

М.И. Ростовцев

**История государственного откупа в Римской
Империи**

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 93
ББК 63.3
М11

М11 **М.И. Ростовцев**
История государственного откупа в Римской Империи / М.И. Ростовцев – М.: Книга по Требованию, 2013. – 318 с.

ISBN 978-5-518-02055-9

ISBN 978-5-518-02055-9

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2013
© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2013

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.

Дорогие мои

родителям.

СОДЕРЖАНІЕ.

	СТР.
Предисловіе	IX
Часть первая (вводная). Очеркъ исторіи государственнаго откупа въ Греціи, елленястическихъ монархіяхъ и Римѣ времяъ республики	1
Гл. I. Государственный откупъ въ Афинахъ	3
Гл. II. Откупъ въ Египтѣ при Птолемахъ	11
Гл. III. Lex Hieronica	33
Гл. IV. Основы государственнаго откупа въ Римѣ въ періодъ республики	46
Часть вторая. Откупъ государственныхъ налоговъ въ Римѣ во времена имперіи	55
Гл. I. Термины publicanus, manser, conductor, redemptor	57
Гл. II. Общества публикановъ послѣ перемѣны режима	62
Гл. III. Измѣненія, внесенныя императорами въ систему сдачи на откупъ косвенныхъ налоговъ	67
Гл. IV. Откупная система въ сборѣ прямыхъ налоговъ въ императорское время	105
Часть третья. Откупная система въ сборѣ доходовъ съ государственныхъ имуществъ	111
Гл. I. Ager publicus	113
Гл. II. Государственные и императорскіе рудники	120
Гл. III. Императорскіе saltus	141
Гл. IV. Императорскіе домены въ Египтѣ	162
Часть четвертая. Откупная система въ Египтѣ и Іудеѣ во времена имперіи	177
Гл. I. Источники доходовъ римской провинціи Египеть	179
Гл. II. Способъ взиманія податей въ Египтѣ. Чиновники и откупщики	199
Гл. III. Откупная система при сборѣ податей и пошлинъ въ Іудеѣ и Сири	234
Часть пятая. Систематическая	249
Гл. I. Формы откупа	251

	стр.
Гл. II. Основные черты откупа императорского времени	264
Гл. III. Societas publicanorum въ императорское время	274
Опечатки и добавленія	285
Indices	286
Index abbreviationum	287
» locorum A. Scriptores	290
» B. Inscriptiones.	292
» C. Papyri	295
» D. Ostraca	297
» nominum et rerum	298

ПРЕДИСЛОВІЕ.

Geschichtliche Ereignisse die plötzlich weitgreifende Veränderungen herbeiführen, insbesondere Handlungen einzelner Personen die an solchen Ereignissen theilhaftig sind prägen sich ohne weiteres der Beobachtung auf und werden daher durch directe und indirecte Zeugnisse von mancherlei Art dem Gedächtniss überliefert. Aber stätig veränderliche Zustände verrathen sich zumeist nur in einzelnen Zügen, die mehr durch Zufall als durch Absicht auf die Nachwelt kommen, oder die doch immer erst aus einer grossen Summe individueller Leistungen erschlossen werden können.

Wundt, Methodenlehre, II, 2, стр. 75.

И учрежденія, такъ же какъ и культурныя состоянія, передаются намъ только въ скудныхъ, случайныхъ свидѣтельствахъ, особенно тѣ изъ нихъ, которыя относятся къ мелкой, обыденной жизни, агенты которыхъ не рѣшаютъ дѣла вселенной, а дѣлаютъ свое маленькое, скромное дѣло на благо или на гибель государства и отдѣльныхъ гражданъ. Во всѣ времена и у всѣхъ народовъ существовали подати; онѣ взимались и выколачивались тѣмъ или другимъ способомъ и всегда и вездѣ это было дѣломъ обыденнымъ, о которомъ говорятъ только тогда, когда гнетъ становится ужъ слишкомъ тяжкимъ или когда благодѣтельная рука правительства вздумаетъ снять съ плечъ плательщика часть обременяющей его тяготы. Чѣмъ регулярнѣе финансовая жизнь государства, чѣмъ унорядоченнѣе его

экономическое состояніе, тѣмъ менѣе проникаетъ въ литературу свѣдѣній объ обложеніи, о взиманіи.

