

Померанцев Владимир Александрович

**Действующие распоряжения по милиции:
Постановления, циркуляры, приказы и
инструкции. Систематический сборник с
пояснениями**

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 82-3
ББК 84-4
В57

В57 **Владимир Александрович П.**
Действующие распоряжения по милиции: Постановления, циркуляры, приказы и инструкции. Систематический сборник с пояснениями / Померанцев Владимир Александрович – М.: Книга по Требованию, 2025. – 775 с.

ISBN 978-5-519-78972-1

ISBN 978-5-519-78972-1

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2025
© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2025

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.

ОТДЕЛ I.

ОРГАНИЗАЦИЯ МИЛИЦИИ.

Раздел I. Общегосударственная милиция.

А. Центральные органы.

Извлечение из постановления ВЦИК и СНК РСФСР от 28 марта 1927 г.

«Об утверждении Положения о Народном Комиссариате Внутренних Дел» («С. У.» 1927 г. № 47, ст. 315; приказ по НКВД от 14 апреля 1927 г. № 62).

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляют:

Утвердить и ввести в действие нижеследующее Положение о Народном Комиссариате Внутренних Дел РСФСР.

Положение о Народном Комиссариате Внутренних Дел РСФСР.

Глава II

Предметы ведения Народного Комиссариата Внутренних Дел РСФСР.

6. На Народный Комиссариат Внутренних Дел возлагается:

а) руководство проведением в жизнь постановлений и распоряжений Правительства по вопросам общего администрирования и установления охраны революционного порядка и общественной безопасности;

б) руководство проведением в жизнь законов, регулирующих правовое положение иностранцев, проживающих в РСФСР, а также выдача гражданам РСФСР заграничных паспортов и наложение виз на выезд за пределы Союза ССР;

в) выдача заключений по ходатайствам о приеме в гражданство РСФСР;

г) руководство проведением в жизнь законов, регулирующих организацию и деятельность обществ и союзов, не преследующих целей извлечения прибыли, утверждение уставов и регистрация этих обществ и союзов с районом действия, выходящим за пределы одной области или губернии или имеющим общереспубликанское значение, и наблюдение за законностью их деятельности;

д) руководство осуществлением законов по отделению церкви от государства в части административных мероприятий;

е) руководство деятельностью органов по регистрации актов гражданского состояния и учет естественного движения населения;

ж) надзор за правильностью и целесообразностью подания местными органами власти обязательных постановлений и правильным наложением административных взысканий за их нарушение;

з) внесение через Совет Народных Комиссаров РСФСР в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, в предусмотренных законом случаях, представлений о введении в отдельных местностях чрезвычайных мер охраны революционного порядка;

и) осуществление возложенного на Народный Комиссариат Внутренних Дел особыми законами административного надзора за торговлей специальными предметами и материалами;

к) установление правил и наблюдение за проведением мероприятий по ликвидации стихийных бедствий;

л) содействие другим органам власти по проведению в принудительном порядке их мероприятий, а равно непосредственное проведение постановлений и мероприятий правительственных органов в случаях, специально предусмотренных законом;

м) разработка правил и положений, определяющих и регулирующих обучение и подготовку личного состава работников милиции, уголовного розыска и мест заключения;

н) установление норм и видов снабжения милиции, уголовного розыска и мест заключения предметами вооружения, снаряжения и обмундирования;

о) наблюдение за деятельностью низового советского аппарата в пределах ведения Народного Комиссариата Внутренних Дел и подведомственных ему местных органов в области общего администрирования;

п) производство розыска и дознаний по уголовным преступлениям, регистрация и учет преступников, а также другие мероприятия по борьбе с преступностью;

р) изучение преступности и преступников и разработка методов борьбы с уголовными преступлениями;

с) проведение исправительно-трудовой политики и осуществление социальной защиты, путем организации лишения свободы и принудительных работ без содержания под стражей;

т) организация мест заключения и управление ими;

у) организация помощи освобождаемым из мест заключения;

