

А.И. Васильчиков

О самоуправлении

Том 1

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 304
ББК 60.5
А11

А11 **А.И. Васильчиков**
О самоуправлении: Том 1 / А.И. Васильчиков – М.: Книга по Требованию, 2014. – 514 с.

ISBN 978-5-4241-7170-3

Сравнительный обзор русских и иностранных земских и общественных учреждений. Изд. 3-е.

ISBN 978-5-4241-7170-3

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2014
© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2014

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.

ИСТОЧНИКИ.

- Gneist.** Geschichte der englischen Communalverfassung. Berlin 1869.
- Gneist.** Das englische Verwaltungsrecht. Berlin 1867.
- Böhm.** Das Staatsrecht der Preussischen Monarchie. Leipzig 1865. 2.
- Stein.** Die Verwaltungslehre. Stuttgart 1865.
- Stein.** Das öffentliche Gesundheitswesen in Deutschland, Frankreich, England. Stuttgart 1867.
- Stein.** Das Elementar- und Bildungswesen in Deutschland, Frankreich, England, etc. Stuttgart 1868.
- Зарудный.** Общественный бытъ въ Англии. Петербургъ 1865.
- Bistrom.** Die rechtliche Natur der Stadt- und Landgemeinde. Petersburg 1866.
- Möller.** Landgemeinde und Guts herrschaft. Breslau 1865.
- Franz.** Das preussische Armenwesen. Magdeburg 1855.
- Kietke.** Die Einwohnersteuer in Preussen. Hamm 1865.
- Flotwell.** Armenrecht und Armenwesen. Leipzig 1866.
- Toqueville.** De la Démocratie en Amérique. Paris 1865.—14-me édition.
- Toqueville.** L'Ancien-régime et la révolution. Paris 1860.—4-me édition.
- Laboulaye.** Histoire des États-Unis d'Amérique. Paris 1866.
- Чичеринъ.** Обь Областныхъ Учрежденіяхъ въ XVII вѣкѣ. Петербургъ.
- Чичеринъ.** О народномъ представительствѣ.
- Nahtshausen.** Die ländliche Verfassung Russlands. Leipzig 1866.
- Ramm.** Die Grund- und Gebäudesteuer in Preussen. Quedlinburg 1866.
- Richard.** De l'administration intérieure. Paris 1851.
- Кавелинъ.** Взглядъ на русскую сельскую общину. Москва. Т. IV, стр. 249.
- Kries.** Die englische Einkommensteuer. Tübingen. Zeitschrift für Staatswissenschaft. 10. Jahrgang 1867.
- Kries.** Ueber die Einkommensteuer in Preussen. Archiv der politischen Economie von Raus und Hanses. B. VIII. 1849.
- Nasse.** Ueber die Reformen im englischen Steuerwesen. Tübingen. Zeitschrift für Staatswissenschaft. Jahrgang X.
- Louis de B. Brene.** Des Conseils généraux en France. Paris 1862.
- Morlogier.** Du Régime municipal. Paris 1867.
- Girardot.** Des administrations départementales. Paris 1867.
- Fisco.** Institutions et taxes locales du royaume-uni de la Grande-Bretagne Paris 1863.
- Leomans.** Des institutions communales en Belgique. Bruxelles.
- Bigelow.** Les États-Unis d'Amérique. Paris 1863.
- Bouchené-Lesfer.** Principes et notions élémentaires du droit public-administratif. Paris 1862.
- Beltlinger.** Les sociétés coopératives en Allemagne.
- Статистическій временникъ Россійской имперіи. Петербургъ 1866.

