

В.С. Колонтаев

**Лесной кодекс РСФСР с
объяснениями и
толкованиями**

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 631
ББК 4
В11

В11 **В.С. Колонтаев**
Лесной кодекс РСФСР с объяснениями и толкованиями / В.С. Колонтаев – М.:
Книга по Требованию, 2021. – 161 с.

ISBN 978-5-458-66664-0

ISBN 978-5-458-66664-0

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2021

© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2021

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первозданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



Серия Книжный Ренессанс

www.samizday.ru/reprint

Лесной Кодекс РСФСР утвержден 7 июля 1923 года II сессией ВЦИК X созыва и введен в действие с 1 августа 1923 г. Постановлением Президиума ВЦИК от 25 июля 1923 г., являющегося вводным законом к Кодексу.

Таким образом Лесной Кодекс состоит: из Вводного закона и самого Кодекса.

ВВОДНЫЙ ЗАКОН.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Президиума Всероссийского Центрального
Исполнительного Комитета

от 25 июля 1923 года.

О введении в действие Лесного Кодекса.

(С. У. 1923, № 58, ст. 564).

Во исполнение постановления X-го Всероссийского Съезда Советов о мероприятиях по укреплению и развитию сельского хозяйства (п. 2) и в целях постановки государственного лесного хозяйства на твердых основаниях, обеспечивающих древесиною как трудовое население, так и государственные потребности и лесную промышленность, Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета *постановляет:*

1. Утвержденный II-й Сессией ВЦИК Лесной Кодекс ввести в действие с 1-го августа 1923 года.
2. Поручить Совнаркому составить и утвердить список законов, отменяемых в связи с введением в действие Лесного Кодекса.
3. На Народный Комиссариат Земледелия возложить обязанность в двухлетний срок в порядке,

предусмотренном в Кодексе, обследовать и передать трудовым землепользователям лесные участки местного значения и земельные площади не имеющие лесохозяйственного значения, для обращения последних в сельскохозяйственные угодия на удовлетворение нужд того же населения.

Вводным законом к Лесному Кодексу установлены следующие положения:

1) *Лесной Кодекс* вводится в действие с 1 августа 1923 г. в целях постановки государственного лесного хозяйства на твердых основах, обеспечивающих древесиной, как трудовое население, так и государственные потребности и лесную промышленность.

2) Народный Комиссариат Земледелия обязывается в двухлетний срок в порядке, предусмотренном Кодексом, *обследовать и передать трудовым землепользователям лесные участки местного значения и земельные площади, не имеющие лесохозяйственного значения, для обращения последних в сельскохозяйственные угодия на удовлетворение нужд трудовых землепользователей и*

3) Совнаркому РСФСР поручается составить и утвердить список законов, отменяемых с введением в действие Лесного Кодекса.

Следовательно, Вводным законом установлены: 1) *действие Лесного Кодекса во времени*—с 1 августа 1923 года; 2) *действие его в пространстве*—на всей территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики; 3) *цель издания Лесного Кодекса*—постановка государственного лесного хозяйства на твердых основаниях, обеспечивающих древесиной трудовое население, государственных потребителей и лесную промышленность; иными словами, определено направление государственной лесной политики; 4) *срок для производства предусмотренных Кодексом мероприятий по выделению и передаче трудовым землепользователям лесов местного значения и земель не лесохозяйственного пользования*—два года с момента введения в действие Лесного Кодекса и 5) во исполнение Постановления Вводного Закона—издан декрет СНК РСФСР от 2 марта 1924 г. (С. У. 1924 г., № 24, ст. 236), устанавливающий список законов, прекративших свое действие с изданием Лесного Кодекса.

ЛЕСНОЙ КОДЕКС

Р. С. Ф. С. Р.

(С. У. 1923 г. № 58 ст. 564).

