

К. П. Кауфман

**Проект отчета по гражданскому управлению
и устройству в областях Туркестанского края**

1867-1881 гг

УДК 93
ББК 63.3
К11

К11 **К. П. Кауфман**
Проект отчета по гражданскому управлению и устройству в областях Туркестанского края: 1867-1881 гг / К. П. Кауфман –
М.: Книга по Требованию, 2013. – 518 с.

ISBN 978-5-458-65563-7

ISBN 978-5-458-65563-7

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2013
© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2013

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.

Напечатанный, съ Высочайшаго разрѣшенія, Всеподданнѣйшій отчетъ генераль-адъютанта фонъ-Кауфмана 1 по управленію Туркестанскимъ Генераль-Губернаторствомъ съ 1867 по 1881 годъ; по случаю тяжкой болѣзни Константина Петровича, остался неоконченнымъ и потому имъ не подписанъ. Послѣдніе двѣ главы, обнимающія „пути сообщенія и строительныя работы“, и „народное образованіе; нравственность населенія и общія заключенія“, не вполне обработаны, прочія же отдѣлы прочитаны генераль-адъютантомъ фонъ-Кауфманомъ 1 и одобрены имъ.

Обширный трудъ этотъ составленъ, по указаніямъ Генераль-губернатора, бывшимъ помощникомъ правителя канцеляріи титулярнымъ совѣтникомъ П. Хомутовымъ. Представляя прекрасный матеріалъ для ознакомленія съ административнымъ устройствомъ края, отчетъ ген.-адъютанта фонъ-Кауфмана даетъ очень много драгоценныхъ статистическихъ свѣдѣній и вообще какъ первый официальный сборникъ административныхъ и статистическихъ матеріаловъ по Туркестанскому краю, можетъ быть весьма полезенъ не только для практическаго руководства въ областяхъ этого Генераль-Губернаторства, но и для Министерствъ и Главныхъ управленій, а въ особенности для всѣхъ лицъ, занимающихся изученіемъ нашихъ азіатскихъ окраинъ.

Въ видахъ удешевленія изданія, безъ существеннаго ущерба для достоинствъ капиталнаго труда г. Хомутова, признано было возможнымъ не печатать нѣкоторыхъ приложений въ отчету, а именно: объемистыя таблицы о дѣйствующихъ штатахъ Турке-

станскаго Генераль-Губернаторства, и проектъ штатовъ для военно-народнаго управленія, вѣдомости о привозѣ и вывозѣ товаровъ въ Кокандъ за 1876 г. и о торговыхъ караванахъ, снаряжавшихся въ сосѣднія азіатскія владѣнія въ Сыръ-Дарьинской области; свѣдѣнія о чаяхъ, выпущенныхъ изъ Иреутской таможи и привезенныхъ въ Туркестанскій край черезъ г. Вѣрный, наконецъ исчисленіе расходовъ на почтовые сообщенія края и на земскія нужды въ 1881 году.

4 марта 1885 г.

ОГЛАВЛЕНІЕ.

Введеніе

СТРАН.

1

ГЛАВА I.

Народонаселеніе Туркестанскаго Генераль-Губернаторства.

