

Н.С. Тимашев

**Политическое и
административное
устройство СССР**

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 93
ББК 63.3
Н11

Н11 **Н.С. Тимашев**
Политическое и административное устройство СССР / Н.С. Тимашев – М.:
Книга по Требованию, 2020. – 79 с.

ISBN 978-5-458-55349-0

ISBN 978-5-458-55349-0

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2020

© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2020

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



Серия Книжный Ренессанс

www.samizday.ru/reprint

государственная власть*), превратилась, по крайней мере официально, *въ сложное государство*, т. е. такое государство, въ которомъ, кроме *центральной* государственной власти, дѣйствующей на пространствѣ всей государственной территоріи, имѣются еще *мѣстные* государственная власти, могущія распоряжаться только въ ограниченныхъ пространствахъ.

Сложныхъ государствъ имѣется немало и въ совѣтской Россіи. Къ ихъ числу принадлежатъ, напримѣръ, Британская Имперія, Соединенные Штаты, Германія. Но сложность совѣтскаго государства представляетъ двѣ, нигдѣ болѣе не повторяющіяся особенности: это сложность 1) многонаселенная и 2) припоровленная къ этнографическому расчлененно населенія.

1. Многостепенность совѣтскаго федерализма (ибо изъ типовъ сложнаго государства совѣтское подходитъ подъ типъ «союзнаго государства» или федераціи) выражается въ томъ, что государственная власти распределяются въ совѣтскомъ государствѣ не въ два этажа, какъ напримѣръ въ Соединенныхъ Штатахъ или Германіи**), а мѣстами въ три или даже въ четыре этажа. Это происходитъ потому, что нѣкоторые изъ государствъ, на которыхъ непосредственно распадается совѣтская Россія въ цѣломъ, въ свою очередь оказываются сложными государствами (при томъ разныхъ типовъ).

а) Въ этой сложной схемѣ первую сверху ступень образуетъ СССР, власть органовъ котораго распространена на всю территорію совѣтскаго государства (общую схему строенія СССР, см. прил. 4).

СССР образовался только на 6-мъ году существованія совѣтскаго государства. Договоръ объ его образованіи былъ заключенъ 30-го декабря 1922 г., а конституція его была утверждена 6-го іюля 1923 г.***). Слѣдуетъ, однако, отмѣтить, что фактически совѣтскій союзъ существовалъ и раньше. Еще 1-го іюня 1919 г. былъ заключенъ военный, экономическій и политическій союзъ между существовавшими тогда совѣтскими республиками россійской, украинской, бѣлорусской, латышской и литовской. Успѣхи бѣлыхъ армій привели этотъ союзъ къ фактическому распаду, т. е. к. этимъ арміями были сплошь заняты территоріи всѣхъ этихъ республикъ, кроме россійской. Послѣ перехода военного счастья

*) Нѣкоторые элементы сложности были даны и въ Россійской Имперіи, а именно: 1) въ автономномъ положеніи В. Кн. Финляндскаго; 2) въ существованіи вассальныхъ ханствъ Бухарскаго и Хивинскаго.

**) На каждомъ клочкѣ территоріи этихъ государствъ дѣйствуютъ двѣ власти: въ Соед. Штатахъ — власть союзная и власть соотв. штата, въ Германіи — власть имперская и власть соотв. «земли» (Пруссія, Баварія и т. д.).

***) Этотъ день считается въ совѣтской Россіи полупраздникомъ. Газеты ежегодно бываютъ полны статьями о значеніи совѣтской конституціи.

на сторону красных, стали восстанавливаться или вновь образовываться другія советскія республики (украинская, бѣлорусская, грузинская, армянская, азербейджанская). Немедленно по восстановленіи или учрежденіи, эти республики заключали договоры съ главной советской республикой, російской, договоры объ объединеніи нѣкоторыхъ функций. Образование въ 1922-1923 г. г. СССР было не столько созданиемъ чего то новаго, сколько упорядочениемъ и оформлениемъ существующаго положенія.

б) Вторую ступень въ советскомъ федерализмѣ образуютъ такъ называемыя «*союзныя республики*», на которыя непосредственно распадается СССР, а именно 1) РСФСР; 2) Украина; 3) Бѣлоруссія; 4) Закавказская республика; 5) Узбекистанъ; 6) Туркменистанъ и 7) Таджикистанъ.

