

Сперанский Михаил Михайлович

**Обозрение исторических сведений
о Своде законов**

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 82-3
ББК 84-4
М69

М69 **Михаил Михайлович С.**
Обозрение исторических сведений о Своде законов / Сперанский Михаил Михайлович –
М.: Книга по Требованию, 2023. – 63 с.

ISBN 978-5-519-75097-4

Вып. 1. Литература истории русского права

ISBN 978-5-519-75097-4

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2023
© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2023

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг — не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель — вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания — решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.

ОБОЗРѢНІЕ
ИСТОРИЧЕСКИХЪ СВѣДѢНІЙ
О
СВОДѢ ЗАКОНОВЪ.

Составлено изъ актовъ, хранящихся во II Отдѣленіи Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи.



САНКТ-ПЕТЕРБУРГЪ.

Въ Типографіи II Отдѣленія Собственной Е. И. В. Канцеляріи,

1837.

Structura nova veterum legum.

Baco, Aphor 62.

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ.

Обозрѣніе историческихъ свѣдѣній съ 1700 по 1826 годъ.

І. Начало Свода.

Начало Свода Законовъ положено въ 1700 году, Петромъ Великимъ.

Указомъ 18 Февраля 1700 года повѣлено было: *снести* Соборное Уложение 1649 года съ Постановленіями, послѣ него состоявшимися, то есть, съ Новоуказнымъ Статьями, съ Именными Указами и съ Боярскими Приговорами по частнымъ дѣламъ вершеннымъ.

Краткое понятіе о составѣ Законодательства сего времени объяснить силу сего повелѣнія и причины его. *).

Уложениемъ 1649 года приведены въ единство всѣ прежніе разнообразныя Уставы и Постановленія. Въ немъ соединено все то, что изъ нихъ признано было нужнымъ сохранить въ своей силѣ съ надлежащимъ исправленіемъ и дополненіемъ. Оно есть болѣе сводъ Законовъ прежнихъ, нежели Законъ новый; а какъ настоятельность нужды требовала въ составленіи его великой поспѣшности **), и какъ въ 25-ти главахъ его невозможно было каждую часть Законодательства изложить во всемъ ея пространствѣ: то и принято было тогда же правиломъ дополнять его по мѣрѣ возникающихъ случаевъ (Улож. гл. X, ст. 2). Такимъ образомъ, въ Уложеніи общія начала Законодательства были установлены, главные черты каждой части его

*) Подробное свѣдѣніе о порядкѣ составленія Уложенія и послѣдующихъ за нимъ Постановленій принадлежитъ къ Общей Исторіи нашего Законодательства. Сочиненіе сего изъ поданныхъ актовъ возложено на II Отдѣленіе Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи.

**) Уложение начато 16-го Іюля 1649, и окончено того же года (годъ начинался тогда съ Сентября) на 3 число Октября; слѣдовательно совершено въ два мѣсяца и 17 дней.—(См. начало Уложенія 1649, въ видѣ объявленнаго указа приложенное.)

означены; по окончательное ихъ совершеніе предоставлено постепенному дѣйствію времени и опыта. Отсюда произошли разные Постановленія, подъ именемъ Новоуказныхъ Статей, Именныхъ Указовъ и Боярскихъ Приговоровъ извѣстныя. По первоначальному ихъ назначенію, они должны бѣ быть только дополненіемъ и усовершеніемъ Уложенія; но на дѣлѣ оказалось, что многія изъ нихъ ни съ Уложеніемъ, ни между собою не были согласны. Между тѣмъ, число ихъ съ умноженіемъ дѣлъ возрастало, и въ теченіи полувѣка составилось изъ нихъ обширное Законодательство. Дѣйствуя совместно съ Уложеніемъ, оно въ нѣкоторыхъ случаяхъ служило ему поясненіемъ и дополненіемъ, но болѣе и чаще затрудняло и тяготило его своимъ разнообразіемъ и противорѣчіемъ. Въ семь состояннхъ Законовъ, мысль Петра Великаго открывается во всей ея силѣ и очевидности. Сводъ былъ единственнымъ средствомъ, дабы положить конецъ симъ затрудненіямъ. Но то, что въ намѣреніи Его было дѣломъ краткимъ, единовременнымъ, обратилось въ послѣдствіи въ многолѣтнее, вѣковое Установленіе. Здѣсь начинается рядъ Коммисій, кон, бывъ одна послѣ другой учреждаемы, чрезъ 126 лѣтъ, до 1826 года, почти непрерывно продолжались.

