

Б. Веселовский

**История земства за сорок лет.
Том 2**

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 93
ББК 63.3
В38

Веселовский Б.
В38 История земства за сорок лет. Том 2 / Б. Веселовский – М.: Книга по Требованию, 2016. – 710 с.

ISBN 978-5-458-13393-7

Экономические мероприятия земств, продовольственное дело, ветеринария и страхование скота, взаимное земское страхование от огня, дорожное дело, земская почта, земские телефоны.

Едва ли найдется какая-либо другая область земской деятельности, столь богатая всевозможными начинаниями и вместе с тем страдавшая до последнего времени такой поразительной бессистемностью, как область экономических мероприятий. С первых же шагов своей деятельности земства последовательно выдвигают какие-либо вопросы, усиленно их дебатировать, а иногда делают и шаги к осуществлению названных мероприятий.

ISBN 978-5-458-13393-7

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2016

© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2016

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



Серия Книжный Ренессанс

www.samizday.ru/reprint

ОГЛАВЛЕНИЕ.

Томъ II.

	Стр.
Экономическія мѣропріятія земствъ.	
Глава I. Общій взглядъ на постановку экономическихъ мѣропріятій въ земствѣ въ различные періоды. Затраты земствъ на экономическія мѣропріятія въ 1877 и 1895 — 1904 гг. Расходы на экономическія мѣропріятія въ 1901 г. въ процентахъ къ смѣтамъ и въ 1904 г. на душу населенія. Оборотные кредиты земствъ	3
Глава II. Вопросъ о земскихъ банкахъ въ концѣ 60-хъ годовъ. Учрежденіе херсонскаго земскаго земельного банка. Соудѣйствіе земствъ устройству ссудо-сберегательныхъ товариществъ и обществъ взаимнаго кредита въ первую половину 70-хъ годовъ	31
Глава III. Артельные начинанія земствъ и соудѣйствіе кустарной промышленности въ 70-хъ годахъ	45
Глава IV. Общая постановка аграрнаго вопроса въ земствахъ въ различные періоды. Организация земствами мелкаго земельного кредита. Земства и крестьянскій поземельный банкъ. Земства и переселенія крестьянъ въ Сибирь. Вопросъ объ урегулированіи аренды земель. Вопросъ объ упорядоченіи надѣльнаго землевладѣнія крестьянъ	55
Глава V. Земства и рабочій вопросъ въ сельскомъ хозяйствѣ. Урегулированіе отношеній нанимателей и рабочихъ. Организация передвиженія отхожихъ сельско-хозяйственныхъ рабочихъ. Лечебно-продовольственные пункты для пришлыхъ рабочихъ. Правила о предупредительныхъ мѣрахъ противъ увѣчій рабочихъ машинами	105
Глава VI. Исторія возникновенія агрономической дѣятельности земствъ. Организация агрономическаго института. Сельско-хозяйственные совѣты и экономическія бюро при управахъ. Агрономическіе съѣзды. Земства и мелкія общества сельскаго хозяйства. Вопросъ о мелкой земской единицѣ и экономическая дѣятельность земства. Организация текущей сельско-хозяйственной статистики и періодическія изданія земствъ.	130

	Стр.
Глава VII. Основные задачи агрономической деятельности по взглядам земств и земских агрономов	168
Глава VIII. Мѣропріятія по улучшенію культуры и техники сельскаго хозяйства. Сельско-хозяйственные склады. Организация земствами совместной закупки сельско-хозяйственныхъ машинъ. Отдача сельско-хозяйственныхъ машинъ и орудій напрокатъ. Распространеніе улучшенныхъ сѣмянъ и земскіе зерно-очистительные пункты. Травосѣяніе. Опытныя и показательныя поля. Земскія фермы.	177
Глава IX. Мѣропріятія земствъ по улучшенію животноводства и снабженію населенія скотомъ	209
Глава X. Содѣйствіе развитію садоводства, огородничества и пчеловодства. Организация маслодѣлія и обработки льна. Осушеніе болотъ и ирригація. Земство въ вопросахъ лѣсоохраненія. Мѣропріятія земствъ по лѣсоразведенію. Организация борьбы съ вредителями сельскаго хозяйства. Земская метеорологическая сѣть.	217
Глава XI. Новѣйшая дѣятельность земствъ въ области кустарной промышленности. Общій характеръ этой дѣятельности. Кустарные музеи и склады. Земскіе кустарные заводы. Ремесленно-кустарныя мастерскія. Кустарные техники и агенты. Расходы земствъ на кустарныя мѣропріятія	231
Глава XII. Содѣйствіе земствъ кредитнымъ учрежденіямъ въ 90-хъ и 900-хъ годахъ. Организация вещного кредита. Хлѣбные ломбарды и Елецкій элеваторъ. Отношеніе земствъ къ мелкимъ кредитнымъ товариществамъ. Земство и меліоративный кредитъ по закону 29 іюня 1900 г. Земскія кассы мелкаго кредита по уставу 14 іюня 1906 г.	257
Глава XIII. Земство въ вопросахъ профессиональнаго образованія. Ремесленные училища. Среднія сельско-хозяйственныя учебныя заведенія и низшія сельско-хозяйственныя школы. Спеціальныя сельско-хозяйственныя школы. Затраты земствъ на сельско-хозяйственное образованіе.	273
Глава XIV. Общій обзоръ земской дѣятельности въ области экономическихъ мѣропріятія за сорокъ лѣтъ и мѣсто этой дѣятельности въ ряду другихъ земскихъ мѣропріятія. Основные выводы, вытекающія изъ обзоренія земской экономической дѣятельности	283