Семичленное строеніе СССР сложилось не сразу. Первоначально, въ немъ было только 4 члена, а именно 4 названныхъ на первомъ мѣстѣ, изъ которыхъ четвертый, Закавказская республика, сложилась 12 декабря 1922 г. путемъ сочетанія Грузинской, Армянской и Азербейджанской республикъ въ сложное цѣлое.

Въ концѣ 1924 года къ первымъ четыремъ членамъ союза прибавилось два новыхъ, а именно тѣ, которые выше названы на пятомъ и шестомъ мѣстахъ. Произошло это такимъ образомъ, что советскій союзъ включилъ въ свой составъ двѣ «народныя республики», въ которыя превратились было прежнія ханства Хивинское и Бухарское. Одновременно, отъ РСФСР былъ отдѣленъ входившій въ нее ранѣе Туркестанъ. Получившаяся территория и была раздѣлена на двѣ республики — Туркменскую и Узбекскую.

Седьмой членъ советскаго союза, Таджикская республика, до недавняго времени входила въ составъ Узбекской республики и была выдѣлена изъ нея только рядомъ актовъ 1929-1930 г. .

в) Для значительной части советской территоріи сложность федерализма ограничивается выше указанными двумя степенями. Республики Бѣлорусская и всѣ Средне-азіатскія суть простыя государства; съ небольшою оговоркой (которая будетъ сдѣлана ниже) простой является и Украинская республика. Но РСФСР и Закавказская республика, въ свою очередь, являются сложными государственными образованиями.

Сложность РСФСР отличается по своему характеру отъ сложности СССР. Въ то время, какъ послѣдній *цѣликомъ* распадается на 7 союзныхъ республикъ, въ РСФСР только *отдѣльныя части* выдѣлены въ *автономныя республики и автономныя области*, тогда какъ большая часть ея территоріи непосредственно подчинена власти РСФСР. На пространствахъ автономныхъ республикъ и автономныхъ областей РСФСР советскій федерализмъ оказывается трехстепеннымъ, тогда какъ въ такъ наз. «основномъ ядрѣ» РСФСР этотъ федерализмъ оказывается

такимъ же двухстепеннымъ, какъ на пространствахъ Бѣлорусской и другихъ союзныхъ республикъ изъ числа простыхъ.

Процессъ образованія въ составѣ «Россійской республики» автономныхъ частей начался съ октября 1918 г., когда была образована «трудовая коммуна нѣмцевъ Поволжья»^{*)}. Большая часть нынѣ существующихъ автономныхъ образованій возникла въ 1920-1922 г. г., по отдѣльнымъ перегруппировки встрѣчаются до настоящаго времени. Въ настоящее время въ составѣ РСФСР насчитывается 11 автономныхъ республикъ и 13 автономныхъ областей (Перечень имѣ см. приложение II).

Совсѣмъ много характера сложность строенія Закавказской республики. Эта сложность — того же типа, что сложность СССР., т. к. три республики, изъ которыхъ составила Закавказская, при этомъ сохранились въ качествѣ государственныхъ образованій третьяго порядка, въ своей совокупности покрывающихъ всю территорию Закавказской республики.

Что касается Украинской республики, то въ ея составѣ въ октябрѣ 1924 г. образована автономная Молдавская республика, во всѣхъ отношеніяхъ соответствующая автономнымъ республикамъ РСФСР.

г) Четвертая ступень федерализма встрѣчается только въ предѣлахъ Закавказья. Получается она такимъ образомъ, что нѣкоторыя части Грузинской и Азербейджанской республикъ выдѣлены въ автономныя республики и области, которыя къ Грузіи и Азербейджану относятся такъ же, какъ къ РСФСР ея автономныя республики, но которыя, въ силу особаго осложненія, образуемаго наличностью Закавказской республики, въ общей схемѣ совѣтской федераціи образуютъ четвертую ступень (строенье Закавказской республики, см. прил. III).

2. Второй особенностью совѣтскаго федерализма является его національный или, точнѣе, этнографическій характеръ. Основная мысль сложной структуры, съ которой мы ознакомились, можетъ быть выражена слѣдующей формулой: каждой этнографической группѣ должно соответствовать одно и только одно національно-государственное образованіе (союзная или автономная республика или автономная область). Правило это проведено съ довольно большой строгостью. Если оставить въ сторонѣ естественныя изъятія, къ которымъ принадлежатъ: 1) отсутствіе національно-государственныхъ образованій, соответствующихъ численно ничтожнымъ народамъ сѣвера и 2) соединеніе до 40 мелкихъ этническихъ группъ Дагестана въ одну автономную республику, то могутъ быть указаны только три изъятія:

^{*)} Если не считать декрета 22 марта 1918 г. объ образованіи Татаро-башкирской республики, который остался безъ исполненія за занятіемъ соответствующей территоріи бѣлыми войсками.

