

М. Степанов

**Внутренний государственный
кредит**

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 93
ББК 63.3
М11

М11 **М. Степанов**
Внутренний государственный кредит / М. Степанов – М.: Книга по Требова-
нию, 2015. – 234 с.

ISBN 978-5-518-09529-8

ISBN 978-5-518-09529-8

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2015

© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2015

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.

СОДЕРЖАНИЕ.

	Стран.
<u>Причины настоящаго разстроеннаго положенія государственнаго хозяйства</u>	<u>1</u>
<u>Пути къ устраненію этихъ причинъ:</u>	
<u>Привлеченіе иностранныхъ денежныхъ валютъ,</u>	<u>8</u>
<u>Образованіе капиталовъ посредствомъ развитія частнаго кредита</u>	<u>14</u>
<u>Внутренній государственный кредитъ</u>	<u>13</u>
<u>Общество Поземельнаго кредита и Товарищество Поземельнаго Банка</u>	<u>23</u>
<u>Система учрежденія Губернскихъ Земскихъ Банковъ при содѣйствіи внутренняго государственнаго кредита.</u>	<u>26</u>
<u>Равсмотрѣніе системы учрежденія Губернскихъ Земскихъ Банковъ</u>	
I. По отношенію къ землевладѣльцамъ	<u>28</u>

<u>II Какъ мѣры переходной отъ строго государственной системы кредита къ устройству частныхъ свободныхъ кредитныхъ учреждений.</u>	<u>33</u>
<u>III. По отношенію къ финансовому хозяйству вообще и внутреннему государственному кредиту въ особенности.</u>	<u>42</u>
<u>Значеніе государственныхъ кредитныхъ билетовъ.</u>	<u>43</u>
<u>Сравненіе трехъ системъ денежнаго обращенія, звонкой монеты, билетовъ частныхъ банковъ и государственныхъ кредитныхъ билетовъ</u>	<u>46</u>
<u>Преимущество системы обращенія государственныхъ кредитныхъ билетовъ передъ другими системами</u>	<u>55</u>
<u>Ея основаніе—внутренній государственный кредитъ</u>	<u>56</u>
<u>Императрица Екатерина II и внутренній государственный кредитъ</u>	<u>59</u>
<u>Покрытіе дефицитовъ государственныхъ бюджетовъ выпусками государственныхъ кредитныхъ билетовъ и вліяніе такихъ выпусковъ на развитіе государственной производительности</u>	<u>63</u>
<u>Происхожденіе внутреннихъ государственныхъ долговъ процентныхъ и безпроцентныхъ</u>	<u>81</u>
<u>Прошедшее есть основаніе настоящаго.</u>	<u>91</u>
<u>Исторія нашихъ государственныхъ ассигнацій</u>	<u>92</u>
<u>Исторія нашихъ государственныхъ кредитныхъ билетовъ.</u>	<u>130</u>
<u>Несостоятельность примѣненія чужихъ теорій къ нашимъ обстоятельствамъ и необходимость самостоятельной разработки принципа внутренняго государственнаго кредита</u>	<u>137</u>
<u>Примѣненіе этого принципа къ учрежденію Губернскихъ Земскихъ Банковъ</u>	<u>142</u>

	Стран
IV. Разсмотрѣніе системы учрежденія Губернскихъ Земскихъ Банковъ по отношенію къ устройству желѣзныхъ дорогъ и другихъ путей сообщенія	116
V. Тоже по отношенію къ внѣшнему государственному долгу.	153
Заключеніе	157

ПРОЕКТЪ УСТАВА ГУБЕРНСКИХЪ ЗЕМСКИХЪ БАНКОВЪ

(отъ стр. 159 по 226)

	§§
Глава I. Общія основанія	1— 28
Глава II. Порядокъ поступленія въ члены Банка; права и обязанности членовъ.	29— 59
Глава III. О принятіи имѣній въ залогъ	60— 88
Глава IV. О перезалогѣ имѣній.	89— 91
Глава V. Оцѣнка.	92—114
Глава VI. Ссуды по залогу и перезалогу имѣній.	115—128
Глава VII. О вносѣ на управленіе Банкомъ	129—132
Глава VIII. Запасный капиталъ	133—137
Глава IX. О недоимкахъ.	138—169
Глава X. Правленіе и Общее Собраніе.	170—219
Глава XI. Управляющій Банкомъ и прочіе служащіе	220—228
Глава XII. Ревизіонный Комитетъ	229—245
Глава XIII. Отчетность Министерству финансовъ	246
Глава XIV. Отчетность Банка публикѣ	247—250
Глава XV. О распредѣленіи годовыхъ прибылей Банка.	251—253
Глава XVI. О закрытіи Банка	254—266

ВНУТРЕННИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КРЕДИТЪ.

