

Ф. Гарвей

Междусоюзнические долги

**Исследование о
государственных финансах в
военные и послевоенные годы**

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 93
ББК 63.3
Ф11

Ф. Гарвей
Ф11 **Междусоюзнические долги: Исследование о государственных финансах в военные и послевоенные годы / Ф. Гарвей – М.: Книга по Требованию, 2018. – 262 с.**

ISBN 978-5-458-34523-1

Предлагаемая вниманию читателя книга американского финансиста Фиска о междусоюзнических долгах написана в начале 1924 года и поэтому не затрагивает последующих решений в области репарационного вопроса и переговоров по вопросу о междусоюзнической задолженности, но тем не менее во многом освещает проблему и содержит в себе достаточно полный исторический материал, опирающийся на документы и официальные заявления европейских и американского правительств как в период войны, так и в послевоенное время. Настоящая книга посвящена не только проблеме междусоюзнической задолженности, но ставит себе и более общую задачу: американский исследователь пытается дать картину развития государственных финансов главнейших воевавших государств как за период войны, так и за послевоенные годы. В этом случае автор пользуется весьма обширным материалом, почерпнутым им не только из официальных публикаций, но часто из неопубликованных официальных источников.

ISBN 978-5-458-34523-1

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2018

© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2018

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



Серия Книжный Ренессанс

www.samizday.ru/reprint

крывает картину послевоенного государственного хозяйства европейских стран, совершенно затемненную условиями денежной инфляции.

Представляет значительный интерес и третья часть работы Фиска, посвященная вопросу о размерах национального имущества и национального дохода, а также проблеме, которая специально интересует американского автора: инвестированию капитала за границей. Правда, приводимые в этом случае данные приходится принимать с некоторой осторожностью, но не потому, чтобы автор пользовался недостаточно проверенными источниками; самая оценка национального имущества и национального дохода в особенности в послевоенные годы, в условиях обесцененной валюты, колеблется в весьма широких пределах, и даже специальное исследование Лиги Наций, порученное известному статистическому профессору Джини, дает весьма условные цифры. Как бы то ни было, указанные автором размеры национального имущества и национального дохода обычно основываются на оценках компетентных европейских и американских статистиков и, несомненно, могут быть приняты в качестве ориентировочных цифр.

Настоящий перевод сделан со второго издания книги Фиска, выпущенной в 1924-ом году в Нью-Йорке в издательстве Trust Bank Company. Мы сочли возможным несколько сократить изложение автора, опустив некоторые подробности, а также те вопросы, которые не представляют большого интереса для русского читателя, как историю парламентских прений в американском конгрессе в связи с объявлением Америкой войны или историю организации продовольственной и благотворительной помощи в Бельгии; некоторые, хотя и не существенные, сокращения сделаны также в приложенных к книге статистических таблицах.

Н. Якушкин.

Международная задолженность в 1923 г.
(в миллионах долларов по паритету).

Кредиторы.	Британская Империя.	Канада.	Франция.	Италия	Россия.	Соед. Шт.	Общий итог
Должники.							
Британская Империя:							
Англия	—	69,7	359,8	133,8	1.265,2	4.661,0	6 489,5
Австралия	439,8	—	—	—	—	—	439,8
Нов. Зеландия	143,5	—	—	—	—	—	143,5
Канада	67,2	—	—	—	—	—	67,2
Южно-Африканск. союз	57,8	—	—	—	—	—	57,8
Британск Южная Африка	9,7	—	—	—	—	—	9,7
Королевские колонии	3,7	—	—	—	—	—	3,7
Нью-Фаундленд	1,9	—	—	—	—	—	1,9
Вся Британская Империя	723,6	69,7	359,8	133,8	1.265,2	4.661,0	7.213,1
Франция	2.927,6	5,7	—	96,6	—	3.990,7	7.020,6
Россия	4.322,0	2)	1.165,7	7,2	—	241,9	5.736,8
Италия	2.568,6	—	163,9	—	—	2.015,0	4.747,5
Бельгия	43,8	6,3	711,0	—	—	454,5	1.215,6
Юго-Славия	137,9	—	348,9	3,4	—	61,6	551,8
Румыния	125,9	20,5	227,9	32,6	—	43,8	450,7
Польша	20,7	—	203,8	13,7	—	182,4	420,6
Греция	109,0	7,5	166,2	4)	—	16,5	299,2
Чехо-Словакия	6,7	—	110,8	34,8	—	110,9	263,2
Австрия	62,3	—	0,1	62,6	—	28,4	153,4
Португалия	99,6	—	—	—	—	—	99,6
Эстония	1,2	—	2,0	—	—	16,8	20,0
Армения	4,5	—	—	—	—	14,3	18,8
Бельгийск. Конго	17,3	—	—	—	—	—	17,3
Финляндия	—	—	—	—	—	9,0	9,0
Латвия	0,1	—	2,2	—	—	6,0	8,3
Литва	1)	—	1,2	—	—	6,0	7,2
Венгрия	0,6	—	0,2	—	—	2,0	2,8
Соед. Штаты	—	—	—	2,8	—	—	2,8
Франц. - польский заем	—	—	—	2,4	—	—	2,4
Никарагуа	—	—	—	—	—	0,2	0,2
Украина	—	—	—	6)	—	—	6)
Либерия	—	—	—	—	—	5)	5)
Германия	—	—	—	3)	—	—	3)
Общий итог	11.171,4	109,8	3.463,7	390,0	1.265,2	11.861,0	28.261,1

