

Свешников М.И.

Очерк общей теории государственного права.

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 304
ББК 60.5
С24

С24 **Свешников М.И.**
Очерк общей теории государственного права. / Свешников М.И. – М.: Книга по Требованию, 2012. – 330 с.

ISBN 978-5-458-01659-9

ISBN 978-5-458-01659-9

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2012
© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2012

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.

Англии (60). Феодализмъ въ Англіи; его особенности. Первые хартии въ XII столѣтіи (60). Мнѣніе профессора Ковалевскаго о происхожденіи системы мѣстнаго управленія Англіи (61). Magna charta libertatum 1215 г.; ея олигархическій характеръ (61). Борьба за великую хартію и значеніе Оксфордскихъ провизій 1258 г. (62). Образование парламента изъ commune consilium (62). Confirmatio chartarum 1297 г. Начало личной свободы въ англійскомъ правѣ. Значеніе новыхъ династій: ланкастеровъ и іорковъ, для развитія англійской конституціи (65). Тюдоры, ихъ стремленіе къ самодержавію. Стюарты и ихъ возрѣніе на власть (66). Прошеніе о правахъ и дѣло Гампдена (66—67). Парламентъ 1640 г. и первая революція (67). Характеръ англійской республики (68). Реставрація Стюартовъ и вторая англійская революція (68—69). Соціальное значеніе развитія англійской конституціи (69). Самоограниченіе государственной власти въ англійскомъ правѣ (69). Значеніе послѣдующихъ измѣненій въ строѣ англійской конституціи (69—70). Различіе политической исторіи Англіи отъ политической исторіи континента (70). Характеръ абсолютнаго государства на континентѣ Европы: его политическая и соціальная сторона (70—71). Значеніе буржуазіи для ниспроверженія строя абсолютнаго государства (71). Понятіе государственнаго верховенства въ эпоху революціи (72). Неудачи теоріи просвѣщеннаго абсолютизма (72—73). Реформы Людовика XVI (74). Созывъ земскихъ чиновъ во Франціи въ 1789 г. (74). Начало революціи (75). Декларация правъ и отиѣна привилегій (75—76). Революціонныя конституціи; ихъ теоретическое значеніе (76). 1-я, 3-я и 16-я статьи деклараціи правъ, какъ основы новой политической теоріи. Отношеніе Эммануила Канта къ этимъ началамъ (77). Реформа административнаго дѣленія страны (77—78). Гражданское устройство церкви (78). Конституція 1791 г.; ея основныя начала (78—79). Провозглашеніе республики (79). Конституція 1793 г.; ея демократическій характеръ. Декларация правъ въ конституціи 1793 г. (80—81). Конституція 1795 г.; ея буржуазный характеръ (81—82). Конституція 1799 г.; ея бюрократическій характеръ (82—83). Принципы Сіэса. Sénat conservateur (83). Общее значеніе революціи для соціальныхъ отношеній. Переходъ отъ консульской конституціи къ имперіи. Девизъ цезаризма. Важныя послѣдствія французской революціи въ политическомъ отношеніи (85—86).

§ 6. Научная критика доктрины революціи въ первой половинѣ XIX столѣтія.

86 — 98

Индивидуализмъ, какъ основа теоріи революціи (86). Отрицательное отношеніе къ исторіи (87). Три существенныхъ недостатка во французской революціонной доктринѣ (87). Соціалистическія системы XIX столѣтія (87). Отличіе анархизма и социализма. Происхожденіе того и другаго (88). Отрицательная и положительная сторона социализма (89). Значеніе первоначальныхъ системъ социализма. Научная заслуга социализма (90). Ученіе Луи Блана (90). Государственное вмѣшательство (91). Нѣмецкая переработка социализма (91—92). Государственный социализмъ (92). Общая классификація раз-

личныхъ направлений социализма (93). Англія, какъ врагъ революціи на почвѣ исторіи (93). Значеніе хартіи Людовика XVIII. Защитники реставраціи и реакціи (94). Ученіе Бональда и Деместра (94). Ученіе Галлера (95). Положительныя изслѣдованія государства (96). Историческая школа Германіи (96). Нападки на революцію Эдмунда Бурке (96). Генцъ и его «Ehrwürdiges Stabilitätssystem» (96). Труды Токвиля о демократіи (97). Идеалистическое направленіе въ Германіи и его отношеніе къ революціи (97—98). Общая схема успѣховъ въ наукѣ о государствѣ за этотъ періодъ (98).