ф) общее руководство деятельностью органов коммунального хозяйства на местах в области жилищного дела, городского и сельского благоустройства, дорожного дела, эксплуатации и управления коммунальными и подсобными к ним предприятиями, городскими строениями и землями, а также местного транспорта;

х) руководство, надзор и контроль за пожарным делом в РСФСР;

ц) дача заключений по проектам местных концессий на коммунальные предприятия иностранным гражданам или фирмам и участие в утверждении, в установленном законом порядке, уставов местных коммунальных банков;

ч) наблюдение за исполнением на местах постановлений центральной власти по вопросам коммунального хозяйства, принятие мер к их выполнению и руководство в этом отношении соответствующими отделами исполнительных комитетов;

ш) издание инструкций и дача разъяснений и постановлений Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров по основным вопросам коммунального хозяйства.

7. Для осуществления возложенных на Народный Комиссариат Внутренних Дел РСФСР задач ему предоставляется:

а) разработка по заданиям высших органов власти, а равно и по собственной инициативе, проектов декретов и постановлений по вопросам компетенции Народного Комиссариата Внутренних Дел;

- б) издание, в пределах своей компетенции, постановлений, положений, инструкций, циркуляров, приказов и разъяснений;
- в) организация школ и курсов для подготовки к специальной службе работников милиции, уголовного розыска и мест заключения;
- г) издание и распространение официальных периодических журналов, сборников, обзоров и пр. печатных материалов по вопросам своего ведения;
- д) созыв съездов и совещаний по предметам своего ведения с соблюдением установленных законов;
- е) рассмотрение и, в подлежащих случаях, разрешение жалоб на действия и распоряжения подведомственных Народному Комиссариату Внутренних Дел РСФСР органов и лиц.

Глава III.

Структура Народного Комиссариата Внутренних Дел РСФСР.

8. В состав Народного Комиссариата Внутренних Дел РСФСР входят:

- а) Общее Управление;
- б) Центральное Административное Управление;
- в) Главное Управление местами заключения;
- г) Главное Управление коммунального хозяйства.

Примечание. Деление управлений на отделы и отделов на подотделы производится постановлением Народного Комиссариата Внутренних Дел РСФСР.

9. Местными органами, подведомственными Народному Комиссариату Внутренних Дел РСФСР, являются: краевые, областные, губернские, окружные, уездные и соответствующие последним административные отделы и отделы местного хозяйства, городские и волостные органы милиции, инспекции мест заключения и районные (кантонные и пр.) административные отделения.

Глава IV.

Предметы ведения управлений Народного Комиссариата Внутренних Дел РСФСР.

11. На Центральное Административное Управление возлагается выполнение функций, указанных в п.п. «а»—«д», «п», «р» ст. 6, а также в части его компетенции в п.п. «м» и «н» ст. 6 и п.п. «а», «б», «в», «д» и «е» ст. 7.

12. При Центральном Административном Управлении состоит Заготовительное Объединение хозяйственных органов милиции, действующее на основании особого о нем положения, школы среднего и младшего командного состава работников милиции и уголовного розыска, а также центральный питомник служебных и розыскных собак.

Подписали: Председатель Всероссийского Центрального
Исполнительного Комитета **М. Калинин.**

Заместитель Председателя Совета Народных
Комиссаров **А. Лемана.**

И. о. Секретаря Всероссийского Центрального
Исполнительного Комитета **Ян Палуян.**

28 марта 1927 года.

Б. Губернские органы.

ЦИРКУЛЯР НКВД ОТ 23 МАЯ 1925 г. № 286 (Б. НКВД 1925 г. № 22).

Всем начальникам губернских, областных и краевых адмотделов.

Копия для сведения—НКВД Союзных и Автономных Республик.

«О принятии в руководство и исполнению измененного и дополненного постановлениями ВЦИК и СНК РСФСР «Положения об административном отделе губернских и областных исполкомов».