1) 82.000 долл. 2) 55.000 долл. 3) 5.000 долл. 4) 27 000 долл. 5) 8.000 долл. 6) 31.000 долларов.

Г Л А В А I.

Восемьдесят миллиардов долларов.

Война стоила 80.680 миллионов долларов золотом. Покупательная сила всех валют воюющих стран была обесценена вследствие инфляции, вызванной усиленным выпуском бумажных денег и широким использованием банковского кредита. Если взять ежегодные расходы каждого государства и перевести их по паритету в доллары, то общий итог военных расходов выразится в сумме 208.600 милл. долларов. Для того, чтобы получить однородные и сравнимые данные, мы разделили цифру ежегодных военных расходов каждого государства на соответствующий индекс оптовых цен. Таким образом, мы получили в отношении всех стран данные, выраженные в довоенных ценах. Сумма этих цифр, равная 80.680 миллионам долл. и может считаться стоимостью войны, исчисленной в золоте.

Как можем мы представить себе всю величину этой суммы?

За восемьдесят миллиардов долларов можно вновь построить железные дороги всего мира, и все еще останется излишек свыше двадцати миллиардов долларов, достаточный для постройки и обслуживания железнодорожной сети, равной по величине железнодорожной сети Соед. Штатов.

В 1914 г. английские экономисты оценивали национальное имущество Великобритании в размере семидесяти миллиардов долларов. В эту сумму входят все виды имущества Англии, Уэльса, Шотландии и Ирландии, железные дороги, доки, находящиеся в плавании суда, флот, фабрики, уголь, железная руда, словом все виды материальных благ, и тем не менее, стоимость войны превышает эту сумму на десять миллиардов долларов, то-есть на сумму, равную национальному имуществу Австралии и Новой Зеландии.

Другой пример—довоенное национальное имущество Франции и Италии составляло немногим менее восьмидесяти миллиардов долларов. Война вызвала непроизводительное потребление разного

рода материальных благ, которые по своей стоимости, исчисленной в золоте, равняются всем видам имущества двух больших государств с населением, приблизительно, в восемьдесят миллионов жителей; таким образом, за четыре с половиной года бессмысленной борьбы были истрачены громадные средства, для накопления которых требовалось несколько столетий.

Трудно представить себе, что восемьдесят миллиардов долларов представляют собой сумму, превышающую на 50% государственные расходы Англии за два с четвертью столетия, начиная с революции 1688 года и до начала мировой войны. В круглых цифрах расходы Англии за два с четвертью столетия равнялись пятидесяти трем миллиардам долларов.

