

**Г. Новоторжский**

**Что такое правовое  
государство**

**Москва  
«Книга по Требованию»**

УДК 93  
ББК 63.3  
Г11

Г11 **Г. Новоторжский**  
Что такое правовое государство / Г. Новоторжский – М.: Книга по Требованию,  
2015. – 73 с.

**ISBN 978-5-517-83609-0**

**ISBN 978-5-517-83609-0**

© Издание на русском языке, оформление  
«YOYO Media», 2015

© Издание на русском языке, оцифровка,  
«Книга по Требованию», 2015

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



Серия Книжный Ренессанс  
[www.samizday.ru/reprint](http://www.samizday.ru/reprint)



на ту же самую власть въ государствѣ и господство закона во всей государственной жизни. Это государство называется правовымъ еще и потому, что за каждымъ гражданиномъ признаются тѣмъ же основными законами и другія права, напимѣръ, свобода совѣсти, вѣры, убѣжденій, слова, печати, собраній, союзовъ, шестивъ, неприкосновенность личности, жилища и т. д. Обо всѣхъ этихъ правахъ мы скажемъ послѣ, а теперь замѣтимъ только, что у всѣхъ европейскихъ народовъ государство было полицейскимъ, прежде чѣмъ оно стало правовымъ, — такъ было въ Германіи, Франціи, Италіи и др. государствахъ. Что же такое полицейское государство, каковы его особенности и почему оно получило названіе полицейскаго?

Верховная государственная власть въ полицейскомъ государствѣ принадлежала королю. Онъ самъ утверждалъ законы, устанавливалъ налоги и подати, назначалъ министровъ и судей. Въ рукахъ короля были всѣ три власти: законодательная, исполнительная и судебная. Воля короля — высшій законъ. Всѣ жители страны подчинены ему. Главная забота короля въ полицейскомъ государствѣ — поддержаніе и охраненіе своей власти. Жители государства не имѣли никакихъ правъ: они вѣрноподданные, обязанные безпрекословно повиноваться волѣ короля. Каждый шагъ обывателя сопровождался разрѣшеніемъ начальства. Все, что не дозволено королевскими законами, то запрещено. Короли стремились всегда вмѣшиваться во всѣ стороны народной жизни. Но такъ какъ одному человѣку силъ не хватало доглядѣть за всѣмъ, добратся до всего, то короли страшно увеличивали число чиновниковъ и полицейскихъ, явныхъ и тайныхъ. Короли вмѣшивались и въ хозяйственную жизнь народа, и въ личную семейную жизнь обывателей. Короли старались руководить и промышленной, и торговой, и сельскохозяйственной жизнью народа.

Для всего этого нуженъ былъ большой штатъ чиновниковъ. Вся народная жизнь въ полицейскомъ государствѣ была какъ бы скована королевскими законами, какъ цѣпями.

Цѣлая сѣть всякихъ запрещеній опутывала движеніи обывателей. Вездѣ было какое-либо начальство, которое одобряло, дозволяло, запрещало, наблюдало, и содержаніе этой громадной арміи чиновниковъ и полицейскихъ дорого обходилось обывателямъ. Хуже всего было то, что передъ королевскими законами не всѣ были равны.

Чѣмъ богаче, чиновникъ или родовитѣе былъ человѣкъ, тѣмъ смѣлѣе онъ нарушалъ законы, не боясь никакой отвѣтственности. Богатый нарушалъ законъ потому, что рассчитывалъ взяткой продажному чиновнику избавиться отъ всякой отвѣтственности. И расчетъ рѣдко обманывалъ его, такъ какъ чиновники еще меньше боялись отвѣтственности за злоупотребленія. Пропеходило это потому, что королевское правительство исходило изъ ложнаго взгляда, что охраненіе достоинства власти и поддержаніе уваженія къ ней со стороны обывателей возможно только при сокрытіи чиновничьихъ злоупотребленій. Эта безнаказанность проступковъ и преступленій лицъ, состоявшихъ на государственной службѣ, во всѣхъ странахъ приводила къ ужасному развитію чиновничьяго и полицейскаго произвола. И на этотъ произволъ нельзя было нигдѣ найти ни суда, ни управы. Да и самые высшіе чиновники только на бумагѣ считались отвѣтственными передъ королемъ, такъ какъ онъ, вѣдь, самъ же назначалъ ихъ. И разъ министръ оказывался плохимъ, то въ этомъ прежде всего былъ виноватъ самъ король, ибо онъ давалъ ему должность. Короли въ полицейскомъ государствѣ окружали всегда богатые и родовитые люди, которые старались получше устроиться при немъ. Простыхъ смертныхъ къ королю не допускали, такъ что у него не было