Территорія края и увеличеніе ея за отчетныя годы.—Отношеніе ея къ общей территоріи російской Имперіи.—Народонаселеніе Генераль-Губернаторства въ 1879 году.—Источники для опредѣленія пространства и народонаселенія Генераль-Губернаторства.—Пространство и населеніе края по отдѣльнымъ областямъ. Плотность народонаселенія.—Полоса степная и полоса населенная.—Движеніе народонаселенія.—Приростъ населенія вслѣдствіе занятія новыхъ областей на югѣ и востогѣ Генераль-Губернаторства, вслѣдствіе колонизаціи пришлаго населенія и естественнаго перевѣса рожденій надъ смертностью.—Движеніе населенія въ областяхъ.—Увеличеніе русскаго и инородческаго населенія, осѣдлаго и кочеваго.—Общія заключенія.—Племенной составъ народонаселенія.—Численность русскыхъ, татарь, таджиковъ, узбековъ, каракалпавовъ, кыпчаковъ, туркменъ, сартовъ, киргизъ, кураинцевъ, чалоказавовъ, таранчей, дунганъ, монголо-китайскихъ и прочихъ народностей; и распредѣленіе ихъ по областямъ.—Религіозный и сословный составъ народонаселенія.—Распредѣленіе населенія по мѣсту жительства. Городское населеніе, осѣдлое и кочевое, по областямъ и уѣздамъ.—Городскія поселенія края съ данными о числѣ дворовъ и душъ населенія.—Сельскія поселенія Генераль-Губернаторства, ихъ численность и развитіе по отдѣльнымъ областямъ и уѣздамъ.—Общій очеркъ административнаго раздѣленія Генераль-Губернаторства въ связи съ главнѣйшими особенностями, характеризующими, по устройству и управленію, отдѣльныя части Генераль-Губернаторства

10

ГЛАВА II.

Административное устройство края.

Образованіе Туркестанскаго Генераль-Губернаторства по проекту Положенія, выработанному степною Комиссіею.—Общія начала сего Положенія и ближайшія задачи, имъ указанныя мѣстной администраціи.—Административныя учрежденія, русскія и народно-общественныя инород-

ческія.—*Первоначальныя мѣры къ введенію новаго административнаго устройства.*—Открытие областныхъ и уѣздныхъ управленій, сформированіе и работы организационныхъ комиссій.—*Организация народной администраціи.*—Устройство кочевыхъ волостей въ степныхъ уѣздахъ Семирѣченской и Сыръ-Дарьинской областей.—Устройство инородческихъ учреждений въ полосу осѣдлаго населенія.—Особенности въ устройствѣ этихъ послѣднихъ, вызванныя условіями, непредвидѣннымъ Положеніемъ 1867 года.—Результаты работъ организационныхъ комиссій.—Народная перепись.—Возвышеніе податныхъ поступленій.—Собраніе данныхъ о хозяйствѣ населенія.—Разграниченіе территорій и распределеніе населенія по уѣздамъ и областямъ.—Введеніе выборной народной администраціи.—Хозяйственныя общественныя управленія.—Полезныя и вредныя стороны въ дѣятельности сихъ управленій; ихъ упраздненіе.—Ирригаціонная туземная администрація.—Организация туземныхъ инородческихъ управленій во вновь присоединенныхъ къ Генераль-Губернаторству областяхъ: Зеравшанскомъ округѣ, Аму-Дарьинскомъ отдѣлѣ, Ферганской области и въ Кульджинскомъ районѣ. Существующее административное раздѣленіе Генераль-Губернаторства на области, уѣзды, волости, аульныя и сельскія общества, по даннымъ 1879 года.—*Устройство военно-народной администраціи.* Слабыя его стороны и необходимость лучшей организаціи административнаго управленія въ край. Неудобства существующаго областного дѣленія въ Генераль-Губернаторствѣ и потребныя въ немъ преобразованія.—*Уѣздныя управленія.*—Необходимость въ усиленіи средствъ и личнаго состава этихъ управленій.—*Полицейское и городское управленія* и необходимое ихъ преобразованіе.—*Областное управленіе.*—Устройство его, соображенное съ преобразованиемъ областного состава и раздѣленія Генераль-Губернаторства.—*Главное мѣстное управленіе.*—Устройство общихъ и специальныхъ частей этого управленія, сообразно съ перемѣнами въ управленіяхъ областныхъ и уѣздныхъ. . . .

ГЛАВА III.

Колонизація края.