Самый кодекс содержит в себе 73 статьи и разбит на 7 разделов. Содержание его следующее:

Раздел первый—дает основные положения, нормирующие государственное лесное хозяйство, а именно, он устанавливает собственность на все леса Российской Республики со стороны Рабоче-Крестьянского государства (национализация лесов) и дает определение единого государственного лесного фонда. Далее, он устанавливает, какие площади могут быть исключены из единого государственного лесного фонда и переданы для удовлетворения нужд трудовых землепользователей в земельный фонд и, наконец, устанавливает разделение государственного лесного фонда на леса местного и общегосударственного значения.

Раздел второй—содержит нормы, посвященные лесам местного значения, устанавливает лесные площади, подлежащие выделению в леса местного значения; порядок выделения этих площадей; круг лиц, имеющих право на получение в пользование лесов местного значения; обязанности, возлагаемые на лесопользователей и правила ведения хозяйства в лесах местного значения.

Раздел третий. Глава I—дает определение лесов общегосударственного значения и устанавливает их разделение на леса собственно государственные и леса особого назначения. **Глава II** устанавливает основные принципы организации государственного лесного хозяйства, обеспечивающие снабжение древесиной трудового населения и государственных организаций, а именно: устанавливает ведение государственного лесного хозяйства на основах плана (ст. 16), устанавливает размер ежегодного отпуска леса на основах смет не свыше *годового прироста*, то есть выдвигает требование непрерывности пользования лесом (ст. 17),

устанавливает стоимость лесных материалов на корне, на основах такс (ст. 21), устанавливает порядок отпуска древесины государственным органам, лесной промышленности и трудовому населению, на основах наибольшего обеспечения древесиной нужд этих потребителей. *Глава III*—нормирует побочные пользования в лесах.

Раздел четвертый—содержит определение лесов особого назначения, устанавливает порядок и формы их образования.

Раздел пятый—нормирует обращение лесных площадей в другой вид угодий.

Раздел шестой—дает основные положения об органах управления государственным лесным фондом и, наконец, последний

Раздел седьмой—посвящен нормам, регулирующим охрану государственного лесного фонда.

Раздел I.

Основные положения.

(Ст. ст. 1—4).

Единый государственный лесной фонд.

(Ст. 1.).

Ст. 1. Все леса и земельные площади, предназначенные для выращивания древесины и для нужд лесного хозяйства, отграниченные в установленном для того порядке от земель иного назначения, составляют собственность рабоче-крестьянского государства и образуют *единый государственный лесной фонд*.

1) На основании Лесного Кодекса, все леса Российской республики составляют *единый государственный лесной фонд*. В фонд этот входят не только леса, то есть земельные площади, покрытые древесной растительностью, но и земельные площади лишенные растительности (безлесные) в тех случаях, когда эти площади предназначены для выращивания древесины, с одной стороны, и для удовлетворения нужд лесного хозяйства, с другой.

Второе основное положение—это условие отграничения указанных площадей, как покрытых лесом, так и не покрытых им, от земель иного назначения и, наконец, третьим основным положением является установление права собственности на государственный лесной фонд со стороны Рабоче-Крестьянского государства (национализация лесов).

Следовательно, все леса РСФСР являются: национализированными, то есть составляют собственность государства, образуют единый государственный лесной фонд, в этот фонд входят площади, как покрытые лесом, так и им не покрытые, но предназначенные для выращивания на них леса или же для обслуживания нужд лесного хозяйства (например, для постройки жилых помещений лесной администрации, для возведения питомников и т. д.) и, наконец, площади лесного фонда должны быть отграничены от земель иного назначения, то есть от площадей, входящих в государственный земельный фонд.

Понятие леса и лесного фонда. 2) Таким образом понятия „лес“ и „лесной фонд“ не совпадают. Каково же содержание леса, как такового? Составными элементами его будут, с одной стороны, земельная площадь, на которой растет древесная растительность, с другой, самая растительность—деревья, влияющие друг на друга и на занятую ими почву. Обслуживая не только многочисленные стороны хозяйственной жизни человека, но и являясь фактором влияния на климат, вводный режим и т. д., лес в таком понятии является предметом общепользовным, то есть имеющим определенную потребительную ценность.