II. Учрежденіе Коммисій.

Коммисіи учреждались одна послѣ другой въ слѣдующемъ порядкѣ.

Первая Коммисія, 1700 года.

Она именовалась *Палатою объ Уложеніи*. Въ ней присутствовали Бояре, Думные Дворяне, Стольники и Дьяки, особенно къ дѣлу сему пазначенные. Предметомъ ея было, привести къ одинъ составъ и устроить Сводъ дѣйствовавшихъ тогда узаконеній. Время продолженія ея съ достовѣрностію неизвѣстно; произведенія же по 1703 годѣ состояли въ неоконченномъ сводѣ на три главы Уложенія.

Вторая Коммисія, 1714 года.

Не видя успѣха въ составленіи Свода, Петръ Великій призналъ удобнѣйшимъ отрѣшнить однимъ общимъ повелѣніемъ все Новоуказныя Статьи, несогласныя съ Уложеніемъ. Но отсюда родился вопросъ: что должно въ сихъ статьяхъ считать согласнымъ и что противнымъ Уложенію? Для разрѣшенія сего вопроса, поручено Сенату разобрать Новоуказныя Статьи, и тѣ изъ нихъ, кои могли служить дополненіемъ къ Уложенію, соединить съ самымъ Уложеніемъ. Съ 1714 по 1718 годъ, по препорученію Сената, въ Канце-

ляріи Земскихъ Дѣлъ и въ Помѣстномъ Приказѣ составлено 10 главъ сего, такъ называемаго, *Своднаго Уложенія*; но оны не окончены, и остались безъ разсмотрѣнія и безъ послѣдствій.

Третья Коммисія, 1720 года.

Дѣло Своднаго Уложенія шло медленно и, по видимому, не предвѣщало большихъ успѣховъ. Отсюда, въ 1720 году, родилась мысль, оставивъ сей путь, взять другой: сочинить новое Уложеніе, — и сочинить его сводомъ Россійскаго Уложенія съ Шведскимъ, а потомъ съ Датскимъ. Легко можно представить препятствія, кои и на семъ новомъ пути встрѣтились отъ разности въ языкѣ, отъ недостатка свѣдущихъ людей, отъ кореннаго несходства двухъ разныхъ системъ законодательства, и особенно отъ того, что собственное свое Законоположеніе, разнообразное и противорѣчущее, не было еще сводомъ установлено, и слѣдовательно не представляло никакой возможности опредѣлить съ достовѣрностью, что должно въ немъ считать дѣйствующимъ и что отмѣненнымъ. Отъ сего новая Коммисія, многократно измѣняясь въ составѣ своемъ, послѣ тщетныхъ начинаній, съ кончиною Императрицы Екатерины Первой пресѣклась, не оставивъ по себѣ никакихъ послѣдствій.

Четвертая Коммисія, 1728 года.

Здѣсь снова все обратилось къ первоначальному предположенію: къ составленію Своднаго Уложенія; и хотя притомъ мысль о дополненіи и усовершеніи его не была совсѣмъ устранена, но сего достигнуть надѣялись собственною опытностію, не прибѣгая къ иностраннымъ источникамъ. Въ семъ намѣреніи, призваны были изъ всѣхъ губерній по пяти Депутатовъ, *добрыхъ и знающихъ людей*, по выбору отъ дворянства. Здѣсь начало того устройства, которое въ 1767 году въ бѣльшемъ размѣрѣ приведено было въ дѣйствіе.