За этот продолжительный период в двести двадцать шесть лет было восемь больших войн, вызвавших громадные расходы, поражавшие современников своей величиной. Войны Вильгельма III стоили приблизительно 150 мил. долларов, войны королевы Анны—свыше 250 млн. долларов. Война за испанское наследство и война с Австрией обошлись еще в 200 миллионов долларов; семилетняя война обошлась свыше 350 мил. долларов. Потом началась американская война, стоившая более полумиллиарда долларов и, наконец, французские войны, продолжавшиеся с 1792 по 1815 г. и обошедшиеся приблизительно в шесть миллиардов долларов. В пятидесятых годах расходы по Крымской войне равнялись 350 мил. долларов и, наконец, Бурская война, которая продолжалась с 1899 до 1903 года стоила около полутора миллиарда долларов. Помимо этих больших войн было предпринято много дорого стоящих военных экспедиций и одновременно происходил непрерывный рост расходов по гражданскому управлению и по обслуживанию государственного долга. И тем не менее, общая сумма расходов за этот длинный период составляла лишь пять восьмых стоимости мировой войны. Если взять в качестве последнего примера Соединенные Штаты, то мы увидим, что с момента образования этого государства в 1791 и до 1913 г., то-есть за период в 125 лет расходы его равнялись двадцати четырем с половиной миллиардам долларов, что составляет менее одной трети стоимости мировой войны и это, несмотря на то, что за этот длинный период С. Ш. воевали в 1812 г. с Англией, в сороковых годах—с Мексикой, в шестидесятых годах вели разорительную гражданскую войну, несколько раз сражались с индейцами, не говоря уже о войне в девятых годах с Испанией.

Расходы гражданского управления непрерывно возрастали и, в частности, выдача пенсий требовала больших издержек. К текущим расходам мы можем отнести покупке Луизианы, приобретение Аляски, покупку Виргинских островов, сумму, заплаченную Испании за Филиппинские острова, стоимость постройки Панамского канала и, тем не менее, полученная цифра составит менее одной трети общей стоимости мировой войны.

Как покрывались военные расходы? Экономисты говорят нам, что военные расходы покрывались из средств, получаемых во время самой войны. Это безусловно справедливо, если говорить о всем мире в целом. Вы не можете кормить, одевать и вооружать солдат теми предметами, которые будут произведены в будущем. Поколение, которое вело войну, дало людей и снабдило их продовольствием и одеждой; оно создало те суда, аэропланы, ружья и взрывчатые вещества, при помощи которых велась война.

Однако, финансовое бремя войны может тяготеть как над отдельными государствами мира, так же как и над отдельными индивидуумами в пределах одного государства. Лицо, отец или дед которого содействовали покрытию военных расходов путем покупки правительственных облигаций, может в течение ряда лет получать доход от налогов, которые уплачиваются отчасти им самим, но, главным образом — другими гражданами.

Подобным образом, воевавшая страна, покупая часть военного снаряжения у другого государства в обмен на облигации, подлежащие оплате в будущем, не платила сама за эту часть военных расходов и почувствует это бремя в виде повышения налогов лишь тогда, когда наступит срок погашения этих облигаций и платежа процентов.

Междусоюзнические займы. Международные займы, заключенные союзниками в целях финансирования мировой войны, превышали двадцать восемь миллиардов долларов. Из этой суммы двадцать шесть миллиардов долларов составляют займы, предоставленные союзниками друг другу, считая нарощие проценты. Остальные два миллиарда долларов составляют послевоенные займы, предоставленные союзниками различным странам, в том числе и своим прежним врагам в виде продовольственной помощи и для целей восстановления.

В развитии этих кредитных операций наблюдались три главнейших стадии. Первая стадия продолжалась с конца 1914 года по 7 апреля 1917 г., этот период, предшествующий вступлению

Соед. Штатов в войну; в эти годы займы, предоставленные союзниками друг другу, превышали восемь миллиардов долларов. Следующий период продолжался полтора года вплоть до перемирия, за это время займы возрасли почти на пятнадцать с половиной миллиардов долларов и достигали 21,599 миллионов долларов. Вслед за этим наступил период послевоенных займов, когда, вместе с выросшими процентами, общая сумма их достигла 28,261 мил. дол.

Тяжесть займов распределялась почти в одинаковых размерах между Соед. Штатами и Англией и в 1923 г. равнялась для первой страны 11.861 млн. долларов, а для второй—11.171 млн. дол. Займы, предоставленные Францией равнялись в 1923 г.—3.464 мил. долларов. Это валовые суммы. Между тем Англия и Франция были не только кредиторами, но и должниками. За вычетом их задолженности получают следующие цифры: Соед. Штаты были в 1923 г. кредиторами на сумму 11.858 мил. доллар., в то время, как Англия на сумму 4.682 мил. долларов. Все остальные страны в числе тридцати были только должниками.