Понятие лесного фонда шире. В него входит не только лес в узком смысле, то есть земельные площади с совокупностью древесной растительности, но и такие земельные площади, на которых древесная растительность отсутствует, например, невозобновившиеся вырубki, гари, прогалины и т. д., или такие площади, на которых взаимное влияние деревьев друг на друга и на занятую почву еще не успело обнаружиться (посадки, культуры), или на которых только приступлено к разведению леса или, наконец, такие земельные площади, которые предназначены не для непосредственного лесоразведения, а для косвенного обслуживания нужд лесного хозяйства, например, для постройки жилых помещений для лесного административного персонала, лесопильных заводов, пристаней, пожарных вышек, кордонов для лесной охраны и т. д.

Следовательно, лесной фонд объединяет: а) древесный фонд (площади покрытые древесной и кустарниковой растительностью) б) лесной земельный фонд (площади безлесные, но предназначенные для выращивания древесины) и в) хозяйственный земельный фонд (площади безлесные, но назначенные не для выращивания древесины, а для обслуживания нужд лесного хозяйства) Размеры второго фонда являются показателем правильной постановки лесного хозяйства. Чем меньше по своим размерам лесной земельный фонд, тем выше стоит лесное хозяйство в том или другом лесном массиве.

Лесное хозяйство. 3) Включение в государственный лесной фонд земельных площадей, непокрытых лесом, вытекает из требований лесного хозяйства. Использование человеком лесных богатств в течение целых столетий без соблюдения требований правильного лесного хозяйства и стихийные бедствия (лесные пожары, вредители и т. д.) привели к образованию громадных безлесных пространств. Эти безлесные площади, в интересах как государства, так и населения, подлежат безусловному облесению, т. к. в противном случае государство, сохраняя от уничтожения остающиеся леса вынуждено было бы идти по пути сокращения ежегодного отпуска леса из лесных дач, т. е. стало бы перед невозможностью удовлетворять полностью потребность населения и свою собственную в лесных материалах.

Следовательно, настоятельная государственная необходимость расширения лесной площади заставляет безлесные земельные площади включать в состав лесного фонда.

Это одна категория безлесных площадей, вторая категория их включается в состав лесного фонда по другому основанию, а именно, для удовлетворения нужд лесного хозяйства, как подсобных при эксплуатации леса.

Лесное хозяйство, представляя из себя процесс взаимодействия сил природы и человека, по своей основной задаче преследует цели обслуживания нужд государства и населения и в виду этой последней цели оно должно быть *непрерывным*.

И действительно, процесс лесного хозяйства является непрерывным и замкнутым. Начинаясь с *использования* выросшей в лесу древесины, путем ее срубки, он переходит затем в стадию *восстановления* на вырубленных площадях срубленного леса, при помощи мероприятий, направленных к естественному или искусственному лесовозобновлению.

Вслед за тем и одновременно—к уходу и надзору за молодняками до момента, когда они снова поступают в рубку.

Продолжительность роста дерева в большинстве случаев охватывает период жизни двух и более людских поколений, вследствие чего только в условиях национализации лесов возможна постановка лесного хозяйства на таких условиях, при которых будущие поколения также были бы снабжены лесом, как и настоящие.

Отдельные моменты или стадии лесного хозяйства заключаются в следующем:

а) *использование выросшей древесины*. Сюда войдут:

1) устройство леса — составление лесоустроительного плана на полный период его жизни, необходимый для окончания хозяйственного процесса;

2) составление частного плана хозяйства на каждые 10 лет хозяйственного процесса;

3) установление размера ежегодного отпуска леса;

4) отвод в натуре части лесной площади, предназначенной к рубке в данном году;

5) срубка леса с корня;

6) обделка срубленной древесины в первичные сортаменты (полуфабрикаты);

7) разработка их во вторичные сортаменты (фабрикаты) или добывание лесных продуктов (химическая переработка древесины) напр., добыча скипидара, дегтя, целлюлозы, углежжение;

8) транспорт древесины и продуктов из нее к местам сбыта (вывозка из леса);

9) передача сортаментов и продуктов потребителям.