§ 7. Эпоха теоріи правового государства. 98 — 107

Три положенія революціонной доктрины, которыя развиваются въ XIX столѣтіи (98). Значеніе конституціи на континентѣ Европы. Національное движеніе въ Европѣ (99). Робертъ Моль и его ученіе о полицейской дѣятельности государства (100). Робертъ Моль и теорія правового государства (100—101). Реакціонное направленіе въ наукѣ о государствѣ въ лицѣ Штала; заслуга Штала въ наукѣ о государствѣ (102). Взглядъ на правовое государство Гнейста и Штейна (102—103). Ученіе Штейна объ обществѣ (103). Общественная теорія государства: Безелеръ и Отто Гирке (104). Общая характеристика направлений пѣмецкой политической науки (105). Ученіе Гумпловича и юридическое направленіе въ изученіи государства. Общая характеристика новѣйшихъ направлений въ наукѣ о государствѣ (107).

§ 8. Предметъ задача и методъ государственнаго права. 107—114

Государство въ сравненіи съ другими соединеніями людей (107—108). Интересы порядка и свободы во всѣхъ соединеніяхъ людей (108). Предѣлы свободы въ семьѣ (108), въ общественныхъ и территоріальныхъ союзахъ (109) и въ церкви (110). Различныя элементы общества, участвующаго во власти. Опредѣленіе государства (111). Различныя точки зрѣнія въ изученіи государства (111—112). Опредѣленіе государственнаго права (112). Предметъ государственнаго права. Его задача и методъ (112). Значеніе науки государственнаго права въ системѣ политическихъ наукъ (113—114).

ГЛАВА II.

Элементы государства.

§ 1. Территорія. 114—119

Три основныхъ элемента государства. Значеніе территоріи въ образованіи государства (114). Территоріальныя начала въ исторіи Греціи (115), Рима (116) и Германіи (117). Вліяніе территоріальныхъ отношеній на дальнѣйшее развитіе государственныхъ отношеній (118). Важное значеніе территоріи въ современномъ государствѣ (118—119).

§ 2. Населеніе 119—126

Три точки зрѣнія на понятіе населенія (119). Объясненіе юридической точки зрѣнія (119—120). Механическое воззрѣніе на общество и его вліаніе на опредѣленіе понятія населенія (121). Теорія общества въ нѣмецкой литературѣ (121—122). Разборъ этой теоріи (123). Національная точка зрѣнія (124). Факторы, образующіе національность (124—125). Преимущество фактора общности историческаго прошлаго (126). Общее значеніе различныхъ точекъ зрѣнія при разсмотрѣніи понятія населенія (126).

§ 3. Власть. 127—135

Назначеніе власти (127). *Vis obligandi* и *vis cogendi* (127). Различные виды власти. Организациа государства на первыхъ ступеняхъ его развитія (128). Всомогущество власти въ древнемъ мірѣ. Политическое значеніе феодализма (129). Происхожденіе городской свободы; ея значеніе (130). Совѣтъ вассаловъ и земскіе чины (131—132). Полное выясненіе понятія власти въ эпоху революціи (132—133). Власть въ хартіи Людовика XVIII. Другія теоретическія поправки въ доктринѣ революціи (133—134). Общее значеніе ученія о власти въ современномъ государствѣ (134—135).

ГЛАВА Ш.

Юридическая природа государства.