Кончина Петра Второго прекратила бытіе сей Коммисіи, прежде нежели она могла приступить къ дѣлу.

Пятая Коммисія, 1730 года.

Она учреждена была, подъ названіемъ *Коммисіи Уложенной*, на томъ же основаніи, какъ и предъидущая, съ тою разностію, во-первыхъ, что число Членовъ умножено; Депутатовъ также сперва положено было вызвать, но въ послѣдствіи предположеніе сіе отмѣнено; во-вторыхъ, что мысль о дополненіи Законовъ изъ иностран-

ныхъ источниковъ, въ предыдущей Коммисіи устраненная, здѣсь снова является; въ-третьихъ, что въ Коммисіяхъ Первой, Второй и Четвертой главное дѣло состояло въ Сводномъ Уложеніи, исправленіе же и дополненіе его предназначаемо было токмо какъ послѣдствіе; здѣсь, напротивъ, главнымъ дѣломъ постановлено было сочиненіе новаго Уложенія, а Сводъ существующихъ Законовъ долженъ былъ служить къ тому только пособіемъ.

Сочиненіе новаго Уложенія начато съ двухъ Главъ, кои тогда признаваемы были важнѣйшими: 1) о судѣ, и 2) о вотчинахъ. Сочиненіе шло весьма медленно и почти безуспѣшно. Между тѣмъ крайнія затрудненія въ Судахъ и Управленіи, болѣе отъ смѣшенія и неизвѣстности Законовъ, нежели отъ недостатка ихъ происходившія, представили необходимымъ прежде всего, и не ожидая *новаго*, привести въ порядокъ и извѣстность *старое*. Симъ возобновилась мысль о Сводномъ Уложеніи, и положено обратиться къ первоначальному основанію Первой Коммисіи: къ Своду. Въ семь намѣреніи, въ 1735 году, послѣдовало собственноручное Императрицы Анны Іоанновны повелѣніе: напечатать Сводное Уложеніе.

Но при исполненіи сего повелѣнія оказалось: что Своднаго Уложенія еще не было; что нѣкоторыя Главы онаго, въ первыхъ двухъ Коммисіяхъ сочиненныя, новыми Указами уже измѣнились; что хотя въ послѣдствіи были составлены выписки изъ Законовъ, но онѣ не имѣли ни связи между собою, ни цѣлости Закона, и не могли служить основаніемъ къ рѣшенію дѣлъ; что къ составленію дѣйствительнаго Своднаго Уложенія не было другаго способа, какъ поручить самимъ Приказамъ и Коллегіямъ, сперва собрать дѣйствующіе въ нихъ Законы и сдѣлать по каждой части отдѣльные Своды, кои бы потомъ можно было сложить въ одно цѣлое. Ясно, что симъ не разрѣшался вопросъ, но раздроблялся только на части. Приказы и Коллегіи всѣ обременены были текущими дѣлами. Канцеляріи вездѣ были слабы и чрезмѣрно заняты; такимъ образомъ время протекало въ тщетныхъ перепискахъ, подтвержденіяхъ и объясненіяхъ, и въ пересмотрѣ или, лучше сказать, въ приготовленіяхъ къ пересмотру сочиненныхъ въ Коммисіи двухъ Главъ новаго Уложенія: Вотчинной и Судной. Въ 1741 году, существованіе ея прекратилось, не оставивъ никакихъ почти слѣдовъ десятилѣтняго ея продолженія.

Шестая Коммисія. 1754 года.

По восшествіи на престолъ Императрицы Елисаветы Петровны, первая Ея мысль о Законахъ, въ 1741 году изъясненная, состояла

въ томъ, чтобы, разобравъ ихъ, отдѣлить недѣйствующие и отмѣнѣ подлежащіе отъ тѣхъ, кои должны были остаться въ дѣйствіи. Очевидно, что мысль сія была послѣдствіемъ прежнихъ понятій о Сводномъ Уложеніи: ибо послѣ такого разбора и отдѣленія, оставалось бы только дѣйствующие Законы расположить по ихъ предметамъ, и тогда Сводъ былъ бы оконченъ. Слишкомъ 13 лѣтъ (съ 1741 по 1754) занимались въ Сенатѣ симъ дѣломъ и часть Указовъ была уже разобрапа; но по медленности работы, а можетъ быть, и по другимъ уваженіямъ, въ 1754 году измѣнились первоначальныя предположенія, и принято другое направленіе.

