

**М.М. Сперанский**

**План государственного  
преобразования**

**Введение к уложению  
государственных законов 1809  
года**

**Москва  
«Книга по Требованию»**

УДК 93  
ББК 63.3  
М11

М11 **М.М. Сперанский**  
План государственного преобразования: Введение к уложению государственных законов 1809 года / М.М. Сперанский – М.: Книга по Требованию, 2021. – 365 с.

**ISBN 978-5-517-97205-7**

**ISBN 978-5-517-97205-7**

© Издание на русском языке, оформление  
«YOYO Media», 2021

© Издание на русском языке, оцифровка,  
«Книга по Требованию», 2021

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



Серия Книжный Ренессанс

[www.samizday.ru/reprint](http://www.samizday.ru/reprint)



Въ этой книгѣ собрано нѣсколько работъ Сперанскаго, разбросанныхъ въ разныхъ изданіяхъ. Задача книги—дать доступное пособіе для изученія одного изъ самыхъ любопытныхъ документовъ нашей истаріи—«Плана всеобщаго государственнаго образованія» Сперанскаго, изложеннаго въ его «Введеніи къ уложенію государственныхъ законовъ». «Пермское письмо», исповѣдь и жалоба, есть необходимое дополненіе къ «Плану». «Записка» 1803 года содержитъ уже основныя мысли «Плана» и служитъ образчикомъ эволюціи политическихъ взглядовъ Сперанскаго. Къ статьямъ «О государственныхъ установленіяхъ» и «О крѣпостныхъ людяхъ», помѣщеннымъ въ малодоступномъ теперь изданіи, часто приходится обращаться занимающимся русской исторіей.

Впервые издаваемыхъ документовъ насто-

ящее изданіе не содержитъ. За разрѣшеніе перепечатать «Введеніе» и «Записку» приносимъ глубокую благодарность комитету «Историческаго общества при Петербургскомъ университетѣ» и предсѣдателю этого общества Николаю Ивановичу Карѣву.

---

## Введеніе къ уложенію государственнѣхъ законовъ (1809 г.)<sup>1)</sup>.

(Планъ всеобщаго государственнаго образованія).

Введеніе сіе содержитъ въ себѣ два отдѣленія. Въ *первомъ* излагается планъ и распределеніе предметовъ, входящихъ въ составъ государственнаго уложенія; во *второмъ* представляются начала и разумъ, въ коемъ оно составлено.

---

### ОТДѢЛЕНІЕ ПЕРВОЕ.

#### О планѣ уложенія.

Чтобы опредѣлить планъ государственнаго уложенія, надлежитъ прежде всего составить истинное понятіе вообще о законахъ государственныхъ.

---

<sup>1)</sup> Текстъ „Введенія“ впервые напечатанъ по подлинному черновику въ X т. (стр. 1—62). „Историческаго обозрѣнія“ (1809 г.) Въ книгѣ Н. И. Тургенева „La Russie et la Russes“ проектъ Сперанскаго изложенъ въ другой позднѣйшей редакціи. Тургеневу слѣдовалъ Пыпинъ въ своей книгѣ „Общественное движеніе въ Россіи при Александрѣ I“. Въ известной работѣ Шильдера проектъ изложенъ съ пропусками по неточной копіи настоящаго „Введенія“.

## **I. О свойствахъ законовъ государственныхъ.**

Общій предметъ всѣхъ законовъ есть учредить отношенія людей къ общей безопасности лицъ и имуществъ.

Въ великой сложности сихъ отношеній и законовъ, отъ нихъ возникающихъ, необходимо нужно постановить главныя ихъ раздѣленія.

Началомъ сихъ раздѣленій приемяются самыя предметы законовъ: отношенія людей, въ обществѣ живущихъ.

Отношенія сіи двояки: каждое лицо имѣетъ отношенія ко всему государству и всѣ лица въ особенности имѣютъ отношенія между собою.

Отсюда возникаютъ два главныя раздѣленія законовъ:

*Законы государственные* опредѣляютъ отношенія частныхъ лицъ къ государству.