§ 1. Суверенитетъ государства 135—140

Суверенитетъ въ ученіи французской революціи (135—136). Суверенитетъ въ конституціонныхъ монархическихъ государствахъ (136). Три элемента государства въ Англии. Теорія Теллинека. Ученіе о суверенитетѣ въ новѣйшей литературѣ (137). Учредительная власть и конституціонные законы (137). Суверенитетъ въ объясненіи сложныхъ государствъ (137—138). Теоріи, объясняющія природу государства, ихъ общее значеніе (138—139). Опредѣленіе юридической природы государства (139). Правомѣрность власти (139—140). Вопросы, входящіе въ изученіе юридической природы государства (140).

§ 2. Условія сохраненія порядка въ государствѣ. . 140—146

Соотношеніе назначенія власти съ теоріями о цѣляхъ государства (140). Цѣли государства въ античной философіи (141). Цѣли государства въ школѣ естественнаго права (141). Цѣли просвѣщеннаго абсолютизма (142). Цѣль государства по деклараціи правъ (142—143). Теорія индивидуализма (143). Теорія Джона Стюарта Милля (143). Германскія школы ученыхъ о цѣляхъ государства. Цѣль государства: охрана внѣшняго мира (144), поддержаніе внутренняго порядка (145). Новыя цѣли государства (145—146).

§ 3. Условія свободы въ государствѣ 146—175

I. Различныя виды свободы.

Опредѣленіе свободы (146). Политическая свобода по Монтескье (147). Различныя виды свободы (147—148).

II. Личная свобода.

Опредѣленіе личной свободы (148). Значеніе частнаго права въ Римѣ (148). Привилегіи въ средніе вѣка (148). Великая хартія 1215 года въ Англіи и золотая булла Андрея II въ Венгріи по вопросу личной неприкосновенности (149). Habeas corpus актъ 1679 года (149). Моменты понятія о личной свободѣ. Nulla poena sine lege (150). Неприкосновенность дома и жилища (150—151). Тайна частной переписки (151).

III. Экономическая свобода.

Значеніе экономической свободы. Свобода передвиженія; ея значеніе въ исторіи (152). 3 момента понятія свободы передвиженія. Паспортная система. Легитимация (152). Эмиграція и иммиграція (154—154). Право собственности (154—155). Значеніе конфискаціи (155). Экспроприация собственности (155). Свобода труда. Основные признаки ея (155—156). Регламентация труда (156). Право на трудъ и его значеніе (156—157).

IV. Духовная свобода.

Значеніе свободы человѣка въ области духа. Свобода мысли. Различныя виды ея (157). Свобода печати; ея исторія въ Англіи и Франціи (158—159). Три закона о печати: общегерманскій 1874 г., французскій 1881 г. и австрійскій 1883 г. Ихъ основныя начала (159—160). Свобода совѣсти. Ея выраженіе въ конституціяхъ (160). Нантскій эдиктъ, его изданіе и отміна (160). Свобода совѣсти въ Англіи (161). Вестфальскій договоръ (161). Религіозная нетерпимость въ эпоху революціи; ея объясненіе (161). Гражданское устройство въ церкви во Франціи въ эпоху революціи (161—162). Деизмъ Робеспьера (162). Конкордаты Наполеона (162—163). Политическое значеніе конкордата (163) Моменты, опредѣляющіе свободу совѣсти въ конституціонномъ государствѣ (163). Съверо-Американскіе Штаты по вопросу церквей (164).

V. Общественная свобода.

Виды общественной свободы. Объясненіе этого термина (164). Право петицій; его значеніе (164). Право петицій въ Англіи (165). Право петицій во Франціи (165—166). Право петицій въ другихъ государствахъ (166). Различія ассоціацій и сходокъ (167). Различныя виды ассоціацій (167). Отношеніе революціи къ ассоціаціямъ (168). Система заявокъ по отношенію къ ассоціаціи (168). Ассоціаціи въ англійскомъ правѣ (168). Прусскій законъ объ ассоціаціяхъ (169). Австрійскій законъ объ ассоціаціяхъ. Англійское и континентальное законодательство о сходкахъ (170—171).

