

**Именной высочайший указ о
преобразовании местных
крестьянских учреждений и
судебной части в Империи**

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 82-3
ББК 84-4
И51

И51 Именной высочайший указ о преобразовании местных крестьянских учреждений и судебной части в Империи / – М.: Книга по Требованию, 2023. – 36 с.

ISBN 978-5-519-82657-0

Высочайше Утвержденное мнение Государственного совета о преобразовании губернских и уездных по крестьянским делам

ISBN 978-5-519-82657-0

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2023
© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2023

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг — не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель — вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания — решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.

скихъ и уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденійхъ (особ. прил. зак. сост., III, по прод. 1886 г.), постановить слѣдующія правила:

1) «Постановленія уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствій, относящіяся до установленія или измѣненія порядка взиманія и храненія казенныхъ, земскихъ и мирскихъ сборовъ съ крестьянъ, а равно порядка учета волостныхъ правленій и должностныхъ лицъ волостнаго и сельскаго общественныхъ управленій въ означенныхъ суммахъ, представляются губернскому по крестьянскимъ дѣламъ присутствію, для свѣдѣнія».

2) «Въ тѣхъ случаяхъ, когда уѣздное по крестьянскимъ дѣламъ присутствіе, въ противность мнѣнію податнаго инспектора, откажетъ въ ходатайствѣ исправника о дозволеніи приступить къ продажѣ движимаго имущества, крестьянъ, для удовлетворенія причитающихся съ нихъ высканий, дѣло переносится въ губернское по крестьянскимъ дѣламъ присутствіе».

X. Въ дополненіе устава о содержащихся подѣ стражею (свод. зак. т. XIV, изд. 1886 г.), постановить:

«Лица; подвергаемыя аресту по приговорамъ земскихъ участковыхъ начальниковъ и городскихъ судей, содержатся въ помѣщеніяхъ для приговариваемыхъ къ сему наказанію мировыми судьями».

XI. Поручить Министрамъ Внутреннихъ Дѣлъ и Юстиціи выработать и представить на уваженіе Государственнаго Совѣта, не позднѣе 1 октября 1889 года, проектъ правилъ о порядкѣ судопроизводства по гражданскимъ и уголовнымъ дѣламъ, отнесеннымъ къ вѣдѣнію городскихъ судей и земскихъ начальниковъ, имѣя при этомъ въ виду, что правила сіи должны быть однородны для тѣхъ и другихъ установленій.

XII. Поручить Министру Внутреннихъ Дѣлъ, по соглашенію съ Министромъ Юстиціи, преподать въ руководство волостнымъ судамъ тѣхъ мѣстностей, въ которыхъ будетъ введено положеніе о земскихъ участковыхъ начальникахъ, наставленіе, относительно примѣненія устава о наказаніяхъ, налагаемыхъ мировыми судьями, къ дѣламъ о проступкахъ, подвѣдомственнымъ волостному суду, на основаніи временныхъ о немъ правилъ.

XIII. Предоставить Министру Юстиціи, по надлежавшемъ, съ кѣмъ слѣдуетъ, сношеніи, войти въ обсужденіе вопроса о томъ, не оказывается ли возможнымъ сохранить въ большихъ губернскихъ городахъ существующія тамъ мировыя судебныя установленія на основаніяхъ, опредѣленныхъ судебными уставами Императора Александра Втораго, и заключеніе по сему предмету внести въ Государственный Совѣтъ.

Подлинное мнѣніе подписано въ журналахъ Предсѣдателями и Членами.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою написано:
Въ Петергофѣ.
12 іюля 1889 года.

„Быть по сему“.

П О Л О Ж Е Н І Е

о земскихъ участковыхъ начальникахъ.

I. Образованіе земскихъ участковъ.

1. Каждый уѣздъ раздѣляется на земскіе участки.

2. Въ составъ земскихъ участковъ не входятъ всѣ губернскіе и уѣздные города, а также тѣ заштатные (безуѣздные) города, посады и мѣстечки, которые поименованы въ особомъ росписаніи, составляемомъ по взаимному соглашенію Министровъ Внутреннихъ Дѣлъ, Юстиціи и Финансовъ и утверждаемомъ Высочайшею властію.

3. Число земскихъ участковъ въ каждомъ уѣздѣ опредѣляется законодательнымъ порядкомъ, на основаніи представленій Министра Внутреннихъ

Дѣлъ, вносимыхъ по соглашенію съ Министрами Юстиціи и Финансовъ. Такимъ же порядкомъ утверждаются дальнѣйшія предположенія объ увеличеніи или уменьшеніи числа означенныхъ участковъ.

4. Границы земельныхъ участковъ могутъ быть измѣняемы губернскимъ присутствіемъ, по предложеніямъ губернатора, представленіямъ уѣзднаго съѣзда или по ходатайствамъ подлежащаго уѣзднаго земскаго собранія (ср. ст. 119).

5. Въ каждомъ земскомъ участкѣ состоитъ земскій участковый начальникъ.

II. Порядокъ назначенія и увольненія земельныхъ участковыхъ начальниковъ.

6. На должности земельныхъ участковыхъ начальниковъ могутъ быть назначаемы:

1) Лица, прослужившія въ губерніи, не менѣ трехъ лѣтъ, въ должности предводителя дворянства.

