

Озеров Иван Христофорович

Финансовое право

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 82-3
ББК 84-4
И17

И17 **Иван Христофорович О.**
Финансовое право / Озеров Иван Христофорович – М.: Книга по Требованию,
2025. – 352 с.

ISBN 978-5-521-26184-0

ISBN 978-5-521-26184-0

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2025

© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2025

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первозданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



Серия Книжный Ренессанс

www.samizday.ru/reprint

распоряжался ими, какъ хотѣлъ. Ни о какой отчетно-
сти, ни о какомъ контролѣ не было и рѣчи. Дальнѣй-
шему развитію идеи бюджета много мѣшала тайна, ко-
торой окутывалъ финансовое хозяйство абсолютизмъ
Западной Европы. Поэтому до 19-го вѣка мы видимъ
только попытки сообщить бюджету правовой характеръ.
Но съ этого времени начинается быстрое развитіе
идеи бюджета отъ частно-правового, чисто-хозяйст-
веннаго расчета короля до идеи о высшемъ законо-
дательномъ актѣ, точно обозначающемъ всѣ статьи
расходовъ и приходовъ государства, - актѣ, имѣю-
щемъ связующее для правительства значеніе въ сфе-
рѣ финансового хозяйства, - актѣ, исполненіе кото-
раго обеспечено строгой отвѣтственностью и контро-
лемъ. Но сознаніе обязательности бюджетнаго законо-
дательства для исполнительной власти только посте-
пенно и медленно прокладывало себѣ дорогу, и въ
исторіи есть случаи нарушенія конституціонныхъ
правъ народныхъ представительствъ. Интересный въ
этомъ отношеніи конфликтъ былъ въ Пруссіи въ 1862
году. Палата депутатовъ отвергла кредиты, предло-
женные правительствомъ на организацію арміи | обя-
зательная воинская повинность |. Бисмаркъ предста-
вилъ бюджетъ прямо Верхней Палатѣ, та вотировала,
и налоги собирались четыре года безъ санкціи Ниж-
ней Палаты. Въ оправданіе онъ говорилъ: конечно

ція не даєть рѣшенія, компромиссъ не удаєся, про-
масшелъ конфликтъ, а послѣдніе-вопросы силы и, кто
имѣеть въ рукахъ силу, тотъ пойдетъ въ этомъ на-
правленіи. Послѣдовавшія историческія событія: вой-
на датская, австрійская, побѣда подъ Кенигрецомъ,
основаніе сѣверо-германскаго союза расположили Ниж-
нюю Палату въ пользу правительства и она легализи-
ровала незаконный сборъ налоговъ. Вильгельмъ про-
силъ извиненія передъ Ландтагомъ: "въ послѣдніе
годы бюджетъ не могъ быть установленъ съ согласія
народныхъ представителей. Публичнымъ расходамъ не-
достаєтъ легальнаго базиса" и просилъ легализаціи,
говоря, что этимъ "конфликтъ будетъ навсегда исчер-
панъ". Въ моменты такихъ столкновеній исходъ зависитъ
отъ количества оружія противниковъ: въ Англіи, вѣроят-
но, Нижняя Палата выиграла бы; правительство осталось
бы безъ средствъ, такъ какъ не было бы росписи, не
стали бы платить налоговъ, затѣмъ, здѣсь нѣтъ арміи:
билль объ арміи утверждается ежегодно парламентомъ.
Далѣе, англійское общество болѣе пропитано конститу-
ціоннымъ духомъ.

Болѣе подробно мы остано́вимся на развитіи идеи
бюджета въ Англіи; но объ этомъ мы будемъ говорить
въ слѣдующей лекціи, а теперь перейдемъ къ разсмо-
трѣнію бюджета и росписи въ современномъ правовомъ
государствѣ.