VI. Политическая свобода.

Критика опредѣленія политической свободы у Монтескье (171). Опредѣленіе политической свободы. Ея проявленіе (172).

VII. Приостановка конституціонныхъ гарантій.

Приостановка Habeas corpus въ Англіи (172—173). Приостановка конституціонныхъ гарантій на континентѣ (173). Осадное положеніе во Франціи (174). Законъ противъ социалістовъ въ Германіи (174—175). Приостановка гарантій свободы въ Сѣверо-Американскихъ Штатахъ (175).

§ 4. Условія законности въ государствахъ. 175—186

Опредѣленіе закона (175). Значеніе терминовъ νόμος въ Греціи и lex въ Римѣ (176). Законъ въ средневѣковыхъ монархіяхъ и въ городскихъ республикахъ (177). Нормы естественнаго права (177). Опредѣленіе матеріальной и формальной стороны понятія закона въ эпоху революціи (178). Законъ по ученію исторической школы въ Германіи. Стадіи движенія закона (179). Значеніе народнаго представительства въ изданіи закона (179). Раздѣленіе моментовъ составленія законопроекта, обсужденія и вотированія его въ конституціи Наполеона I (180). Право veto въ конституціонныхъ государствахъ (180). Раздѣленіе властей, какъ охрана законности (181). Значеніе администраціи въ государствахъ (181). Администрація въ эпоху французской революціи (182). Расширеніе задачъ государства (183). Административное распоряженіе, его значеніе и условія его изданія (183—184). Значеніе суда, какъ условія правомѣрности въ государствахъ (185). Административная юстиція; французская и нѣмецкая теорія административной юстиціи (185—186).

Ч А С Т Ъ П.

СИНТЕЗЪ ГОСУДАРСТВА.

ОТДѢЛЪ I.

КЛАССИФИКАЦІЯ ГОСУДАРСТВЪ.

ГЛАВА I.

Общее ученіе о классификаціи.

§ 1. Историческое развитіе ученія классификаціи государствъ 187—201

Классификація какъ приемъ научнаго изслѣдованія (187). Классификація государствъ въ области исторіи (188). Классификація государствъ, какъ приемъ изложенія (188). Классификація въ наукѣ. Ея виды (188—189). Греческая классификація государствъ. Ея социальное значеніе (189). Элементы первичнаго государства (190). Борьба аристократическаго и демократическаго элемента въ Греціи (191). Классификація Платона, ея особенности (191—192). Классификація Аристо-

теля (192). Идея полновластія государства (193). Монархическій, аристократическій и демократическій элементы въ исторіи Рима (193). Классификація Цицерона (193—194). XVI вѣкъ для классификаціи государствъ. Мыслие Макиавели (195), мыслие Бодена (196). Различныя виды монархій по Бодену (196). Ученіе Гоббеса, Гроція и Пуффендорфа о классификаціи государствъ (197). Классификація Монтескье; ея недостатки (198). Классификація Руссо, ея особенности (198). Классификація Франца (199). Классификація Захаріе (199). Классификація Моля, Канта и Геерена. Республиканизмъ, какъ государственный принципъ въ ученіи Канта (200—201).

§ 2. Современная постановка вопроса 201—205

Теорія Іеллинека о классификаціи государствъ. Классификація государствъ по внѣшнимъ признакамъ (201). Классификація Гарейса. Различіе монархій и республикъ. Значеніе деспотіи (202). Права возстанія въ средніе вѣка (202—203). Юридическая гарантія конституціи въ монархіяхъ. Противоположеніе самодержавнаго и конституціоннаго государства (204). Общее значеніе классификаціи государствъ (205).

ГЛАВА II.

§ 1. Виды соединенія государствъ 205—207

Соединеніе государствъ по Іеллинеку (205). Необходимая поправка его теоріи. Различія конфедераціи и федераціи у Лабанда (206). Ученіе Кальгуна въ Сѣверо-Американскихъ Штатахъ. Теорія Товвиля по вопросу федерацій. Теорія Лабанда о природѣ Германской Имперіи (206—207).