2) Мѣстные потомственные дворяне, которые имѣютъ не менѣ двадцать пяти лѣтъ отъ роду и окончили курсъ въ одномъ изъ высшихъ учебныхъ заведеній Имперіи или выдержали соответственное испытаніе, или же прослужили въ губерніи, не менѣ трехъ лѣтъ, въ одной изъ слѣдующихъ должностей: мирового посредника, мирового судьи, непрѣйнаго члена присутствія по крестьянскимъ дѣламъ или земскаго начальника, если притомъ они сами, жены или родители ихъ владѣютъ, въ предѣлахъ уѣзда, на правѣ собственности, пространствомъ земли не менѣ половины того, которое опредѣлено для непосредственнаго участія въ избраніи гласныхъ въ уѣздное земское собраніе (полож. земск. учр., ст. 23, п. 1, прилож., изд. 1886 г.), или другимъ недвижимымъ имуществомъ, оцененнымъ для взиманія земельныхъ сборовъ не ниже *семи тысячъ пятисотъ* рублей.

7. При недостаткѣ лицъ, удовлетворяющихъ означеннымъ въ статьѣ 6 условіямъ, на должности земельныхъ начальниковъ могутъ быть назначаемы:

1) Мѣстные потомственные дворяне, въ возрастѣ не менѣ двадцати пяти лѣтъ, которые окончили курсъ въ одномъ изъ среднихъ учебныхъ заведеній Имперіи или выдержали соответственное испытаніе и состоятъ въ военныхъ или гражданскихъ классовыхъ чинахъ, если притомъ они сами, жены или родители ихъ владѣютъ, въ предѣлахъ уѣзда, на правѣ собственности, пространствомъ земли вдвое большимъ противъ указаннаго въ пунктѣ 2 статьи 6, или другимъ недвижимымъ имуществомъ, оцененнымъ, для взиманія земельныхъ сборовъ, не ниже *пятнадцати тысячъ* рублей.

2) Мѣстные потомственные дворяне, окончившіе курсъ въ одномъ изъ высшихъ учебныхъ заведеній Имперіи или выдержавшіе соответственное испытаніе, либо прослужившіе въ губерніи, не менѣ трехъ лѣтъ, въ одной изъ поименованныхъ въ пунктѣ 2 статьи 6 должностей, если лица сіи хотя и не владѣютъ пространствомъ земли, указаннымъ въ этомъ пунктѣ, но сохранили свою усадьбу въ предѣлахъ подлежащаго уѣзда.

8. Право быть назначеннымъ на должность земскаго начальника по недвижимому имуществу родителей предоставляется лишь неотдѣленнымъ ихъ сыновьямъ. Для назначенія на сію должность по недвижимому имѣнію жены, необходимо удостовѣреніе владѣлицы онаго о томъ, что она не встрѣчаетъ, съ своей стороны, препятствій къ показанію сего имѣнія въ видѣ имущественнаго ценза ей мужа.

9. Лица, упомянутыя въ статьяхъ 6 и 7, могутъ быть назначаемы на должности земельныхъ начальниковъ, хотя бы состояли въ чинахъ, не соответствующихъ классу этой должности. Сверхъ того, для лицъ, означенныхъ въ статьѣ 6, немѣніе ювсе чина не можетъ служить препятствіемъ къ занятію названной должности.

10. На должности земельныхъ начальниковъ не могутъ быть назначаемы:

1) состоящіе подъ слѣдствіемъ или судомъ за преступленія или проступки равно какъ подвергшіеся по судебнымъ приговорамъ, за противозаконныя дѣянія, заключенію въ тюрьмѣ или иному болѣе строгому наказанію, а также тѣ, которые, бывъ подъ судомъ за преступленія и проступки, влекущіе за собою такія наказанія, не оправданы судебными приговорами; 2) исключенные изъ службъ или изъ дворянскихъ собраний, по приговорамъ послѣднихъ; 3) объявленные несостоятельными должниками, и 4) состоящіе подъ опекою за расточительность.

11. Списки лицамъ, удовлетворяющимъ требованіямъ, изложеннымъ въ статьяхъ 6 — 9, и не подходящимъ притомъ подъ правила статьи 10, ведутся по каждому уѣзду мѣстнымъ предводителемъ дворянства. Въ Оренбургской губерніи означенные списки ведутся губернскимъ предводителемъ дворянства.

12. При измѣненіи и дополненіи упомянутыхъ въ статьѣ 11 списковъ, сообразно перемѣнамъ, происходящимъ въ составѣ лицъ, удовлетворяющихъ требованіямъ закона для назначеній на должности земскихъ начальниковъ, предводители дворянства руководствуются свѣдѣніями о пространствахъ земель и цѣнности другихъ недвижимыхъ имуществъ въ уѣздѣ, которыя имѣются въ мѣстныхъ административныхъ и земскихъ учрежденіяхъ.

13. На каждую вакантную должность земскаго начальника губернаторъ, по совѣщаніи съ губернскимъ и мѣстнымъ уѣзднымъ предводителями дворянства, избираетъ по одному кандидату изъ списка подлежащаго уѣзда (ст. 11), а въ случаѣ невозможности пополнить все требуемое число кандидатовъ изъ внесенныхъ въ сей списокъ лицъ, — производить выборъ недостающаго числа кандидатовъ изъ списковъ другихъ уѣздовъ той же губерніи. Объ избранныхъ, на этомъ основаніи, кандидатахъ губернаторъ представляетъ Министру Внутреннихъ Дѣлъ, съ приложеніемъ мнѣнія предводителей дворянства въ тѣхъ случаяхъ, когда представляемое губернаторомъ лицо избрано имъ вопреки заявленіямъ одного или обоихъ предводителей. Кандидаты на должности земскихъ начальниковъ въ Оренбургской губерніи избираются губернаторомъ, по совѣщаніи съ губернскимъ предводителемъ дворянства.