Продовольственное дѣло.

Глава XV. Очеркъ положенія дѣла народнаго продовольствія до введенія земскихъ учреждений. Вопросъ о роли земствъ въ продовольственномъ дѣлѣ по взглядамъ составителей Положенія 1864 г.	295
Глава XVI. Предѣлы компетенціи земскихъ учреждений по Положенію 1864 г. въ организациі продовольственной помощи. Вопросъ о расширеніи компетенціи земства въ данномъ отношеніи и мелкой земской единицѣ	299

	Стр.
Глава XVII. Продовольственные ресурсы, ихъ характеръ и размѣры. Отношеніе земствъ къ вопросу о хлѣбныхъ запасахъ и денежныхъ сборахъ. Земство и общественныя запашки. Образование земскихъ продовольственныхъ капиталовъ	308
Глава XVIII. Продовольственная кампанія 1891—92 гг. и вопросъ о пересмотрѣ продовольственного устава. Отзывы земскихъ дѣятелей по поводу этого пересмотра. Вопросъ о страхованіи посѣвовъ отъ неурожая и градобитія.	323
Глава XIX. Законъ 12 іюня 1900 г., мотивы его изданія и отношеніе къ нему земскихъ собраній. Докладная записка представителей земствъ по пересмотру узаконеній продовольственного дѣла	329
Глава XX. Общеземская организація, ея возникновеніе и дѣятельность. Участіе земскихъ учреждений въ продовольственныхъ кампаніяхъ 1901—07 гг.	344
Глава XXI. Земство и общественныя работы	351
Глава XXII. Общій взглядъ на положеніе продовольственного дѣла въ земствѣ. Основные выводы	356

Ветеринарія и страхованіе скота.

Глава XXIII. Краткій очеркъ развитія земской ветеринаріи. Законъ 3 іюня 1879 г. и его значеніе для развитія ветеринарной организаціи. Расходы земствъ на ветеринарію	361
Глава XXIV. Земская ветеринарная организація, ея историческое развитіе и современное состояніе. Ветеринарно-фельдшерскія школы. Съѣзды ветеринарныхъ врачей. Периодическія изданія по земской ветеринаріи	372
Глава XXV. Мѣры борьбы съ эпизоотіями. Спиреязвенныя и рожистыя прививки. Бактеріологическія и диагностическія лабораторіи. Организація лечебно-санитарной помощи.	410
Глава XXVI. Обязательное и добровольное страхованіе скота въ земствахъ, его исторія и современное состояніе	423
Глава XXVII. Общая оцѣнка дѣятельности земствъ по ветеринаріи. Законъ 12 іюня 1902 г.—10 іюля 1903 г. Мнѣнія о немъ земствъ. Основные выводы	440

Взаимное земское страхованіе отъ огня.

Глава XXVIII. Организація страхового дѣла до введенія земскихъ учреждений. Взаимное земское страхованіе отъ огня по Положенію 1864 г. Обязательное и добровольное страхованіе, ихъ мѣсто въ земскомъ хозяйствѣ прежде и въ настоящее время	449
Глава XXIX. Рисковыя нормы въ обязательномъ страхованіи; исторія дѣятельности земствъ по установленію этихъ нормъ и развитіе взглядовъ въ земствѣ на задачи обязательнаго страхованія вообще.	459