- Cherbullez.** De la Démocratie en Suisse. Paris 1843.
- Гарегейстеръ.** Государственная роспись 1866 г. Петербургъ. 1868.
— Сводъ сужденій и постановленій Земскихъ Собраній. Петербургъ 1868.
- Roey.** De l'administration financière des communes. Paris 1866.
- Kletke.** Kleine Gesetzsammlung für den Preussischen Staatsbürger. Brandenburg 1861.
- Franqueville.** Société de secours mutuels en Angleterre. Paris 1863.
- Нокк.** Finanzen der Vereinigten Staaten. Berlin 1867.
- Bauer.** Neuere Ständische Gesetzgebung.
- Moller.** Kreis- und Provinzial- Gesetzgebung. Berlin 1866.
- Fischel.** Die Verfassung Englands. Berlin 1864.
- De Fooz.** Du droit administratif Belge. Bruxelles 1866.
- Градовскій.** Исторія мѣстнаго управленія въ Россіи. Петербургъ 1869.
- Magnitot.** De l'Assistance et de l'extinction de la Mendicité. Paris 1861.
- Saint-Hermine.** Traité de l'organisation municipale. Paris 1863.
- Berquier.** Le Corps municipal. Paris 1865.
- Cousin.** Rapport sur l'instruction primaire en Allemagne. Paris 1833.
- Wagner.** Das Volksschulwesen in England. Stuttgart 1864.
- Reyntiens.** L'Enseignement primaire en Angleterre et en Irlande. Paris 1864.
- Rendu.** De l'enseignement populaire dans l'Allemagne du Nord. Paris 1857.
- Степанова.** Финансовая система Англіи, Франціи и Россіи. Петербургъ 1868.
- Lette.** Die Reform der Kreisordnung. Berlin 1867.
- Schmelfenig.** Die Communal-Abgaben des Preussischen Staates. Berlin 1859.
- Stein.** Das Polizeirecht. Stuttgart 1867.
- Doehl.** Die ländliche Polizeiverwaltung des preussischen Staates. Berlin 1866.
- Laveleye.** De l'instruction du peuple au XIX siècle. I. L'Enseignement populaire dans les écoles américaines. Revue des deux Mondes. 1865 p. 272.
- Bouthore.** Les sources du Droit rural. Paris 1865.
- Лавіеръ.** О вотчинахъ и помѣстьяхъ. Петербургъ 1848.
- Шиповъ.** Опытъ изложенія нѣкоторыхъ началъ финансовой науки. Петербургъ 1868.
- Чичеринъ.** Опытъ исторіи русскаго права. Москва 1858.
- Schmidt.** Encyclopedie des Erziehungs- und Unterrichtswesens. Gotha 1859. Band. I. Seite 88 und ff. Americanisches Unterrichtswesen.
- Stein.** Verwaltungslehre. Die Entwähnung in Frankreich, England und Deutschland. Stuttgart 1868.
- Fischer.** Ueber die Volksschule in Preussen. Elberfeld 1866.
— Die Gesetzgebung des Unterrichtswesens in Preussen v. J. 1817—1868. Berlin 1869.
- Gneist.** Die Selbstverwaltung nach englischen und deutschen Verhältnissen. Berlin 1869.
- Roscher.** System der Volkswirtschaft. Stuttgart 1860.
- Мухайловъ.** Пролетаріатъ во Франціи. Петербургъ 1869.
- Walker.** Die Selbstverwaltung des Steuerwesens in Russland. Berlin 1869.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ СПИСОКЪ ИСТОЧНИКОВЪ КО ВТОРОМУ ИЗДАНИЮ.

Минцель. О сѣверо-американскихъ земледѣльческихъ школахъ. Журналъ сельскаго хозяйства. 1869. Июль, августъ.

Emminghaus. Das Armenwesen in Europäischen Staaten. Berlin. 1870.

Gneist. Die Selbstverwaltung der Volksschule. Berlin 1869.

Beer und Hoehegger. Die Fortschritte des Unterrichtswesens in den Culturstaaten Europas. Wien 1870.

Beer und Hoehegger. Статистическій обзоръ государственныхъ имуществъ. Петербургъ 1861.

Веселовскій. Обзорніе законодательствъ главныхъ государствъ Европы. Петербургъ 1834.

Dupont. Dictionnaire municipal. Paris 1870.

— Statistique de l'instruction primaire en France pour l'année 1863. Paris 1865.

Baudouin. Rapport sur l'enseignement spécial et primaire en Belgique, en Allemagne et en Suisse. Édition officielle. Paris 1865.

Pinard. Documents sur les chemins vicinaux. Édition officielle. Paris 1868.

Vocke. Geschichte der Steuern des britischen Reichs. Leipzig 1866.

— Докладъ податной комисіи объ измѣненіи подушной системы.

Руковеннаго. О смѣтахъ и раскладахъ земскихъ сборовъ по 30 губерніямъ. Петербургъ 1870.

Руковеннаго. Сводъ свѣдѣній о смѣтахъ и раскладахъ земскихъ сборовъ въ 30 губерніяхъ. Петербургъ 1870.