Притливъ колонистовъ изъ смежныхъ владѣній и изъ внутреннихъ частей Имперіи.—Приблизительная количественная оцѣнка средней ежегодной прибыли колонизаціоннаго населенія.—*Иммиграція въ край кочевниковъ.*—Ея значеніе и характеръ.—*Иммиграціонное движеніе осѣдлаго населенія.*—Главные пути этого движенія и случайныя переселенія.—Инородческая осѣдлая иммиграція изъ независимыхъ средне-азиатскихъ владѣній.—Ея естественныя причины.—Колонизаціонные элементы, прибывающіе въ край изъ ханствъ.—Результаты этого движенія въ Сыръ-Дарьин-

свой области и Зеравшанскомъ округѣ.—*Развитіе инородческихъ колонизационныхъ осѣдлостей въ киргизской степи.*—Передовыя степныя поселенія сартовъ со стороны осѣдлаго Туркестана.—Ихъ разростаніе въ отчетныя годы.—Распространеніе въ степи сартовскихъ хуторовъ и мелкихъ осѣдлостей.—Важность сартовскаго въ степь переселенія и вліяній, которыя оно несетъ съ собою въ среду кочевниковъ.—Историческія аналогіи: культурная ассимиляція сартами узбекскихъ и бураминскихъ кочевниковъ въ полосѣ осѣдлаго Туркестана.—Параллельныя, съ сартовской колонизаціею, вліянія на степь татарскихъ пришельцевъ, въ полосѣ, приграничной къ Западно-Сибирской и Оренбургской окраинамъ Имперіи.—Сопоставленіе приемовъ сартовской и татарской колонизаціи.—Торговая эксплуатація кочевниковъ и религіозная пропаганда въ степи мусульманства.—Особенная злобредность татарскихъ вліяній на киргизскую степь.—Киргизское мусульманство, воспитываемое миссіонерствующими въ степяхъ татарскими и сартовскими вѣроучителями.—*Русская колонизація края. Періодъ первоначальной колонизаціи, до учрежденія Туркестанскаго Генераль-Губернаторства.*—Военныя поселенія въ Сирь-Дарьинской и Семирѣченской областяхъ.—Заселеніе Семирѣченскихъ станцій.—Занятіе киргизскихъ пашенъ и зимовокъ и другія стѣсненія киргизъ, сопровождавшія устройство казачьихъ осѣдлостей въ 1847—1867 годахъ.—Положеніе этого дѣла при учрежденіи Генераль-Губернаторства.—Колонизационныя планы того времени на счетъ дальнѣйшаго заселенія Семирѣченскаго края казаками Сибирскаго войска.—Отношеніе къ этому дѣлу администраціи бывшей Туркестанской области.—*Русская колонизація края въ отчетныя годы.*—Распоряженія Туркестанскаго Генераль-Губернатора, по вопросамъ о дальнѣйшемъ переселеніи въ край казаковъ Сибирскаго войска, о регулированіи отношеній мѣстнаго казачьяго войска къ киргизскому населенію Семирѣченской области и объ устройствѣ переселенцевъ крестьянъ изъ внутреннихъ губерній Имперіи.—Осуществленіе новой системы колонизаціоннаго заселенія края русскими переселенцами.—Временныя правила о крестьянскихъ поселеніяхъ, выработанныя въ 1869 году.—Вопросъ о нормѣ семейныхъ надѣловъ для переселенцевъ, о льготахъ и условіяхъ переселенія.—Правила, выработанныя по сему предмету въ проектѣ мѣстнаго Положенія, выработанный въ 1878 году.—Фактическій ходъ переселеній въ отчетное время.—Погодное движеніе русской колонизаціи.—Сословный составъ переселенцевъ.—Переселенцы, причисленные къ казачьему сословію Семирѣченскаго войска, въ городскимъ сословіямъ и въ крестьяне повоеобразованныхъ поселеній Семирѣченской области.—Основаніе крестьянскихъ поселеній въ Сирь-Дарьинской области.—*Виды относительно дальнѣйшаго устройства русской колонизаціи въ край.*—Необходимость въ установленіи мѣръ для регулированія татарскаго и сар-

товскаго переселенія въ киргизскую степь и въ законодательномъ разрѣшеніи вопроса о приобрѣтеніи земель русскими въ похосѣ осѣдлаго Туркестана 130

ГЛАВА IV.