	Стр.
Глава XXX. Размѣры страхового обезпеченія по обязательному страхованію въ 1871, 1890—95 и 1903 гг. Страхование по особой опѣнкѣ въ 90-хъ и 900-хъ годахъ. Законъ 25 декабря 1901 г.	491
Глава XXXI. Тарифы премій въ обязательномъ страхованіи; исторія развитія системъ этихъ тарифовъ въ земствѣ и современное положеніе дѣла.	497
Глава XXXII. Размѣры страховыхъ премій по обязательному страхованію въ 1871, 1890 и 1903 гг. Соотношеніе между запасными страховыми капиталами, страховыми недонжками и размѣромъ страховыхъ премій по обязательному страхованію. Горимость строеній по губерніямъ и уѣздамъ	533
Глава XXXIII. Добровольное страхованіе строеній отъ огня. Взгляды земствъ на роль добровольнаго страхованія и общая исторія его въ земствахъ.	542
Глава XXXIV. Дѣятельность земствъ по установленію рисковыхъ нормъ въ добровольномъ страхованіи	551
Глава XXXV. Тарифы премій въ добровольномъ страхованіи; развитіе системъ этихъ тарифовъ и современное положеніе дѣла	564
Глава XXXVI. Размѣры премій по добровольному страхованію въ 1876, 1890, 1901 и 1903 гг.	592
Глава XXXVII. Запасные страховые капиталы обязательнаго и добровольнаго страхованія	596
Глава XXXVIII. Организациі управленія страховымъ дѣломъ, его исторія и современное положеніе. Институтъ страховыхъ агентовъ. Съѣзды страховыхъ агентовъ. Организациі страховой статистики. Расходы земствъ на страховое управленіе	601
Глава XXXIX. Предупредительное страхованіе. Противопожарныя мѣропріятія земствъ въ прошломъ и настоящемъ. Ассигнованія и ссуды на противопожарныя мѣропріятія изъ страховыхъ капиталовъ	612
Глава XL. Страхование отъ огня движимыхъ имуществъ; развитіе его въ земствахъ въ 1887—1903 гг.; системы страховыхъ премій и нормъ.	626
Глава XLI. Взаимное между земствами перестрахованіе огневыхъ рисковъ. Исторія этого вопроса	633
Глава XLII. Общій взглядъ на исторію и современное положеніе страхового дѣла въ земствѣ. Основные выводы	637

Дорожное дѣло.

Глава XLIII. Очеркъ состоянія дорожнаго дѣла до изданія закона 1 июня 1895 г. Раздѣленіе дорожной повинности между губернскими и уѣздными земствами. Дѣятельность губернскихъ земствъ по уравниенію дорожной повинности между уѣздами. Затраты земствъ на дорожное дѣло въ 1871—94 гг.	647
--	-----

	Стр.
Глава XLIV. Передача въ завѣдываніе земствъ казенныхъ шоссе, — исторія этого вопроса и современное его состояніе. Земскія шоссеиныя дороги.	660
Глава XLV. Законъ 1 іюня 1895 г., мотивы его изданія и значеніе для земскаго дорожнаго хозяйства. Размѣры специальныхъ дорожныхъ капиталовъ. Дѣятельность земствъ послѣ изданія закона 1 іюня 1895 г. Организанія техническаго управленія. Затраты на дорожное дѣло въ 1895—1901 гг. изъ общихъ земскихъ средствъ.	665
Глава XLVI. Общій обзоръ положенія дорожнаго дѣла въ земствахъ. Мнѣніе земскихъ дѣятелей по поводу проекта 1903 г. о реформѣ дорожнаго законодательства. Основные выводы	680

Земская почта.

Глава XLVII. Организанія земской почты и ея задачи. Затраты земствъ на почтовое дѣло въ 1868, 1877 и 1901 гг.	684
---	-----

Земскіе телефоны.

Глава XLVIII. Дѣятельность земствъ по устройству телефонной сѣти въ 900-хъ годахъ. Мѣсто этой дѣятельности въ ряду другихъ отраслей земскаго хозяйства	689
--	-----

Приложенія.

I. 1) Ассигновки въ 1904 г. на экономическія мѣропріятія (въ копейкахъ на 1 душу населенія). 2) Количество ветеринарныхъ врачей въ 1905 г. 3) Количество ветеринарныхъ фельдшеровъ къ 1905 г. 4) На сколько квадратныхъ верстѣ одинъ ветеринарный врачъ въ 1905 г.	694
II. Уѣздные земскіе агрономы къ 1905 г. (вкладная таблица).	
III. Оклады жалованья ветеринарныхъ врачей въ 1904 г.	699
IV. Оклады жалованья ветеринарныхъ фельдшеровъ въ 1904 г.	700
V. Земскія скотолечебницы къ 1906 г.	701
VI. Годовой окладъ платежей по страхованію недвижимыхъ имуществъ въ 1871, 1876, 1890 и 1903 гг. (тыс. руб.).	703

Двѣнадцать діаграммъ въ текстѣ.

Экономическія
мѣропріятія земствъ.

Экономическія мѣропріятія земствъ.

ГЛАВА I.

