляющія колоніи	293

VIII

	Стр.
§ 4. Общіе принципы колоніальнаго управленія	299
§ 5. Губернаторъ колоній	302
Отдѣлъ IV. Индія.	
§ 1. Императоръ Индіи	305
§ 2. Главное Управленіе по индійскимъ дѣламъ	307
§ 3. Индійское правительство	309
Отдѣлъ V. Различныя владѣнія, зависимыя государства и протектораты.	
§ 1. Различныя владѣнія	312
§ 2. Зависимыя государства; протектораты и сферы вліянія . . .	312

ГЛАВА VI.

Корона и международныя сношенія.

§ 1. Статсъ-Секретаріатъ по иностраннымъ дѣламъ	318
§ 2. Дипломатическіе агенты и консула	320
§ 3. Война, миръ и договоры	323
§ 4. Впѣзательная юрисдикція.	329

ГЛАВА VII.

Доходы Короны и ихъ расходованіе.

Отдѣлъ I. Доходы.	332
§ 1. Таможенныя пошлины	332
§ 2. Потребительныя пошлины.	337
§ 3. Налогъ на имущество	339
§ 4. Штемпельный сборъ	339
§ 5. Поземельные налоги	340
§ 6. Почтовое вѣдомство и телеграфная служба	345
§ 7. Коронныя земли	347
§ 8. Доходы Шотландіи и Ирландіи.	349
Отдѣлъ II. Поступленіе и расходованіе доходовъ.	
Общія замѣчанія	350
§ 1. Исторія Exchequer	351
§ 2. Дѣятельность Exchequer	354
§ 3. Измѣненія, послѣдовавшія съ 1688 по 1866 г.г.	358
§ 4. Exchequer и Audit Act и современная практика	361
Служба консолидированнаго фонда	362
Счетъ и контроль	366
§ 5. Измѣненія въ характеръ контроля Казначейства	370
Гражданскій Листъ.	372

ГЛАВА VIII.

Вооруженныя силы Короны.

Отдѣлъ I. Армія и флотъ.	
§ 1. Исторія вооруженныхъ силъ	377
феодальное levy	377

IX

	Стр.
національное levy	378
Армія до республики	378
Постоянная армія	379
§ 2. Составъ военныхъ силъ	380
а) Регулярныя войска	380
б) Мѣстныя и резервныя силы	384
в) Дисциплина въ арміи	387
§ 3. Составъ флота и его дисциплина	389
§ 4. Лица, подчиненныя дѣйствію военныхъ законовъ	390
Отдѣлъ II. Военный Статсъ-Секретаріатъ и Адмиралтейство.	
§ 1. Управление арміей до 1855 г.	393
а) Артиллерійское управленіе	395
б) Секретаръ по военнымъ дѣламъ	396
в) Интенданство	399
г) Статсъ-Секретарь	399
§ 2. Управление арміей съ 1855 по 1870 г.	401
§ в. Военный Статсъ-Секретаріатъ съ 1870 г.	402
а) Обязанности Статсъ-Секретаря	402
б) Раздѣленіе труда	403
в) Статсъ-Секретарь и Парламентъ	408
г) Статсъ-Секретарь и арміи	411
§ 4. Адмиралтейство	411
§ 5. Имперскій Комитетъ Обороны	414

ГЛАВА IX.

Корона и Церкви.

Отдѣлъ I. Введеніе	416
Отдѣлъ II. Реформированная Церковь	416
§ 1. Реформація	416
§ 2. Судебная власть Короны	418
§ 3. Подчиненность духовенства и созывъ Собора	419
Законодательныя права и процессъ законодательства	421
§ 4. Акты объ Единобразіи; Молитвенникъ и Духовный Уставъ .	425
Отдѣлъ III. Церковныя должности; духовныя лица и церковныя имущества.	
§ 1. Церковныя должности	436
§ 2. Духовныя лица	427
§ 3. Церковныя имущества	430
Отдѣлъ IV. Шотландская церковь.	
§ 1. Общія замѣчанія	432
§ 2. Управление	433
§ 3. Отношеніе церкви къ государству	434
Отдѣлъ V. Церкви въ Ирландіи, Индіи и колоніяхъ	436

ГЛАВА Х.