О положеніи землевладѣнія въ областяхъ Туркестанскаго Генераль-Губернаторства.

Общая условія землевладѣнія. Приблизительная оцѣнка землевладѣнія культурнаго, пастбищнаго и бесплодныхъ пространствъ.—Хозяйственныя условія различныхъ областей.—Расширеніе земель обрабатываемыхъ, въ связи съ приростомъ народонаселенія и колонизаціоннымъ заселеніемъ пустырей: въ Зеравшанскомъ округѣ, въ Ходжентскомъ и Курамыкскомъ уѣздахъ.—Хлѣбопашество Сыръ-Дарьинскихъ киргизъ.—Русское землевладѣніе Семирѣченскихъ казаковъ и крестьянъ; его объемъ по произведеннымъ отводамъ и фактическому землепользованію.—Землевладѣніе осѣдлыхъ инородцевъ Кульджинскаго района.—Хлѣбопашество Семирѣченскихъ киргизъ.—Успѣхи колонизаціи за отчетное время и обзоръ данныхъ, для соображенія дальнѣйшаго осѣдлаго заселенія края.—Отсутствіе земельного законодательства и происходящая изъ того неопредѣленность правъ мѣстнаго землевладѣнія.—Временный характеръ русскаго землевладѣнія.—Туземное землевладѣніе со стороны юридической.—Обычное право кочевниковъ и ихъ земельное устройство.—Шаріатъ и мусульманская юридическая теорія земельного права.—Практическая политика туземныхъ правительствъ и выработавшіяся, подъ ея вліяніемъ искаженія шаріатскихъ постановленій.—Землевладѣніе—амлякова, мильковое и вакуфное.—Злоупотребленія и безпорядки дѣйствовавшей ханской системы.—Улучшенія, обусловленныя административнымъ и податнымъ преобразованиемъ, по Положенію 1867 года.—Недостаточность этихъ улучшеній, съ стороны финансовой и съ точки зрѣнія потребностей ирригаціоннаго дѣла; русской колонизаціи и въ видахъ уничтоженія вредныхъ для народа привилегій владѣльцевъ, распоряжающихся мильками и вакуфами.—Иланъ необходимаго преобразования, выработанный администраціей въ 1873 году.—Неудобство дальнѣйшихъ отлагательствъ этого преобразования.—Затрудненія и пассивная роль администраціи, въ виду существующей неурядицы въ земельномъ устройствѣ края.—Общая распоряженія Генераль-Губернатора, установившія отношенія административныхъ учрежденій къ земельному дѣлу.—Частныя мѣры въ отношеніи амляковъ и вакуфовъ: обложеніе первыхъ податями, себестрація частя вакуфныхъ пашей.—Поземельное устройство Аму-

Дарьинскаго отдѣла и организационныя работы, произведенныя въ Ферганской области.—Общія соображенія, по вопросу о желательной и наиболее удобной для края системѣ поземельнаго устройства, въ связи съ замѣчаніями и мнѣніями; по этому вопросу выраженными министерствами Иностранныхъ Дѣлъ, Финансовъ и Государственнаго Контроля. . . .

ГЛАВА V.

Экономическое положеніе края.