Настоящее положеніе государственнаго хозяйства, требующее самой поспѣшной помощи, происходитъ преимущественно отъ слѣдующихъ трехъ причинъ, именно:

1) отъ несуществованія поземельнаго кредита, лишающаго земледѣльческую промышленность необходимыхъ для нея оборотныхъ денежныхъ средствъ;

2) отъ недостатка желѣзныхъ дорогъ и несовершенства, какъ другихъ путей сообщенія, такъ и вообще всѣхъ тѣхъ средствъ, безъ устройства и усовершенствованія которыхъ немислимо ни надлежащее развитіе государственной производительности, ни увеличеніе государственныхъ доходовъ, ни достиженіе прочнаго государственнаго благосостоянія, и

3) отъ значительнаго внѣшняго государственнаго долга (1), требующаго ежегоднаго вывоза золота за границу и составляющаго, при настоящемъ недостаточномъ развитіи государственной производительности вообще и при ограниченной внѣшней торговлѣ въ особенности, главную причину постепеннаго упадка

(1) Какъ официальнаго, заключеннаго при посредствѣ правительства, такъ равно и неофициальнаго, происходящаго отъ перееѣса привоза надъ отпускомъ, отъ займовъ, заключаемыхъ государствомъ посредствомъ частныхъ лицъ и компаній, для постройки желѣзныхъ дорогъ и разработки другихъ предпріятій, отъ расходовъ весьма значительнаго числа подданныхъ, пребывающихъ за границею и проч.

вексельныхъ курсовъ, вздорожанія звонкой монеты и ея изчезновенія изъ обращенія.

Разсматривая вкратцѣ каждую изъ этихъ причинъ, мы увидимъ:

Во первыхъ. Прекращеніе выдачи ссудъ изъ прежнихъ кредитныхъ установленій подъ залогъ поземельной собственности лишило землевладѣльцевъ того кредитнаго пособія, которымъ они издавна привыкли пользоваться и отсутствіе котораго въ настоящее время для нихъ еще чувствительнѣе вслѣдствіе необходимости устройства ихъ сельскихъ хозяйствъ на новыхъ началахъ.

Въ видахъ облегченія настоятельныхъ ихъ нуждъ въ такомъ кредитѣ имъ предложено было устройство частныхъ Земскихъ Банковъ на основаніяхъ, указанныхъ Высочайше учрежденною по этому предмету коммисіею.

Шестилѣтнія попытки однакоже показали, что осуществленіе идеи учрежденія Земскихъ Банковъ, съ правомъ выпуску облигацій или закладныхъ листовъ, признано въ настоящее время всѣми дѣломъ совершенно невозможнымъ и что землевладѣльцамъ нужны только такіе Банки, которые были бы способны выдавать ссуды не облигациями, или какими либо другими процентными бумагами, а, согласно ихъ самому живому требованію, или наличными деньгами, или такими кредитными знаками или бумагами, которые безъ всякаго затрудненія, безъ потери на курсъ и съ полнымъ довѣріемъ принимались бы при денежныхъ расчетахъ.

Причина тому очевидна.

Проценты за заемъ капитала должны соразмѣряться съ доходами того дѣла, на которое занятый капиталъ будетъ затраченъ.

Если доходы превышаютъ норму вышесказанныхъ процентовъ, то заемъ и разуменъ и благодѣтеленъ; если же наоборотъ, проценты за занятый капиталъ будутъ превышать

норму дохода того дѣла, на которое онъ будетъ затраченъ, то такой заемъ будетъ безразсудствомъ и неминуемо повлечетъ за собою окончательное разстройство и разореніе въ послѣдствіи.