§ 2. Реальная унія 207—208

Опредѣленіе ея (207). Швеція и Норвегія (207—208). Австро-Венгрія (208).

§ 3. Федерация 208—212

Ея основа (208). Сѣверо-Американскіе Штаты. Основныя черты устройства (209). Другія федеративныя республики въ Америкѣ (210). Швейцарія. Основы ея устройства (210—211). Германская конституція, ея основы (211—212).

ГЛАВА III.

Простыя государства.

§ 1. Виды простыхъ государствъ 212—213

Опредѣленіе простыхъ государствъ (212). Специфическій признакъ ихъ (212). Перечень простыхъ государствъ въ Европѣ (212—213).

§ 2. Монархія 213—214

Опредѣленіе монархій (213). Монархическая власть по ученію Штейна (213). Различія монархій по титуламъ монарховъ (213). Простыя монархическія государства въ Европѣ (213—214).

§ 3. **Республики** 214—216

Обозначеніе республики. Значеніе слова «республика» въ Римѣ, въ средніе вѣка и въ Польшѣ (214). Терминъ республикъ въ Америкѣ (214—215). «Республика» въ концѣ XVIII вѣка (215). Непосредственная демократія въ Швейцаріи (215—216).

ОТДѢЛЪ II.

ОСНОВНЫЯ ЧЕРТЫ КОНСТИТУЦІОННАГО ГОСУДАРСТВА.

ГЛАВА I.

Общее значеніе конституціи.

§ 1. **Декларации правъ** 217—218

Различіе законныхъ государствъ (217). Три главнѣйшихъ деклараціи правъ; ихъ различіе. Основныя рубрики вопросовъ, опредѣляющихъ существо конституціонализма (218).

§ 2. **Обыкновенные и конституціонные законы** . . 219—222

Ихъ различіе (219). Ревизія конституціи во Франціи. Охранительный сенатъ Сіэса (219). Значеніе французской конституціи 1791 года и хартіи Людовика XVIII 1815 года, какъ прототиповъ конституцій (220). Группировка государствъ по различію обыкновенныхъ и конституціонныхъ законовъ (220—221). Содержаніе основныхъ законовъ (222).

ГЛАВА II.

Юридическое положеніе главы государства.

§ 1. **Участіе въ законодательствѣ** 223—225

Глава государства въ монархіяхъ и республикахъ. Ученіе Константа о монархической власти (223). Монархическій элементъ государства во всѣхъ стадіяхъ движенія закона (224—225).

§ 2. **Участіе въ судѣ** 225—226

Основы правильной организаціи суда (225). Назначеніе судей (226). Право помилованія (226).

§ 3. **Участіе въ управленіи** 226—229

Французская конституція 1791 г. (226). Англійское право (227). Карлъ X и право ординансовъ (227). Современныя права главы государства въ области администраціи. Вопросъ бюджета и международныхъ сношеній (227). Отношеніе главы государства къ арміи (228). Почетныя права главы государства (228—229).

ГЛАВА III.

Народное представительство.

§ 1. Принципы его организаціи 229—235

Опредѣленіе народнаго представительства. Участіе народа во власти въ античномъ государствѣ (229). Народный элементъ въ эпоху феодализма (230). Наказы въ исторіи земскихъ чиновъ (230). Частноправовая и публичноправовая точка зрѣнія на народное представительство (230). Историческая и теоретическая постановка вопроса о народномъ представительствѣ (231). Единое собраніе французской конституціи 1791 г.; его объясненіе. Сословіе въ исторически выработавшемся представительствѣ (231). Недостатки формальнаго представительства (232). Отношеніе парламента къ социальнымъ интересамъ всего населенія (232). Выгоды исторически сложившагося представительства (232). Количество палатъ въ народномъ представительствѣ (233). Политическое и социальное значеніе условій избранія (233—234). Различныя группы вопросовъ, входящія въ вопросъ о народномъ представительствѣ (234). Ихъ важность и значеніе (235).

