

**П. Головачев**

**Сибирь в Екатерининской  
комиссии.**

**Москва  
«Книга по Требованию»**

УДК 304  
ББК 60.5  
П11

П11 **П. Головачев**  
Сибирь в Екатерининской комиссии. / П. Головачев – М.: Книга по Требованию,  
2012. – 130 с.

**ISBN 978-5-4241-8308-9**

Этюд по истории Сибири XVIII века.

**ISBN 978-5-4241-8308-9**

© Издание на русском языке, оформление  
«YOYO Media», 2012

© Издание на русском языке, оцифровка,  
«Книга по Требованию», 2012

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



Серия Книжный Ренессанс

[www.samizday.ru/reprint](http://www.samizday.ru/reprint)



## I.

. Созваніе такъ называемой Большой или Екатерининской комиссіи для составленія проекта новаго уложенія считается весьма многими изслѣдователями русской исторіи очень важнымъ актомъ царствованія Екатерины II <sup>1)</sup>. Но для нашей непосредственной задачи не для чего вдаваться въ разборъ и оцѣнку ни положительныхъ, ни отрицательныхъ мнѣній о ней; слѣдуетъ замѣтить только, что матеріалы, привезенные на нее депутатами, въ достаточной степени обрисовываютъ намъ внутреннее состояніе Россіи того времени, „нужды и чувствительные недостатки нашего народа“, „каждой округи состояніе“, выражаясь словами императрицы Екатерины. Говорить о плачевномъ положеніи Россіи половины XVIII в.,—значило бы повторять всѣмъ извѣстныя общія истины; достаточно напомнить, что произволь и нестроеніе увеличивались прямо пропорціонально разстоянію различныхъ многочисленныхъ частей русской земли отъ мѣстопробыванія высшей власти. Естественно поэтому, что самая отдаленная окраина

---

1) *Елисейевъ*, „Наказъ императрицы Екатерины II о сочин. проекта новаго уложенія“ (От. Зап. 1868 г. № 1). *С. Соловьевъ*, „Разказы изъ рус. исторіи XVIII стол.“ (Р. В. 1861 г. № 10). *Бланкъ*, „Екатерининская комиссія.“ (Рус. В. 1876 г. № 1). *Сергеевичъ*, „Откуда неудачи Екатерининской комиссіи“ (В. Евр. 1878 г. № 1). *Липинский*, „Новыя данныя для исторіи Екатерининской комиссіи о сочиненіи проекта новаго уложенія.“ (Ж. М. Н. П. 1887 г. № 6).

Россіи того времени—Сибирь—была въ наиболѣе безотрадномъ положеніи. Къ тому же высшая власть, вслѣдствіе совершеннаго незнакомства съ Сибирью, долго не могла установить на нее какого нибудь опредѣленнаго взгляда: то смотрѣли на нее какъ на колонию звѣроловную, то, съ половины XVIII в., какъ на горнозаводскую, то какъ на колонию штрафныхъ, потомъ какъ на земледѣльческую. Къ отсутствію опредѣленнаго общаго взгляда на Сибирь присоединилось полное незнакомство съ ея географіей; такъ изъ указа отъ 14 янв. 1741 г. видно, что высшее правительство не только не имѣло полныхъ свѣдѣній о количествѣ военныхъ командъ въ нѣкоторыхъ восточно-сибирскихъ городахъ, но даже не знало разстояній между этими городами и ихъ географическаго положенія. Правительство само ничего не знало о Сибири и само росписывалось въ своемъ незнаніи, давая обыкновенно воеводамъ сибирскимъ такую инструкцію: „дѣлать по тамошнему дѣлу и по своему вымотру, какъ будетъ пригоже и какъ Богъ вразумитъ.“ Изъ этого видно, какая власть давалась воеводамъ. Вслѣдствіе фактической слабости центральной власти въ Сибири и упомянутаго абсолютнаго незнакомства съ нею, не мудрено, что административный произволь и наклонность къ самой широкой регламентаціи сдѣлались наиболѣе отличительными чертами сибирской администраціи. Административный произволь въ старинной Сибири былъ такъ великъ, что, по выраженію одного историка, былъ даже хуже крѣпостнаго права и не менѣ послѣдняго деморализировалъ общество. „Каждая власть,—говоритъ г. Ядринцевъ, какая только ни являлась въ Сибири, немедленно же, въ силу особыхъ обстоятельствъ, преобразалась, усвоивала самовластіе и предавалась наживѣ. Причины этого крылись не въ отдѣльных личностяхъ, но въ томъ положеніи, какое имъ предоставлялось правительствомъ въ этой отдаленной странѣ. Онѣ незамѣтно пріобрѣтали привычки самовластія, вда-