14. Министръ Внутреннихъ Дѣлъ утверждаетъ въ должностяхъ тѣхъ изъ числа избранныхъ губернаторомъ или предложенныхъ предводителями кандидатовъ, къ назначенію которыхъ на должности земскихъ начальниковъ не встрѣчается препятствій. Если министръ не найдетъ возможнымъ утвердить кого либо изъ означенныхъ кандидатовъ, то предлагаетъ губернатору избрать другое лицо, порядкомъ, указаннымъ въ статьѣ 13.

15. Когда, за недостаткомъ мѣстныхъ потомственныхъ дворянъ, имѣющихъ, согласно статьямъ 6 — 10, право быть назначенными на должности земскихъ начальниковъ, за отказомъ избранныхъ на оныя кандидатовъ отъ назначенія, или по другимъ причинамъ, оказывается невозможнымъ замѣстить всѣ положенныя въ тѣхъ губерніяхъ должности земскихъ начальниковъ порядкомъ, установленнымъ въ статьяхъ 13 и 14, — Министру Внутреннихъ Дѣлъ предоставляется назначать на остающіяся при этомъ незамѣщенными должности земскихъ начальниковъ — лицъ, хотя и не принадлежащихъ къ числу упомянутыхъ дворянъ, но окончившихъ курсъ въ одномъ изъ высшихъ или среднихъ учебныхъ заведеній Имперіи, или выдержавшихъ соотвѣтственное испытаніе. При этомъ соблюдаются общія правила устава о службѣ по опредѣленію отъ правительства, а также ограниченія, установленныя въ статьѣ 10 настоящаго положенія.

16. Дѣйствіе постановленій, изложенныхъ въ статьяхъ 6 — 9 и 11 — 14, не распространяется въ губерніи: Астраханскую, Вятскую, Олонецкую и Пермскую, а также на Вельскій и Тотемскій уѣзды Вологодской губерніи. Земскіе начальники въ названныхъ мѣстностяхъ назначаются изъ лицъ

окончивших курсъ въ одномъ изъ высшихъ или среднихъ учебныхъ заведеній Имперіи или выдержавшихъ соответственное испытаніе, по представленіямъ губернатора, Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, на основаніи общихъ правилъ объ опредѣленіи къ должностямъ (уст. служб. прав., изд. 1876 г.), но съ соблюденіемъ ограниченій, указанныхъ въ статьѣ 10 сего положенія.

17. Земскій начальникъ, въ случаѣ утраты имъ соответственнаго имущественнаго ценза, можетъ сохранить свою должность не иначе, какъ съ особаго разрѣшенія Министра Внутреннихъ Дѣлъ, къ которому губернаторы входятъ съ представленіями въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ этого рода.

18. Земскіе начальники могутъ быть увольняемы отъ должностей или по прошеніямъ, или вслѣдствіе представленій о томъ подлежащаго губернскаго присутствія, въ случаяхъ, указанныхъ въ статьяхъ 17 и 139 сего положенія. Губернаторъ имѣетъ право предлагать дѣйствія земскаго начальника на обсужденіе означеннаго присутствія и затѣмъ, если оно не усмотритъ поводовъ къ увольненію земскаго начальника отъ должности, то, при несогласіи съ такимъ постановленіемъ, губернаторъ представляетъ вознившее разномысліе на разрѣшеніе Министра Внутреннихъ Дѣлъ, причемъ соблюдается порядокъ, указанный въ статьѣ 140 сего положенія.

19. Должность земскаго начальника не можетъ быть соединяема съ другою должностью по государственной или общественной службѣ, за исключеніемъ лишь почетныхъ должностей въ мѣстныхъ учебныхъ и богоугодныхъ заведеніяхъ и званія гласнаго земскаго собранія.

Примѣчаніе. Земскіе начальники не могутъ быть избираемы въ гласные на избирательныхъ сѣздахъ выборныхъ отъ сельскихъ обществъ, состоящихъ въ предѣлахъ подвѣдомственныхъ имъ участковъ, по принадлежности.

III. Служебныя преимущества земскихъ участковыхъ начальниковъ:

20. Должности земскаго начальника присвоивается особый знакъ и печать. Знакъ носится земскими начальниками на шеѣ, сверхъ одежды, и состоитъ изъ бронзовой позолоченной цѣпи, съ прикрѣпленнымъ къ ней металлическимъ позолоченнымъ кружкомъ, на лицевой сторонѣ котораго помѣщается изображеніе государственнаго герба и вокругъ оного надпись: *«земскій начальникъ»*, а на оборотной сторонѣ надпись, указывающая на день Высочайшаго утвержденія сего положенія. На печати находится изображеніе государственнаго герба, въ маломъ видѣ, по установленному для уѣздныхъ мѣстъ образцу, съ надписью подъ онымъ: *«земскаго начальника такого-то участка такого-то уѣзда»*.