1) Осетинская народность разбита между двумя автономными областями, включенными в состав двух союзных республик.

2) Не существует еврейского национально-государственного образования*).

3) Не существует и национально-государственного образования, соответствующего великорусской ветви русского народа, т. е. РСФСР охватывает Великороссию в совокупности с рядом других этнографических групп, имевших собственные национально-государственные образования: «основное ядро РСФСР» есть только географическое, но не политическое понятие.

Из основной формулы этнографического принципа советского федерализма не вытекают, однако, чтобы политические границы проводились непременно с возможным приближением к этнографическим. В частности, довольно значительные территории, населенные украинцами, отнесены к составу РСФСР**); но гораздо значительнее то обстоятельство, что при проведении границ автономных республик и областей к ним прирваны обширные территории, населенные великороссами, которые в некоторых республиках, как, напр., Татарской, Крымской и немцев Поволжья составляют около половины населения***). Вообще же по подсчету советских статистиков национальнaя меньшинства, т. е. группы населения, проживающие вне пределов собственных национально-государственных образований, превышают 10 миллионов человек.

Для окончания характеристики этнографического принципа советского федерализма следует отметить еще два обстоятельства:

а) Некоторые национально-государственные образования учреждены со специальной целью влияния на зарубежное население: таковы: 1) Карельская автономная республика (сфера влияния — проживающие в Финляндии карелы); 2) Белорусская союзная республика (специально «укрупненная» в 1924 г.; сфера влияния — принадлежащая Польше западная Белоруссия); 3) Молдавская автономная республика (сфера влияния — Бессарабия); 4) Таджикская автономная республика (сфера влияния — одноплеменное население северного Афганистана).

*) Несколько раз возникавшие предположения об образовании еврейской автономной республики в северном Крыму или в Биро-Бирджанском районе (Амурская область) пока не осуществились.

***) В пределах прежней Курской и Воронежской губ. и Кубанск. обл.

***) Первоначально республики Башкирская и немцев Поволжья были образованы в составе этнографических островов, образуемых расселением соответствующих народностей, но затем к ним были присоединены и чужеземцы русской территории.

б) Распределение этнографических групп по рангам национально-государственных образований не соответствует степени их культурного развития; крымские или волжские татары, несомненно, культурнее закавказских туркмен или таджиков, но первые и вторые получили из рук советской власти только «автономию», а третьи и четвертые — право существования в составе особых «союзных республик». Единственным реальным объяснением расположения национальностей по табели о рангах может быть старинное правило «раздѣлай и властвуй».

§ 3. Принципъ экономического районирования. В силу принципа экономического районирования, старое административное разделение территории России было замѣнено новымъ, въ основу котораго положены экономическія тяготѣнія территории къ крупнымъ и мелкимъ центрамъ и удобства управления этими территориями изъ данныхъ центровъ въ связи съ сѣтью существующихъ путей сообщенія.

Россійская Имперія, какъ извѣстно, дѣлилась на губерніи, а губерніи на уѣзды. Въ уѣздахъ были волости, но волости не покрывали полностью ихъ территоріи, т. е. въ нихъ не входили ни города, ни помещичьи земли. Границы губерній и уѣздовъ были въ основѣ начертаны при императрицѣ Екатерицѣ II и, естественно, не соответствовали измѣнившимся съ тѣхъ поръ экономическимъ тяготѣніямъ и путямъ сообщенія.

Идея экономического районирования возникла въ 1919 г. Первоначально предполагалось создать нѣчто въ родѣ «хозяйственныхъ округовъ» для управленія национализированными предиріятіями на подобіе существовавшихъ въ Имперіи округовъ военныхъ, судебныхъ, почтово-телеграфныхъ и т. д.