ли отъ контроля, при неограниченныхъ полномочіяхъ, точно такъ же, какъ развитіе злоупотребленій, не встрѣчая ни откуда препятствій, явилось естественнымъ при отдаленности края и при тѣхъ искушеніяхъ къ обогащенію, какія представлялъ край. На это указалъ впослѣдствіи Козодавлевъ въ замѣткѣ своей, внесенной въ государственный совѣтъ<sup>1)</sup>. Петровскіе указы о лихоимствѣ вызваны, главнымъ образомъ, злоупотребленіями въ Сибири. Первое донесеніе фискаловъ, учрежденныхъ въ 1714 г., досталось на долю Сибири. По донесенію сибирскаго провинціалъ-фискала, всѣ служащіе въ Сибири чиновники, да и самъ губернаторъ, а также и его служители, берутъ взятки и чинятъ разореніе народу. „Сильная, почти безграничная, власть обыкновенно поручалась одному лицу. Это единоличное правленіе могло менѣ всего способствовать надзору и выбору безукоризненныхъ агентовъ. На Сибирь, кромѣ того, утвердилось съ самаго древняго времени возрѣніе, какъ на завоеванную и промышленную колонию. Нажива и поборъ развивались съиздавна. Духъ спекуляціи переходилъ отъ частныхъ лицъ на служилыхъ людей. Воеводы торговали мѣхами, виномъ, зернью и проч. Они дѣлали безцеремонные поборы; впослѣдствіи, послѣ преслѣдованій и каръ, а также съ учрежденіемъ чиновничьяго управленія, съ Петра, поборъ сталъ болѣе утонченный и скрытый. Нравы прежнихъ служилыхъ людей перешли и къ старымъ приказнымъ, при крутой реформѣ Петра отъ бояръ-воеводъ къ губернаторамъ. Отдаленность страны представляла всѣ шансы скрывать злоупотребленія. Въ случаѣ доносовъ и жалобъ канцелярскій міръ прикрывался цѣлыми массами бумагъ, запутывалъ дѣла перепиской, и казуистическая процедура облегчала выходъ взяточникамъ. Не возможно было усмотрѣть за подчиненными ни главному начальству, ни правительству за главнымъ на-

---

1) „Сибирь какъ колонія,“ 303.

чалъствомъ“<sup>1)</sup>). Сами правительственныя узаконенія давали воеводамъ громадную власть. Изъ наказа губернаторамъ, воеводамъ и ихъ товарищамъ отъ 28 сентября 1728 г. видно, что „администрація того времени носила характеръ патріархальный. Въ лицѣ воеводы соединялась административная и исполнительная власть. Отъ него зависѣли присутственныя мѣста. Судъ и расправа воеводская творилась по уложенію и указамъ, согласно его взгляду и пониманію вопроса. Полномочія были почти безграничны, потому что, судя по воспрещенію воеводѣ чинить смертную казнь, предоставивъ это право губернаторамъ, надо думать, что до наказа воеводы, если не были властны надъ жизнью и смертью обывателей, то все же учиняли таковую. Могущество воеводъ возрастало прямо пропорціоноально отдаленности ихъ резиденцій отъ провинціальныхъ и губернскихъ городовъ, такъ какъ губернаторы имѣли право ихъ вытребовать только на 2 недѣли; отсюда вытекаетъ, что наибольшей безконтрольностью, а слѣдовательно, и произволомъ, пользовались воеводы сибирскихъ городовъ, особенно Якутска, Нерчинска, начальники Камчатки. При массѣ обязанностей, возложенныхъ на воеводъ, они, по необходимости, должны были предоставить большія полномочія въ веденіи письмоводства служащимъ въ присутственныхъ мѣстахъ, и приказный элементъ выросъ, развился, окрѣпъ и истомилъ волокитой и хожденіемъ по дѣламъ все населеніе“<sup>2)</sup>). Фактическая сила сибирскихъ воеводъ была такъ велика, что они часто утаивали самые царскіе указы, подкаблывали ихъ, подлинныя скрывали, а подложные держали у себя. Имъ не были страшны сами фискалы: изъ указа отъ 27 іюня 1729 г. видно, что губернаторы отрѣшали отъ должностей фискаловъ, которые имъ были не любы. Самихъ губернаторовъ нужно было иногда

---

1) Ibid, 318.