Безспорно наши поземельные собственники, при существованіи крѣпостнаго права, имѣли подъ рукою всѣ средства пользоваться значительными доходами съ своихъ земель, а потому имѣли возможность быть не только исправными плательщиками весьма умѣренныхъ процентовъ по капиталамъ, занятымъ ими у прежнихъ кредитныхъ установленій, но могли бы еще и откладывать нѣкоторую часть таковыхъ доходовъ въ запасный капиталъ, или же употреблять на улучшеніе хозяйствъ и чрезъ то увеличивать ихъ доходность. Извѣстно, однакоже что, не смотря на то, что наши поземельные собственники сотни лѣтъ пользовались крѣпостнымъ правомъ, поземельная собственность, при уничтоженіи этого права, оказалась обремененною значительными долгами, а большая часть собственниковъ неисправными плательщиками процентовъ по занятымъ ими капиталамъ.

Нѣтъ надобности разбирать было ли такое положеніе дѣла естественнымъ слѣдствіемъ долговременнаго существованія самаго крѣпостнаго права, — было ли оно слѣдствіемъ того, что законъ, обычай и обстоятельства привлекали большинство собственниковъ къ занятіямъ по службѣ государственной въ ущербъ ихъ собственнымъ частнымъ матеріальнымъ интересамъ, связаннѣмъ съ личнымъ управленіемъ ихъ поземельною собственностью, — было ли оно слѣдствіемъ постоянного раздробленія собственности на мелкіе участки, на основаніи существующихъ законовъ о наслѣдствѣ, или же слѣдствіемъ какихъ либо другихъ причинъ, нужно только знать: была ли не была *поземельная собственность исправною въ платежѣ процентовъ* прежнимъ кредитнымъ установленіямъ?

Такъ какъ неисправность ея въ этомъ отношеніи есть неоспоримый фактъ, то неоспоримъ и тотъ выводъ, что *позе-*

мельная собственность, не смотря на всѣ льготы, которыя ей были предоставлены прежними правами, *была не въ состоянiи*, вслѣдствие разныхъ причинъ, исправно платить проценты на занятый ею капиталъ.

Въ видахъ устройства лучшей и болѣе прочной будущности поземельной собственности ей даны настоящiя новыя узаконенiя. Крѣпостной трудъ долженъ быть замѣненъ трудомъ вольнонаемнымъ.

Это преобразование, съ одной стороны, требуетъ новыхъ оборотныхъ капиталовъ и въ болѣе значительномъ противъ прежняго размѣрѣ; съ другой же стороны, оно, подобно всякому нововведенiю, уменьшаетъ на первыхъ порахъ, на время переустройства хозяйства, норму прежнихъ доходовъ, — обѣщая, за таковое лишенiе, увеличенiе доходовъ на будущее время.

Но, такъ какъ эти будущiе доходы должны будутъ, кромѣ другихъ обстоятельствъ, также неминуемо зависѣть и отъ тѣхъ условiй, на которыхъ будетъ затраченъ въ дѣло новый оборотный капиталъ, то нашъ теперешнiй землевладѣлецъ по необходимости долженъ быть крайне остороженъ въ опредѣленiи той нормы процентовъ и погашенiя, на которую онъ можетъ согласиться при учиненiи новыхъ долгосрочныхъ займовъ для своего новаго хозяйства. Неимѣвъ еще времени забыть своего прошедшаго положенiя, онъ долженъ опасаться ошибки въ расчетѣ, могущей повести его въ повторенiю несправности на будущее время.

При такомъ воззрѣнiи на устраиваемое имъ нынѣ свое хозяйство на новыхъ началахъ и зная по опыту, что его прежнее хозяйство приносило ему только такой доходъ, изъ котораго онъ, при условiяхъ его прежняго быта, могъ выдѣлять не болѣе 5½ или 6% на уплату процентовъ и погашенiя по капиталу, занятому имъ изъ прежнихъ кредитныхъ учрежденiй, онъ, очевидно, при учиненiи новаго займа на устройство та-

ного новаго хозяйства, коего будущій доходъ ему еще неизвѣ-
стенъ, не можетъ согласиться на уплату процентовъ и погаше-
нія выше той нормы, какую онъ платилъ при прежнихъ по-
рядкахъ.

