

Автор Неизвестен

**История Правительствующего сената за
двести лет. 1711-1911 гг.**

Том 4

УДК 93
ББК 63.3
А22

А22 **Автор Неизвестен**
История Правительствующего сената за двести лет. 1711-1911 гг.: Том 4 / Автор Неизвестен – М.: Книга по Требованию, 2012. – 562 с.

ISBN 978-5-458-11480-6

ISBN 978-5-458-11480-6

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2012
© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2012

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.

ПРЕДИСЛОВІЕ.

Исторія Правительствующаго Сената въ XIX столѣтіи послѣ реформъ 60-хъ годовъ изложена въ IV томѣ съ нѣкоторымъ отступленіемъ отъ системы, принятой для III тома. Въ виду большей дифференціаціи предметовъ вѣдомства Сената, явившейся послѣдствіемъ реформъ, казалось не цѣлесообразнымъ ограничиться тѣми крупными отдѣлами, на которые раздѣленъ III томъ, и признано было необходимымъ прибавить къ отдѣламъ, которые изображаютъ развитіе круга вѣдомства и дѣятельности Сената по надзору за центральными и мѣстными учрежденіями, еще спеціальныя очерки, посвященные особо важнымъ предметамъ вѣдомства Сената. Особый отдѣлъ посвященъ II департаменту. Въ виду его своеобразнаго и самостоятельнаго положенія въ составѣ Сената, въ этомъ особомъ отдѣлѣ изложены какъ исторія его учрежденія, такъ и его организація, кругъ вѣдомства и дѣятельность. Особые очерки посвящены какъ кругу вѣдомства Сената по дѣламъ казеннаго управленія и обложенія, — ибо эта отрасль административно-судебной дѣятельности Сената начинаетъ развиваться широко, благодаря реформамъ въ финансовомъ строѣ Россіи, — такъ и кругу вѣдомства департамента Герольдіи по храненію Государственнаго герба и гербовъ Императорскаго Дома и по охраненію сословныхъ правъ. Наконецъ, въ виду того, что реформы Императора Александра II положили основу, на которой могли развиваться права русскихъ

гражданъ и могла быть установлена охрана ихъ, и такъ какъ судебная реформа 1864 года даровала Сенату право толкованія законовъ и возможность правотворчества—особые очерки посвящены кругу вѣдомства Сената по охраненію правъ личности и его правотворческой дѣятельности въ области уголовного и гражданского права.





Cherbourg.

ВСТУПЛЕНІЕ.



Въ послѣдніе годы царствованія Императора Николая Павловича положеніе Сената было далеко не блестяще. Раздѣленный на цѣлый рядъ независимыхъ другъ отъ друга коллегій, стѣсненный въ своей дѣятельности крайне тяжелыми формами дѣлопроизводства, утратившій наиболѣе существенную часть функціи управленія и устранный отъ вліянія на законодательство, Сенатъ былъ заваленъ множествомъ дѣлъ, преимущественно, второстепеннаго значенія.

Оставаясь, по закону ¹⁾, верховнымъ мѣстомъ, которому въ гражданскомъ порядкѣ суда, управленія и исполненія подчинены всѣ, вообще, мѣста и установленія въ Имперіи (кромѣ тѣхъ, кои особеннымъ закономъ именно изъяты отъ сей зависимости), въ дѣйствительности онъ обратился, главнымъ образомъ, въ судебную инстанцію, чрезъ которую важнѣйшія дѣла восходили изъ губернскихъ учрежденій на разсмотрѣніе Государственнаго Совѣта.

Политическое значеніе Сената и положеніе его среди другихъ центральныхъ учрежденій было крайне невысоко, вслѣдствіе чего онъ и не могъ играть той роли по надзору за управленіемъ, которая преуказывалась ему закономъ. Не только министры и генераль-губернаторы, но и губернскія правленія

¹⁾ Св. зак., ст. 1 и 2, Учр. Сен., т. I, изд. 1842 г.

съ губернаторами во главѣ и даже палаты мало стѣснялись указовъ Сената и нерѣдко не обращали никакого вниманія на его разъясненія и подтвержденія. Въ то же самое время и другіе органы надзора за управленіемъ въ силу различныхъ причинъ дѣйствовали недостаточно успѣшно.