2) Андріевичъ. „Историческій очеркъ Сибири.“ II. 130.

отрѣшать отъ должности силой, какъ поступилъ Сухаревъ съ иркутскимъ вице-губернаторомъ Желобовымъ; слѣдователя Крылова нужно было устранить также силой. Есть преданіе, что губернаторъ князь Гагаринъ чувствовалъ себя настолько независимымъ отъ высшаго правительства, что хотѣлъ отдѣлить Сибирь отъ Россіи. Вслѣдствіе патріархальности и фактическаго могущества воеводскаго управленія въ Сибири и вслѣдствіе неустойчивости и перемѣнчивости правительственныхъ взглядовъ на Сибирь, она представляла широкую арену для бюрократической регламентаціи всякаго рода. Это давало поводъ отдѣльнымъ администраторамъ, часто совершенно не знавшимъ дѣйствительнаго положенія дѣлъ, проводить свои реформы, принудительно переиhrивать жизнь общества. Для иллюстраціи достаточно припомнить десятинную пашню Соймонова съ приписью 3400 бобылей въ обязательныя работы, обязательныя сѣянія пеньки, приписки и переселенія людей на рудники и заводы, искусственное созданіе казачьяго войска съ приписью крестьянъ и поселенцевъ. Регламентация проникла и въ частную жизнь: крестьянамъ даютъ приказы не отлучаться на ночь изъ дома, Чичеринъ съ командой ѣздитъ около города наблюдать за работами и проч.

Кромѣ общихъ причинъ, способствовавшихъ крайней деморализаціи сибирской администраціи, важное значеніе имѣла еще одна, частная—полное отсутствіе хотя какого нибудь образовательнаго ценза у сибирскихъ чиновниковъ, набиравшихся совершенно случайно, что констатировано и самимъ правительствомъ въ указѣ отъ 12 янв. 1739 г. „Извѣстно намъ учинилось, говорить этотъ указъ, что во многихъ городахъ сибирской губерніи опредѣлены воеводами изъ тамошнихъ обывателей, а именно: изъ купечества и казаковъ, и прочихъ тому подобныхъ, которые браны въ рекруты и дослужились офицерскихъ ранговъ, въ томъ числѣ не умѣющіе грамотъ, а иные и не служа, вѣрнѣе написаны изъ

казаковъ въ дворяне и воеводы, такожь и бывшіе у нѣкоторыхъ персонъ въ холопствѣ, да и такіе, которые бывали въ розыскахъ и наказаніяхъ, и потомъ черезъ ихъ происки, воеводами жъ опредѣлены; а понеже оныя люди проиыскиваютъ не для того, чтобы имъ радѣніе къ труду показать, но чтобы самимъ обогащаться и только въ правленіи дѣлъ добраго порядка исполненіе государственныхъ доходовъ ожидать отъ нихъ невозможно“. (П. С. З. № 6553). Но даже само правительство, назначая воеводу, было неразборчиво. Такъ въ 1726 г. въ Якутскъ былъ назначенъ воеводой нѣкій Скорняковъ-Писаревъ, лишенный правъ, наказанный кнутомъ и сосланный незадолго до этого за какія то уголовныя дѣла въ Жиганскъ. Поголовное, стихійное злоупотребленіе сибирскихъ чиновниковъ было извѣстно всѣмъ и каждому, даже и самому высшему правительству. Въ указѣ отъ 27 іюля 1740 г., которымъ велѣно выбрать 6 кандидатовъ на губернаторскій постъ въ Сибири на мѣсто Бутурлина, читаемъ: „а прежній губернаторъ Бутурлинъ, за старостью и слабымъ здоровьемъ, дѣлъ управлять не можетъ; а понеже правительствующій сенатъ довольно извѣстенъ, что оныя мѣста весьма отдаленныя, къ тому жъ въ управленіи дѣлъ отъ времени до времени разныя конфузій и непорядки произошли и отъ того въ сборѣ казны... великій чинится ущербъ, сверхъ того отъ лакомства тамошнихъ городовъ воеводъ и другихъ управителей обыватели несносно претерпѣваютъ разореніе, что по многимъ слѣдственнымъ дѣламъ явно показлось... того для надлежитъ выбрать человѣка, любящаго правосудіе, честнаго, трудолюбиваго и богобоязненнаго, человѣка, который бы могъ охранять бѣдныхъ людей отъ обидъ и другихъ насильственныхъ причинъ“. (П. С. З. № 7730). Изъ указа отъ 1 февраля 1740 г., гдѣ объявлена резолюція на докладные пункты Иркутскаго вице-губернатора Ланга, видно, что изъ 28 воеводъ, выбранныхъ императрицей изъ числа пред-

