

# **Обзор деятельности Государственной Думы третьего созыва**

## **Часть 2. Законодательная деятельность**

УДК 93  
ББК 63.3  
О-14

О-14 Обзор деятельности Государственной Думы третьего созыва: Часть 2. Законодательная деятельность / – М.: Книга по Требованию, 2014. – 712 с.

**ISBN 978-5-458-10516-3**

Обзор деятельности Государственной Думы третьего созыва за 1907—1912 годы. Часть вторая. Законодательная деятельность.

Составлен канцелярией Государственной Думы. С.-Петербург: Государственная Типография. — 1912.

**ISBN 978-5-458-10516-3**

© Издание на русском языке, оформление  
«YOYO Media», 2014

© Издание на русском языке, оцифровка,  
«Книга по Требованию», 2014

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



**ЧАСТЬ ВТОРАЯ.**

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ.**



## ГЛАВА ПЕРВАЯ.

### Высшія государственныя учрежденія.

Государственная Дума и Государственный Совѣтъ.

1) Предсѣдателемъ Совѣта Министровъ 17 марта 1910 г. внесенъ былъ въ Государственную Думу законопроектъ *о порядкѣ изданія касающихся Финляндіи законовъ и постановленій общегосударственнаго значенія.*

Законопроектъ этотъ былъ переданъ въ особую комиссію; докладъ комиссіи внесенъ въ общее собраніе Государственной Думы 10 мая 1910 г. (№ 389, ш/з); обсужденіе законопроекта заняло 7 засѣданій (стен. отч. III сесс., ч. IV, стр. 1928—2042, 2072—2167, 2173—2253, 2291—2332, 2339—2426, 2436—2515, 2557—2582). Одобрень законопроектъ Государственною Думою по докладу редакціонной комиссіи 31 мая 1910 г. (стен. отч. III сесс., ч. IV, стр. 2889—2890, 2901—2908).

Основная мысль этого законопроекта заключается въ томъ, что законы и постановленія, дѣйствіе которыхъ распространяется на Великое Княжество Финляндское, въ случаяхъ, когда они относятся не къ однимъ только внутреннимъ дѣламъ этого края, должны издаваться чрезъ обще-имперскія законодательныя учрежденія, причемъ законодательныя предположенія по этимъ предметамъ передаются подлежащими Министрами черезъ Финляндскаго генераль-губернатора на предварительное заключеніе Финляндскаго сената, а если предположенія эти касаются круга вѣдѣнія Финляндскаго сейма, то и на заключеніе Финляндскаго сейма.

Государственная Дума, раздѣляя въ принципѣ указанныя положенія министерскаго проекта, внесла въ него тѣмъ не менѣе нѣкоторыя довольно существенныя измѣненія и поправки.

Совѣтъ Министровъ, предполагая подчинить опредѣленіе или измѣненіе основныхъ началъ и предѣла автономіи Великаго Княжества Финляндскаго общегосударственному законодательству, не имѣлъ въ виду примѣненія правила объ обязательномъ истребованіи по такого рода законодательнымъ предположеніямъ заключеній Финляндскаго сената, а въ подлежащихъ случаяхъ и Финляндскаго

сейма. Государственная Дума измѣнила проектъ въ томъ смыслѣ, чтобы всѣ законодательныя предначертанія, относящіяся къ вышеуказанной категоріи, прежде внесенія ихъ на разсмотрѣніе общеимперскихъ законодательныхъ установлений, обязательно сообщались на заключеніе Финляндскихъ правительственныхъ и законодательныхъ органовъ, чѣмъ достигалась бы для нихъ возможность высказывать свой взглядъ по всѣмъ близко затрагивающимъ ихъ вопросамъ.

Вмѣстѣ съ тѣмъ Государственная Дума дополнила проектъ указаніемъ на то, что общему законодательному порядку подлежатъ также и всѣ дѣла, связанныя съ вопросами объ употребленіи въ Финляндіи государственнаго языка.

Измѣненіе и дополненіе законовъ, касающихся общихъ для Финляндіи и Имперіи дѣлъ, предполагалось по правительственному проекту производить по почину подлежащихъ министровъ. Государственная Дума приняла постановленіе, согласно коему починъ по всѣмъ такого рода дѣламъ принадлежитъ единственно Государю Императору. Сообразно съ этимъ отпала также вся та часть правительственнаго проекта, которая гласила о порядкѣ прохожденія дѣлъ, возбужденныхъ по почину законодательныхъ палатъ.