Публикуемое ниже «Положение об административном отделе губернских и областных исполнительных комитетов», утвержденное ВЦИК и СНК 11 августа 1924 г. («С. У.» 1924 г. № 70, ст. 690), со всеми изменениями и дополнениями, внесенными в указанное Положение на основании постановления ВЦИК и СНК РСФСР от 16 марта 1925 г. (опубликовано в «Известиях ЦИК СССР и ВЦИК» от 28 марта 1925 г. № 71 и в «Бюллетене НКВД» от 8 апреля 1925 г. № 14), от 13 апреля 1925 г. (опубликовано в «Известиях ЦИК СССР и ВЦИК» от 7 мая 1925 г. № 102 и в «Бюллетене НКВД» от 19 мая 1925 г. № 20) и от 21 апреля 1925 г. (опубликовано в «Известиях ЦИК СССР и ВЦИК» от 28 апреля 1925 г. № 95 и в «Бюллетене НКВД» от 5 мая 1925 г. № 18), Народный Комиссариат Внутренних Дел предлагает принять к неуклопному руководству и исполнению.

Одновременно с сим, Народный Комиссариат Внутренних Дел сообщает, что возложенное «Положением об административном отделе губернских и областных исполнительных комитетов» на общий п/отдел осуществление функций, предусмотренных в п.п. «к», «л» и «о» ст. 14 Положения, может быть губадмотделом поручено отделению административного надзора, как выполняющему наиболее родственные, указанным в п.п. «к», «л» и «о», функции.

Замнаркомвнутдел Болдырев.

Зам. Начальника Цадмуправления НКВД Зайцев.

Приложение к № 286.

Положение об административном отделе губернских и областных исполкомов.

Во исполнение постановления III сессии ВЦИК X созыва об упрощении аппаратов губернских исполнительных комитетов (примечание к ст. 1), Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляют:

РАЗДЕЛ I.

О задачах губернских административных отделов.

1. На административный отдел губернского исполнительного комитета возлагается:

а) проведение в жизнь постановлений и распоряжений центральных и местных органов власти по вопросам административного характера, надзор за соблюдением населением и должностными лицами указанных постановлений и принятие мер к их выполнению;

б) установление и охрана революционного порядка и безопасности;

в) борьба с преступностью в пределах предоставленных ему прав;

г) проведение в жизнь мероприятий по укомплектованию, обучению службе и снабжению милиции;

д) общее направление деятельности исполнителей мест заключения, по осуществлению ею мероприятий по применению исправительно-трудового кодекса РСФСР¹⁾;

е) руководство деятельностью нижестоящих административных органов (уездной милиции, уголовного розыска), их инспектирование и инструктирование²⁾;

ж) распоряжение кредитами, отпускаемыми как по общегосударственной смете, так и из местных средств на содержание административного отдела и подведомственных ему, поместных в п. «е», органов, контроль над деятельностью их по расходованию денежных средств, согласно положений, законом установленных.

2. Для осуществления задач, указанных в п.п. «а» и «б» ст. 1, на административный отдел возлагается:

а) составление проектов обязательных постановлений губисполкомов по вопросам административного характера и дача заключений по требованиям губисполкома по всем проектам обязательных постановлений в части проведения их в жизнь;

б) принятие мер к выполнению постановлений и распоряжений центральной и местной власти и наложению в установленном порядке административных взысканий за их нарушение;

в) руководство регистрацией актов гражданского состояния и ведение учета естественного движения населения в пределах компетенции органов НКВД;

г) проведение в жизнь законов об отделении церкви от государства в части, касающейся административных распоряжений и мероприятий, как-то: утверждение уставов религиозных обществ и наблюдение за их деятельностью, сдача в пользование группам верующих церковного имущества и пр., в порядке особых инструкций, издаваемых НКВД по соглашению с НКЮ;

д) утверждение и регистрация уставов обществ губернского значения, не преследующих целей извлечения прибыли, и наблюдение за их деятельностью, в смысле соответствия ее с законами и утвержденными уставами;

е) выдача разрешений на право заказов печатей и штампов государственных учреждений, общественных организаций и юридических лиц;