Къ концу 1920 г. было рѣшено раздѣлить всю территорію советскаго государства на 21 область, каждая изъ которыхъ должна была представлять нѣкоторое единство съ экономической точки зрѣнія и тяготѣть къ крупному городскому центру со значительнымъ пролетарскимъ населеніемъ. Внутри областей должны были быть образованы округа, т. е. пространства, тяготѣющія къ центрамъ второго порядка и насчитывающія въ среднемъ около полумилліона жителей. Округъ долженъ былъ расчлениваться на районы, тяготѣющіе къ центрамъ третьяго порядка — небольшимъ городамъ или крупнымъ торговымъ селамъ. Дальнѣйшимъ подраздѣленіемъ районовъ оставались «сельскіе совѣты» — административныя единицы, образовавшіяся съ первыхъ же лѣтъ революціи внутри волостей, отчасти взамѣнъ, отчасти въ дополненіе къ прежнимъ сельскимъ обществамъ. При этомъ области, округа и районы получали характеръ не хозяйственныхъ округовъ, какъ то первонач-

чально намѣчалось, а административныхъ единицъ общаго характера. И тѣмъ не менѣе, схема «экономическаго районирования» (этотъ терминъ сохранялся еще довольно долго на официальномъ языкѣ) должна была распространяться на всю совѣтскую территорію, независимо отъ вышеизложеннаго политическаго устройства ея на основѣ принципа національнаго федерализма (схему районирования см. прил. IV).

При осуществленіи реформы, совѣтская власть проявила несвойственную ей осторожность, которая объясняется, повидимому, тѣмъ, что не сразу было найдено рѣшеніе по трудной проблемѣ взаимоотношенія между экономическимъ районированіемъ и національнымъ федерализмомъ. Декретомъ 3 ноября 1923 г. была образована Уральская область съ подраздѣленіемъ ея на округа и районы, какъ полагалось по общему плану. Въ районѣ этой области не было національно-государственныхъ образований, и потому проводить въ ней реформу можно было независимо отъ рѣшенія вышеупомянутой проблемы. Но уже при образованіи слѣдующей области, получившей наименованіе «Сѣверо-Кавказскаго края»*) (декреты 13 апр. и 2 іюня 1924 г.), пришлось включить въ ея составъ нѣсколько «автономныхъ областей», которыя при томъ были переименованы въ «національные округа».

Образованіе дальнѣйшихъ областей затянулось на 5 лѣтъ, и только 1 октября 1929 г. исчезли послѣдніе губерніи и уѣзды, до означеннаго числа сохранявшіяся со старыхъ временъ. Однако, и къ этому сроку, вопреки первоначальному плану, на области оказалась расчлененной не вся территорія совѣтскаго государства: внѣ областей остались всѣ союзныя и болѣе крупныя изъ автономныхъ республикъ, тогда какъ болѣе мелкія были включены въ составъ районированныхъ областей, въ которыя вошли и всѣ, кромѣ одной, автономныя области. Но дальнѣйшія звенья районирования оказались проведенными и на территоріяхъ (оставшихся внѣ областей) національно-государственныхъ образований, т. е. они были раздѣлены на округа и районы, вмѣсто прежнихъ губерній, уѣздовъ и волостей**).

Не прошло, однако, и года со времени завершения реформы, какъ она подверглась значительному измѣненію: на основаніи постановленія центральнаго комитета всесоюзной коммунистической партіи отъ 15 іюля 1930 г., съ 1 окт. 1930 г. были упразднены всѣ округа, за исключеніемъ «національныхъ», и области, равно какъ состоящія внѣ областей республики, оказались непосредственно возглавляющими районы.

*) Съ этого времени наряду съ терминомъ «область» укоренился въ качествѣ равноправнаго ему терминъ «край».

***) До настоящаго времени не проведено внутреннее районированіе въ Татарск. и Киргизск. республ. и въ Закавказьи.

Въ результатъ, къ настоящему времени на территоріи СССР существуетъ 14 областей или краевъ, въ которыхъ стоятъ всѣ 6 (кроме РСФСР) союзныхъ республикъ, 7 автономныхъ республикъ изъ числа входящихъ въ РСФСР и одна автономная область (перечень областей см. прил. IV). Области, равно, какъ и всѣ области стоящія республики, распадаются на районы, число которыхъ по всему совѣтскому государству приближается къ 3000. Въ районахъ, т. е. въ непосредственномъ подчиненіи областямъ или республикамъ, состоятъ болѣе крупные города. Районы раздѣлены на «сельскіе совѣты», коихъ въ СССР насчитывается около 70.000; особнякомъ отъ сельскихъ совѣтовъ стоятъ менѣе крупные города и фабричные поселки.