21. Отпуски земскимъ начальникамъ разрѣшаются, по представленіямъ предсѣдателя подлежащаго уѣзднаго сѣзда, губернаторомъ, на основаніи общихъ правилъ устава о службѣ по опредѣленію отъ правительства.

IV. Предметы вѣдомства земскихъ участковыхъ начальниковъ по дѣламъ административнымъ:

22. По завѣдыванію управленіемъ и поземельнымъ устройствомъ сельскихъ обывателей на земскихъ начальниковъ возлагается исполненіе всѣхъ обязанностей, которыя, согласно дѣйствующимъ узаконеніямъ, лежатъ на мировыхъ посредникахъ, съ нижеслѣдующими измѣненіями и дополненіями (ст. 23—46).

23. Земскому начальнику принадлежитъ надзоръ за всѣми установленіями крестьянскаго общественнаго управленія, а равно производство ревизій означенныхъ установленій какъ по непосредственному его усмотрѣнію, такъ и по порученіямъ губернатора или губернскаго присутствія.

24. Во время отсутствія на мѣстѣ уѣзднаго исправника или становаго пристава, на земскаго начальника возлагается надзоръ за дѣйствіями волостныхъ старшинъ и сельскихъ старостъ по охраненію благочинія, безопасности и общественного порядка, равно какъ по предупрежденію и пре-

сбъченію преступленій и проступковъ. До прибытія означенныхъ полицейскихъ чиновъ, земскому начальнику предоставляется также руководительство, въ сихъ отношеніяхъ, какъ волостныхъ старшинъ и сельскихъ старостъ, такъ и нижнихъ чиновъ уѣздной полиціи (полицейскихъ урядниковъ, сотскихъ и десятскихъ) на пространствахъ всего участка, не исключая и земель владѣльческихъ.

25. Земскій начальникъ имѣетъ право дополнять представляемыя ему списки дѣлъ, назначенныхъ къ разсмотрѣнію на волостномъ сходѣ, тѣми изъ числа подлежащихъ вѣдѣнію онаго предметовъ, которые начальникъ признаетъ нужнымъ подвергнуть обсужденію на этомъ сходѣ.

26. Жалобы неправильно избранныхъ въ должности крестьянъ, имѣющихъ право отказаться отъ общественной службы (общ. полож. крест., изд. 1876 г., ст. 119), подаются земскому начальнику, который и разрѣшаетъ сіи жалобы своими постановленіями.

27. О лицахъ, утвержденныхъ въ должности волостнаго старшины, земскій начальникъ сообщаетъ уѣздному исправнику.

28. Жалобы на должностныхъ лицъ волостнаго и сельскаго управленій разрѣшаются земскимъ начальникомъ собственною властію. Въ тѣхъ случаяхъ, когда обжалованное дѣйствіе должностнаго лица сельскаго или волостнаго управленія является слѣдствіемъ требованій уѣздной полиціи, судебнаго слѣдователя или другихъ установленныхъ властей по предметамъ ихъ вѣдомства (общ. полож. крест. ст. 63 и 85), земскій начальникъ увѣдомляетъ о послѣдовавшемъ по жалобѣ распоряженіи то должностное лицо или установленіе, по требованію котораго совершено обжалованное дѣйствіе.

29. Земскому начальнику принадлежитъ право удалять отъ должностей неблагонадежныхъ волостныхъ и сельскихъ писарей.

30. Земскій начальникъ имѣетъ право разсматривать всѣ приговоры, постановляемые волостными и сельскими сходами въ предѣлахъ вѣреннаго ему участка.

31. Если земскій начальникъ удостовѣрится, что приговоръ волостнаго или сельскаго схода постановленъ несогласно съ законами, либо клонится къ явному ущербу сельскаго общества, либо нарушаетъ законныя права отдѣльныхъ его членовъ или приписанныхъ къ волости лицъ, то онъ, остановивъ исполненіе сего приговора, представляетъ его, вмѣстѣ съ своимъ заключеніемъ, на разсмотрѣніе уѣзднаго сѣзда.

32. Земскій начальникъ представляетъ на утвержденіе уѣзднаго сѣзда приговоры волостнаго и сельскаго сходовъ: 1) относящіеся до установленія или измѣненія: а) порядка взиманія и храненія казенныхъ земскихъ и мірскихъ сборовъ съ крестьянъ и б) порядка учета волостныхъ правленій и должностныхъ лицъ волостнаго и сельскаго общественныхъ управленій въ означенныхъ суммахъ и 2) о соединеніи мелкихъ сельскихъ обществъ съ другими сельскими обществами, прилагая на усмотрѣніе сѣзда свое заключеніе по содержанію сихъ приговоровъ.

33. Земскій начальникъ представляетъ въ губернское присутствіе, на утвержденіе, приговоры сельскихъ сходовъ о разрѣшеніи продажи принадлежащихъ малолѣтнимъ крестьянамъ недвижимыхъ и движимыхъ имуществъ (кромя жизненныхъ припасовъ и вещей, скорому тлѣнію и другимъ трагатамъ подверженныхъ), а также объ отказѣхъ отъ надѣла, слѣдующаго снѣмъ малолѣтнимъ, вмѣстѣ съ принесенными на означенные приговоры жалобами и своими, по содержанію этихъ приговоровъ и жалобъ, заключеніями.