ж) оказание содействия организациям трудящихся по устройству и проведению собраний, шествий, манифестаций и т. п., устраиваемых с соблюдением установленных правил; выдача разрешений на устройство зрелищ, собраний, шествий и манифестаций и т. п. лицам и организациям, для всех получение разрешений обязательно;

з) принятие административных мер по борьбе со стихийными бедствиями;

и) подготовка и внесение в президиум губисполкома представлений о введении и отмене чрезвычайных мер охраны революционного порядка, составление специальных отчетов о проведении чрезвычайных мер охраны и принятие мероприятий к ликвидации причин, повлекших введение чрезвычайных мероприятий;

к) выдача удостоверений личности гражданам Союза ССР и видов на жительство для иностранных граждан;

л) принятие ходатайств о зачислении в гражданство СССР;

м) заведывание регистрацией отдельных категорий населения (переселенцев, реэмигрантов, иностранных граждан, лиц, выезжающих за границу, и проч.) в тех случаях, в которых соответствующие функции возложены на административные отделы, а равно и проведение репатриации бывших военнопленных, беженцев и интернированных граждан;

н) выдача разрешений на торговлю вином и пивом, производными периодической печати, печатными машинами, пишущими аппаратами и оружием, а равно на открытие типографий и производство плодово-ягодных вин и пива;

о) последующий (по состоявшейся регистрации) учет, на основании действующих законов, всех предприятий, торговых и промышленных³⁾;

п) административное содействие всем находящимся на территории губернии органам власти, при проведении ими в жизнь действующих законов и обязательных постановлений;

р) представление отчетов о деятельности административного отдела и его нижестоящих органов в президиум губисполкома и НКВД.

3. Для осуществления задач, указанных в п. «в» ст. 1, на административный отдел возлагается:

а) предупреждение, обнаружение и расследование преступлений и нарушений революционного порядка и безопасности, производство дознаний, согласно действующих законоположений и указаний прокурорского надзора;

б) борьба с беспатентной и беспощипной торговлей, согласно действующих законоположений о налогах.

4. Для осуществления задач, указанных в п. «г» ст. 1, на административный отдел возлагается:

а) укомплектование личного и конского состава милиции губернии и учет этих составов;

б) руководство организацией и деятельностью милиции губернии, а равно руководство деятельностью ведомственной вооруженной охраны, организуемой на основании особого Положения о ней;

в) заведывание резервами милиции;

г) принятие мер к своевременному и надлежащему снабжению органов милиции и уголовного розыска губернии всеми видами положенного довольствия;

д) руководство политико-просветительной работой среди личного состава милиции и уголовного розыска в губернии.

5. Исключена *).

6. Для осуществления задач, указанных в п. «е» ст. 1, на административный отдел возлагается: издание распоряжений и инструкций о порядке деятельности нижестоящих административных органов, поименованных в вышеуказанном п. «е», наблюдение за их деятельностью и поощрение к выполнению возложенных на них задач.

РАЗДЕЛ II.

О структуре губернских административных отделов.

7. Во главе административного отдела стоит начальник административного отдела, избираемый губисполкомом на общем основании (ст. 48 положения о губернских сездах советов и губернских исполнительных комитетах. «Собр. Узак.» 1922 г. № 72—73, ст. 97), являющийся одновременно начальником губернской милиции и подчиняющийся президиуму губисполкома и Народному Комисариату Внутренних Дел.

Примечание: Установление раздельных должностей начальника административного отдела и начальника губернской милиции может производиться исключительно с разрешения Президиума ВЦИК. *)

8. Руководство работой милиции, уголовного розыска осуществляется начальником административного отдела через начальников соответствующих подразделов *).

9. Для осуществления возложенных на него задач административный отдел делится на следующие подразделения: а) общий; б) милиции; в) уголовного розыска *).

Примечание: В распоряжении начальника административного отдела состоят инспектора, права и обязанности которых определяются особой инструкцией, издаваемой НКВД.