§ 2. Избраніе народныхъ представителей 235—255

I. Ограничительныя условія избранія во французской конституціи 1791 года (235). Значеніе ценза (236). Стѣсненіе избирательнаго права въ послѣдующихъ французскихъ конституціяхъ (236—237). Естественныя условія, влияющія на постановку избирательнаго права: полъ и возрастъ (237—238). Условія подданства и условія гражданской неопороченности (238—239). Сословное различіе въ избирательномъ правѣ (239). Значеніе сословной системы выборовъ (240). Цензъ, какъ обезпеченіе интересовъ буржуазіи (241).

II. Условія образованія, какъ улучшеніе состава избирателей (241). Позорныя профессіи, какъ жѣвшающія осуществленію избирательнаго права (242). Культурное значеніе всѣхъ указанныхъ условій (242). Занятіе должности, какъ препятствіе осуществлять избирательное право (242—243). Значеніе чиновничества въ современномъ представительствѣ (244). Исключеніе духовенства изъ избирателей по новой испанской конституціи (245). Политическія партіи и ихъ группировка въ народномъ представительствѣ (245).

III. Условія самихъ выборовъ. Опредѣленіе избирательнаго округа (246). Выборы по спискамъ и выборы индивидуальныя (247). Значеніе борьбы, поднятой Гамбеттой во Франціи по вопросу scrutin de liste (248).

IV. Срокъ депутатскихъ полномочій (249). Способъ возобновленія парламента: интегральное и частичное (249—250).

V. Регистрація избирателей. Составленіе избирательныхъ списковъ (250).

VI. Вопросъ о кандидатурѣ депутатовъ (251). Система официальныхъ кандидатуръ при Наполеонѣ III (251). Бельгійскій законъ 1877 г. о кандидатурахъ (251).

VII. Способъ подачи голосовъ. Особенность Греціи (251). Открытая подача голосовъ по учевію Милля (251). Подача голосовъ въ Англіи, Бельгіи и Франціи (252). Ученіе о пропорціональномъ представительствѣ (253—254). Общее значеніе народнаго представительства (254). Устойчивость государства (255). Значеніе для государства представительства, вытекающаго изъ интересовъ чисто мѣстнаго характера.

§ 3. **Верхняя палата** 255—264

Опредѣленіе верхней палаты (255). Государства, въ которыхъ существуетъ верхняя палата (255). Исторія верхней палаты въ Англіи и въ Венгріи (256). Верхняя палата во Франціи въ эпоху революціи (256). Палата пэровъ по хартіи Людовика XVIII (257). Теоретическія и практическія соображенія въ пользу верхней палаты (257). Верхнія палаты въ федераціяхъ. Различныя начала въ образованіи верхней палаты. Верхнія палаты въ Англіи (257—257), въ Венгріи (258), въ Пруссіи, Баваріи и Саксоніи (258), въ Вюртенбергѣ, Баденѣ, Гессенѣ и Австріи (259), въ Сѣверо-Американскихъ Штатахъ, Швейцаріи, Франціи, Бельгіи, Нидерландахъ и Румыніи (260), Швеціи, Норвегіи, Италіи, Даніи, Испаніи (261), Португаліи (262). Отношеніе верхней и нижней палаты въ ихъ компетенціи (262). Различіе палатъ въ организаціи бюро (262—263). Мнѣніе Монтескье о двухпалатной системѣ (263). Ученіе Делольма и Константа о верхней палатѣ. Джонъ Стюартъ Милье верхней палатѣ (263). Противоположеніе нижней и верхней палаты у Винтера (263—264).