34. Приговоры сельскихъ и волостныхъ сходовъ объ удаленіи порочныхъ членовъ изъ крестьянскихъ обществъ, а также о неприятіи послѣдними въ свою среду лицъ, опороченныхъ по суду, повѣряются земскимъ начальникомъ и представляются имъ, вмѣстѣ съ его заключеніями, въ губернское присутствіе. Въ это же присутствіе представляются земскимъ на-

чальникомъ, съ соблюденіемъ вышеуказаннаго порядка, жалобы на упомянутые приговоры, если таковыя будутъ принесены.

35. Земскій начальникъ, если признаетъ необходимымъ, дѣлаетъ распоряженія о заключеніи подъ стражу, въ городской тюрьмѣ, крестьянъ, подлежащихъ удаленію изъ обществъ по состоявшимся о томъ приговорамъ сельскихъ или волостныхъ сходовъ.

36. На земскаго начальника возлагаются: надзоръ за состояніемъ мирскихъ капиталовъ, утвержденіе приговоровъ сельскихъ сходовъ о производствѣ изъ означенныхъ капиталовъ расходовъ на потребности подлежащихъ крестьянскихъ обществъ, если онъ съ сими приговорами согласенъ, и представленіе оныхъ на разсмотрѣніе уѣзднаго съѣзда, съ своимъ заключеніемъ, въ тѣхъ случаяхъ, когда признаетъ невозможнымъ согласиться съ содержащимися въ приговорахъ распоряженіями.

37. Земскому начальнику принадлежитъ надзоръ за ссудо-сберегательными кассами и товариществами, вспомогательными кассами, сельскими банками бывшихъ удѣльныхъ крестьянъ и всякаго рода вообще сельскими кредитными установленіями, состоящими въ предѣлахъ сельскаго участка. При выполненіи сей обязанности, земскій начальникъ руководствуется уставами означенныхъ кредитныхъ установленій и изданными въ развитіе оныхъ законами.

38. Земскому начальнику принадлежитъ также надзоръ за опекунами, учреждаемыми надъ личностью и имуществомъ малолѣтнихъ сиротъ сельскаго состоянія (общ. пол. крест. ст. 51, п. 4. по прод. 1886 г.), и разрѣшеніе жалобъ, приносимыхъ на дѣйствіе опекуновъ.

39. На земскаго начальника возлагается попеченіе о хозяйственномъ благоустройствѣ и нравственномъ преуспѣяніи крестьянъ вѣреннаго ему участка, по предметамъ вѣдомства сельскихъ и волостныхъ сходовъ, указанныхъ въ пунктахъ 8 и 16 (по продолженію 1886 г.) статьи 51 и въ пунктахъ 2 и 3 ст. 78 общаго полож. о крестьянахъ (свод. зак. т. IX, особ. прилож., изд. 1876 г.: I).

40. На земскаго начальника могутъ быть возлагаемы уѣзднымъ съѣздомъ: 1) представленіе съѣзду заключеній по сообщеніямъ исправника о продажѣ движимаго имущества крестьянъ, для пополненія причитающихся съ нихъ платежей и взысканій, и 2) повѣрка составленныхъ подлежащими должностными лицами описей упомянутому имуществу.

41. По порученію губернскаго присутствія, земскій начальникъ производитъ повѣрку общественныхъ приговоровъ о переименованіи селеній въ города и представляетъ присутствію заключенія свои по такимъ приговорамъ.

42. Земскій начальникъ приводитъ въ исполненіе постановленія и распоряженія губернскаго присутствія и уѣзднаго съѣзда по административнымъ дѣламъ (ср. ст. 95, п. 4).

43. Земскій начальникъ, по разсмотрѣніи составляемыхъ уѣздною земскою управою плановъ на устройство селеній (полож. земск. учр., изд. 1886 г., ст. 130—132), сообщаетъ управѣ заключенія свои по симъ проектамъ. На него же возлагается разбирательство по недоразумѣніямъ, возникающимъ при отводѣ усадебныхъ мѣстъ въ селеніяхъ, въ случаѣ перестройки сихъ послѣднихъ, съ цѣлью лучшаго въ отношеніи безопасности отъ пожаровъ распланированія, и разрѣшеніе, въ такихъ случаяхъ, возведенія крестьянскихъ строеній на смежной съ крестьянскою усадебною осѣдлостью выгонной землѣ, общей съ помѣщикомъ, по правиламъ, изложеннымъ въ уставѣ строительною.

44. Земскій начальникъ открываетъ избирательные сельскіе съѣзды для избранія гласныхъ уѣзднаго земскаго собранія отъ крестьянскаго сословія; утверждаетъ избранныхъ сими съѣздами предсѣдателей оныхъ и разрѣшаетъ недоразумѣнія, могущія возникнуть на съѣздахъ при выборѣ гласныхъ (полож. земск. учр., изд. 1886 г., ст. 32).

45. Земскіе начальники участвуютъ, по избранію уѣздныхъ сѣздовъ, въ особыхъ уѣздныхъ комиссіяхъ, образуемыхъ на основаніи пункта I статьи 4 приложенія къ статьѣ 3 (примѣч.) положенія о бывшихъ государственныхъ крестьянахъ (свод. зак. т. IX. особ. прилож., VII, по прод. 1888 г.), для составленія предположеній о разверткѣ назначенной на уѣздъ суммы выкупныхъ платежей между отдѣльными селеніями бывшихъ государственныхъ крестьянъ.