Дѣйствительныя очертанія областей во многихъ отношеніяхъ отличаются отъ намѣченныхъ по первоначальному плану, который, какъ уже отмѣчено, считался только съ экономическимъ тяготѣніемъ и путями сообщенія. Въ однихъ случаяхъ границы были пересмотрѣны въ виду необходимости посчитаться съ существованіемъ «національно-государственныхъ образований» (это замѣтно въ особенности при разсмотрѣніи очертаній западной и средневожской областей). Въ другихъ случаяхъ къ пересмотру границъ привело желаніе дать свои области «крупнымъ пролетарскимъ центрамъ» (такъ объясняется образование, не предполагавшейся по плану, Ивановской области и превращеніе намѣченной Вятско-Ветлужской области въ Нижегородскій край). Въ третьихъ случаяхъ границы были проведены со спеціальной цѣлью раздробить прежніе, особенно крѣпко спаянные территоріальные комплексы (такъ, область Войска Донскаго нарочито распределена между Северо-Кавказскимъ краемъ, Нижне-Волжскимъ краемъ и Украинской республикой).

Но, несмотря на это, въ общемъ система устройства территорій, получившаяся въ результатъ проведенія районирования, въ особенности до упраздненія округовъ, лучше прежней соответствовала принципу удобства управленія. Областные и окружные центры оказались въ среднемъ лучше связанными со своей территоріей и расположенными болѣе центрально, нежели старые губернскіе и уѣздные. Съ упраздненіемъ округовъ пріобрѣтенія съ точки зрѣнія удобства управленія слѣдуетъ признать поставленными подъ знакъ вопроса, ибо изъ областныхъ центровъ придется управлять непосредственно 100-200 районами (на Украинѣ 584).

§ 4. Сочетаніе об о и хъ п р и н ц и п о в ъ — П о п р а в к и , в н о с и м ы я с т р у к т у р о й п р а в я щ е й к о м м у н и с т и ч е с к о й п а р т і и . Сочетаніе об о и хъ п р и н ц и п о в ъ , п о л о ж е н н ы хъ в ъ о с н о в у а д м и н и с т р а т и в н а г о у с т р о е н і я т е р р и т о р і и с о в ѣ т с к о й в л а с т ь ю , к а к ъ я в л я е т с я и з ъ п р е д ы д у щ а г о и з л о ж е н і я . п р о и з в е д е -

но не на основаніи какихъ либо принципиальныхъ точекъ зрѣнія, а отъ случая къ случаю. Схематически это сочетаніе можетъ быть представлено слѣдующимъ образомъ:

1. Принципъ національнаго федерализма потерялъ ущербъ въ томъ отношеніи, что нѣкоторыя автономныя республики и всѣ, кромѣ одной, автономныя области РСФСР вошли въ составъ областей или краевъ; тѣмъ самымъ автономныя республики распались какъ бы на два ранга: а) непосредственно подчиненныя центральнымъ органамъ РСФСР и б) подчиненныя этимъ послѣднимъ черезъ посредство областей.

Такое же посредственное подчиненіе общесоюзному центру, также нарушающему чистоту принципа національнаго федерализма, получается въ отношеніи 3 Средне-азиатскихъ союзныхъ республикъ, благодаря существованію «Средне-азиатскаго экономическаго совѣта» (учрежденнаго 1 окт. 1926 г.). На совѣтъ этотъ переложены рядъ функций, которыя въ другихъ частяхъ совѣтскаго государства выполняются правительствами союзныхъ республикъ. Учрежденіемъ этого совѣта въ скрытой формѣ образована «средне-азиатская область», которая намѣчалась планомъ районированія, но организовать которую въ открытой формѣ было невозможно безъ ликвидации средне-азиатскихъ національно-государственныхъ образований*).

До нѣкоторой степени отступленіемъ отъ принципа національнаго федерализма въ пользу принципа экономическаго районированія является и существованіе Закавказской республики. Республика эта территориально и во многихъ отношеніяхъ функционально соответствуетъ намѣчавшейся Закавказской области. Между тѣмъ, существованіе этой республики по существу является отступленіемъ отъ принципа «одинъ народъ — одно національно-государственное образованіе».

2. Принципъ экономическаго районированія потерялъ ущербъ, главнымъ образомъ, въ томъ отношеніи, что нѣкоторыя области не были вовсе образованы или были образованы не въ томъ составѣ, какъ предполагалось. Украинская республика занимаетъ территорію двухъ, такъ и не учрежденныхъ, областей — юго-западной и южной горно-промышленной. Казакская республика также соответствуетъ двумъ намѣчавшимся областямъ: западно-киргизской и восточно-киргизской. Сохраненіе Влорусской республики изъ числа союзныхъ и невключеніе въ области республикъ Карельской, Крымской, Татарской, Башкирской, Дагестанской и Якутской, исказило границы прилегающихъ областей.