никакого выбора. Каждый изъ приближенныхъ короля старался захватить въ свои руки побольше власти, и скоро все королевство наполнилось сотнями и тысячами самодержцевъ, большихъ и маленькихъ. Начались «радшія родному человѣчку», каждый временщикъ тянулъ за уши своихъ родныхъ и пріятелей, и все государственное управленіе переходило въ руки небольшой, хорошо сплѣвшейся придворной клики. Достойному человѣку трудно было занять въ полицейскомъ государствѣ мѣсто по его уму и способностямъ. Всюду сидѣли люди бездарные, но съ хорошими связями, люди родовитые, люди богатые.

Въ полицейскомъ государствѣ король дѣлился выгодами отъ своей власти съ дворянами, землевладельцами. Король называлъ себя «первымъ дворяниномъ» и тѣмъ ясно показывалъ, кто онъ и чье благо для него всего дороже. Всѣ чиновники полицейскаго государства большей частью были тоже дворяне или получали дворянское достоинство съ опредѣленнымъ чиномъ. Какъ же правилъ король въ полицейскомъ государствѣ? Онъ утверждалъ законы, сочиненные чиновниками, которые часто и въ глаза не видали тѣхъ, для кого они составляли законы.

Всякія проявленія неудовольствія со стороны подданныхъ правительство полицейскаго государства подавляло полицейской и военной силой. Что бы король ни дѣлалъ, всѣ должны были быть довольны. Какое бы бѣдствіе ни постигло народъ, напримѣръ, исурожай или заразная болѣзнь, король самъ распоряжался, какія принять мѣры. Всюду начальство, чиновники, полицейскіе; противъ всего полицейскія мѣры: это дозволить, то запретить, — вотъ особенности государства, описываемаго нами, которыя давно уже дали ему мѣткое прозвище полицейскаго государства. Безправіе гражданъ, необразованность народа, вѣчная правительственная опека убивали въ людяхъ духъ предприимчивости, отчего страдала торговля, про-

мысленность и сельское хозяйство. Кроме этого, въ полицейскомъ государствѣ налоги и подати были устроены такимъ образомъ, что чѣмъ бѣднѣе человекъ, тѣмъ больше, сравнительно со своимъ состояніемъ, онъ платилъ въ казну, а чѣмъ онъ богаче, тѣмъ меньше приходилось ему платить. Это и не удивительно, если припомнить, съ кѣмъ король дѣлился выгодами своего положенія, на кого онъ опирался въ управленіи государствомъ. Мы знаемъ, что его именемъ правила богатые землевладѣльцы-дворяне, отчасти купцы, а народъ въ полицейскомъ государствѣ всегда страдалъ подъ тяжестью налоговъ и податей, народъ изнимогалъ отъ несправедливости, безправія и произвола властей, безчисленнаго количества ихъ, и это привело во всѣхъ странахъ къ гибели полицейскаго государства.

Теперь повторимъ вкратцѣ особенности полицейскаго государства:

1. Глава его съ неограниченной властью.
2. Передъ закономъ и судомъ не все равны.
3. Въ управленіи царить произволь; много всякаго начальства.
4. Судъ нескорый, неправый и немилостивый. Судятъ тѣ же чиновники по назначенію отъ правительства.
5. Подданные не имѣютъ никакихъ правъ. Ихъ удѣлъ только обязанности.
6. Чѣмъ бѣднѣе человекъ, тѣмъ больше налоговъ и податей платитъ онъ, сравнительно со своимъ состояніемъ.
7. Народъ необразованъ, такъ какъ правительство всячески стѣсняетъ дѣло открытія школъ, библиотекъ и т. д.
8. Народу неизвѣстно, на что тратятся собираемыя съ него въ казну деньги.