И въ Римѣ, когда публиканы, стоя во главѣ государства, быстрыми шагами вели провинціи къ экономической руинѣ, наши источники полны ими. Но когда государство вступило на болѣе правильный путь, покатилося по новой торной дорогѣ, сглаженной елленизмомъ, въ литературѣ исчезаютъ свѣдѣнія о взиманіи, о податяхъ и о базѣ взиманія всего греко-римскаго міра — государственномъ откупѣ.

Въ эту эпоху мы какъ будто видимъ застой въ развитіи финансовой администраціи, система публикановъ исчезла, система чиновничества еще не развилась, а между обѣими системами лагуна, обнимающая почти три вѣка. *A priori* ясно, что ни чиновничество не родилось готовымъ, ни откупъ не погибъ внезапно, не оставивъ слѣда, должны быть слѣды народженія перваго и умиранія послѣдняго даже въ нашемъ бѣдномъ культурно-историческими подробностями преданіи. Собрать эти разбросанные слѣды, сопоставить ихъ, уловить въ нихъ различныя стадіи постепеннаго развитія и было одной изъ цѣлей предпринятаго нами изслѣдованія. Какія стадіи развитія пережилъ откупъ между исчезновеніемъ публикановъ и выработкой практики непосредственнаго взиманія? Вотъ тотъ вопросъ, который мы пытаемся разрѣшить въ предлагаемой книгѣ.

Вопросъ этотъ не мелкій вопросъ. Распространяться о томъ, какое значеніе имѣетъ экономическая исторія человѣчества для пониманія его судьбъ, излишне; не надо настаивать и на томъ, какимъ важнымъ показателемъ экономической жизни народа является его финансовая администрація. Базу же финансовой администраціи составляютъ агенты взиманія, способъ взиманія.

манія стоитъ въ тѣсной и непосредственной связи съ экономической жизнеспособностью народа и если это откупъ, то нѣтъ ничего важнѣе для выясненія себѣ экономическаго состоянія страны, какъ уразумѣть, какая форма откупа господствуетъ въ странѣ, въ какія отношенія становится государство къ свободнымъ предпринимателямъ, въ какой мѣрѣ оно регулируетъ и направляетъ ихъ дѣятельность.

Вопросъ этотъ и не легкій вопросъ. Римская имперія создалась изъ такихъ диспаратныхъ элементовъ, вобрала въ себя государственную жизнь столькихъ народовъ, что въ исторіи тѣхъ ея учрежденій, которыя касаются жизненнаго нерва каждой изъ этихъ частей, мы необходимо должны искать и найти элементы прежняго, элементы государственной мудрости до римскаго времени. Римское государство основалось на двухъ главныхъ формахъ античной государственности: на елленской политіи и на елленистической монархіи, слившейся элементы политіи съ восточнымъ территориальнымъ единовластіемъ. Эти основы вобрала въ себя римская имперія: римская республика есть высшее развитіе греческой политіи, римская имперія—распространеніе принциповъ елленистической монархіи на весь греческій, италійскій и варварскій міръ, подражывая подъ варварами и носителей старой восточной культуры и свѣжія кельто-германскія народности. Отдѣлить элементы елленской политіи и елленистической монархіи отъ того, что было продуктомъ чисто римской государственной мудрости, указать на то, какъ изъ этихъ элементовъ создалось то, что мы зовемъ римскимъ государственнымъ откупомъ императорскаго времени, явилось второй нашей задачей.

Для этого намъ пришлось проникнуть и въ елленскій міръ, познакомиться и съ его учрежденіями, осо-