Далѣе, по мысли правительственнаго проекта, населеніе Великаго Княжества Финляндскаго должно было получить право выборовъ въ общеимперскія законодательныя палаты нѣсколькихъ своихъ представителей, на обязанности которыхъ лежала бы защита въ названныхъ учрежденіяхъ интересовъ представляемаго ими населенія. Государственная Дума, согласившись въ принципѣ съ указаннымъ предположеніемъ, измѣнила въ значительной степени условія практическаго его примѣненія. По выборамъ въ Государственный Совѣтъ правительственный проектъ предоставлялъ Финляндскому сейму право избранія одного члена Совѣта срокомъ на девять лѣтъ. Государственная Дума увеличила число избираемыхъ сеймомъ представителей до двухъ, причемъ срокъ полномочій ихъ ограничила тремя годами. Съ другой стороны, Государственная Дума сочла излишнимъ предусмотрѣнное правительственнымъ проектомъ право участія финляндскихъ гражданъ въ общеимперскихъ выборахъ членовъ Государственнаго Совѣта отъ дворянства, купечества и университетовъ.

Наконецъ, Государственная Дума нѣсколько разошлась съ правительственнымъ проектомъ также и въ вопросѣ о количествѣ представителей отъ населенія Финляндіи, долженствующихъ входить

въ составъ Государственной Думы. Правительство, считая необходимымъ, чтобы русское населеніе Великаго Княжества Финляндскаго имѣло въ Государственной Думѣ своего особаго представителя, предполагало, чтобы общее число членовъ Государственной Думы отъ Финляндіи равнялось пяти. Государственная Дума уменьшила это число до четырехъ, предоставивъ избирательныя права только одному Финляндскому сейму и исключивъ, такимъ образомъ, проектированные правительствомъ выборы отдѣльнаго представителя отъ русскаго населенія Великаго Княжества Финляндскаго.

Принятый съ вышеуказанными измѣненіями законопроектъ этотъ удостоился Высочайшаго утвержденія 17 іюня 1910 г. (собр. узак., 1097).

2) Законопроектъ *объ измѣненіи порядка замѣщенія членовъ Государственнаго Совѣта по выборамъ*, предназначенный по почину Государственнаго Совѣта. Согласно этому законопроекту полномочія выбывающихъ во время сессіи членовъ Государственнаго Совѣта продолжаютъ до окончанія этой сессіи. Выборы новыхъ членовъ, взамѣнъ выбывающихъ, производятся до начала новой сессіи, въ періодъ роспуска Государственнаго Совѣта. Практическое значеніе этого мѣропріятія заключается въ устраненіи тѣхъ неудобствъ, которыя каждый разъ должны были бы возникать въ случаяхъ необходимости обновленія Государственнаго Совѣта въ теченіе его сессіи. вмѣстѣ съ тѣмъ Государственная Дума выразила пожеланіе объ установленіи для всѣхъ членовъ Государственнаго Совѣта по выборамъ единообразнаго трехлѣтняго срока ихъ полномочій. Законопроектъ удостоился Высочайшаго утвержденія 10 марта 1909 г.<sup>1)</sup>

3) Законопроектъ *о сокращеніи срока полномочій членовъ Государственнаго Совѣта отъ землевладѣльцевъ 9 западныхъ губерній, подлежавшихъ избранію въ 1909 году, до одного года*. Въ виду неудовлетворительности дѣйствующаго въ западныхъ губерніяхъ порядка избранія членовъ Государственнаго Совѣта, Министръ Внутреннихъ Дѣлъ предполагалъ продлить полномочія избранныхъ на трехлѣтіе 1906—1909 г.г. членовъ Государственнаго Совѣта отъ этихъ губерній на одинъ годъ, отсрочивъ вмѣстѣ съ тѣмъ на тотъ же срокъ производство новыхъ выборовъ, съ тѣмъ, чтобы въ теченіе года изготовить проектъ новаго избирательнаго закона. Государственная Дума нашла болѣе цѣлесообразнымъ произвести новые выборы членовъ Госу-

<sup>1)</sup> Стен. отч. II сесс., ч. II, стр. 3097; собр. узак. 1909 г., 315; докл. № 233, ш/2.