Руковеннаго. Entwurf der Kreis-Ordnung für die Provinzen Preussen, Brandenburg, Pommern, Posen, Schlesien und Sachsen. Berlin 1869.



О Г Л А В Л Е Н І Е

Введеніе.	стр.
I. Общее понятіе о самоуправленіи — Selfgovernment — Selbstverwaltung — Decentralisation. — Формы правленія не зависима отъ формъ управленія. — Различіе между приказной системой управленія и земскою. — Значеніе новѣйшихъ преобразованій: крестьянскаго, земскаго, судебнаго.	1
II. О предѣлахъ власти мѣстныхъ учрежденій общественныхъ и земскихъ. — Власть законодательная и право самообложенія. — Постановленія мѣстныхъ властей и учрежденій въ Англій (bye-laws). Право обложенія по прусскимъ законамъ, по французскимъ. — Различіе между законодательною властію и правомъ издавать постановленія	10
III. Объ отношеніи народнаго представительства къ мѣстному самоуправленію. — Представительныя собранія не замѣняютъ земскихъ учрежденій. — Примѣры Франціи и Англій. — Различіе между французскимъ началомъ народнаго самодержавія (souveraineté du peuple) и англійскимъ народнаго самоуправления (selfgovernment)	24
IV. Очеркъ исторіи провинціальныхъ и коммунальныхъ учрежденій во Франціи. — Organisation communale et départementale. — Основаніе ихъ въ 1789 г. — Постепенное ихъ стѣсненіе революціоннымъ правительствомъ и окончательное поработеніе Наполеономъ I. — Либеральныя пошутки июльской монархіи. — Законы 1831 и 1837 г. — Реакціонерное движеніе противъ самоуправления въ 1848 г. — Наполеонъ III лишаетъ мѣстныя учрежденія послѣдней самостоятельности	31
V. О предметахъ вѣдомства земскихъ учрежденій: Дорожное управленіе. — Общественное призрѣніе. — Народное продовольствіе. — Народное здравіе. — Общественное благоустройство. — Элементарное образованіе. — Тюремное управленіе. — Сѣтны, расклады и расходованіе земскихъ сборовъ	42
VI. О различіи и соотношеніи земскихъ и общественныхъ учрежденій. — Общественныя союзы и территоріальныя округа. — Отношенія, установленныя въ Россіи между земскими и общественными учрежденіями. — Township, county въ Соединенныхъ штатахъ. — Сельскія и городскія общины въ Швейцаріи. — Einwohnergemeinde, Bürgergemeinde. — Изъ общинныхъ владѣльцевъ образуется привилегированное сословіе, Bürger, bourgeois	57
VII. Selfgovernment въ Англій. — Его достоинства и недостатки. — Первоначальная организація мѣстнаго самоуправления. — Приходъ, Parish. — Графство, County. — Мировыя сѣзды, Special-, Quarter Sessions. — Новѣйшія преобразованія, уадокъ общественныхъ учрежденій, введеніе земскихъ крупныхъ сѣздовъ, Unions, Districts — и земскихъ управъ, Boards. — Мировой институтъ; значеніе его въ отношеніи земскаго управленія	67