Подъ бюджетомъ разумѣется планъ изложенія госу-

дарственного хозяйства въ данный периодъ времени. ^х

Подъ росписью мы разумѣемъ цифровое выражение плана веденія хозяйства на данный периодъ времени, рассмотрѣнное законодательными учреждениями и утвержденное законодательной властью. "Смѣта или роспись", говоритъ А. Вагнеръ, есть числовое выражение въ деньгахъ, обзоръ въ опредѣленномъ болѣе или менѣ систематическомъ порядкѣ вѣроятныхъ поступлений и выдачъ [доходовъ и расходовъ] въ хозяйствѣ общественнаго союза на будущій периодъ [годъ] съ выводомъ баланса между двумя порядками этихъ цифръ".

Изъ опредѣленій видно, что роспись относится къ бюджету, какъ часть къ общему. Роспись составляетъ частное выражение въ цифрахъ плана веденія государственнаго хозяйства.

Цѣль бюджета и росписи - держать расходы въ равновѣсіи съ доходами, такъ какъ только при такомъ условіи возможно правильное веденіе государственнаго хозяйства.

х | Слово бюджетъ - англійское *budget* означаетъ мѣшокъ, заключающій бумаги и счета. Такъ называется въ Англіи рѣчь Канцлера Казначейства | Министръ Финансовъ | въ палатѣ Общинъ, - содержащая отчетъ объ истекшемъ финансовомъ годѣ и предложенія на будущій.

Первоначально составлялось нѣсколько росписей отдѣльно по разнымъ источникамъ доходовъ: по монополіямъ, регаліямъ, по доходамъ съ доменъ. Балансы сводились также спеціально для этихъ отдѣльныхъ видовъ дохода, такъ что каждая статья дохода составляла нѣчто цѣлое. Только остатки поступали въ центральную кассу, въ вѣдѣніе короля. Точно также для каждой потребности служилъ отдѣльный источникъ дохода, а иногда изъ одного источника удовлетворялось нѣсколько потребностей. Неудобства такого порядка очевидны: иногда придется на ту или другую потребность слишкомъ много, иногда слишкомъ мало; слѣдовательно государство то могло быть слишкомъ расточительно, то должно было быть слишкомъ экономно.

Въ то-же время составлялись смѣты по территориямъ: каждая область собирала и тратила свои доходы отдѣльно и только остатки отсылались въ центральную кассу. Бюджеты областей, въ которыхъ представлялись всѣ доходы и вносились всѣ расходы, въ томъ числѣ и расходы по взиманію налога [?] относятся къ такъ называемымъ валовымъ бюджетамъ |брутто бюджетамъ|. Балансы при этомъ составлялись отдѣльно по территориямъ.

Въ центральномъ финансовомъ управленіи тогда составлялись бюджеты за вычетомъ тѣхъ суммъ, которыя расходовались въ отдѣльныхъ отрасляхъ управленій или въ отдѣльныхъ территорияхъ. Такие бюджеты

называются чистыми - нетто - бюджетами. Съ объединеніемъ управленій исчезаютъ отдѣльные бюджеты: съ начала нынѣшняго столѣтія отдѣльные финансовыя управленія уже соединяются подъ общимъ руководствомъ Министра Финансовъ. Доходы отъ различныхъ источниковъ собираются въ одну массу. Такимъ образомъ водворяется одна центральная касса, куда стекаются всѣ доходы и откуда производятся всѣ расходы. Бюджетъ государства теперь состоитъ не изъ балансовъ территориальныхъ росписей и смѣтъ по отдѣльнымъ отраслямъ управленій, а изъ всѣхъ доходовъ и расходовъ. Это - такъ называемые валовые

brutto - бюджеты. Впрочемъ, и теперь иногда бюджеты составляются такъ, что изъ доходовъ исключаются расходы по взиманію ихъ. Это тоже будетъ netto-бюджетъ. Такой порядокъ неудобенъ тѣмъ, что онъ не показываетъ производительности данной отрасли дохода: изъ него не видно, сколько данный доходъ приноситъ государству и сколько тратится на собраніе его. Итакъ, въ современномъ государствѣ составляется одинъ валовой бюджетъ. Единство бюджета есть основной принципъ современнаго государства, выработанный въ исторіи и оно диктуется интересами экономіи; а объединяющимъ элементомъ въ нынѣшнемъ государственномъ строѣ является Министерство Финансовъ.