46. Земскій начальникъ исполняетъ возложенныя на непремѣннаго члена уѣзднаго по крестьянскимъ дѣламъ присутствія обязанности по выкупу надѣловъ крестьянами, остававшимися до 1 января 1882 года въ обязательныхъ отношеніяхъ къ помѣщикамъ (полож. вык., ст. 1, примѣч., прилож. по прод. 1886 г.).

47. Земскіе начальники исполняютъ обязанности мировыхъ судей, указанныя въ статьѣ 97 учрежденія судебныхъ установленій (по прод. 1887 г.), въ статьѣ 582 законовъ гражданскихъ (изд. 1887 г.), въ статьѣ 136 устава о воинской повинности (изд. 1886 г.), въ статьѣ 119 устава о содержавшихся подѣ стражею (изд. 1886 г.), въ статьѣ X Высочайше утвержденнаго 12 декабря 1888 г. мѣтнія Государственнаго Совѣта (Собр. узак. 1888 г., № 1102) и въ статьѣ 2 Высочайшаго повелѣнія 24 января 1879 г. (втор. полн. собр. зак., № 59253).

V. Предметы вѣдомства земскихъ участковыхъ начальниковъ по дѣламъ судебнымъ.

48. Вѣдомству земскихъ начальниковъ, въ порядкѣ гражданскаго судопроизводства, подлежатъ:

1) Дѣла по спорамъ и искамъ на сумму не свыше *пятисотъ* рублей, возникающимъ: а) по найму земельныхъ угодій, а также находящихся при такихъ угодьяхъ оброчныхъ и доходныхъ статей, и б) по личному найму на сельскія работы, въ сельскохозяйственныя должности и въ услуженіе.

2) Дѣла о восстановленіи нарушеннаго владѣнія, когда со времени нарушенія прошло не болѣе *шести* мѣсяцевъ.

3) Дѣла о потравахъ и о другихъ поврежденіяхъ полей, луговъ и иныхъ угодій (пол. учр. крест., ст. 31, примѣч. 1, прилож.), когда сумма отыскиваемого ущерба не превышаетъ *пятисотъ* рублей.

4) Всѣ прочіе иски на сумму не свыше *трехсотъ* рублей, означенные въ статьѣ 29 устава гражданскаго судопроизводства (суд. уст. Императора Александра II, изд. 1883 года).

49. Вѣдомству земскихъ начальниковъ, въ порядкѣ уголовнаго судопроизводства, подлежатъ:

1) Проступки, предусмотрѣнныя въ уставѣ о наказаніяхъ, налагаемыхъ мировыми судьями, за исключеніемъ указанныхъ въ статьѣ 170¹ сего устава.

2) Беспатентная продажа питей и табачныхъ издѣлій (Выс. утв. 4 мая 1889 г. мн. Гос. Сов., ст. II, п. 1; уст. таб. сбор. ст. 264 и 265), а также не сопряженные съ ущербомъ для казны проступки, предусмотрѣнные статьями 589, 598, 599, 605—609, 611—619 и 621—623 устава о питейномъ сборѣ.

50. Дѣла, означенныя въ статьяхъ 48 и 49, изъемяются изъ вѣдѣнія земскихъ начальниковъ въ слѣдующихъ случаяхъ:

1) когда споры между лицами, подчиненными вѣдѣнію волостнаго суда, подлежатъ его разсмотрѣнію, развѣ на предоставленіе такого рода дѣла разбирательству земскаго начальника послѣдовало взаимное между тяжущимися соглашеніе;

2) когда предметъ иска составляетъ право собственности или право на владѣніе недвижимостью, утвержденное на формальномъ актѣ;

5) когда дѣло, принадлежащее къ числу указанныхъ въ пунктахъ 1 и 4 статьи 48, сопряжено съ интересомъ казенныхъ управленій;

4) когда дѣло заключаетъ въ себѣ споръ о привилегіяхъ на открытія или изобрѣтенія;

5) когда денежное взысканіе за проступокъ противъ правилъ о питейномъ сборѣ превышаетъ *триста* рублей или сопряжено, по закону, съ запрещеніемъ производить торговлю бѣлыми напитками;

6) когда искъ о вознагражденіи за причиненные проступкомъ вредъ или убытки превышаетъ *триста* рублей;

7) когда по уголовнымъ дѣламъ о лѣсоистребленіи цѣна похищенныхъ, самовольно срубленныхъ или поврежденныхъ лѣсныхъ произведеній превышаетъ *триста* рублей, и

8) когда обвиняемый въ проступкѣ лица, подвѣдомственныя волостному суду, по закону подлежатъ отвѣтственности предъ этимъ судомъ.

51. Обязанности земскаго начальника по дѣламъ, производимымъ въ волостномъ судѣ, опредѣляются временными правилами о семь судѣ въ мѣстностяхъ, въ которыхъ введено настоящее положеніе.

52. Съ судебныхъ дѣлъ гражданскихъ, производящихся у земскихъ начальниковъ и въ уѣздныхъ сѣздахъ, взимаются, въ доходъ земства: 1) судебная пошлина, и 2) сборъ съ бумаги, на основаніи утверждаемыхъ законодательнымъ порядкомъ правилъ о производствѣ судебныхъ дѣлъ у этихъ должностныхъ лицъ.