Едва ли найдется какая-либо другая область земской дѣятельности, столь богатая всевозможными начинаніями и вмѣстѣ съ тѣмъ страдавшая до послѣдняго времени такой поразительной бессистемностью, какъ область экономическихъ мѣропріятіей. Съ первыхъ же шаговъ своей дѣятельности земства послѣдовательно выдвигаютъ какіе-либо вопросы, усиленно ихъ дебатируютъ, а иногда дѣлаютъ и шаги къ осуществленію названныхъ мѣропріятіей. Ухватившись совершенно случайно за какой-либо вопросъ, земства черезъ нѣсколько лѣтъ уже забываютъ о немъ, и ихъ захватываетъ что-либо новое, не стоящее въ преестественной связи съ предыдущими мѣропріятіями. И эта бессистемность дѣятельности земства въ сферѣ экономическихъ мѣропріятіей продолжается до начала или, вѣрнѣе, до середины 90-хъ годовъ. Въ самомъ дѣлѣ, посмотримъ въ общихъ чертахъ на ту причудливую смѣну земскихъ увлеченій въ данной области, которая наблюдается до 90-хъ годовъ.

Едва пробудившись къ жизни, земскія учрежденія спѣшатъ выдвинуть вопросъ объ учрежденіи земскихъ банковъ. Не было почти ни одного земства, которое въ теченіе 60-хъ и начала 70-хъ годовъ не разрабатывало бы проекта и не ходатайствовало бы объ учрежденіи подобнаго банка. При этомъ самыя задачи и характеръ банковъ не всегда были ясны для самихъ земствъ. Можно сказать лишь одно, что огромное большинство названныхъ проектовъ имѣло въ виду интересы крупнаго землевладѣнія. Такая постановка, какъ мы увидимъ далѣе, коренится всецѣло въ тогдашнихъ условіяхъ, созданныхъ отминой крѣпостного права,—условіяхъ, благодаря которымъ вопросъ о кредитѣ стоялъ для землевладѣльцевъ чрезвычайно остро.

Изъ многочисленныхъ проектовъ того времени осуществился лишь одному: именно въ 1871 г. былъ основанъ Херсон-

скимъ земствомъ поземельный банкъ, распространившій свою дѣятельность на всю Новороссію.

Начиная съ 1871 и по 1875 г., приблизительно, въ центрѣ земскаго вниманія становятся ссудо-сберегательныя товарищества, а отчасти и общества взаимнаго кредита. Нѣтъ ни одного земства, которое не обсуждало бы тогда вопроса объ учрежденіи мелкихъ ссудо-сберегательныхъ товариществъ, и большинство губернскихъ, а также многія уѣздныя земства субсидировали въ то время эти товарищества. Какъ видимъ, преемственной связи между проектами земскихъ банковъ 60-хъ годовъ и дѣятельностью по насажденію мелкихъ кредитныхъ учреждений не имѣется.

Не долгие, чѣмъ увлеченіе земскими банками, продолжалось и увлеченіе ссудо-сберегательными товариществами: со второй половины 70-хъ годовъ мы уже почти не слышимъ о поддержкѣ ихъ земствами; вниманіе земствъ направлено на полученіе выданныхъ ссудъ и на благополучную ликвидацію товариществъ.

Одновременно съ вопросомъ о ссудо-сберегательныхъ товариществахъ выдвинулся и вопросъ объ обществахъ взаимнаго кредита, которыми, впрочемъ, земства интересовались значительно меньше. Въ данномъ отношеніи осуществлено было немного. Такъ, были основаны общества взаимнаго кредита Петербургскимъ уѣзднымъ земствомъ и нѣкоторыми земствами Екатеринославской, Новгородской и Харьковской губерній.

Начиная со второй половины 70-хъ и до начала 80-хъ годовъ въ земствахъ, главнымъ образомъ нечерноземной полосы, выдвигается вопросъ о содѣйствіи кустарной промышленности, оказывается поощреніе артелямъ кустарей и т. п., но дѣлается это больше подъ вліяніемъ благихъ побужденій, чѣмъ согласно настоящимъ потребностямъ жизни, и неудивительно, что скоро въ земствахъ наступаетъ разочарованіе артельнымъ дѣломъ, а вмѣстѣ съ тѣмъ надолго создается предубѣжденіе противъ содѣйствія кустарной промышленности. Такъ, интересно отмѣтить, напр., что Тверское земство, шедшее тогда въ данномъ направленіи впереди остальныхъ земствъ, — до сихъ поръ послѣдовательно отклоняло предложенія о возобновленіи мѣропріятій по развитію кустарной промышленности. Правда, въ 90-хъ годахъ оно учредило нѣсколько складовъ для сбыта кустарныхъ издѣлій, но, во-первыхъ, дѣятельность этихъ складовъ недостаточно широка, а во-вторыхъ— самое производство кустарей она непосредственно не затрагиваетъ.

Иное мы видимъ въ такихъ земствахъ, какъ Московское, Пермское, Вятское и др.; здѣсь мѣропріятія по развитію кустарныхъ промысловъ начались съ конца 80-хъ годовъ и даже позже и сразу всту-