Бюджетъ всегда составляется на определенное время. Первоначально роспись составлялась на болѣе или

менѣе продолжительное время, именно на 2 - 3 года и болѣе. Теперь всѣ государства переходятъ къ годовому бюджету. Основаніемъ для такого измѣненія служить измѣнившаяся экономическая жизнь народовъ. Прежде жизнь текла медленнымъ темпомъ. Экономическое положеніе подданныхъ, отношеніе классовъ и группъ государства, между которыми въ концѣ концовъ распределяются поступления и расходы страны, были болѣе или менѣе постоянными. Поэтому доходы и расходы государства отличались большою устойчивостью: тогда можно было надѣяться, что за 2 - 3 года не измѣнятся существенно ни тѣ, ни другія. Теперь жизнь течетъ быстро; матеріальное положеніе гражданъ, конструкція классовъ мѣняются, а съ ними измѣняются и основанія государственнаго хозяйства. Необходимо чаще просматривать и измѣнять, примѣняясь къ условіямъ жизни, распределеніе доходовъ и расходовъ между отдѣльными членами, классами и группами населенія. Въ государствахъ съ народнымъ представительствомъ годовые бюджетные періоды имѣютъ, сверхъ того, значеніе ручательства за ежегодный созывъ сессіи Палаты. Согласіе послѣднихъ на принятіе болѣе продолжительныхъ періодовъ было бы равносильно отказу ихъ отъ ежегоднаго контролированія финансоваго хозяйства.

Бюджетный или финансовый годъ начинается въ
разное время, что зависитъ отъ времени созыва па-

лать. Съ 1-го января бюджетный годъ начинается во Франціи, Бельгіи, Австріи; съ 1-го апрѣля - въ Англіи, Германіи, Даніи; съ 1-го іюля - въ Италіи, Испаніи, Соединенныхъ Штатахъ, Канадѣ. Роспись заключается послѣднимъ днемъ бюджетнаго года, но само собою разумѣется, что всѣ сче-ты по государственному хозяйству за извѣстный бюджетный періодъ не могутъ быть вполне сведены какъ разъ къ сроку его окончанія, поэтому принято назначать счетный періодъ, продолжающійся нѣсколько долѣе бюджетнаго. Такъ, на-примѣръ, въ Бельгіи дополнительный срокъ для исполненія бюджета продолжается до 31 октября слѣдующаго года. Въ другихъ государствахъ дополнительные сроки для исполненія бюджета обыкновенно короче.

Въ числѣ общихъ вопросовъ, касающихся бюджета, большое значеніе имѣетъ вопросъ-кому принадлежитъ и должна принадлежать иниціатива въ установленіи проекта росписи? Она принадлежитъ правительству, въ совокупности взятому, съ Министромъ Финансовъ во главѣ. Народное представительство иногда заявляло притязанія на иниціативу въ бюджетѣ, ссылаясь на то, что бюджетъ подвергается всесторонней критикѣ Палатъ, что собственно народные представители опредѣляютъ размѣръ доходовъ и расходовъ. На это нужно замѣтить, что при неудачѣ извѣстной мѣры правительство не могло бы быть отвѣтственнымъ за то, чего оно не предлагало.