*Законы гражданскіе* учреждаютъ отношенія лицъ между ими <sup>1)</sup>).

Законы государственные суть двухъ ро-

---

<sup>1)</sup> Такъ, напримѣръ: законъ, налагающій подать или личную службу, есть законъ государственный, ибо онъ опредѣляетъ отношенія частнаго лица къ государству, но законъ о раздѣлѣ имущества между наследниками есть законъ гражданскій, ибо онъ устанавливаетъ отношенія между частными людьми.

довъ: одни суть преходящiе, другiе коренныя и неподвижныя.

Законы преходящiе суть тѣ, коими опредѣляется отношенiе одного или многихъ лицъ къ государству въ одномъ какомъ-либо случаѣ. Таковы суть: законы публичной экономiи, законы мира и войны, уставы полицiи и проч. Они по существу своему должны измѣняться по измѣненiю обстоятельствъ.

Законы коренныя, напротивъ, состоятъ въ началахъ неподвижныхъ и неизмѣняемыхъ, съ коими всѣ другiе законы должны быть соображаемы.

Нужно разсмотрѣть ихъ свойство и степень необходимости.

## **II. О свойствѣ государственныхъ коренныхъ законовъ.**

Законы существуютъ для пользы и безопасности людей имъ подвластныхъ.

Но польза и безопасность суть понятiя неопредѣленныя, подверженныя разнымъ измѣненiямъ.

Если бы законы измѣнялись по различному образу сихъ понятiй, они вскорѣ пришли бы въ смѣшенiе и могли бы содѣлаться даже противны тому концу, для коего они существуютъ.

Посему во всякомъ благоустроенномъ государствѣ должны быть начала законодательства положительныя, постоянныя, неподвижныя, съ коими бы всѣ другіе законы могли быть соображаемы.

Сіи положительныя начала суть коренныя государственныя законы.

Три силы движутъ и управляютъ государствомъ: сила законодательная, исполнительная и судная.

Начало и источникъ сихъ силъ въ народѣ: ибо онѣ не что другое суть, какъ нравственныя и физическія силы людей въ отношеніи къ общежитію.

Но силы сіи въ разсѣяніи ихъ суть силы мертвыя. Онѣ не производятъ ни закона, ни правъ, ни обязанностей <sup>1)</sup>.

Чтобы сдѣлать ихъ дѣйствующими, надлежало ихъ соединить и привести въ равновѣсіе.

Соединенное дѣйствіе сихъ силъ составляетъ державную власть.

Сопряженія ихъ въ державной власти могутъ быть многоразличны.

Изъ сихъ многоразличныхъ сопряженій

---

<sup>1)</sup> Таково есть состояніе сихъ силъ въ естественномъ положеніи чловѣка или въ анархіи.

коренные законы опредѣляютъ одинъ постоянный и непремѣнный.

Итакъ, предметъ и свойство государственныхъ коренныхъ законовъ есть опредѣлить образъ, коимъ силы государственныя сопрягаются и дѣйствуютъ въ ихъ соединеніи.

### III. Предметы коренныхъ законовъ.

Опредѣливъ такимъ образомъ общее свойство коренныхъ законовъ, не трудно будетъ въ особенности означить всѣ ихъ предметы.

Въ самомъ дѣлѣ, силы государственныя, составляющія общій предметъ коренныхъ законовъ, могутъ быть разсматриваемы въ двухъ положеніяхъ: или въ состояніи ихъ соединенія, или въ состояніи ихъ личнаго раздѣленія <sup>1)</sup>).

Въ состояніи ихъ соединенія онѣ производятъ державную власть и политическія права ея.

---

<sup>1)</sup> Прежде нежели существовала державная власть, лица, ею обладаемая, существовали. Каждый имѣлъ свою волю, свой законъ и свое исполненіе. Сіи личныя силы были первыми стихіями, изъ соединенія коихъ впоследствии составила державная власть; такимъ образомъ въ силахъ государственныхъ должно различать двѣ степени бытія, или два состоянія: *первое*—состояніе разсѣянности, *второе*—состояніе соединенія.