Трудно перевести эти цифры на золото, но тщательно произведенные исчисления на конец 1919 г., когда бумажная стоимость всех займов равнялась двадцати пяти миллиардам долларов, показывают, что стоимость займов, выраженная в долларах довоенной покупательной силы, равнялась тринадцати миллиардам. Если мы прибавим эту сумму к цифре, в восемьдесят один мил. долларов, в которую мы приблизительно оценили стоимость войны, получается девяносто четыре миллиарда долларов. Приблизительно 3% этих средств, воюющие государства получили от налоговых поступлений, 83¹/₂% от внутренних займов и 13¹/₂% от внешних займов. Эти последние займы союзники получили главным образом друг от друга. Конечно, эти займы при погашении будут взаимно покрыты и действительная стоимость войны выразится в сумме восьмидесяти одного миллиарда долларов.

Займы производились не в денежной форме. Необходимо иметь в виду, что эти займы только исчислялись в денежных знаках. На самом деле они предоставлялись в тех предметах, которые воюющие страны не могли получить у себя в стране и которые состояли в одежде, предметах продовольствия, хлопке, и разных химических продуктах, стали, меди, локомотивах, судах и других предметах сваряжения.

С самого начала войны, главным источником, откуда получа-

лись все необходимые материалы, были Соед. Штаты и другие страны Северной и Южной Америки. Япония являлась другим крупным поставщиком военного снаряжения, кроме того, почти все остальные государства, крупные и мелкие, союзные или нейтральные предоставляли воюющим государствам необходимые предметы продовольствия.

Англия в качестве банкира союзников. В течение первой половины войны Англия была кредитором союзников. Она в первую очередь финансировала свои доминионы, а потом Францию. Кроме того, она вместе с Францией финансировала Россию, а позднее, когда Италия присоединилась к союзникам, она оказывала ей кредит для приобретения необходимых товаров. Предоставленные ею за этот период кредиты составляли 3.824 мил. дол.

Соед. Штаты, откуда получались многие необходимые товары, настаивали на том, чтобы оплата производилась в реальных ценностях, а в случае предоставления кредита, ставили условием, чтобы он был хорошо обеспечен, а между тем у союзников ощущалась потребность в золоте или легко реализуемых ценностях. Ввиду этого Англия настаивала на том, чтобы Россия, Франция и Италия перевели в Английский банк все то золото, которое они могли уделить из своих банковских запасов. Это золото было с успехом использовано для стабилизации курса ф. ст. по отношению к доллару, что косвенно влияло на устойчивость курсов других союзных и нейтральных валют.

В 1915 г. Франция и Англия выпустили в Соед. Штатах большой заем на пятьсот миллионов долларов. Когда зашла речь о дальнейших займах, Соед. Шт. потребовали обеспечения. Тогда Франция и Англия прибегли к внутреннему займу, предложив населению оплату его иностранными ценными бумагами. Последние были предоставлены в больших количествах, главным образом, в виде американских железнодорожных акций и облигаций, а также акций и облигаций нейтральных стран.

До войны англичане обладали иностранными ценными бумагами на сумму двадцать миллиардов долларов. Французы являлись собственниками иностранных бумаг на сумму восьми миллиард. доллар. Согласно сделанным подсчетам англичане продали за время войны ценных бумаг на пять миллиардов долларов, а французы на один миллиард долл.

Соединенные Штаты делают банкиром союзников. 6 апреля 1917 г. Соединенные Штаты вступили в ряды союзников.

Одним из первых актов американского конгресса было разрешение предоставить союзникам займов на сумму в три миллиарда долл. Впоследствии эта сумма была увеличена и достигла максимальной цифры в десять миллиардов долл. Эти кредиты, или вернее те военные снаряжения, которые на них покупались, раздавались щедрой рукой. Согласно признанию самих союзников, в момент вступления Соединенных Штатов в войну, они находились в крайне критическом положении.

Мы знаем, какую роль сыграло открытие американских кредитов. Благодаря помощи Америки война была выиграна.

Послевоенные займы. Конец войны наступил неожиданно. До перемирия Соед. Штаты предоставили союзникам товаров на сумму 7.077 миллионов долл. Кроме того, в их распоряжении были громадные запасы военных материалов за границей и еще большие запасы на складах внутри страны.

Согласно акту конгресса, разрешившему кредитование союзников, займы могли предоставляться лишь государствам, находившимся в союзе с Соед. Штат., и ни в коем случае не могли предоставляться странам, воевавшим с Северо-американской республикой.

При новых условиях правительство решило действовать так, как будто война еще продолжалась. Формально это было правильно, так как официальное заявление об окончании войны было сделано лишь после вступления на пост президента Гардинга. Займы предоставлялись Бельгии, а также Англии, Франции и Италии. Однако, эти последние страны, в свою очередь, передавали ненужные им продовольственные продукты Австрии и другим государствам, разоренным войной.