Близжайшія задачи отчетнаго обзрѣнія экономическаго положенія туземнаго населенія. — *Хозяйственно-податные источники края и народное промышленное благосостояніе.* — *Скотоводство и въ связи съ нимъ находящіеся промыслы кочеваго населенія въ областяхъ Семирѣченской и Сыр-Дарьинской.* — Характеръ и значеніе статистическихъ оффиціальныхъ данныхъ по сему предмету. — Общая численность и цѣнность скота у кочевниковъ двухъ областей и въ отдѣльныхъ уѣздахъ. — Общая характеристика отдѣльныхъ видовъ скотоводческаго промысла. — Овцеводство. — Коневодство. — Верблюдоводство. — Разведеніе рогатаго скота. — Приблизительная доходность скотоводческаго промысла, по двумъ областямъ и отдѣльнымъ уѣздамъ. — Скотоводство, какъ источникъ податныхъ, платежныхъ средствъ кочеваго населенія. — Общее заключеніе о благосостояніи кочеваго скотоводческаго населенія. — Ростъ этого благосостоянія за отчетное время. — Мелкіе побочные промыслы кочевниковъ. — Киргизское земледѣліе. — Быстрое развитіе его подъ русскимъ владычествомъ и условія, опредѣляющія это развитіе. — Статистическія свѣдѣнія о киргизскомъ хлѣбопашествѣ. — Экономическое положеніе пшенич. — Заключительныя соображенія. — Вопросъ объ увеличеніи облада быточнаго подати. — Трудность положительнаго разрѣшенія этого вопроса, безъ кореннаго измѣненія въ характерѣ разверстки налога, въ видахъ большаго сообразованія платежей съ податными средствами кочевниковъ, весьма разнообразными по мѣстностямъ. — Желательному увеличенію поступленій отъ податныхъ сборовъ съ кочеваго населенія наилучше соотвѣтствовало бы преобразование существующей системы быточнаго обложенія въ подать со скота, съ подчиненіемъ киргизъ-земледѣльцевъ поземельному обложенію. — Выгодность такого преобразованія, по даннымъ, имѣющимся въ распоряженіи администраціи. — *Промыслы и экономическій бытъ осѣдлаго туземцаго.* — *Общія природно-хозяйственныя условія края, какъ факторы, опредѣляющіе складъ экономическаго быта осѣдлаго населенія.* — Общая характеристика новыхъ условій этого быта, наступившихъ подъ русскимъ владычествомъ, въ связи съ смутами и бѣдствіями прошлой исторіи края. — Частный обзоръ

хозяйственно-экономическихъ мѣстныхъ условій по даннымъ, имѣющимся объ отдѣльныхъ областяхъ и хозяйственныхъ районахъ края.—Аму-Дарьинскій отдѣлъ.—Осѣдлые и полуосѣдлые элементы мѣстнаго народонаселенія и характеристика хозяйственнаго ихъ быта при хивинскихъ ханахъ.—Преобразование русскаго управленія.—Податное положеніе отдѣла, послѣ организаціи 1876 года.—Хлѣбопашество и прочіе промыслы осѣдлаго населенія отдѣла.—Южные осѣдлые районы Сыръ-Дарьинской области.—Хозяйственныя условія уѣздовъ Ходжентскаго и Кураминскаго.—Земледѣльческое и промышленное хозяйство въ этихъ уѣздахъ и податное положеніе мѣстнаго осѣдлаго населенія.—Тѣ же свѣдѣнія по отдѣламъ Зеравшанскаго обруга и двумъ организованнымъ уѣздамъ Ферганской области.—Вопросъ объ увеличеніи доходности поземельныхъ сборовъ съ осѣдлаго населенія.—Общія соображенія о возможности такого увеличенія, путемъ приведенія въ извѣстность податной культурной территоріи края и замѣны хераджнаго и танапнаго сборовъ правильно подсчитанными окладами оброчной государственной подати.—Свѣдѣнія о мѣстной торговой промышленности

ГЛАВА VI.

Финансовое и податное устройство Генераль-Губернаторства.