дарственного Совѣта отъ западныхъ губерній, лишь сокративъ срокъ ихъ полномочій до одного года, и предположивъ одновременно, что въ течение слѣдующаго послѣ утверждения этихъ мѣропріятій года, полная реформа упомянутаго избирательнаго закона будетъ проведена путемъ введенія въ этихъ губерніяхъ положенія о земскихъ учрежденіяхъ <sup>1)</sup>).

4) Законопроектъ *о назначеніи членамъ Государственной Думы ежегоднаго вознагражденія.*

Изложенъ въ части I Обзора (гл. IV<sup>\*</sup>).

5) Законопроектъ *объ измѣненіи и дополненіи Учрежденія Государственной Думы и установленіи штата Канцеляріи Государственной Думы и состоящихъ при Государственной Думѣ должностныхъ лицъ.*

Изложенъ въ части I Обзора (гл. XI).

#### Совѣтъ Министровъ.

Учрежденная въ 1893 г. еще при Комитетѣ Министровъ канцелярія за послѣдующій промежутокъ времени болѣе, чѣмъ въ пятнадцать лѣтъ, была усилена всего только пятью новыми должностями. Между тѣмъ количество лежащей на ней работы возрасло въ несоизмѣримо большемъ размѣрѣ, особенно со времени учрежденія Совѣта Министровъ, взамѣнъ существовавшаго прежде Комитета Министровъ.

Раздѣляя соображенія Предсѣдателя Совѣта Министровъ, Государственная Дума одобрила законопроектъ объ усиленіи штата Канцеляріи Совѣта Министровъ <sup>2)</sup>).

На предметъ завѣдыванія находящагося при Государственной Думѣ министерскаго павильона, былъ усиленъ, согласно представленію Предсѣдателя Совѣта Министровъ, штатъ Канцеляріи Совѣта Министровъ однимъ чиновникомъ особыхъ порученій V класса и однимъ помощникомъ экспедитора VII класса <sup>3)</sup>).

#### Правительствующій Сенатъ.

Относительно Правительствующаго Сената одобрены законопроекты:

1) О новыхъ штатахъ Сенатскаго архива. При этомъ преобразованіи, значительно усилившемъ средства названнаго учрежденія, на

<sup>1)</sup> Собр. узак. 1909 г., 1218; докл. № 555, ш/2.

<sup>2)</sup> Собр. узак. 1909 г., 1118; докл. № 606, ш/2.

<sup>3)</sup> Собр. узак. 1910 г., 11; докл. № 117, ш/3.

него была возложена новая обязанность издавать, по мѣрѣ возможности, хранящіеся въ немъ памятники старины. <sup>1)</sup>

2) Объ усиленіи штатовъ Канцеляріи Перваго Департамента Правительствующаго Сената—учрежденіемъ должностей товарища оберъ-прокурора, оберъ-секретаря и архиваріуса и отпускомъ дополнительныхъ суммъ на канцелярскіе расходы. <sup>2)</sup>

3) О временномъ усиленіи штатовъ Второго Департамента Правительствующаго Сената—учрежденіемъ должности товарища оберъ-прокурора, оберъ-секретаря и архиваріуса и отпускомъ на канцелярскіе расходы дополнительныхъ суммъ <sup>3)</sup>.

Остался не рассмотрѣннымъ законопроектъ Министра Юстиціи о нѣкоторыхъ измѣненіяхъ въ порядкѣ производства и рѣшенія дѣлъ въ Департаментахъ Правительствующаго Сената прежняго устройства.

---

<sup>1)</sup> Собр. узак. 1911 г., 1073; докл. № 443, ш/4.

<sup>2)</sup> Собр. узак. 1908 г., 998; докл. № 537, ш/1; собр. узак. 1910 г., 12, докл. № 109 ш/4; 1911 г., 12, докл. № 101, ш/3.

<sup>3)</sup> Собр. узак. 1910 г., 604; докл. № 289 ш/3.



## ГЛАВА ВТОРАЯ.

### Учрежденія центральныя и мѣстныя.

#### І. Центральное управленіе.

##### І. Министерство Внутреннихъ Дѣлъ.

1) Законопроектъ *о преобразованіи Статистическаго Совѣта и Центрального Статистическаго Комитета.*

Законопроектъ этотъ былъ внесенъ въ Государственную Думу Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ 5 ноября 1908 г. Въ тотъ же день онъ былъ переданъ въ комиссію по направленію законодальныхъ предположеній. Докладъ комиссіи внесенъ въ общее собраніе 26 мая 1910 г. (№ 440, III/3). Обсужденіе законопроекта имѣло мѣсто въ засѣданіи 1 іюня 1910 г. (стен. отч. III сесс., ч. IV, стр. 3022—3026). Одобреніе законопроекта Государственной Думой согласно докладу редакціонной комиссіи состоялось 5 іюня 1910 г. (стен. отч. III сесс., ч. IV, стр. 3708—3722).