Таким образом *использование выросшей древесины* охватывает: *лесоустройство* или организацию правильного лесного хозяйства; *лесоэксплоатацию* или организацию самой добычи леса и *лесопромышленность* или организацию обработки и переработки срубленной древесины. Первые два входят в круг ведения лесного хозяйства, третий—лесной промышленности начинающейся там, где кончается собственно лесное хозяйство.

Лесоустройство или организация лесного хозяйства дает *план правильного его ведения*, обеспечивающего *непрерывность и постоянство* пользования лесом применительно к хозяйственным требованиям жизни и извлечение из леса *наибольшей пользы и доходности государству*. План лесного хозяйства устанавливает: учет леса по породам и возрасту, расчет, способ и порядок рубки леса, меры ухода за

ним, основания управления и охранения леса и определение его доходности.

Лесозэксплоатация или организация добычи леса содержит в себе мероприятия по отпуску леса, куда входят: отвод в натуре части лесосечной площади, назначенной к рубке (отвод лесосек), определение кубатуры лесосек, оценка их, отпуск потребителям и освидетельствование лесозаготовок и мест рубок.

Лесопромышленность—или организация обработки и переработки срубленной древесины обнимает механическую обработку ее—производства: лесопильное и фанерное и химическую переработку древесины:—добыча целлюлозы (для изготовления бумаги), древесного спирта, скипидара, смолы и т. п.

б) *Восстановление срубленных площадей леса* (или разведение его вновь на земельных площадях, входящих в лесной фонд) включает в себе:

1) воспроизведение естественному лесовозобновлению (охрана молодняков от пасущегося скота, сенокошения и проч.);

2) искусственное лесовозобновление и лесоразведение (посев древесных семян, посадка древесных саженцев и уход за молодняками, культурами—полка).

в) *Уход и надзор за лесом* (от возникновения до времени рубки). *Охрана леса и управление лесным хозяйством* состоят:

1) в наблюдении за ростом насаждений и производстве в необходимых случаях прочисток, прореживаний, проходных рубок и выборки перестоя;

2) в очистке лесных площадей от мертвого леса (сухостоя, ветровала, бурелома, валежного леса);

3) в очистке мест рубок от порубочных остатков (вершин, сучьев, щепы и проч. лесного хлама);

4) в лесомелиоративных работах по осушке лесных площадей;

5) в мероприятиях по борьбе с лесными пожарами, насекомыми и пр. вредителями и самовольными порубками;

6) в постройке и ремонте лесных дорог и дорожных сооружений (мостов); улучшении сплавных путей; прочистке граничных линий; восстановлении и поддержании межевых знаков и пр.

7) в постройке и ремонте домов для лесной администрации и лесной стражи и для надобностей самого лесного хозяйства (устройство питомников, семяносушилок, пожарных вышек, лесопильных заводов и т. д.).

Формы лесного хозяйства различны в зависимости от культурного уровня страны, местоположения леса, количества его в стране, путей транспорта и т. д.

В лесу первобытном, девственном хозяйстве не ведется совсем. Лес этот бесхозяйственный. Каждый рубит, что он хочет и где хочет. Леса так много, что он покрывает все потребности. Забота о выращивании предоставляется всецело природе. В таком лесу большее значение, чем пользование древесиной имеет охота, пастьба скота, бортовое пчеловодство. Но постепенно с уничтожением леса начинает проявляться недостаток его и страх за будущее, тогда стараются хотя бы часть леса сохранить для обеспечения постоянных потребностей, и этим самым создается переход к лесу хозяйственному. Вначале форма хозяйства очень близко напоминает хозяйство в лесу первобытном, это—способ выборочной рубки. Выборочная рубка уступает место сплошной, а эта последняя сменяется формой постепенной рубки (семянолесосечной).