Въ семь году, въ присутствіи Императрицы въ Сенатѣ, определено: „сочинить Законы ясные, всемъ понятные и настоящему времени приличные“.

Въ слѣдствіе сего, въ томъ же году учреждена *Коммисія Сочиненія Уложенія*. Она состояла изъ двухъ Установленій: изъ Коммисіи Общей, и изъ Коммисій Частныхъ.

Предметомъ Общей Коммисіи было составить Уложеніе: 1) по дѣламъ суднымъ, 2) по дѣламъ уголовнымъ, 3) по дѣламъ вотчиннымъ, 4) о правѣ состоянія людей въ Государствѣ *).

Коммисіи Частныя установлены были при Коллегіяхъ. Дѣло ихъ состояло въ сочиненіи Уставовъ по дѣламъ правительственнымъ, такъ, чтобы *на каждый предметъ былъ одинъ Уставъ, раздѣленный на пункты*.

Разсмотрѣніе проектовъ, какъ Общей, такъ и Частныхъ Коммисій, предоставлено Сенату.

Въ Общей Коммисіи окончены три части порученныхъ ей работъ: 1) о судѣ, 2) о дѣлахъ уголовныхъ, 3) о правѣ состояній. Двѣ первыя части, въ 1755 году, внесены были въ Общее Присутствіе Сепата и Синода, въ ономъ разсмотрѣны, и тогда же при докладѣ представлены къ Высочайшему утвержденію **). Но утвержденія

*) Подъ именемъ дѣлъ судныхъ, или Главы Судной, тогда, какъ и прежде, разумѣли: Уставъ Судопроизводства Гражданскаго и всѣ Законы о обязательствахъ, какъ по договорамъ, такъ и по обидамъ и ущербамъ. Подъ именемъ же дѣлъ вотчинныхъ, или Главы Вотчинной, разумѣли вообще Законы о правѣ собственности на движимыя и недвижимыя имущества. Посему, въ собственномъ смыслѣ, дѣло Коммисіи состояло изъ сочиненія Уложеній: Гражданскаго и Уголовнаго, и Закона о правѣ состояній.

**) Статьи, относящіяся къ дѣламъ духовнымъ, подписаны Членами Св. Синода. — Въ докладѣ 1755 года, между прочимъ, было представляемо, чтобы внести сіе новое Уложеніе чрезъ пять мѣсяцевъ со дня утвержденія, дабы *Присутствующіе и Канцелярскіе служители и прочіе по новости не могли ошибаться и впасть въ погрѣшности*.

сего не послѣдовало *). Сочиненіе Закона о состояніяхъ продолжалось до 1760 года.

Въ Частныхъ Коммисіяхъ въ теченіи сего времени ничего не было сдѣлано, не взирая на всѣ подтвержденія.

Въ самой Общей Коммисіи съ 1756 года дѣятельность первыхъ двухъ лѣтъ, постепенно ослабѣвая, наконецъ совсѣмъ почти исчезла, и Коммисія существовала только однимъ именемъ.

Седьмая Коммисія, 1760 года.

Императрица Елисавета Петровна, въ концѣ царствованія, снова обратила вниманіе на Законы. Мысль объ Уложеніи возобновилась. Отсюда новое образованіе бывшей Коммисіи. Она поручена въ управленіе двумъ Сенаторамъ. Определены новые Члены. Къ Общей Коммисіи присоединены всѣ отдѣльныя. Положено: довершить Законъ о состояніяхъ, и вмѣстѣ съ первыми двумя Уложеніями, въ прежней Коммисіи составленными, по оставшимися безъ утвержденія, подвергнуть новому пересмотру и исправленію; а дабы пересмотръ сей былъ столь можно совершеннѣе и достовѣрнѣе, признано нужнымъ усилить Коммисію Депутатами, по прежнему примѣру избранными отъ Дворянства, Духовенства и Купечества.