10. Общий подраздел административного отдела состоит из:

а) канцелярии;

б) финансово-материального отделения, обслуживающего все подразделения в канцелярском, хозяйственном и финансовом отношениях;

в) отделения записей актов гражданского состояния;

г) отделения административного надзора, выполняющего функции, поименованные в п.п. «г», «д», «ж», «з», «и», «м», «п» ст. 14 *).

11. Подотдел милиция состоит из:

- а) строевой части,
- б) службы милиции,
- в) адресного стола,

12. Подотдел уголовного розыска состоит из:

- а) активно-секретной части,
- б) регистрации.

13. Для управления исправительно-трудовыми учреждениями в губернии (области) при административном отделе состоит губернская (областная) инспекция мест заключения, которая действует под общим наблюдением и контролем начальника административного отдела, согласно распоряжений и указаний Главного управления местами заключения РСФСР и на основании особо издаваемого положения (ст.ст. 11 и 12 Исправительно-трудового кодекса РСФСР *).

РАЗДЕЛ III.

О функциях подотделов административного отдела.

14. Административный отдел по общему подотделу:

а) заведует общей для всего административного отдела канцелярией и финансово-материальной частью;

б) ведет учет личного состава по всем подчиненным отделу органам;

в) распределяет средства и кредиты, отпущенные отделу, между отдельными его учреждениями и органами в пределах губернии по установленной смете;

г) ведает утверждением и регистрацией обществ и союзов губернского назначения, не преследующих целей извлечения прибыли, и наблюдает за их деятельностью, в смысле ее соответствия с законом и утвержденным уставом, а также выдает, в установленных случаях, разрешения гражданам на устройство собраний;

д) выдает разрешения на штампы и печати государственных учреждений, общественных организаций и юридических лиц;

е) ведает регистрацией актов гражданского состояния и руководит бюро ЗАГС в пределах губернии;

ж) ведет учет и регистрацию иностранных граждан и заведует выдачей визов на жительство для иностранцев;

з) ведет учет лиц, лишенных избирательных прав;

и) выдает разрешения на торговлю вином и пивом, производящими печатно-полиграфической печати, печатными машинами, многократными аппаратами, шрифтами и оружием, на открытие типографий и на производство плодово-ягодных вин и пива;

к) осуществляет предоставленные отделу функции, связанные с репатриацией, оптацией и принятием в гражданство Союза ССР;

л) следит за надлежащим выполнением в пределах губернии декретов об отделении церкви от государства в части, касающейся выполнения административных распоряжений и мероприятий о порядке использования церковных зданий, имущества, выполнении условий регистрации и утверждения религиозных групп и обществ в соответствии с инструкцией, издаваемой НСВД, по соглашению с НСЮ;

м) составляет проекты обязательных постановлений губисполкомов по вопросам административного характера и дает заключение по всем проектам обязательных постановлений в части проведения их в жизнь;

п) наблюдает за исполнением постановлений центральной и местной власти, принимает меры к их выполнению и накладывает административные взыскания, с утверждением таковых начальником административного отдела, за нарушение обязательных постановлений;

о) руководит борьбой со стихийными бедствиями (пожары, наводнения и проч.).

15. Административный отдел по подотделу милиции:

а) руководит осуществлением всех функций, возложенных на милицию декретами и постановлениями, по выполнению административных распоряжений органов власти;

б) осуществляют паружную охрану в местах общего пользования в городских и сельских местностях губернии и обеспечивает порядок уличного движения;

в) устанавливает порядок и безопасность при всякого рода стихийных бедствиях;

г) принимает, в пределах предоставленных ему прав, меры предупреждения против социально-опасных действий отдельных лиц и групп;

д) выдает удостоверения личности, регулирует порядок прописки и учета лиц в адресных столах;

е) ведет борьбу с беспатентной и беспомщиной торговлей и, в частности, с незапной торговлей вином, пивом и др. спиртными напитками;

ж) наблюдает за несением милицойской службы в пределах губернии, инструктирует и руководит подчиненными административными органами уездной и городской милиции;

з) принимает меры к подбору и укомплектованию состава милиции работниками, к улучшению снабжения милиции и проведению культурных политико-просветительных мероприятий среди ее работников;

и) выдает разрешения на хранение и пользование охотничьим оружием.