Таким образом, после заключения перемирия, займы предоставлялись еще в течение двух лет и превысили два миллиарда долларов. В общей сложности Соед. Штаты кредитовали союзников приблизительно на сумму десяти миллиардов долларов. Северо-американское правительство продало также излишек военных материалов иностранным государствам, при чем оплата в сумме 595 мил. долларов производилась в ценных бумагах. На основании особого законодательства через Американскую организацию помощи (American Relief Administration) было организовано снабжение иностранных государств необходимыми предметами продовольствия на сумму, превышающую 84 миллиона долл., а через Grain Corporation продано в кредит большое количество зернового хлеба, приблизительно на сумму 57 милл. долл.

За исключением долга Кубы Соед. Штатам, а также урегулирования некоторых счетов, связанных с обменом военных запасов и продажей излишков военных материалов, ни один из этих займов не был погашен и платежи по процентам были внесены лишь в очень небольших размерах. Единственные крупные займы, о консолидации которых достигнуто соглашение, являются займы, заключенные Англией у своих доминионов и долги Англии и Финляндии Соед. Штатам ¹⁾).

Англия и Канада окончательно урегулировали значительные взаимные займы. Другие доминионы консолидировали свои военные долги Англии в серию долгосрочных платежей; Англия и Финляндия достигли аналогичного соглашения с Соед. Штатами. Остались неурегулированными долги континентальных государств Англии, а также Франции и Соед. Штатам и некоторые небольшие платежи, причитающиеся Италии; кроме того, остался неурегулированным русский долг Англии и Франции и значительный долг России Соед. Штатам. В следующей главе, мы прежде всего, остановимся на вопросе о стоимости войны. Далее мы сделаем попытку показать, из каких источников она финансировалась, при чем отдельно рассмотрим источники средств, полученные от налогового обложения, внутренних займов и международных займов.

В заключительных главах мы приведем данные о национальном имуществе тех стран, относительно которых есть уверенность, что они найдут средства и способы для погашения по крайней мере части своих долгов. При прочих равных условиях страны, поместившие большие капиталы в иностранные ценности, находятся в лучшем положении для уплаты своих внешних долгов, чем другие страны, которым не удалось сделать этого.

¹⁾ К 1-му марта 1925 г. Соединенные Штаты заключили соглашение об уплате долгов также с Венгрией, Литвой и Польшей. *Прим. ред.*

Г Л А В А II.

Стоимость войны.

В предлагаемой книге мы касаемся вопроса только о непосредственных военных расходах каждого из воевавших государств. Однако, необходимо иметь в виду, что эти расходы составляют лишь часть действительной стоимости войны.

В более широкое понятие стоимости войны входят экономическая ценность безвременно погибших на поле битвы или умерших от ран и эпидемий; понижение здоровья вследствие перенесенных ран и недоедания, уменьшение рождаемости, уничтожение бесценных памятников старины, книг и произведений искусства; разрушение зданий, железнодорожных путей и шоссе; разорение рудников, фабрик и сельско-хозяйственных угодий. Ежегодные платежи процентов по государственному долгу и выплаты пенсий солдатам и их семьям будут тяготеть над рядом поколений.

Но этим не исчерпывается перечень экономических убытков, вызванных войной. Надо также принять во внимание необходимость усиленных работ по восстановлению, в виду того, что в военные годы общественные учреждения, средства передвижения и пути сообщения, дороги и разного рода здания не поддерживались в должном порядке.

Валютный хаос во многих странах вызвал разорение держателей государственных ценных бумаг, рантьефов, а также всех, получающих твердые доходы от пенсии или заработной платы. Во всем мире нормальный порядок экономической жизни был нарушен.

Непосредственные расходы, связанные с войной. Мы выше исчислили стоимость войны в 80.681 милл. довоенных долларов; из них 56.184 милл. долл. или 69,64% приходятся на долю союзников и дружественных держав и 24.497 милл. долл. или 30,36% — на долю центральных государств. Мы не включаем в наше исчисление другие государства, которые были только номинальными, а не активными участниками войны, а также нейтральные страны.

Включая государства, составляющие Британскую империю, на стороне союзников и дружественных держав было шестнадцать воюющих стран, а на стороне центральных держав — четыре. В приводимой таблице показаны военные расходы каждого государства в довоенных долларах.