53. Денежныя взысканія, налагаемыя земскими начальниками по производству у нихъ судебныхъ дѣлъ, обращаются въ капиталъ, указанный въ статьѣ 27 устава о наказаніяхъ, налагаемыхъ мировыми судьями.

VI. Порядокъ дѣйствій и предѣлы власти земскихъ участковыхъ начальниковъ.

54. Земскій начальникъ избираетъ, съ разрѣшенія губернскаго присутствія, пострянное мѣсто жительства въ предѣлахъ своего участка, но просьбы какъ письменныя, такъ и словесныя, онъ обязанъ принимать вездѣ и во всякое время. Ему предоставляется разбирать дѣла какъ въ мѣстѣ своего жительства, такъ и въ другихъ селеніяхъ участка, по его усмотрѣнію; причѣмъ онъ, объявивъ заблаговременно, гдѣ именно и въ какіе дни недѣли будетъ находиться для разсмотрѣнія и разбора дѣлъ, обязанъ держаться установленнаго порядка. Въ необходимыхъ случаяхъ онъ разбираетъ дѣла на мѣстѣ, увѣдомивъ заранее прикосновенныхъ къ дѣлу лицъ и свидѣтелей о времени своего прибытія. Разборъ дѣла на мѣстѣ обязателенъ для земскаго начальника, если необходимо допросить значительное число людей, живущихъ въ одномъ селеніи.

55. Въ случаѣ отсутствія, болѣзни, смерти, увольненія или устраненія отъ должности земскаго начальника, обязанности его временно исполняются другимъ земскимъ начальникомъ или однимъ изъ состоящихъ при сѣздѣ кандидатовъ на сію должность, по очередному списку, составляемому уѣзднымъ сѣздомъ на каждый годъ и утверждаемому губернаторомъ.

56. Земскіе начальники получаютъ отъ губернатора, всѣхъ губернскихъ установленій и уѣзднаго сѣзда предложенія и входятъ къ нимъ съ представленіями, а со всѣми остальными уѣздными учрежденіями сносятся сообщеніями или отношеніями.

57. При исполненіи обязанностей, указанныхъ въ статьяхъ 22—46 и 62, земскіе начальники руководствуются правилами, установленными въ положеніяхъ о сельскомъ состояніи (свод. зак. т. IX, особ. прил., изд. 1876 г.), относительно порядка дѣйствій мировыхъ посредниковъ, съ соблюденіемъ притомъ тѣхъ отъ означенныхъ правилъ отступленій, которыя соержатся въ настоящемъ положеніи.

58. Земскій начальникъ обязанъ устранить себя отъ разбирательства дѣла, какъ административнаго, такъ и судебнаго, въ слѣдующихъ случаяхъ: 1) когда онъ самъ, жена его, родственники его въ прямой линіи безъ ограниченія степеней, а въ боковой—родственники первыхъ четырехъ, и свойственники первыхъ трехъ степеней, а также если усыновленные имъ имѣютъ участіе въ дѣлѣ; 2) когда онъ состоитъ опекуномъ одного изъ тяжущихся, либо управляетъ его дѣлами; 3) когда тяжущійся завѣдываетъ его дѣлами или имѣніемъ; 4) когда онъ или жена его состоятъ, по закону, ближайшими наслѣдниками одного изъ тяжущихся или же имѣютъ съ однимъ изъ нихъ тяжбу. Во всѣхъ этихъ случаяхъ дѣло передается, для разрѣшенія, тому должностному лицу, которое замѣняетъ земскаго начальника согласно статьѣ 55.

59. При разрѣшеніи возведенія крестьянскихъ строеній на смежной съ усадьбою осѣдлостью крестьянъ выгонной землѣ, общей съ помѣщикомъ (ст. 43), земскіе начальники наблюдаютъ, чтобы подъ означенныя строенія было занимаемо не болѣе того пространства, которое причитается на долю крестьянъ.

60. Впредь до утвержденія установленнымъ порядкомъ правилъ о производствѣ земскими начальниками дѣлъ по разверстанію выгоновъ, состоящихъ въ общемъ пользованіи помѣщиковъ и крестьянъ, означенныя должностныя лица руководствуются по такимъ дѣламъ постановленіями, содержащимися въ примѣчаніяхъ къ статьямъ 64 великороссійскаго и 57 малороссійскаго мѣстныхъ положеній (по прод. 1886 г.), причемъ исполненіе обязанностей какъ уѣзднаго по крестьянскимъ дѣламъ присутствія, такъ и непремѣннаго его члена, возлагается на земскаго начальника, а утвержденіе составленныхъ или повѣренныхъ ими проектовъ разверстанія—на губернское присутствіе.

61. Въ случаѣ неисполненія законныхъ распоряженій или требованій земскаго начальника лицами, подвѣдомственными крестьянскому общественному управленію, онъ имѣетъ право подвергать виновнаго, безъ всякаго формальнаго производства, аресту на время не свыше *трехъ* дней или денежному взысканію не свыше *шести* рублей. Въ каждомъ случаѣ наложенія означенныхъ взысканій долженъ быть составленъ земскимъ начальникомъ особый протоколъ.