Отъ державной власти возникаетъ законъ и его исполненіе.

Въ состояніи раздѣльномъ силы государственныйя рождаютъ права подданныхъ.

Если бы права державной власти были неограниченны, если бы силы государственныйя соединены были въ державной власти въ такой степени, что никакихъ правъ не оставляли бы онѣ подданнымъ, тогда государство было бы въ рабствѣ и правленіе было бы деспотическое.

Рабство сіе можетъ быть двояко: политическое вмѣстѣ и гражданское, или одно только политическое.

Перваго рода рабство бываетъ, когда подданные не только не имѣютъ никакаго участія въ силахъ государственныйя, но и, сверхъ того, не имѣютъ и свободы располагать лицомъ ихъ и собственностью въ связи ихъ съ другими.

Рабство второго рода бываетъ, когда подданные, не участвуя въ силахъ государственныйя, имѣютъ однакоже свободу въ лицѣ ихъ и собственности <sup>1)</sup>.

Изъ сего видно, что при державной вла-

---

<sup>1)</sup> Крѣпостные люди въ Россіи находятся въ первомъ положеніи, а все государство—во второмъ. Въ Турціи рабство есть второго рода, ибо тамъ нѣтъ крѣпостныхъ людей.

сти силы государственныя, остающіяся въ расположеніи подданныхъ, суть двойки: одними пользуются они въ ихъ соединеніи; другими—каждый особенно. Отъ первыхъ рождаются *права подданныхъ политическія*, опредѣляющія степень ихъ участія въ силахъ государственныхъ. Отъ вторыхъ происходятъ *права гражданскія*, опредѣляющія степень ихъ свободы въ лицѣ и имуществѣ.

Хотя права гражданскія и могутъ существовать безъ правъ политическихъ, но бытіе ихъ въ семъ положеніи не можетъ быть твердо.

Въ самомъ дѣлѣ, права гражданскія въ существѣ своемъ не что другое суть, какъ тѣ же права политическія, но дѣйствующія раздѣленно и лично для каждаго. Сіе раздѣленное ихъ дѣйствіе не могло бы имѣть никакой твердости, если бы не предполагало оно другого ихъ дѣйствія—соединеннаго <sup>1)</sup>).

Изъ сего слѣдуетъ, что истинныя права гражданскія должны быть основаны на пра-

---

1) Примѣръ: контрактъ на куплю и продажу есть право гражданское. Но какую достовѣрность имѣло бы сіе право, если бы законъ политическій не опредѣлилъ вообще, что *волякая соборность есть неприкосновенна*, и если бы не было власти исполнительной, приводящей сіи законы въ дѣйствіе?

вахъ политическихъ, точно такъ же, какъ и законъ гражданскій вообще не можетъ быть твердъ безъ закона политическаго.

Здѣсь открывается причина и образъ, въ коемъ права гражданскія могутъ имѣть мѣсто въ коренномъ законѣ государственномъ. Они должны быть въ немъ означены въ видѣ первоначальныхъ гражданскихъ послѣдствій, возникающихъ изъ правъ политическихъ. Дальнѣйшія же ихъ сопряженія должны быть предоставлены постановленіямъ закона гражданскаго <sup>1)</sup>).

Изъ сего происходятъ три главные предмета, входящіе въ составъ коренныхъ законовъ:

I. Права державной власти.

II. Законъ, возникающій изъ правъ державной власти.

III. Права подданныхъ.

Къ каждому изъ сихъ главныхъ предметовъ принадлежатъ свои раздѣленія. Нужно опредѣлить ихъ съ точностію.

---

<sup>1)</sup> Такъ, напримѣръ: въ законѣ государственномъ опредѣляется, что каждый можетъ располагать своею собственностью по произволу. На семъ основаніи законъ гражданскій распределяетъ, какимъ образомъ собственность должна переходить изъ одного владѣнія въ другое по общему согласію.