Предварительныя соображенія по вопросу о возрастающихъ дефицитахъ въ мѣстномъ бюджетѣ.—Ближайшіе предѣлы и задачи отчетнаго обзоренія доходовъ и расходовъ по краю.—Общій ходъ движенія доходовъ и расходовъ.—*Доходныя поступления*.—Налога прямыя.—Ихъ роль въ доходномъ бюджетѣ за 12-лѣтіе 1867—1879 гг.—Движеніе отдѣльныхъ видовъ налоговыхъ поступленій: 1) поземельныхъ сборовъ; 2) кибиточной подати; 3) земскаго сбора; 4) торговыхъ налоговъ и 5) подушнаго сбора. Налоги косвенныя: доходъ питейный и его движеніе. Пошлины. Правительственныя регалии.—Доходъ отъ казенныхъ имуществъ. Разныя и случайныя поступления. Доходы возвратныя и оборотныя. Относительное значеніе причисленныхъ статей мѣстныхъ доходовъ, по среднему 12-лѣтнему ихъ поступленію, а также въ началѣ и концѣ отчетнаго времени.—Поступленіе доходовъ, ожидаемое въ 1881 году. *Расходы по гражданскому управленію и устройству края* и движеніе ихъ въ 1867—79 гг. Расходы отчетнаго времени по отдѣльнымъ гражданскимъ вѣдомствамъ. Общее возрастаніе расходовъ съ 1868 къ 1881 году, и послѣдовательный ростъ ихъ по отдѣльнымъ періодамъ отчетнаго времени: 1) съ 1868 по 1873 годъ; 2) съ 1873 по 1881 годъ и 3) съ 1881 года.—Обозрѣніе расходовъ отчетнаго времени по ихъ существу: 1) содержаніе военпо-народной администраціи; 2) содержаніе прочихъ граж-

ханскихъ управленій; 3) расходы для мѣстныхъ потребностей. Невозможность ограниченія издержекъ на благоустройство и на гражданскую администрацію края и необходимость въ изысканіи способовъ къ улучшенію финансоваго положенія края путемъ преобразованія мѣстныхъ налоговъ и сборовъ. *Податное положеніе Генераль-Губернаторства.* Налоги, сборы и повинности ханскаго времени. Податное устройство края, по Положенію 1867 года. Хераджъ и Танащъ. Зякетъ и замѣнявшіе его сборы за право торговли и промысловъ. Подати съ крестьянъ переселенцевъ и желательное ихъ устройство. Кибиточная подать. Земскій сборъ. Предполагаемыя преобразованія въ податномъ устройствѣ, какъ единственное надежное средство для улучшенія финансоваго баланса по краю

871

ГЛАВА VII.

Пути сообщенія и работы строительныя.

Первоначальное устройство почтоваго сообщенія края съ Россією до сдачи трактовъ купцу Кузнецову

419

(глава неокончена).

ГЛАВА VIII.

Народное образованіе.—Нравственность населенія.—Общія заключенія.

Мусульманскія образовательныя учрежденія, Медресе и Ментебъ значеніе этихъ учрежденій въ ханское время. Первые русскія школы въ краѣ, до учрежденія Генераль-Губернаторства. Развитие школьнаго дѣла мѣрами, принятыми въ 1867—69 г. Разработка плана болѣе правильнаго устройства этого дѣла и главныя основанія проекта 1873 года, въ отношеніи народнаго образованія. Открытіе Ташкентской и Вѣрненской гимназій и передача народнаго образованія въ вѣдомство Народнаго Просвѣщенія. Общія соображенія по вопросу объ отношеніяхъ власти къ школь туземной, при новомъ положеніи этой последней, въ полосу осѣдлаго Туркестана и къ мусульманской школь, возникающей въ киргизскихъ вочевьяхъ

429

(глава неокончена).

ПРИЛОЖЕНІЯ.

1) Вѣдомость о фабрикахъ и заводахъ въ Туркестанскомъ Генераль-Губернаторствѣ за 1879 годъ	444
2) Вѣдомость о привозѣ въ г. Ташкентъ, вывозѣ изъ него и провозѣ чрезъ него товаровъ въ 1874 году	452
3) Вѣдомость о доходахъ, поступившихъ по Туркестанскому Генераль-Губернаторству за 1868—79 гг.	455
4) Вѣдомость о расходахъ по Генераль-Губернаторству, за то же двѣнадцатилѣтіе	468
5) Вѣдомость о расходахъ изъ земскихъ суммъ за 1879, 1880 и 1881 г.	495
6) Вѣдомость о состояніи учебныхъ заведеній въ краѣ, въ концѣ 1879 года	502