Но въ угоду принципу національнаго федерализма система районированія отступаетъ еще въ одномъ отношеніи. Въ изъятіе изъ прави-

*) Средне-азиатскому совѣту подчинена и Киргизская автономная республика, входящая въ составъ РСФСР.

ла, требующаго образованія районовъ и сельскихъ совѣтовъ въ видѣ хорошо округленныхъ территорій съ опредѣленнымъ тяготѣніемъ къ соответствующимъ центрамъ, въ мѣстностяхъ съ этнографически пестрымъ населеніемъ образуются изъ этнографическихъ островковъ «національные сельскіе совѣты» изъ зачастую разбросанныхъ поселеній, а нѣсколько такихъ совѣтовъ сводится въ «національные районы».

Несмотря на «геометрическій» укладъ мышленія, свойственный большевикамъ, какъ вообще всякимъ революціонерамъ, осуществленное ими административное переустройство территорій оказалось довольно сложнымъ и при томъ неодинаковымъ въ различныхъ частяхъ. Эта сложность уясняется особенно хорошо, если представить себѣ, сколько промежуточныхъ звеньевъ имѣется сейчасъ между союзнымъ центромъ и райономъ, который является единственнымъ, дѣйствительно но всей территоріи СССР повторяющимся административнымъ образованіемъ.

1) Въ предѣлахъ Бѣлорусской и Украинской республикъ (за исключеніемъ части, выдѣленной въ Молдавскую республику), такихъ звеньевъ имѣется одно — аппаратъ соответствующей союзной республики.

2) На территоріи РСФСР (за исключеніемъ территорій, выдѣленныхъ въ автономныя республики II-го ранга и автономныя области) и Закавказской республики (за исключеніемъ территорій, покрываемыхъ автономными республиками и областями), равно какъ въ предѣлахъ Молдавской автономной республики ихъ два:

1-е: центральный аппаратъ соотв. союзной республики;

2-е: аппаратъ области автономной республики перваго ранга или одной изъ республикъ, входящихъ въ составъ Закавказской.

Въ томъ же положеніи фактически находятся районы Средне-азиатскихъ республикъ; надъ этими районами возвышаются ихъ республиканскіе аппараты и Средне-азиатскій совѣтъ.

3) На территоріи автономныхъ республикъ II-го ранга РСФСР, автономныхъ республикъ Закавказья и автономныхъ областей промежуточныхъ звеньевъ три:

1-е: центральный аппаратъ союзной республики;

2-е: аппаратъ области РСФСР или одной изъ республикъ, входящихъ въ составъ Закавказской;

3-е: аппаратъ автономной республики или автономной области.

Сложность административнаго строенія уменьшается, если принять во вниманіе, что оно — только официальное, и что въ неофициальномъ строеніи, отвѣчающемъ структурѣ правящей партіи, можетъ быть подмѣчено нѣсколько упрощеній.

Структура правящей партии будет подробно рассмотрена в одной из следующих лекций. В настоящее время достаточно отметить, что эта структура сводится к пирамиде «партийных организаций», возглавляемых центральной, единственной на весь СССР. Партийные организации эти — строго территориальны, и территории тех из них, которые непосредственно подчинены центральной, и образуют в советском государстве административные подразделения I ранга. Если только назвать такие территории «провинциями» (никакого соответствующего им официального или даже полуофициального термина не существует), то окажется, что таких провинций в СССР имеется 25, а именно

14 провинций, соответствующих областям РСФСР;

7 провинций, соответствующих автономным республикам I ранга;

3 провинции, соответствующих союзным республикам Украинской, Белорусской и Закавказской.

I провинция, соответствующая средне-азиатскому экономическому совету или, что то же, 3 средне-азиатским союзным республикам.

В этом неофициальном (но фактически наиболее реальном) расчленении территории бросается в глаза отсутствие звена, соответствующего РСФСР. Интересно отметить, что на картах, за последнее время выпускаемых в СССР, РСФСР обозначается не в качестве единства, противостоящего остальным союзным республикам, а в качестве совокупности областей и автономных республик I-го ранга*).

В дальнейшем неофициальное строение территории совпадает с официальным: «провинциальным» организациям непосредственно подчиняются районные и городские, при чем в некоторых местах между ними включаются, в качестве промежуточных, организации, соответствующие подчиненным национально-государственным образованиям.

ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ

СССР: союз советских социалистических республик.

РСФСР: российская социалистическая федеративная советская республика.

АССР: автономная социалистическая советская республика.

*) Пространство, население и административное деление этих провинций, см. особое приложение.