Непосредственнымъ результатомъ такого порядка вещей были многочисленныя злоупотребленія въ различныхъ отрасляхъ государственнаго управленія, свидѣтельствовавшія о полномъ его упадкѣ и разстройствѣ. Государственная машина работала неудовлетворительно, — безъ надлежащей точности и согласованія частей. Это понимали, впрочемъ, лишь нѣкоторыя лица изъ правительственной среды и лучшіе представители образованнаго общества, но Крымская война всѣмъ открыла глаза — она обнаружила съ полною очевидностью наши слабыя стороны, многія изъ которыхъ находились въ тѣсной связи съ однимъ изъ главныхъ золъ того времени — неуваженіемъ и неисполненіемъ законовъ. Политическія событія все осложнялись и осложнялись, Россіи приходилось вести войну съ могущественной коалиціей, къ которой были готовы присоединиться еще нѣкоторыя державы. Въ этотъ тяжелый для нашего отечества моментъ скончался Николай Павловичъ и началось славное царствованіе Императора Александра II (18 февраля 1855 года).

Ближайшей задачею молодого Монарха была защита предѣловъ Россіи отъ посягнувшихъ на цѣлость ея внѣшнихъ враговъ, поэтому военныя распоряженія составили главнѣйшій предметъ первоначальной дѣятельности новаго царствованія, другіе же вопросы покуда оставались въ тѣни. Тѣмъ не менѣе новый Государь весьма интересовался внутреннимъ управленіемъ и въ особенности прислушивался къ указаніямъ на многочисленные его недостатки. На первомъ же представленномъ Ему отчетѣ министра внутреннихъ дѣлъ (за 1855 годъ) именно эту сторону Онъ подчеркнул въ своей резолюціи, начертавъ слѣдующія слова: „читалъ съ большимъ любопытствомъ и благодарю въ особенности за откровенное изложеніе всѣхъ недостатковъ“..... Съ такою же охотою неоднократно выслушивалъ Императоръ Александръ II и въ слѣдующіе годы критику различныхъ сторонъ управленія. Однимъ изъ интересныхъ въ этомъ смыслѣ примѣровъ можетъ служить Его резолюція на всепод-

даннѣйшемъ рапортѣ сенатора Сафонова, ревизовавшаго въ 1859 г. Пензенскую губернію: „Обращаю особое вниманіе Комитета Министровъ на этотъ добросовѣстный и дѣльный рапортъ....., за который объявить особую Мою благодарность. Дай Богъ, чтобы замѣчанія его, касающіяся вообще до нашего губернскаго управленія, послужили въ прокъ“, а противъ того мѣста рапорта, гдѣ сенаторъ писалъ, что онъ счелъ долгомъ откровенно изложить, какъ тѣ несовершенства, которыя онъ усмотрѣлъ въ управленіи Пензенскою губерніею, такъ и тѣ, которыя болѣе или менѣе свойственны другимъ частямъ обширнаго отечества нашего, Государь помѣтилъ: „за это въ особенности Я ему благодаренъ“ ¹⁾).

Почти съ первыхъ же дней новаго царствованія стало выясняться отношеніе Монарха къ нѣкоторымъ сторонамъ внутренней жизни государства и прежде всего къ законности и закону. Съ этой точки зрѣнія представляетъ большой интересъ Манифестъ 21 мая 1855 г., которымъ устанавливались порядокъ опеки и организація правительства на случай смерти Государя въ то время, когда наслѣдникъ Его не достигнетъ еще совершеннолѣтія ²⁾). „Постановленіемъ и обнародованіемъ сихъ правилъ“, говорится въ концѣ этого акта, „устраняя заранѣе всякое сомнѣніе въ волѣ и намѣреніяхъ нашихъ въ отношеніи къ управленію государствомъ во время малолѣтства нашего наслѣдника, Мы желали съ тѣмъ вмѣстѣ при самомъ началѣ нашего царствованія явить любезнымъ и вѣрнымъ подданнымъ нашимъ новый знакъ благоговѣйнаго уваженія нашего къ законамъ отечества. Да будутъ они всегда и всѣми столь же свято исполняемы и на семъ, ничѣмъ незыблемомъ основаніи, да утверждаются болѣе и болѣе благоустройство, могущество и счастье Державы, отъ Бога намъ врученной“. Столь же высокій взглядъ на законъ, какъ на важнѣйшую основу государственной и частной жизни, проводится и позднѣйшими указами, манифестами и рѣчами Императора Александра II ³⁾).