- VIII. Пруссія общественныя и земскія учрежденія. — Значеніе ихъ для Россіи. — Сословный иль характеръ. — *Gutsherrschaft, Städte, Landgemeinden*. — Патримониальныя судъ и расправа, *Gutsherrlichkeit*. — Земскія собранія въ Пруссіи *Kreisstände, Provinzialstände*. — Значеніе должности ландрата. — Проекты преобразованія 94
- IX. Общественныя учрежденія Франціи. — *Commune, canton, arrondissement, département*. — Шатвое значеніе французской *commune*. — Муниципальное управленіе, мэръ и муниципальный совѣтъ. — Управленіе департаментовъ. — Генеральныя совѣты. — Предметы ихъ вѣдомства и предѣлы власти. — Общая система французскихъ совѣтовъ, *conseils*. — Вліаніе ея на общественныя цѣли и гражданскій строй Франціи 115
- X. О податныхъ обывателяхъ и сословіяхъ. — Историческій ходъ разныхъ податныхъ системъ во Франціи, Англіи, Россіи. — Вліаніе ихъ на общественную организацію. — Французская монархія устроилась личнымъ трудомъ низшихъ сословій. — Англійская — иждивеніемъ высшихъ классовъ. — Государственное и земское тягло въ Россіи лежало на землѣ. — Со временъ Петра I переведено на реввскую душу. — Послѣдствія этого перевода. — Податными обывателями признаются крестьяне и мѣщане 127
- XI. О выборномъ началѣ и избирательномъ правѣ въ земскихъ учрежденіяхъ. — Всеобщая подача голосовъ во Франціи и Соединенныхъ штатахъ. — Въ Англіи назначеніе мировыхъ судей отъ короны, избирательное право въ приходскихъ сходкахъ (*vestry*), новѣйшія узаконенія о выборѣ управъ (*boards*). — Въ Пруссіи выборы по сословіямъ: *Bürgerthum, Bauerschaft, Gutsherrschaft*. — Порядокъ избранія мэровъ и муниципальных совѣтовъ во Франціи. — Дворянскіе и городскіе выборы въ Россіи 151
- XII. О натуральныхъ повинностяхъ. — Отмѣна ихъ въ Англіи въ 1836 г. — Во Франціи и Пруссіи онѣ существуютъ понынѣ. — Примѣрная оцѣнка рекрутской повинности. Порядокъ раскладки натуральной дорожной повинности во Франціи — *Prestations en nature*. — Въ Англіи дорожная повинность до начала нынѣшняго столѣтія исправлялась натурой; порядокъ ея раскладки. — Способы перевода натуральныхъ повинностей въ денежныя; выкупной сборъ 167
- XIII. Городское общественное управленіе. — Сравненіе городского быта въ Англіи и Россіи. — Значеніе города (*town*) въ Англіи. — Англійское городское управленіе, связь его съ сельскимъ и мировымъ управленіемъ. — Новѣйшія преобразованія. — Городское управленіе въ Пруссіи. — Почетное гражданство — *Altbürgerthum*. — Рѣзкое различіе городскихъ сословій и сельскихъ. — Противоположность наследственнаго вотчиннаго начала и выборнаго городского. — Разстройство городского быта въ новѣйшее время въ Англіи. — Уничтоженіе городскихъ пошлинъ (*octrois*) въ Англіи и Бельгіи. — Несообразность различнаго ценса, принятаго для земскихъ избирательныхъ сѣздовъ въ городахъ и уѣздахъ въ Россіи. — Слабое значеніе городскихъ сословій въ русскомъ земствѣ. — Необходимо имѣть въ виду постановенное сличеніе городскихъ обществъ съ сельскими волостями 181
- XIV. О полицейскомъ управленіи въ Англіи. — Особенность его организаціи. Применимо ли оно въ другимъ странамъ. — Грѣ и кванціи полицейской расправы. — Констебли, нижніе полицейскіе служители, порядокъ