Корона и Суды.

	Стр.
Отдѣлъ I. Юрисдикція, сосредоточенная въ Высшемъ Судѣ.	
§ 1. Исторія судовъ	443
§ 2. Судъ первой инстанціи въ 1873 г.	447
§ 3. Суды промежуточной апелляціи въ 1873 г.	449
§ 4. Уголовная юрисдикція	449
§ 5. Объѣздныя комиссіи.	450
Отдѣлъ II. Высшій Судъ.	
§ 1. Смѣшеніе юрисдикцій	452
§ 2. Отдѣленія Высшаго Суда	453
§ 3. Отдѣленія Высокаго Суда	454
§ 4. Судьи Высшаго Суда.	455
Отдѣлъ III. Суды нисшей юрисдикціи.	
§ 1. Гражданскіе Суды	456
§ 2. Уголовные Суды	457
Отдѣлъ IV. Суды, не подчиненные Высшему Суду.	
§ 1. Экстраординарная уголовная юрисдикція	460
§ 2. Церковные суды	461
§ 3. Шотландскіе суды	465
§ 4. Ирландскіе, Индійскіе и колоніальныя суды	467
Отдѣлъ V. Суды послѣдней апелляціи.	
§ 1. Палата Лордовъ	468
§ 2. Король въ Совѣтъ	469
§ 3. Составъ и дѣятельность судовъ	473
Отдѣлъ VI. Корона въ отношеніи къ судамъ.	
§ 1. Созданіе юрисдикціи	476
§ 2. Подсудность	477

ГЛАВА I.

Прерогатива Короны.

ОТДѢЛЪ I.

Сущность прерогативы.

Когда мы встрѣчаемъ общество людей, независимыхъ отъ всякаго внѣшняго контроля, объединившихся въ цѣляхъ сохраненія своей независимости противъ внѣшней силы и для обезпеченія извѣстныхъ общихъ интересовъ, то мы можемъ сказать, что передъ нами политическое общество, или государство. Мы можемъ сочинить какой намъ угодно идеаль для такого общества. Мы можемъ предположить, что оно существуетъ для того, чтобы охранять своихъ членовъ отъ нашествія и анархїи, отъ всякаго рода насилій, исходящихъ какъ изнутри, такъ и извнѣ; или мы можемъ разсматривать цѣль такого общества, состоящую не только въ томъ, чтобы каждому отдѣльному лицу была обезпечена безопасность, но въ томъ, чтобы каждый имѣлъ возможность жить той лучшей жизнью, на которую онъ способенъ. Но при каждомъ событіи во всякомъ политическомъ обществѣ необходимо присутствіе какого-либо лица или учрежденія, представляющаго государство въ его сношеніяхъ съ другими государствами, созывающаго и командующаго вооруженными силами общества, въ случаѣ необходимости, для обороны или нападенія.

Конечно, во всякой такого рода общинѣ должны быть установлены извѣстныя правила порядка, которыя время отъ времени могутъ быть измѣняемы, согласно точки зрѣнія внутренней безопасности, а равнымъ образомъ необходимо существованіе органовъ, принуждающихъ къ соблюденію этихъ правилъ. Въ случаѣ же возникновенія вопросовъ о соблюденіи или нарушеніи ихъ, для разсмотрѣнія такого рода дѣлъ должны существовать спеціальныя власти, рѣшенія которыхъ были бы авторитетны и всѣ должны были бы имъ подчиняться. Такимъ образомъ мы

находимъ 3 рода механизма, которые необходимы политическому обществу: законодательная власть—для изданія законовъ, судебная власть—для толкованія законовъ, исполнительная власть—для управленія силами общины въ цѣляхъ обезпеченія безопасности извнѣ и для приведенія въ дѣйствіе законовъ и утвержденія порядка — внутри.