ставленныхъ ей кандидатовъ, лучшихъ приказано опредѣлить въ Якутскъ и Нерчинскъ, потому что, по донесенію Ланга, „для лучшей пользы потребно быть, чтобы въ Якутскъ и Нерчинскъ такіе воеводы опредѣлены были, которые бы были добросовѣстны... особливо, что въ сихъ 2-хъ уѣздахъ наилучшая мягкая рухлядь“. (П. С. З. № 8017). Часто самыя благожелательныя мѣропріятія правительства на сибирской почвѣ перерождались въ тягости для населенія, что особенно замѣтно на дозволеніи для Сибири отбывать разные наряды не натурой, а деньгами. Такъ иногда позволялось замѣнять рекрута, особенно изъ Восточной Сибири, 10 руб. денегъ; трудность доставки рекрутъ изъ Сибирскихъ губерній была очевидна и ярко бросалась въ глаза; да при томъ доимка не доставленныхъ рекрутъ изъ Сибири была невозможна, такъ какъ тамъ не существовало помѣщичьяго класса—отвѣтственнаго элемента, и губернаторы, въ виду громадности пространства и рѣдкости населенія, были не въ силахъ легко и быстро исполнять повелѣнія высшей власти. Точно также при Петрѣ участіе Сибири въ разныхъ государственныхъ работахъ (постройка Кронштадта, устройство ямовъ между Петербургомъ и Москвою, Петербургомъ и Новгородомъ), за дальностью разстоянія, было денежное. Но и это облегченіе для сибиряковъ было не такъ велико, какъ можетъ показаться съ перваго взгляда: „Если притѣсненія народа со стороны сборщиковъ податей, подъячихъ и другихъ служилыхъ людей были велики вездѣ въ Россіи, то можно себя вообразить, какъ тягостны они должны были быть въ Сибири, а особенно Восточной, болѣе и чаще отбывающей наряды деньгами, чѣмъ натурой“, говоритъ г. Андріевичъ <sup>1)</sup>. Нужно замѣтить при этомъ, что деньги въ старинной Сибири были крайне рѣдки. Но при самыхъ благихъ намѣреніяхъ правительства и даже при

---

<sup>1)</sup> Андріевичъ. „Историческій очеркъ Сибири“. II, 96.

гораздо лучшемъ подборѣ правительственныхъ агентовъ, положеніе дѣлъ въ Сибири въ первую половину 18 в. не могло улучшиться вслѣдствіе кореннаго недостатка высшей власти Россіи того времени—безпринципности, отсутствія опредѣленныхъ руководящихъ взглядовъ на Сибирь. „Въ теченіе почти всего XVIII в. вѣдѣніе судьбами Сибири представляло пеструю и постоянно измѣняющуюся картину. Сибирскій приказъ съ подчиненіемъ сенату утратилъ всякое значеніе. Со своей стороны сенатъ, обремененный массою дѣлъ, не могъ имѣть времени для разрѣшенія текущихъ вопросовъ сибирскаго управленія. Множество самостоятельныхъ центральныхъ вѣдомствъ, другъ отъ друга не зависѣвшихъ, рѣшавшихъ сибирскія дѣла, породило разрозненность и спутанность въ управленіи. Власть, потерявъ единство, не нашла гармоніи и въ Сибири. Вначалѣ мѣстное управленіе раздвоилось: подлѣ тобольскаго губернатора явился независимый отъ него иркутскій вице-губернаторъ. Въ 1764 г. Сибирь раздѣляется окончательно на 2 губернаторства. Введеніе губернскаго управленія умножило въ Сибири число инстанцій, увеличило переписку, а съ нею медленность производства и преобладаніе канцелярій, открывавшія широкую дверь своеволю и злоупотребленіямъ“<sup>1)</sup>. При воцареніи Екатерины взглядъ на Сибирь опять измѣнился; въ немъ замѣтно обыкновенное стремленіе къ эффекту и внѣшней оригинальности, но не видно особеннаго знанія мѣстныхъ условій. „Екатерина видѣла въ Сибири обширную инородческую колонію, говоритъ г. Ядринцевъ, и рѣшилась дать ей права подчиненнаго царства. Она принимаетъ мѣры къ улучшенію быта инородцевъ, водворяетъ покровительство торговлѣ бухарцевъ, обѣщаетъ создать изъ нихъ особую торговую думу для цѣлой Сибири съ дѣлопроизводствомъ на бухарскомъ языкѣ, уничтожаетъ казенныя

---

1) Ядринцевъ. „Сибирь какъ колонія“ 299. (Изъ г. Фойницкаго).