- ихъ опредѣленія; предметы вѣдомства. — Мировые судьи: право ареста (arrestation). — Дѣла о захватѣ имущества (forcible entry). — Возмущеніе (riot). — Преслѣдованіе бѣглыхъ и бродягъ (rogues and vagabonds). — Торговая и промышленная полиція. — Мировые сѣзды; апелляціонная ихъ власть по полицейскимъ дѣламъ. — Участіе мировыхъ сѣздовъ въ питейно-акцизномъ управленіи. — Постепенный упадокъ общественнаго полицейскаго управленія въ Англіи. — Причины его разстройства. — Новѣйшія преобразованія (Parish constable act). — Общее значеніе этихъ реформъ. — Переходъ отъ аристократическаго начала безвозмездной службы къ службѣ на жалованьи и по выбору. — Сравненіе англійской системы полицейскаго управленія съ американской . . . 206
- XV. О крестьянскихъ учрежденіяхъ. — Переходное ихъ значеніе. — Сельское общество, волость. — Различіе между общиннымъ и частнымъ землевладѣніемъ. — Избирательные сѣзды. — Предметы вѣдомства волостныхъ сходовъ. — Волостное правленіе. — Необходимость упростить волостное управленіе. — Объемъ и составъ волостей въ Россіи. — Сравненіе его съ иностранными общественными округами и союзами . . . 226
- XVI. Объ устройствѣ крестьянскаго быта въ разныхъ государствахъ. Два момента крестьянской реформы: личная эманципация и поземельное устройство. Различіе между крѣпостнымъ правомъ и патримоніальнымъ. Пруссія: Понятіе о землевладѣніи совершенно совпадаетъ съ понятіями о судѣ и расправѣ. — Freie Bauern und Leibeigene. — Соціальное положеніе Германіи въ XVIII столѣтіи. — Реформы XIX столѣтія. — Выкупъ крестьянскихъ повинностей (Ablösung). Отмѣна сервитутовъ (Dienstbarkeiten). Разверстаніе общихъ угодій (Gemeinheitstheilung). Франція: Вольные люди и крѣпостные, hommes libres, vilains, serfs. — Отчаянное положеніе французскихъ крестьянъ въ XVI столѣтіи. Реформы національнаго собранія въ 1789 г. — Эмиграція землевладѣльцевъ. Настоящее положеніе крестьянскаго управленія. Les communaux, общинныя угодья. Различныя виды пользованія: Allotissements, оброчное содержаніе; ransours et pâturages, прогонъ и выгонъ; affouage, пользованіе лѣсомъ. Англія: Нормандскіе дружинники подѣлили между собой всю территорию Англіи. — Безземелье всѣхъ прочихъ жителей. Вольные и обязанные крестьяне; низшіе классы уже въ XIII столѣтіи получаютъ полныя гражданскія права. Прежніе крѣпостные (villains serfs) принимаются подъ особое попеченіе правительства. Уставъ о хлѣбопашцахъ (statut of labourers 1350). — Статутъ 1672 г. отмѣняетъ одновременно и крѣпостную зависимость и патримоніальныя права. — Въ XVIII столѣтіи положеніе низшихъ классовъ улучшается. Введеніе фермерскаго хозяйства (leaseholders, farmers). Преобладаніе земледѣльческаго элемента въ концѣ XVIII и въ началѣ XIX столѣтія. Реформы новѣйшихъ временъ. Статуты 1836 и 1845 г. о выкупѣ десятинныхъ сборовъ въ пользу церквей и частныхъ повинностей въ пользу землевладѣльцевъ. Уставъ о разверстаніи общинныхъ земель (Enclosures act 1851 г.). Медленный ходъ полюбовнаго размежеванія въ Англіи. — Общія заключенія и сравненіе крестьянскихъ реформъ въ Англіи, Пруссіи и Франціи съ ходомъ тѣхъ же реформъ въ Россіи. 247
- XVII. О народныхъ школахъ въ Пруссіи. Описаніе это имѣетъ преимущественно въ виду хозяйственную часть народныхъ школъ. — Училищная организація во всей Европѣ началась не ранѣе настоящаго столѣтія.

Историческій ея ходъ въ Пруссіи.—Обязательное обученіе, *Schulzwang*, *Schulpflichtigkeit*. — Округъ, приписанный къ народной школѣ, называется *Schulgemeinde*; онъ различенъ отъ сельской общины *Landgemeinde*.—Участіе вотчинниковъ (*Gutsherren*) въ расходахъ на училища. Порядокъ управленія народными школами: *Schulvorstand und Schuldeputation*, *Kreisschulinspector*, *Schulrath*, *Schulcollegium*. — Статьи дохода, покрывающія школьныя расходы: а) Школьная плата (*Schulgeld*), взимаемая съ учениковъ. б) Общественные сборы (*Schulbeiträge*), уплачиваемые обществами. в) Казенныя пособія (*Staatszuschüsse*). — Проектъ о надѣлѣ земель сельскихъ учителей (*Land-Dotation*). — Жалованье и содержаніе учителей. — Статистика народныхъ школъ въ Пруссіи. Положеніе ихъ въ 1819—22 годахъ. — Настоящее ихъ положеніе. — Учительскія семинаріи. — Характеристика народнаго образованія въ Пруссіи: строгая послѣдовательность всѣхъ мѣропріятій; сопротивленіе реакціонерной партіи. — Недостатки прусской системы народныхъ школъ: школьная плата (*Schulgeld*), отиѣненная и основнымъ закономъ, сохраняется по мѣстнымъ обычаямъ и распоряженіемъ министровъ; школьныя общины (*Schulgemeinden*) не имѣютъ достаточной самостоятельности; общественные сборы (*Schulbeiträge*) распределены неравномѣрно. . . .