Въ первыхъ мѣсяцахъ 1762 года Депутаты почти изъ всѣхъ мѣстъ явились. Засѣданія открылись; но скоро были прерваны путешествіемъ въ Москву, по случаю коронаціи Императрицы Екатерины II, въ началѣ 1763 года. Депутаты распущены восвояси, впредь до окончанія Уложенія.

Такимъ образомъ и сія Коммисія не довершила своихъ начинаній, и хотя бытіе ея продолжалось до 1767 года, но все ея дѣйствіе съ 1763 года ограничивалось одною перенпискою, подтвержденіями и объясненіями. Отдѣльныя Коммисіи, и по присоединеніи ихъ къ общему вѣдомству, оставались также безъ всякаго движенія.

Осьмая Коммисія, 1767 года.

Сія Коммисія, по важности своей, отличалась отъ всѣхъ предъидущихъ не только обширностію ея состава, но и тѣмъ еще наиболѣе, что въ основаніе ея положенъ *Наказъ Императрицы Екатерины II о сочиненіи Уложенія.*

*) Вѣроятно потому, по-первыхъ, что тогда уже была мысль подвергнуть сіи проекты разсмотрѣнію Депутатовъ, какъ то видно изъ дѣлъ послѣдующей Коммисіи; и во-вторыхъ потому, что въ Уголовномъ Уложеніи была допущена смертная казнь, которая еще въ 1753 и 1754 годахъ Императрицею хотя не совсѣмъ была отмѣнена, но приостановлена.

Причины учрежденія ея, въ Манифестѣ изображенныя, были слѣдующія: 1) недостатокъ законовъ на многіе случаи, и изнѣшество ихъ на другіе; 2) смѣшеніе между законами непремѣнными и временными постановленіями; 3) разумъ, въ которомъ прежніе законы составлены были, чрезъ долгое время и частыми перемѣнами, а также и чрезъ пристрастные толки, сдѣлался теменъ и неизвѣстенъ; 4) несходство прежнихъ временъ и обычаевъ съ настоящими.

Дѣло Комисіи состояло въ сочиненіи новаго Уложенія, въ самомъ обширномъ его смыслѣ. Для сего, все Законы раздѣлены были на 15 разрядовъ, объемлющихъ все части Законодательства, исключая только Военной и Морской.

Составъ Комисіи былъ слѣдующій: она раздѣлялась на Общее Собраніе, или Большую Комисію, и Отдѣльныя Комисіи. Депутаты отъ всехъ присутственныхъ мѣстъ, отъ дворянства, отъ городовъ, отъ сельскихъ обывателей и отъ инновѣрцевъ, всего 565 человекъ, составляли Общее Собраніе. Отдѣльныя Комисіи составлялись изъ среды тѣхъ-же Депутатовъ, по выбору ихъ, въ каждую по пяти человекъ. Они присутствовали и въ Общемъ Собраніи.

Отдѣльныхъ Комисій было всего 19. Изъ нихъ 15, по числу разрядовъ, на кои Законы были раздѣлены, занимались составленіемъ проектовъ. Изъ остальныхъ четырехъ, Комисія *Дирекціонная* назначена была для охраненія порядка вообще, и въ особености для ревизіи отдѣльныхъ трудовъ, прежде внесенія ихъ въ Общее Собраніе. Въ ней председательствовалъ Генераль-Прокуроръ. Комисія *Экспедиціонная* занималась исправленіемъ во всехъ проектахъ слога. Комисія *Наказовъ* занималась разборомъ ихъ и выписками изъ оныхъ. Наконецъ, Комисія *Сводовъ*, прежде всехъ другихъ учрежденная, занималась собраніемъ прежнихъ законовъ, выписками и сводами.