Утверждение бюджета въ правомъ этомъ государствѣ принадлежитъ законодательной власти. Въ частности въ конституціонныхъ государствахъ оно принадлежитъ народному представительству, а въ тѣхъ государствахъ, гдѣ есть двѣ палаты - палатѣ Общинъ. По англійскому праву финансовыя законы могутъ исходить только изъ Палаты Общинъ. Резолюціей 1860 года палата общинъ постановила: право вотиловать денежные суммы, коронѣ принадлежитъ однимъ общинамъ. Лорды не имѣютъ права вносить поправки въ эти законы, они могутъ только принять или отвергнуть ихъ въ томъ видѣ, въ какомъ они были переданы имъ изъ Палаты Общинъ. Ихъ согласіе - формальнаго характера. Оно требуется для того, чтобы облечь разрѣшеніе Палаты Общинъ въ законную форму. Практически обходъ этого закона относительно проектовъ, возбуждаемыхъ Палатой лордовъ, побочно касающихся финансовыхъ вопросовъ, совершается такъ: "билль вносится въ Палату лордовъ и отпечатывается со всѣми своими какъ главными, такъ и побочными статьями и въ такомъ видѣ обсуждается палатой лордовъ; но при третьемъ чтеніи, всѣ статьи, которыми нарушается привилегія палаты общинъ, вычеркиваются и проектъ, переделанный такъ, чтобы его можно было понять, не смотря на выпущенныя мѣста, передается въ палату общинъ. Эти выпущенныя мѣста отпечатываются, однако, красными чернилами, по распоряженію последней съ примѣчаніемъ, что они

должны быть включены въ проектъ при обсужденіи его въ палатѣ общинъ. Эти выпущенныя мѣста признаются просто бѣлыми строчками и предполагается, что они не составляютъ части билля, формально ~~закреплен~~наго палатою лордовъ, и что слѣдовательно не нарушается ни одна изъ привилегій палаты общинъ. Между тѣмъ послѣдняя имѣетъ такимъ образомъ въ своемъ распоряженіи полный билль со всѣми содержащимися въ немъ постановленіями; при обсужденіи его въ общемъ комитетѣ, въ него включаются слова, напечатанныя красными чернилами, если только они одобряются палатою общинъ |Эсменъ "Основныя начала государственнаго права" стр.336| Въ Соединенныхъ Штатахъ всякій законопроектъ, касающійся налоговъ, долженъ исходить изъ Палаты представителей, но Сенатъ можетъ вносить въ него поправки, какъ и во всякіе другіе законопроекты. Комментаторы объясняютъ это тѣмъ, что сенаторы не наследственны, а выборны, слѣдовательно, они не теряютъ своей чуткости къ населенію. Въ нѣкоторыхъ Штатахъ въ Швейцарской федераціи обѣ палаты поставлены на одинаковую ногу въ финансовомъ законодательствѣ. Сенатъ во Франціи настаиваетъ на своемъ правѣ вносить поправки къ финансовымъ законамъ, предложеннымъ Палатою, а Палата оспариваетъ это право. Право утвержденія бюджета очень важно: кто имѣетъ "шнуръ отъ денежнаго кошелька, тотъ имѣетъ власть".

Безъ денегъ исполнительная власть править не можетъ, а денегъ она получить не можетъ, пока не утвердитъ бюджетъ. Это заставляетъ правительство правильно созывать народныя представительства; а послѣднія, благодаря этому, имѣютъ возможность контролировать правительственный механизмъ. Въ современномъ государствѣ бюджетъ имѣетъ не одно хозяйственное значеніе; онъ — огромная сила въ борьбѣ народнаго представительства съ посягательствами исполнительной власти. "Въ настоящее время", говоритъ Эсменъ, "бюджетъ преслѣдуетъ не экономическія цѣли и вовсе не задается мыслью уподобить государство благоразумному отцу семейства, составляющему ежегодно свѣту доходовъ и расходовъ на слѣдующій годъ. Это прежде всего узда, посредствомъ которой представительныя собранія держать въ своихъ рукахъ исполнительную власть, или скорѣе, — ихъ лучшая охрана противъ возможности узурпацій съ ея стороны. Безъ денежныхъ средствъ она не можетъ просуществовать ни одного дня и такимъ образомъ принуждена изъ года въ годъ обращаться за ними къ представительнымъ собраніямъ. При парламентскомъ образѣ правленія возможность отказа въ вотированіи бюджета является естественной и высшей санкціей правилъ и обычаевъ этой правительственной системы" | Эсменъ "Основные начала государственнаго права" 328 |. Поэтому право устанавливать бюджетъ ревниво охраняется въ правс-