303

XVIII. О вольныхъ школахъ (*free-schools*) въ сѣверо-американскихъ Соединенныхъ штатахъ. Три группы штатовъ; западныя территоріи присоединены къ республикѣ въ сороковыхъ годахъ. Введеніе новаго устава о народныхъ школахъ относится къ 1837—1854 годамъ. Главныя черты училищной организаціи: *school-districts* и *townships*. — Размѣры тѣхъ и другихъ. Мѣстные комитеты и училищныя совѣты. — Правительственные комиссары — *superintendent*, *school-commissioner*. — Главное управленіе народныхъ школъ — *board of education*. — Хозяйственное управленіе: а) Общественные сборы на училища — *school-money*. б) Государственныя имущества, приписанныя къ школамъ — *public-lands*. в) Государственный фондъ, пожертвованный для училищъ — *deposit-fund*. Устройство и обзаведеніе училищъ. Содержаніе и порядокъ опредѣленія учителей. — Значеніе центральныхъ правительственныхъ учреждений въ управленіи народныхъ школъ. Учительскія семинаріи, *normal-schools*. — Общая характеристика начальнаго образованія въ Америкѣ; первой заботой правительства было обезпеченіе матеріальныхъ средствъ для содержанія школъ. — Сравненіе прусской системы обязательнаго обученія (*Schulpflichtigkeit*) съ американской системой вольныхъ школъ (*system of free-schools*).

335

XIX. О начальномъ образованіи въ Англіи и Франціи. — Англія. Положеніе народныхъ школъ въ началѣ настоящаго столѣтія. Учрежденіе частныхъ обществъ для начальнаго образованія *The British school-society*, *the National society*. Реформа 1833 года. — Учрежденіе въ 1839 г. центральнаго главноуправленія, *Council of education*. Казенныя субсидіи народныхъ школъ. Инспекторы; учительскіе помощники, *upil-teachers*; Королевскіе степендіаты, *queens-scholar*. Разныя предложенія объ устройствѣ и преобразованіи начальнаго образованія. Законоположенія 1816—1817 года. Учрежденіе нормальныхъ школъ, *normal-schools*. Школы для бѣдныхъ дѣтей. Общая характеристика народнаго образованія въ Англіи: коронная инспекція и казенныя субсидіи. Глубокое различіе между народными и частными училищами, *public-schools*, *private-*

schools. Низшіе классы въ Англіи воспитываются бесплатно на счетъ общества и государства.

Франція. Система народного образованія, нынѣ принятая во Франціи, основана Наполеономъ I. Проектъ революціонныхъ правительствъ съ 1790 по 1800 годъ. Уставъ 1808 г. Различіе между *écoles publiques* и *écoles libres*. Главный начальникъ народныхъ школъ есть префектъ. Порядокъ опредѣленія сельскихъ учителей. *Ecole libres* переходятъ въ за-вѣдываніе католическаго духовенства. Законъ 1833 г. Измѣненіе его Наполеономъ III, окончательное подчиненіе народныхъ школъ администраціи; истолкованіе основнаго закона посредствомъ циркуляра министра 1862 г. Участіе правительства въ расходахъ на народное образованіе . 366

- XX. О начальномъ образованіи въ Россіи. Общеподготовительное образованіе было организовано въ Европѣ въ первой и второй четверти настоящаго столѣтія. — Участіе иностранныхъ правительствъ въ расходахъ на начальное образованіе. — Особое положеніе американскихъ Соединенныхъ штатовъ. — Участіе земскихъ учреждений въ дѣлахъ народного образованія. — Распределеніе этихъ дѣлъ между губернскими и уѣздными земствами. — Предметъ вѣдомства земскихъ учреждений есть только начальное обученіе. — Разграниченіе власти между земскими учреждениями и центральною администраціей. — Система инспекцій народныхъ школъ. — Что надо разумѣть подъ словами хозяйственное управленіе. — Обязательное обученіе и обязательные сборы на народное образованіе; противуположная система вольныхъ школъ и добровольныхъ сборовъ. Учительскія школы или семинаріи. — Американская система неприкосновеннаго училищнаго фонда и земельнаго надѣла народныхъ школъ. — Сравненіе государственныхъ имуществъ въ Россіи и въ Соединенныхъ штатахъ. Казенныя земли — *public-lands* въ Америкѣ; порядокъ ихъ продажи и преимущественное предназначеніе на содержаніе народныхъ школъ. — Примѣненіе этой системы къ Россіи. — Возраженія и преувеличенныя опасенія. — Нужно опредѣлить дѣйствительную стоимость народного образованія. Среднее число учениковъ и нормальныя пропорціи ихъ къ народонаселенію. Средняя стоимость содержанія училища, учителя и обученія одного ученика. Общая сѣмь расходовъ на начальное образованіе въ Россіи. — Источники для покрытія этихъ расходовъ: 1) общественные сборы, 2) земскіе сборы, 3) правительственныя субсидіи и учрежденіе неприкосновеннаго фонда для училищъ изъ казенныхъ земель и лѣсовъ. 416