§ 4. **Нижняя палата** 264—269

Образованіе нижней палаты. Условіе близости къ населенію парламента (264). Всеобщая подача голосовъ (264). Исторія представительства Англіи; ея 3 періода (265). Цензъ въ Англіи при Генрихѣ IV. Гнилыя мѣстечки въ Англіи (265). Избирательная реформа 1832 года; ея содержаніе и значеніе (266). Избирательныя реформы 1867 и 1884 годовъ. Составъ нижнихъ палатъ въ Германіи, Пруссіи, Баваріи, Саксоніи, Вюртенбергѣ, Баденѣ (267), въ Гессенѣ, Вромейѣ, Гамбургѣ, Любекѣ, Австріи, Венгріи, Франціи, Бельгіи (268), въ Нидерландахъ, Швеціи, Норвегіи, Даніи, Испаніи, Португаліи, Италіи и Румыніи (269).

§ 5. **Компетенція палатъ** 269—279

I. Общее опредѣленіе компетенціи. Постановка вопроса (269—270). Открытіе палатъ (270). Соединеніе палатъ во Франціи въ національное собраніе (270). Значеніе судебной власти палатъ (270). Финансовая привилегія нижней палаты въ Англіи. Значеніе этого вопроса (271). Финансовыя права нижней палаты на континентѣ (272). Законность засѣданія палатъ. Участіе палатъ въ различныхъ функціяхъ власти (273).

II. Конституированіе палатъ. Провѣрка депутатскихъ полномочій (273). Французская система провѣрки (273—275). Значеніе присяги для осуществленія депутатскихъ полномочій (274). Составленіе бюро палаты (274—275). Свобода рѣчи

депутатовъ (275). Ихъ неприкосновенность (275). Вопросъ о вознагражденіи депутатовъ; его социальное значеніе (275).

III. Участіе палатъ въ законодательствѣ. Значеніе этого вопроса въ ученіи о законѣ. Три чтенія при обсужденіи законопроектовъ (276).

IV. Финансовая и административная власть парламента. Споръ о бюджетномъ правѣ (276—277). Вопросъ о бюджетѣ въ англійскомъ парламентѣ (277). Права палатъ въ области бюджета (279). Расходы на армію. Вмѣшательство палатъ въ международныя отношенія. Способы контроля надъ администраціей (279).

§ 6. Парламентское дѣлопроизводство. 279—285

Парламентское дѣлопроизводство въ Англии (279—280). Публичность засѣданій палатъ въ Англии и на континентѣ (280—281). Раздѣленіе палаты на бюро во Франціи (281). Обращеніе всей палаты въ Англии въ комитетъ (281). Частныя билы въ Англии (282). Внесеніе билей (282). Порядокъ разсмотрѣнія билей (283). Устраненіе вопросовъ (283). Внесеніе поправокъ (284). Стадіи движенія законопроектовъ въ парламентѣ: три чтенія, отсылка въ комиссію и голосованіе (284). Закрытая и открытая подача голосовъ въ парламентѣ (285).

ГЛАВА IV.

Министерство.

§ 1. Конституціонное значеніе министерства. 286—291

Опредѣленіе кабинета (286). Образование кабинета въ Англии (287). Кабаль при Карлѣ II въ Англии (288). Робертъ Вальполь—основатель настоящаго министерскаго управленія (289). Основныя черты кабинета (289). Безотвѣтственность главы государства въ конституціонномъ правѣ. Теорія империализма по вопросу отвѣтственности главы государства (289). Дѣленіе Р. Молема конституціонныхъ государствъ на парламентскія и представительныя (290). Вліяніе этого дѣленія на министерскую систему. Составъ кабинета въ Англии (291).

§ 2. Отвѣтственность министерства. 292—299

Права министровъ по отношенію къ королю (292). Ученіе Констанана и Тьера (292—293). Значеніе министерской отвѣтственности въ конституціи (293). Ученіе Моля объ отвѣтственности министровъ (293—294). Ученіе Бишофа о министерской отвѣтственности (294). Обвиненіе министровъ въ Англии (295). Судъ надъ министрами въ Америкѣ (295—296). Спеціальныя законы о министерской отвѣтственности въ Австріи, Румыніи и Греціи (296). Значеніе особыхъ судовъ надъ министрами (297). Общее значеніе вопроса о министерской отвѣтственности для упроченія законности въ государствахъ.