Комисія открылась въ Москвѣ 31 Іюля 1767 года. Въ 21 день Августа, поднесла она Государынѣ Императрицѣ благодарственный отъ лица всей Россіи адресъ; а 29 Декабря, чрезъ пять мѣсяцевъ послѣ открытія, Общее ея Собраніе отпущено восвояси, впредь до повелѣнія. Остались въ дѣйствіи одні Отдѣльныя Комисіи, съ которыми, впрочемъ, въ числѣ ихъ Членовъ уменьшеніемъ.

Основаіемъ трудовъ сихъ Комисій поставлены были: 1) Наказъ Императрицы; 2) Наказы, данныя Депутатамъ отъ присутственныхъ мѣстъ и отъ сословій; и 3) Своды Законовъ.

На сихъ основаніяхъ Комисіи, въ теченіи пяти лѣтъ, продолжая вѣрное имъ дѣло, составили:

1) Такъ называемые планы, то есть, заглавія проектовъ, содержація въ себѣ одно означеніе предметовъ и главное ихъ раздѣленіе.

2) Нѣкоторыя Коммисіи представили сочиненныя по снмъ планамъ небольшія части проектовъ, въ видѣ опыта. Они, впрочемъ, не разсмотрѣны и не получили утвержденія *).

Въ 1774 году, все сіе многосложное учрежденіе, послѣ шестилѣтняго его существованія, упразднено. Всѣ лица его составлявшія, отпущены; осталась одна Канцелярія, для справокъ.

Девятая Коммисія, 1797 года.

Неудачный опытъ новаго Уложенія заставилъ обратиться на прежній путь, къ составленію Своднаго уложенія.

Въ концѣ 1796 года послѣдовалъ Указъ: собрать существующія узаконенія и извлечь изъ нихъ три Книги Законовъ: 1) Уголовныхъ, 2) Гражданскихъ, 3) Дѣлъ Казенныхъ.—Сообразно сему, и Коммисія получила другое названіе; ей велѣно именоваться *Коммисіею для составленія* (а не для сочиненія) *Законовъ*. Она состояла изъ четырехъ Членовъ, подъ руководствомъ Генераль-Прокурора. Произведеніемъ ея было: 1) семнадцать Главъ о судопроизводствѣ, 2) девять Главъ о дѣлахъ вотчинныхъ, и 3) тринадцать Главъ изъ Законовъ Уголовныхъ. Какъ всѣ сіи работы были одни только начатки и не представляли ничего цѣлаго, то и остались безъ разсмотрѣнія.

Десятая Коммисія, 1804 года.

Вскорѣ, по восшествіи на престолъ Императора Александра, обращено было вниманіе на составъ Уложенія. Одному изъ Членовъ Государственнаго Совѣта поручено было обозрѣть состояніе трудовъ прежнихъ, и составить твердый планъ къ ихъ продолженію. Дѣло перешло потомъ въ Министерство Юстиціи. Здѣсь, въ 1804 году, составленъ былъ планъ работъ, и вмѣстѣ съ тѣмъ учреждена новая Коммисія.

Дѣло сей Коммисіи состояло въ сочиненіи новыхъ Уложеній и Уставовъ по всѣмъ частямъ Законодательства, не исключая и провинцій, на особыхъ правахъ состоящихъ.

*) 1. Коммисія объ Училищахъ представила проектъ о деревенскихъ и городскихъ училищахъ по 114 статьяхъ.

2. Коммисія о Почтахъ представила виды ея къ устройству почтъ.

3. Коммисія о Правосудіи представила 45 Главъ Уложенія Уголовнаго.

4. Коммисія Благочинія—381 статью объ устройствѣ полиціи.

5. Коммисія о Правахъ Личныхъ—нѣсколько Главъ о правахъ семейственныхъ.

6. Коммисія о Государственныхъ Родахъ представила 51 статью о дворянствѣ, 13 Главъ о среднемъ состояніи, и проектъ о казначействѣ состояніи.