бенно же съ учрежденіями елленизма. Что это не легкая задача, знаетъ всякій, кто пробовалъ изучать внутреннюю жизнь елленистическихъ государствъ. Область эта до сихъ поръ еще представляетъ необработанное поле, гдѣ только тамъ и сямъ выдѣляются островки вспаханной земли. Только папирусы, открывшіе намъ жизнь Египта, да археологическое изслѣдованіе М. Азійи и Сиріи, поведшее къ опубликованію ряда надписей, и дали намъ надежду на то, что вскорѣ и здѣсь изслѣдователь будетъ наконецъ вооруженъ достовѣрнымъ, документальнымъ матеріаломъ. Но это была только предварительная работа. Дальше приходилось примѣнить найденные результаты къ болѣе обильному матеріалу римскаго времени. И здѣсь пришлось констатировать, что самый матеріалъ надо еще собрать, рассортировать и только тогда искать въ немъ отблеска историческаго развитія и стараться выдѣлить составныя части. И здѣсь главную массу матеріала составили надписи и для Египта папирусы. Что до латинскихъ надписей, то здѣсь собирать матеріалъ не представляло особенной трудности, такъ какъ онъ собранъ почти весь въ извѣстномъ *Corpus Inscriptionum Latinarum*, приходилось только пополнять данное тамъ новѣйшими находками. Труднѣе было собрать епиграфическій матеріалъ столь важнаго для нашего изслѣдованія греческаго Востока. Значительное облегченіе дало намъ то, что мы имѣли возможность, съ любезнаго разрѣшенія директора археологическаго Института въ Вѣнѣ, проф. *Benndorf'a* воспользоваться богатымъ матеріаломъ Института, собраннымъ для изданія *Corpus'a* мало-азійскихъ надписей. И для Египта разбросанность матеріала, особенно епиграфическаго, составила не малую трудность.

Не легче было и разобраться въ собранномъ ма-

теріалъ Самыя данныя его необходимо должны были носить отрывочный характеръ, только изрѣдка оказалось возможнымъ найти связующее звено въ литературныхъ памятникахъ. Въ виду этой отрывочности матеріала приходилось не разъ прибѣгать къ гипотезамъ, чтобы получить хотя бы контуры развитія. Создавая гипотезы, мы однако старались никогда не сходить съ почвы фактовъ и не терять основанія подъ ногами.

Въ результатѣ мы получили довольно полную картину хода историческаго развитія и тамъ и сямъ намъ удалось установить сцѣпленія и зависимость разныхъ составныхъ элементовъ. Насколько соотвѣтствуютъ дѣйствительности наши результаты, объ этомъ судить не намъ.

Упомянемъ еще, что предшественника у насъ не было; въ тѣхъ предѣлахъ и въ той формѣ, въ какихъ мы поставили себѣ задачу, она еще не была трактована.

Основной задачей нашей было такимъ образомъ прослѣдить историческое развитіе; эта историческая точка зрѣнія все время и руководила нами. Попутно намъ приходилось разбираться и въ юридическихъ, и въ экономическихъ вопросахъ, но только попутно; поэтому да не посѣтуютъ на насъ за то, что съ этихъ точекъ зрѣнія мы не достигли и не хотѣли достигнуть полноты. Это дѣло юристовъ.

Работа наша возникла во время заграничной командировки; была она сдѣлана преимущественно въ Вѣнѣ и въ Римѣ. Въ обоихъ городахъ мы пользовались любезнымъ содѣйствіемъ ученыхъ учреждений: въ Вѣнѣ археолого-эпиграфическаго семинарія при Университетѣ, руководителемъ котораго состоитъ проф. *Vormann*, въ Римѣ германскаго археологическаго Ин-

ститута, гдѣ мнѣ особенно любезное содѣйствіе оказалъ второй секретарь Института проф. Hülsen. Обои́мъ названнымъ ученымъ позволяю себѣ принести здѣсь искреннюю мою благодарность, особенно первому, руководившему моими первыми изысканіями въ области моего труда. Названнымъ ученымъ, а также проф. Mommsen'у и Hirschfeld'у обязанъ я разрѣшеніемъ пользоваться невыпущенными еще въ свѣтъ листами Corpus'a латинскихъ надписей.

За все время моей работы и въ Россіи и за-границей я постоянно пользовался содѣйствіемъ и словомъ и дѣломъ моего учителя проф. Эаддея Фр. Зѣлинскаго, которому и приношу здѣсь мою искреннюю признательность. При корректурѣ оказали мнѣ содѣйствіе С. А. Жебелевъ и Е. М. Придикъ, которымъ я обязанъ и замѣчаніями по существу. И ихъ прошу принять мою глубокую благодарность.

М. Ростовцевъ.

Петербургъ.
1899 г., 19 февраля.