монополии, наконецъ, наименовываеъ Сибирь царствомъ, даетъ ему особый гербъ съ двумя соболями и чеканить особую сибирскую монету. Въ Tobольскѣ символомъ царской власти, подъ покровительствомъ которой считается это инородческое царство, поставленъ былъ тронъ, на которомъ сибирскій намѣстникъ принималъ свидѣтельства вѣрноподданства отъ хана средней киргизской орды и остяцкихъ князей. Конечно, было странно видѣть, что край, все болѣе и болѣе заселяемый русскими, вдругъ какъ бы обратно названъ былъ инородческимъ царствомъ, съ предоставленіемъ особаго покровительства и даже автономіи инородцамъ. Но это объясняется не столько тѣмъ, что императрица Екатерина хотѣла обратить Сибирь въ первобытныя формы татарскаго царства, сколько ея реформаторскими планами, которые она имѣла въ виду относительно цѣлой Россіи, и которые не могли не коснуться и Сибири. Въ этомъ случаѣ она скорѣе пробовала создать нѣчто въ родѣ отдѣльнаго и мѣстнаго управления на подобіе колониальныхъ европейскихъ правительствъ. Планъ этотъ не былъ окончательно приведенъ въ исполненіе и не былъ завершенъ, но за то отъ него осталась въ Сибири обширная намѣстническая власть<sup>1)</sup>. Лучшимъ доказательствомъ этого, по нашему мнѣнію, служить то, что въ 1768 г. тѣ группы російскихъ подданныхъ, которыя особенно нуждались въ защитѣ, и въ судьбѣ которыхъ Екатерина, повидимому, принимала живое участіе,—именно кочевые сибирскіе инородцы,—почти совсѣмъ не имѣли своихъ представителей, хотя бы въ видѣ опекуновъ, какого имѣли, напр., самоѣды. Сильныя и многочисленныя племена, вродѣ якутовъ, тунгусовъ и пр., не могли имѣть представителей только потому, что они считались кочующими; между тѣмъ какая нибудь ничтожная Мангазея могла—это былъ городъ. Между тѣмъ

---

1) „Сибирь какъ колонія“, 338.

это был прекрасный случай для обездоленных сибирских инородцевъ, — не говоримъ участвовать въ составленіи новаго уложенія, — а просто заявить высшей власти о своихъ тягостяхъ и нуждахъ. Изъ этого бѣгло очерка старинныхъ сибирскихъ порядковъ, нравовъ сибирской администраціи (пункта очень важнаго для страны безъ общественной жизни, безъ общественнаго самосознанія), наконецъ, неустойчивыхъ, колеблющихся взглядовъ самого правительства на эту окраину, — достаточно ясно, какое значеніе для Сибири могла имѣть Большая комиссія, въ которой и этому отдаленному краю давалась возможность познакомить правительство со своей неприкрашенной дѣйствительностью.

## II.

Екатерининская комиссія для составленія новаго уложенія имѣетъ то несомнѣнное, неоспоримое и очень важное значеніе, что тогда впервые въ новой русской исторіи раздался голосъ хотя и не всего народа, но всетаки той его части, которая имѣла вліяніе на ходъ общественной жизни. Откровенно высказываемыя дѣйствительныя нужды, горячо защищаемыя шаткія и сомнительныя притязанія, — все это ярко обрисовываетъ дѣйствительное положеніе вещей и умственный и нравственный обликъ дирижирующихъ классовъ русскаго общества половины прошлаго вѣка. Въ комиссіи, этой этнографической и сословной выставкѣ, нашли себѣ мѣсто всѣ области и сословія Россіи того времени; нашла его и Сибирь, представители которой хотя и играли не важную роль въ смыслѣ авторитетности ихъ мнѣній, но за то довольно часто и усердно подавали признаки жизни. Ихъ просьбы, жалобы, мнѣнія имѣютъ большую цѣну для изслѣдователя, потому что показываютъ дѣйствительную жизнь, доносятъ отзывы живыхъ человѣческихъ голосовъ изъ классической страны