Силы, вырабатывающія этотъ механизмъ, могутъ быть различно расположены въ различныхъ общинахъ и въ различное время. Онѣ могутъ быть сконцентрированы въ одномъ лицѣ или распределены между многими. Сравнивать одинъ образъ правленія съ другимъ или разсматривать, какимъ образомъ конституціонныя силы могутъ быть наилучшимъ образомъ расположены—составляетъ предметъ политическаго ученія, я же намѣренъ говорить единственно о строеніи и работѣ нашей конституціи. X

Законодательная власть въ нашемъ государствѣ принадлежитъ Коронѣ въ Парламентѣ, одинъ только Парламентъ, созванный Короной и издающій законы съ королевскаго согласія, можетъ измѣнять конституцію государства и давать или отнимать юридическія или политическія права. Толкованіе закона принадлежитъ Коронѣ въ ея судахъ, осуществляемое обыкновенно судьями, бывшими и оставшимися по нынѣ совѣтниками и представителями Короны. Приведеніе въ исполненіе дѣйствія законовъ внутри общины, заботы о безопасности и о поддержаніи достоинства при внѣшнихъ сношеніяхъ также составляютъ обязанность Короны. Министры короля, коллективно въ Кабинетѣ, рѣшаютъ политическія дѣла; въ то же самое время эта политика осуществляется въ ежедневныхъ дѣйствіяхъ правительства этими же самыми министрами или ихъ подчиненными черезъ различные департаменты, которые несутъ на себѣ работу исполнительной власти. Моя цѣль—описать конструкцію и практическую работу этихъ разнообразныхъ департаментовъ или учреждений и показать ихъ связь съ центральной исполнительной силой. Но сама эта сила—Корона, отъ которой исходитъ и правосудіе и администрація, стоитъ на порогѣ нашего изслѣдованія.

Нѣкоторыя изъ правъ, осуществляемыхъ Короной, предоставлены ей и опредѣлены статутами, — нѣкоторыя существуютъ въ силу обычая или Общаго Права. Терминъ «прерогатива» можетъ быть примѣненъ ко всѣмъ изъ нихъ, но, собственно говоря, онъ относится лишь къ старымъ, основаннымъ на обычаяхъ, правамъ Короны. Я бы хотѣлъ сейчасъ же выяснитъ значеніе этого термина, которое въ прежнее время давало поводъ къ нѣкоторымъ затрудненіямъ.

Блэкстонъ опредѣляетъ прерогативу, какъ «спеціальное преимущество, которое король имѣетъ въ превосходство надъ всѣми другими

внѣ обычнаго порядка Общаго Права, въ силу своего королевскаго достоинства».

Дайси болѣе точно опредѣляетъ прерогативу, какъ «дискреціонный авторитетъ исполнительной власти», и объясняетъ, что въ силу этого Король или его слуги могутъ совершить тотъ или иной актъ, не получая на это полномочій отъ Парламента.

Опредѣленіе прерогативы Блэкстона слишкомъ неопредѣленно и не имѣетъ практическаго значенія. Права Короны въ ея исполнительныхъ функціяхъ имѣютъ двойственный характеръ и состоятъ, съ одной стороны, изъ тѣхъ, которыя ей принадлежатъ по Общему Праву, а съ другой, которыя ей предоставлены статутомъ. Права перваго рода вовсе не стоятъ «внѣ обычнаго порядка Общаго Права», согласно опредѣленію Блэкстона; они составляютъ часть Общаго Права и могутъ быть поддерживаемы и опредѣляемы судами наравнѣ со всякими другими неписанными законами нашей страны. Въ этихъ правахъ и заключается то, что Дайси называетъ «дискреціоннымъ авторитетомъ исполнительной власти». Что же касается до правъ, установленныхъ статутами, то таковыя не могутъ быть точно объемлемы подъ общимъ понятіемъ прерогативы.