¹⁾ Арх. Сен., дѣло Мин. Юст., 1859 года, № 6369.

²⁾ 2 П. С. З., № 29341.

³⁾ Такъ въ Манифестѣ 19 марта 1856 г. (о прекращеніи войны) послѣ пожеланій, чтобы Россія развивалась мирно и счастливо, говорится „каждый подъ сѣнью законовъ, для всѣхъ равно справедливыхъ, всѣмъ равно покровительствующихъ, да наслаждается

Такое мировоззрѣніе Государя служило одной изъ отправныхъ точекъ дѣятельности Его правительства, которое обнаруживало весьма опредѣленную заботу о водвореніи началъ законности въ русской жизни. Это стремленіе увѣнчалось значительнымъ успѣхомъ, — въ царствованіе Александра II было положено у насъ твердое основаніе для созданія правового государства и началось дѣйствительное раскрѣпощеніе личности, причемъ русскимъ гражданамъ были дарованы нѣкоторыя субъективныя публичныя права.

Указанный процессъ былъ крайне благопріятенъ для развитія и усиленія дѣятельности органа надзора за законностью управленія—Правительствующаго Сената, который, повидимому, хорошо понималъ значеніе всѣхъ измѣненій, происшедшихъ въ окружающей его обстановкѣ, и выразилъ весьма опредѣленно свой взглядъ на достигнутые въ этомъ отношеніи результаты въ постановленіи о принесеніи поздравленія Императору Александру II въ 1880 году, по случаю двадцатипятилѣтія Его царствованія. „Великими преобразованіями, совершенными Императоромъ Александромъ II“, говорится въ этомъ документѣ, „посѣяны сѣмена умственнаго и нравственнаго развитія, трудолюбія и уваженія къ законамъ, неуклонное исполненіе коихъ есть незыблемое основаніе, утверждающее благоустройство, могущество и счастье народное“ ¹⁾. На привѣтствіе Сената Государь отвѣтилъ краткой рѣчью, въ которой выразилъ увѣренность, что дѣятельность Сената всегда будетъ направлена къ упроченію законнаго порядка.

При такомъ взглядѣ Государя на значеніе закона и законности, вполнѣ раздѣлявшемся лучшими представителями правительственной среды, были задуманы и проведены въ жизнь великія реформы 60-хъ и 70-хъ годовъ XIX вѣка. Прямо или косвенно всѣ онѣ сводились къ устраненію тяготѣвшаго надъ русскою жизнью произвола и водворенію началъ правового строя. Крестьянская реформа 19 февраля 1861 г. уничтожила произволъ помѣщика; Судебные уставы 20 ноября 1864 года—

въ мирѣ плодомъ трудовъ невинныхъ“. Въ этомъ же манифестѣ находятся знаменитыя слова „правда и милость да царствуетъ въ судахъ“ (2 П. С. З., № 30273). Ср. также указъ 20 ноября 1864 г., „объ учрежденіи судебныхъ установленій и о Судебныхъ уставахъ“, П. С. З., № 41473 и др.

¹⁾ Русскій біографическій словарь. „Императоръ Александръ II“.

движеніемъ , съ наблюденіемъ
удобности времени, дабы вни-
маніе земледѣльцевъ не было от-
влечено отъ ихъ необходимыхъ
земледѣльческихъ занятій. Пусть
они тщательно воздѣлываютъ
землю и собираютъ плоды ея,
чтобы потомъ изъ хорошо-на-
полненной житницы взять
сымена для посѣва на землю
постояннаго пользованія или
на землю, приобретенной въ
собственность.



Остань себя крестнымъ зна-
меніемъ, православный народъ,
и призови съ Нами Божіе
благословеніе на твой свободный

Манифестъ 19-го февраля 1861 г.

(Двѣ послѣднія страницы).

трудоу, залогъ твоего домашняго
благополучія и блага обществен-
наго.

Данъ въ Санктпетербургѣ,
въ Девятидзотисъ день Февраля,
въ мѣсто отъ Рождества Христо-
ва тысяча восемьсотъ шестьде-
сятъ первое, Царствования же
Нашего въ седьмое.


Александръ.


копирь 1^й Марта 1861 г.