16. Административный отдел по подотделу уголовного розыска:

а) принимает меры к предупреждению, обнаружению и расследованию уголовных преступлений и нарушений революционного порядка и безопасности в губернии;

б) производит дознания по уголовным преступлениям, с производством обысков, арестов, выемок и прочих, установленных законом, действий, согласно статьям Уголовно-Процессуального кодекса;

в) производит розыск преступников и их задержание;

г) производит предварительное дознание на месте преступления прежде до прибытия следственных властей;

д) направляет дела по законченным дознаниям и расследованиям в соответствующие судебные органы;

е) ведет учет и регистрацию уголовного элемента и выдает, в установленном законом случаях, справки о судимости;

ж) руководит действиями агентов и органов уголовного розыска в пределах губернии, проводит в жизнь распоряжения и директивы центральных органов по уголовно-розыскному делу.

17. Исключена ¹⁰⁾.

18. Настоящее положение применяется к административным отделам как губернских исполнительных комитетов, так и областных и окружных исполнительных комитетов, а также областных исполнительных комитетов автономных областей РСФСР и областей тех автономных республик, которые разделяются на области.

Председатель ВЦИК М. Калинин.

Председатель Совета Народных Комиссаров РСФСР А. Рыков.

За секретаря ВЦИК П. Сидович.

Москва, Кремль, 11 августа 1924 г.

¹⁾ Пункт «д» изменен постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 13 апреля 1925 г.

²⁾ Пункт «е» изменен тем же постановлением.

³⁾ Пункт «о» утвержден в новой редакции по—ем ВЦИК и СНК РСФСР от 21 апреля 1925 года. В настоящее время пункт этот утратил силу в связи с постановлением СНК РСФСР от 4 августа 1926 г. (стр. 291).

⁴⁾ 5-я статья исключена по—ем ВЦИК и СНК РСФСР от 13 апреля 1925 года.

в) Статья 7-я утверждена в новой редакции постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 18/III—1925 г.

г) Статья 8-я утверждена в новой редакции по—ем ВЦИК и СНК РСФСР от 16 марта 1925 г. и затем частично изменена по—ем ВЦИК и СНК от 13 апреля 1925 г.

д) В статье 9-й последний п. «г» исключен по—ем ВЦИК и СНК РСФСР от 13 апреля 1925 г.

е) Статья 10-я утверждена в новой редакции постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 21 апреля 1925 г.

ж) Статья 13-я утверждена в новой редакции по—ем ВЦИК и СНК РСФСР от 13 апреля 1925 года.

з) Ст. 17-я исключена постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 13 апреля 1925 г. Нумерация статей Положения об административных отделах произведена согласно Циркуляра НКВД от 5 июля 1925 г. № 308 (Б. НКВД 1925 г. № 24).

ЦИРКУЛЯР НКВД ОТ 16 АВГУСТА 1926 г. № 311. («Бюлл. НКВД» 1926 г. № 20).

Всем краевым, областным и губернным исполнительным комитетам.

Копия: краевым, областным и губернным адм.отделам.

Копия: НКВД Союзных и автономных республик.

«О структуре административных отделов».

По имеющимся в Народном Комиссариате Внутренних Дел сведениям, некоторые исполнительные комитеты при утверждении штатов на 1926/27 г. сокращают штаты административных отделов настолько, что не остается возможности сохранить установленную структуру административных органов.

Народный Комиссариат Внутренних Дел, не останавливаясь на необходимости сохранения и развития административного аппарата, как ведущего борьбу с преступностью и наиболее близко связанного с населением, не останавливаясь также на возможности неправильного понимания режима экономии, считает необходимым обратить внимание на незаконность постановлений, изменяющих структуру административных отделов.

В виду необходимости установления единообразного строения и облегчения возможности руководства со стороны центра, структура административных отделов утверждена в законодательном порядке 11 августа 1924 г. («Положение об административном отделе губ. и обл. исполкомов», «С. У.» 1924 г. № 70, ст. 690).