Сущность законопроекта сводится къ замѣнѣ старыхъ статистическихъ учрежденій новой болѣе стройной организаціей. Высшее руководство, согласованіе и направленіе статистической части въ Имперіи возлагается на Статистическій Совѣтъ и на Главное Статистическое Управленіе. Статистическій Совѣтъ состоитъ изъ двухъ присутствій: общаго и частнаго. Общее присутствіе разсматриваетъ вопросы теоретическіе, частное же—вопросы болѣе техническаго характера. Исполнительнымъ органомъ статистическаго дѣла является Главное Статистическое Управленіе.

Наиболѣе существенную поправку въ министерскомъ проектѣ Государственная Дума внесла въ вопросѣ о положеніи Статистическаго Совѣта и о порядкѣ назначенія предсѣдателя въ томъ же Совѣтѣ. Государственная Дума постановила, чтобы заключенія названнаго Совѣта, какъ органа, наиболѣе компетентнаго въ статистическомъ дѣлѣ, восходили на разсмотрѣніе Совѣта Министровъ или законодательныхъ учрежденій. Съ другой стороны, предсѣдательствованіе

въ немъ, въ противоположность министерскому проекту, предоставившему эту обязанность Начальнику Главнаго Статистическаго Управленія, возложено было Государственною Думою на особое лицо, назначаемое по представленію Предсѣдателя Совѣта Министровъ Высочайшею властью на пять лѣтъ.

Кромѣ того, Государственная Дума значительно измѣнила предпологавшійся Министерствомъ составъ общаго присутствія Статистическаго Совѣта. Число членовъ Совѣта отъ Министерствъ и Главныхъ Управленій ограничено Государственною Думою однимъ отъ cadaго, причемъ членъ отъ Государственной Канцеляріи исключень вовсе. Вмѣстѣ съ тѣмъ Государственная Дума ввела въ составъ означеннаго Совѣта по три представителя отъ каждой изъ законодательныхъ палатъ и по одному представителю отъ городскихъ думъ обѣихъ столицъ; число же представителей отъ губернскихъ земствъ увеличено было до 12.

Одобренный съ вышеуказанными измѣненіями законопроектъ этотъ былъ отклоненъ Государственнымъ Совѣтомъ въ засѣданіи 1 декабря 1910 г.

2) Одобрено проектированное Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ учрежденіе особаго при Главномъ Управленіи почтъ и телеграфовъ радіо-телеграфнаго комитета <sup>1)</sup>.

3) Одобрень законопроектъ объ упраздненіи особой канцеляріи по дѣламъ дворянства, съ возложеніемъ исполненія относящихся къ вѣдѣнію ея дѣлъ на общую канцелярію Министра Внутреннихъ Дѣлъ <sup>2)</sup>, съ одновременнымъ усиленіемъ личнаго состава послѣдней учрежденіемъ двухъ новыхъ должностей помощниковъ секретаря и увеличеніемъ суммъ, отпускаемыхъ на канцелярскіе расходы, на 1.300 р. въ годъ <sup>3)</sup>.

4) Одобрены предположенія Министра Внутреннихъ Дѣлъ объ увеличеніи средствъ образованнаго при Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ медицинскаго совѣта, впредь до полнаго преобразованія этого послѣдняго, на 6.300 р. въ годъ <sup>4)</sup>.

5) Усиленъ штатъ управленія по дѣламъ о воинской повинности. Преобразованіе это было вызвано, главнымъ образомъ, увеличеніемъ въ послѣдніе годы комплекта новобранцевъ, что въ свою

---

<sup>1)</sup> Зак. 6 іюня 1912 г., докл. № 504, ш/5.

<sup>2)</sup> Собр. узак., 1908 г., 652; докл. № 375, ш/1.

<sup>3)</sup> Собр. узак., 1912 г., 782; докл. № 354, ш/5.

<sup>4)</sup> Зак., 25 VI 1912 г., докл. № 603, ш/5.