Современное состояние лесного фонда и лесного хозяйства РСФСР. 4) Выше дано понятие государственного лесного фонда и лесного хозяйства. Посмотрим теперь, что же представляет наш государственный лесной фонд и наше лесное хозяйство. Общая площадь лесов РСФСР превышает пространство в 800 мил. дес., включая и автономные республики. Третья часть лесов всего земного шара сосредоточена на территории нашей республики. Леса наши расположены следующим образом: на Сибирь падает 530 мил. дес., на Дальний Восток 110 мил. дес., на Европейскую Россию 160 мил. дес. и на Туркестан 30 мил. дес. Всей удобной лесной площади у нас насчитывается свыше 550 мил. дес. В Европейской России главные лесные массивы расположены на севере—60% всех лесов Европейской России, на долю средней полосы приходится 33% и на юг России 7%. По отношению к населению площадь лесов обратно пропорциональна его плотности (так, на севере на 1 кв. версту приходится—4 $\frac{1}{2}$ чел., в средней полосе—39 чел. и на юге—51 чел.). На одного жителя приходится лесов на севере 12,6 дес., в средней полосе 0,86 дес. и на юге 0,16 дес.

Приведенные цифры дают совершенно ясное представление, насколько неравномерно распределены леса страны, причем неравномерность этого распределения усугубляется тем, что наименьший процент лесистости приходится на наиболее населенные местности. Вследствие этого при общем

богатстве лесами, отдельные районы Республики, наиболее населенные (юг), испытывают тем не менее острую нужду в лесных материалах.

Господствующей породой наших лесов является хвойная. Так, в Европейской России на долю хвойных пород приходится 71% и на долю лиственных 29%, в Сибири 77% и 23%.

Положение лесного хозяйства в настоящее время может быть охарактеризовано как переходное. После перенесенной войны и революции лесное хозяйство начинает восстанавливаться и приближаться к довоенному состоянию.

Война и революция и последовавшие за ними — интервенция, блокада и белое движение крайне губительно отразились на лесном хозяйстве и явились главными виновниками его разрушения. Огромное количество древесины понадобилось на военные нужды. Значительные лесные площади пострадали от артиллерийского обстрела. Потеря нами во время войны Домбровского каменноугольного бассейна, а затем отрезанность во время гражданской войны от Донецкого бассейна и нефтяных источников Баку и Грозного перенесли всю тяжесть по удовлетворению потребностей страны в топливе на леса; кроме того, в виду переживавшихся обстоятельств, рубка и заготовка леса могла производиться не везде и вся тяжесть пала на 30 верстную полосу, вдоль железных дорог и сплавных путей. К этому присоединились небывалые лесные пожары 1920—21 годов (годов засухи) и развившиеся во время революции самовольные рубки со стороны населения. В результате всех этих условий лесное хозяйство оказалось подорванным. Вся хозяйственная деятельность в лесничествах за эти годы прекратилась, т. е. перестали соблюдаться условия естественного лесовозобновления, перестали производиться работы по искусственному лесовозобновлению, все внимание перешло на заготовку максимального количества дров, учет леса на делянках прекратился, учет древесины производился в большинстве случаев на глаз, места рубок не всегда отводились в натуре. Каждый государственный лесозаготовитель рубил там, где ему было удобно; наконец, функции лесного хозяйства были разделены между двумя лесными органами Главлескомом ВСНХ и ЦУЛ'ом НКЗ, первый сосредоточил в себе все лесозаготовки, а следовательно, явился полновластным хозяином лесосечевого фонда, на долю ЦУЛ'а осталась — охрана леса и лесовозращение. Последнее нельзя было осуществлять, за отсутствием средств, а охрана была ослаблена на 75% тем,