Всякое согласіе съ его стороны на уплату процентовъ и по-
гашенія выше этой нормы, поставитъ исправность его на бу-
дущее время въ весьма гадательное положеніе, а подписка его
на долгосрочный заемъ денегъ, при такихъ обстоятельствахъ,
можетъ оказаться не залогомъ его будущаго благосостоянія,
но залогомъ его будущей, ни чѣмъ уже болѣе неотвратимой,
несостоятельности.

Очевидно, что при такомъ возрѣніи на дѣло теперешній по-
земельный собственникъ не можетъ согласиться получать зани-
маемый имъ капиталъ такими процентными бумагами, облига-
циями или вкладными листами, для которыхъ въ государствѣ
не приготовлено сбыта, или сбытъ которыхъ сопряженъ съ по-
терей отъ 10 до 20% на курсѣ, или уплачивать за зани-
маемый имъ капиталъ 2 или 3 лишнихъ процента въ пользу
капиталистовъ и учредителей, предлагающихъ нынѣ устройство
акционерныхъ поземельныхъ банковъ, и въ явный и невозвра-
тимый ущербъ своему дѣлу и своему будущему благосостоянію.

Во вторыхъ. Для устройства желѣзныхъ дорогъ и другихъ
путей сообщенія, кто бы этимъ дѣломъ ни занялся, само ли
правительство или частныя лица, необходимо имѣть на готовѣ
запасъ денежныхъ оборотныхъ средствъ и по возможности та-
кой запасъ, который соотвѣтствовалъ бы величинѣ предприни-
маемыхъ работъ.

Для того, чтобы обезпечить себя такими средствами, необ-
ходимо, чтобы эти средства *находились* въ народномъ обра-
щеніи и чтобы предпринимающій работы могъ занять ихъ по-
средствомъ выпуска своихъ обязательствъ, въ видѣ акцій или
облигацій.

Очевидно однакожъ, что если народъ отовсюду жалуется на

всеобщій недостатокъ въ денежныхъ оборотныхъ средствахъ, по его *текущимъ* дѣламъ, то такой народъ не можетъ ни затратить самъ, ни ссудить другимъ денежныхъ капиталовъ на *какія либо новыя* предпріятія.

Слѣдовательно для того, чтобы была возможность устраивать желѣзныя дороги и другіе пути сообщенія требуются не только акція или облигаціи, которыя представляли бы затраченный капиталъ, но и *новый* запасъ наличныхъ денегъ или такихъ кредитныхъ знаковъ, на которые народъ могъ бы приобрести таковыя обязательства и установить торговлю ими; и наконецъ

въ третьихъ; постоянно увеличивавшійся до сихъ поръ внѣшній государственный долгъ ясно показалъ, что съ той поры, какъ количество золота, необходимаго для уплаты ежегодныхъ процентовъ и погашеній начало превышать количество золота, ежегодно добываемаго въ Россіи, а отпускъ товаровъ, въ сравненіи съ привозомъ, пересталъ пополнять недостатокъ добываемаго у насъ золота, каждое увеличеніе внѣшняго государственнаго долга дѣлалось новою причиною вздорожанія звонкой монеты, потому, что за недостаточностью добываемаго ежегодно вновь золота, пріобрѣтеніе его для уплаты постоянно увеличивавшихся обязательствъ по каждому новому внѣшнему долгу неминуемо должно было производиться на счетъ уменьшенія количества звонкой монеты, находившейся въ обращеніи; а такое уменьшеніе, естественнымъ образомъ, должно было въ свою очередь сдѣлаться одною изъ причинъ ея вздорожанія.

Наконецъ, оказавшійся крайній недостатокъ звонкой монеты въ обращеніи заставилъ насъ покрывать недостающее для уплаты по заграничнымъ государственнымъ обязательствамъ золото посредствомъ покупки биржевыхъ заграничныхъ векселей и тѣмъ самымъ затруднять правильный ходъ и свободу дѣйствій нашей внѣшней торговли. Вслѣдствіе такихъ обстоятельствъ вексельный курсъ долженъ былъ упасть до его теперешняго низкаго