Поэтому никакие изменения структуры, проводимые в некоторых случаях, путем сокращения штатов, не могут иметь места в отдельных губерниях или областях. Структура административных отделов может быть изменена только новым законом и никакие изменения штатов ее колебать не могут.

Народный Комиссар Внутренних Дел Белобородов.

Врид. Нач. Центр. Адм. Управл. НКВД Каца.

В. Городские органы.

ЦИРКУЛЯР НКВД ОТ 16 АВГУСТА 1926 г. № 311. («Бюлл. НКВД» 1926 г. № 20).

Всем губернным, областным и краевым адм.отделам.

Копия: губернным, областным и краевым исполкомам и НКВД автономных ССР.

Об организации городской административной работы.

В соответствии с предусмотренным ст. 19 «Положения о городских советах» («С. У.» 1925 г. № 91, ст. 662) указанием о выделении в отделах соответствующих исполнительных комитетов отдельных частей о делопроизводстве, учетом и отчетностью непосредственно городского характера, а также положением, по которому заведывание частями, выделенными для ведения городской

работы, возлагается на заведующего, назначаемого городским советом по соглашению с соответствующим исполкомом,—Народный Комиссариат Внутренних Дел предлагает при проведении этого положения в жизнь в части, касающейся организации административного аппарата, руководствоваться нижеследующим:

1. Организация городской административной работы производится не путем создания совершенно самостоятельной и обособленной от аппарата соответствующих административных отделов исполкомов городской части, а путем образования последней при административных отделах с техническим выполнением ими всей городской работы.

Практически образование городской части происходит путем выделения в каждом подотделе административного отдела городского стола для отделения. Это обстоятельство настоятельно диктуется как сохранением единообразной структуры административных органов, так и проводимыми мероприятиями по осуществлению режима экономии.

2. В целях согласования городской административной работы с работой, проводимой в объеме края, области, губернии, округа и уезда, Наркомвнутдел считает необходимым, чтобы назначаемые городскими советами по соглашению с соответствующими исполкомами лица для заведывания городской административной работой являлись заместителями начальников административных отделов и начальниками городской милиции. В тех же местностях, которые отнесены к зажиточным городам и рабочим поселкам, руководство административной работой возложить на старшее по должности лицо соответствующего органа милиции.

3. Для устранения возможных случаев путаницы в отношении функционирования выделенных и состоящих при соответствующих административных отделах городских частей необходимо разграничить функции работников по признакам работы городского характера с тем, однако, чтобы вопросы, требующие централизованного руководства, осуществлялись непосредственно начальниками административных отделов (так, например, функции по утверждению и регистрации обществ, не преследующих цели извлечения прибыли, религиозных обществ, вопросы, связанные с положением административных розысканий и т. д.).

4. В отношении разграничения расходов по содержанию сотрудников, выделенных для ведения городской административной работы, участия городских советов по оплате хозяйственных, секретных и других расходов, Наркомвнутдел полагает, что эти вопросы подлежат обсуждению в специально созданных бюджетных комиссиях и утверждению соответствующих исполкомов на основании материалов, разработанных административными отделами.

В частности, при отнесении к городским советам расходов по содержанию сотрудников, ведающих вопросами городской работы, следует учесть и частичное участие городских советов в административно-хозяйственных расходах подотделов административных отделов (подотделы: милиции, розыска, общий и мест заключения (инспекция)).

5. В области установления взаимозависимости между работой городского характера и работой, осуществляемой административными отделами в общем масштабе соответствующего исполкома, должен лежать тот же принцип единого осуществления мероприятий так же, как и в отношении отчетности, которая представляется в НКВД через административные отделы суммированными данными в установленном порядке.

С изданием настоящего циркуляра отменяется циркуляр НКВД № 26 от 16 января 1926 г. («Бюлл.» № 3, за 1926 г.) «об организации работы городской милиции».

Народный Комиссар Внутренних Дел Белобородов.

Нач. Центр. Адм. Управл.—Член Коллегии НКВД Сергиевский.