Они могутъ быть созданиемъ статутовъ или точной формулировкой или измѣненіемъ правъ, существовавшихъ прежде по Общему Праву,—но они замѣтно отличаются отъ тѣхъ правъ, существованіе которыхъ основано на прецедентѣ, а существованіе требуетъ извѣстной осмотрительности. Но кромѣ этого, существуютъ извѣстные свойства Короны, изъ которыхъ происходятъ законныя рѣшенія и нѣкоторыя случайныя права, которыя хотя и не имѣютъ, можетъ быть, первостепеннаго значенія, однако весьма подходящи для разсмотрѣнія въ сочиненіи, трактующемъ о конституціонномъ правѣ. Права исполнительной власти, устанавливаемыя Общимъ Правомъ, отнюдь не исчерпываютъ собой все значеніе этого сложнаго и труднаго термина.

Мы не будемъ далеки отъ истины, если отнесемъ различныя права, привилегіи и атрибуты, составляющіе прерогативу, къ тремъ источникамъ.

Во-первыхъ—это остатокъ той исполнительной власти, которая принадлежала Королю въ древніе годы нашей исторіи во всѣхъ правительственныхъ департаментахъ, когда онъ предводительствовалъ своимъ народомъ на войнѣ, управлялъ имъ въ мирное время и былъ для него высшей судебной инстанціей. Это право, уменьшенное въ объемѣ статутами и ограниченное въ примѣненіи различными практическими и установленными въ актахъ условіями, и является тѣмъ дискреціоннымъ авторитетомъ исполнительной власти, о которомъ говоритъ Дайси.

Во вторыхъ—это части прерогативы, происхождение которой основывается на положеніи короля, какъ феодальнаго главы страны, какъ верховнаго собственника земли и лорда каждаго отдѣльнаго лица. Отсюда вытекають тѣ права Короны по отношенію къ королевству, которыя существуютъ въ отношеніяхъ сеньора къ мэнору: права на выморочное имущество, на найденный кладъ, на заботу о бегуныхъ и сумасшедшихъ—вопросы, которые должны попасть частью въ главу о доходахъ, частью — о юрисдикціи. Отсюда же возникаетъ и первое представленіе объ измѣнѣ, какъ о нарушеніи того феодальнаго союза, который связывалъ вассала съ лордомъ. Въ настоящее время мы разсматриваемъ измѣну, какъ преступленіе не столько противъ личности короля, сколько противъ конституціи государства, которое онъ представляетъ, и подданство есть скорѣе выраженіе принадлежности къ извѣстной національности, чѣмъ обезпеченіе вѣрности отдѣльному лицу; но всѣ эти идеи возникли въ феодальныя времена и получили свое начало изъ феодальныхъ отношеній подданнаго къ сюзерну.

Въ третьихъ—атттрибуты, коими Корона надѣлена въ силу легальной теоріи. Эти атттрибуты, исходящіе изъ понятія практическаго удобства, обращаются въ законныя правила, которыя приводятъ иногда къ выводамъ неожиданнаго и несоотвѣтственнаго характера. Таковы, напр., атттрибутъ непрерывности. Было весьма важно, чтобы одинъ король наследовалъ другому при возможно короткомъ промежуткѣ между царствіями, чтобы королевскій миръ не оставался даже на самое короткое время безъ распорядителя. Но мѣрѣ того, какъ наследственное право стало все болѣе и болѣе соблюдаться, процессъ избранія, который происходилъ между смертью одного короля и утвержденіемъ правъ другого, приобреталъ все большее и большее значеніе. Наконецъ, Эдуардъ IV установилъ начало своего царствованія съ момента доказательства своихъ наследственныхъ правъ на тронъ, и съ этого времени непрерывность стала считаться королевскимъ атттрибутомъ; считалось, что король никогда не умираетъ (*king never dies*), и тронъ никогда не остается вакантнымъ. Легальная теорія, хотя и основанная на практическомъ удобствѣ, была найдена въ высшей степени не подходящей, когда Іаковъ II бѣжалъ изъ страны и стало необходимымъ въ интересахъ правительства объявить вопреки легальной теоріи, что тронъ вакантенъ. Цѣль достигается теперь различными средствами. На основаніи статута принимаются мѣры къ продолженію отправленія правосудія и веденію исполнительныхъ дѣлъ правительства, независимо отъ перехода Короны къ другому лицу.

Таковъ точно принципъ совершенства рѣшеній. «Король», говорятъ