ВВЕДЕНІЕ.

Предметъ этого сочиненія есть изслѣдованіе тѣхъ порядковъ внутренняго мѣстнаго управленія, которые входятъ въ кругъ дѣйствій крестьянскихъ, земскихъ и мировыхъ учреждений.

Отыскивая общій смыслъ и разумъ этихъ законоположеній, мы свели ихъ въ одно общее понятіе и подъ одно руководящее начало, которое называемъ самоуправленіемъ.

Оно означаетъ, по нашему разумѣнію, участіе народа въ мѣстномъ внутреннемъ управленіи своего отечества; это участіе въ извѣстномъ размѣрѣ допускается во всѣхъ государственныхъ организаціяхъ, и при самыхъ централизованныхъ формахъ правленія мѣстнымъ жителямъ предоставляется все-таки весьма обширный и многосложный кругъ дѣйствій, преимущественно по тѣмъ предметамъ вѣдомства, которые могли бы обременить центральную администрацію чрезмѣрными расходами и заботами управленія.

Поэтому мы видимъ, что одинъ изъ обыкновеннѣйшихъ пріемовъ современныхъ правительствъ состоитъ въ томъ, что они расширяютъ и усложняютъ кругъ вѣдомства мѣстныхъ учреждений властей, но вмѣстѣ съ тѣмъ стѣсняють ихъ самостоятельность и такимъ образомъ пользуются обязательной ихъ службой по наряду и личными ихъ повинностями, для того только, чтобы сократить государственный бюджетъ и утаить нѣкоторую часть расходовъ и повинностей, переводя ихъ изъ

официальной государственной росписи въ негласныя смѣты отдѣльныхъ обществъ и провинцій.

Но само собою разумѣется, что подобная система, возлагающая на мѣстныхъ обывателей всѣ тягости управленія безъ соотвѣтствующихъ правъ, не заслуживаетъ названія «самоуправленіе». Оно получаетъ свое значеніе только съ той поры, когда мѣстные жители получаютъ дѣйствительное вліяніе на ходъ дѣлъ и хотя бы кругъ, въ которомъ это вліяніе обнаруживается, и оставался тѣснымъ и ограниченнымъ, но общественная самостоятельность скорѣе выигрываетъ отъ такого стѣсненія чѣмъ отъ чрезмѣрнаго расширенія своей инициативы и усложненія предметовъ вѣдомствъ.

Поэтому мы видимъ, что тѣ народы, которые достигли дѣйствительной самостоятельности и истинной свободы, начали свое политическое поприще съ того, что закрѣпили за собой нѣсколько простыхъ, но существенныхъ правъ и преимуществъ и, не увлекаясь общечеловѣческими соображеніями и политическими притязаніями, старались утвердить свою независимость въ тѣсной средѣ мѣстныхъ интересовъ. Первый ихъ шагъ къ самостоятельности былъ направленъ къ тому, чтобы налоги и повинности, устанавливаемые центральной властію, раскладывались на мѣстахъ, по собственнымъ соображеніямъ обывателей, по платежнымъ ихъ средствамъ, по цѣнности и доходности ихъ имуществъ. Самое установленіе налога можетъ зависѣть отъ общихъ государственныхъ соображеній, но распределеніе податей и личныхъ службъ и повинностей очевидно не можетъ быть произведено иначе, какъ по мѣстному расчету самихъ податныхъ сословій, и поэтому право земскихъ раскладокъ есть первый и самый существенный шагъ къ самоуправленію.

Второй періодъ развитія общественной самостоятельности заключается въ томъ, что самое расходование суммъ на предметы мѣстныхъ нуждъ и пользы пору-