62. Земскій начальникъ, вслѣдствіе рассмотрѣнія жалобъ, принесенныхъ ему на дѣйствія должностныхъ лицъ сельскаго и волостнаго управленій (ст. 28), а также въ случаѣ непосредственно усмотрѣнныхъ имъ самимъ маловажныхъ проступковъ означенныхъ лицъ по должности, имѣетъ право подвергать ихъ, безъ формальнаго производства, одному изъ слѣдующихъ взысканій: замѣчанію, выговору, денежному взысканію не свыше *пяти* рублей или аресту на время не свыше *семи* дней. За болѣе важныя нарушенія, земскому начальнику предоставляется: временно устранять всѣхъ означенныхъ должностныхъ лицъ (въ томъ числѣ и волостныхъ судей) отъ должностей и входить съ представленіями въ уѣздный съѣздъ о совершенномъ увольненіи ихъ отъ службы или о преданіи ихъ суду.

63. Въ случаяхъ обнаруженія растраты общественныхъ суммъ должностными лицами крестьянскаго общественнаго управленія, земскій начальникъ руководствуется правилами, изложенными въ примѣчаніи 2 при пунктѣ 3 статьи 143 положенія о губернскихъ и уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденіяхъ (по прод. 1886 г.).

64. Постановленія земскихъ начальниковъ по предметамъ, указаннымъ въ статьяхъ 25, 29, 35, 61 и 62 настоящаго положенія, а равно въ статьяхъ 120 и 188 (п. 2) общаго положенія о крестьянахъ и въ статьяхъ 20 и 21 приложения I къ статьѣ 31 (примѣч. 1) положенія о губернскихъ и уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденіяхъ, почитаются оконча-

тельными и подлежат немедленному исполнению. На постановления земских начальников по всем прочим предметам административного их ведомства могут быть приносимы жалобы в течение тридцатидневного срока, со дня объявления сих постановлений. Жалобы сии приносятся уездному съезду, за исключением жалоб на постановления, относящихся до поземельного устройства сельских обывателей, а равно до разрешения, в случаях перестройки селений, возведения крестьянских строений на смежной с крестьянской усадьбою оседлостью выгонной земли, общей с помещиком. Эти послѣднія жалобы приносятся губернскому присутствію.

65. При разбирательствѣ судебных дѣлъ, означенныхъ въ статьяхъ 48 и 49, земскіе начальники руководствуются особыми правилами о порядкѣ судебного у нихъ производства, утверждаемыми законодательнымъ порядкомъ.

66. Земскіе начальники подчиняются надзору и руководительству мѣстныхъ губернатора и губернскаго присутствія. Губернатору предоставляется ревизовать дѣлопроизводство земскихъ начальниковъ, на общемъ основаніи (общ. учр. губ. ст. 626 и примѣч.), давать имъ указанія къ единообразному примѣненію постановленій сего положенія и объ усмотрѣнныхъ при ревизіи безпорядкахъ, равно какъ о случаяхъ уклоненія земскихъ начальниковъ отъ правильного исполненія служебныхъ обязанностей, предлагать на обсужденіе губернскаго присутствія, для принятія съ его стороны соотвѣтственныхъ мѣръ.

67. Земскіе начальники ежегодно представляютъ уездному съезду отчеты о своей дѣятельности.

68. Порядокъ отчетности земскихъ начальниковъ и уездныхъ съездовъ по установленнымъ въ статьѣ 52 судебной пошлинѣ и сбору опредѣляется Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, по соглашенію съ Министромъ Финансовъ и Государственнымъ Контролеромъ. Такимъ же порядкомъ издаются правила, опредѣляющія порядокъ приема, храненія и расходованія другихъ денежныхъ суммъ, поступающихъ къ земскимъ начальникамъ и въ уездные съезды, а равно счетоводства и отчетности по означеннымъ суммамъ. Правила эти публикуются во всеобщее свѣдѣніе.

VII. Образованіе уездныхъ съездовъ.

69. Въ каждомъ уездѣ состоитъ уездный съездъ.

70. Въ уездномъ съездѣ полагаются два присутствія: *административное и судебное.*

71. *Административное присутствіе* съезда состоитъ, подъ предсѣдательствомъ уезднаго предводителя дворянства (а въ мѣстностяхъ, гдѣ не производится дворянскихъ выборовъ, —подъ предсѣдательствомъ особаго предсѣдателя), изъ всѣхъ земскихъ начальниковъ уѣзда, исправника и предсѣдателя уездной земской управы. Въ тѣхъ случаяхъ, когда предсѣдатель не присутствуетъ въ засѣданіи, предсѣдательствованіе возлагается на того изъ земскихъ начальниковъ, который будетъ назначенъ для сего, заблаговременно, губернаторомъ.

72. При разсмотрѣніи административныхъ дѣлъ, относящихся до взиманія казенныхъ сборовъ разнаго рода и до отбыванія сельскимъ населеніемъ денежныхъ повинностей, въ засѣданіи административнаго присутствія участвуетъ, съ правомъ голоса, мѣстный податной инспекторъ, участокъ котораго не ограничивается предѣлами города.

73. *Судебное присутствіе* съезда образуется, подъ предсѣдательствомъ уезднаго предводителя дворянства (а въ мѣстностяхъ, гдѣ не производится дворянскихъ выборовъ, —подъ предсѣдательствомъ особаго предсѣдателя), изъ уезднаго члена окружнаго суда, почетныхъ мировыхъ судей, городскихъ судей и земскихъ начальниковъ. Въ случаѣ неприбытія предсѣдателя въ засѣданіе, предсѣдательствованіе въ немъ принадлежитъ уездному члену окружнаго суда.