9. Расходы на войско, флотъ и содержаніе чиновничества и полиціи очень велики; на удовлетвореніе насущныхъ нуждъ народа остаются жалкія крохи.

10. Развитіе народно-хозяйственной жизни очень стѣснено полицейскими мѣрами.

11. Такъ какъ никакихъ законныхъ способовъ для изъясненія населеніемъ неудовольствій правительству нѣтъ, то въ полицейскомъ государствѣ постоянно происходятъ беспорядки, волненія, насилія, позстанія, которыя правительство подавляетъ военною и полицейскою силой.

Полицейское государство существовало у образованныхъ народовъ Европы нѣсколько столѣтій. Въ теченіе послѣднихъ ста лѣтъ оно пало, вслѣдствіе народныхъ возмущеній и возстаній. Долго народы боролись съ королевскою властью за права и вольности гражданъ, за равенство всѣхъ передъ закономъ, прежде чѣмъ имъ удалось добиться полного уничтоженія или ограниченія королевской власти. Все прошлое столѣтіе отличается этой борьбой за право-законъ и за право. Можно сказать, что образованные народы обрѣли свое право въ борьбѣ. Они уничтожили этой борьбой полицейское государство и на его развалинахъ положили основаніе новому государственному устройству, — правовому, такъ какъ въ немъ господствуетъ право-законъ, и признаны за гражданами неотъемлемыя, или неприкосновенныя, или неотчуждаемыя права, которыя не можетъ отнять у народа никакое правительство. Въ дальнѣйшемъ у насъ и пойдетъ рѣчь объ особенностяхъ правового государства.

### **Основные начала правового государства.**

Основные начала правового государства заключаются: 1) въ верховенствѣ (самодержавіи) народа и 2) въ господствѣ права. Господство права означаетъ равен-

ство всѣхъ гражданъ передъ закономъ и судомъ и признаніе за каждымъ человѣкомъ священныхъ неотчуждаемыхъ правъ личности. Познакомимся теперь поближе съ тѣмъ, что представляетъ изъ себя первая основа правового государства — верховенство народа.

### Самодержавіе народа.

Въ современномъ правовомъ государствѣ высшая верховная власть, которой всѣ обязаны подчиниться, принадлежитъ всему народу. Народъ самъ правитъ государствомъ, народъ самъ завѣдуетъ всѣми государственными дѣлами. Народъ самъ издаетъ законы, самъ слѣдитъ за ихъ исполненіемъ, самъ творитъ правосудіе. Въ рукахъ у народа и законодательная, и исполнительная, и судебная власть. Народъ самъ облагаетъ себя податями и налогами, съ цѣлью составленія казны, для удовлетворенія всѣхъ государственныхъ и народныхъ нуждъ, самъ устанавливаетъ государственные доходы и расходы, самъ даетъ назначеніе народнымъ деньгамъ. Такимъ образомъ, народъ въ правовомъ государствѣ является главой государства.

Какъ видно изъ только что сказаннаго, самодержавіе народа заключается въ томъ, что только народу принадлежитъ вся верховная власть въ государствѣ: у него въ рукахъ бразды правленія, онъ хозяинъ у себя дома. Какъ же правитъ этотъ народъ-самодержецъ, какъ осуществляетъ свою верховную власть?

### Способы выраженія народнаго верховенства.

На первый взглядъ казалось бы всего проще, если бы граждане собирались для обсужденія государственныхъ дѣлъ всѣ вмѣстѣ и затѣмъ постановляли бы большинствомъ голосовъ общія рѣшенія. Но такъ можно поступать на сельскомъ сходѣ, гдѣ немного народу.

Тридцати, сорока домохозяйствамъ ничего не стоитъ собраться всеѣмъ вмѣстѣ, да и живутъ они все по соседству другъ съ другомъ. Что же касается современныхъ государствъ, то они такъ огромны по занимаемой ими площади и такъ велики по числу жителей, что собранія всеѣхъ гражданъ въ нихъ невозможны. Поэтому, вмѣсто непосредственнаго собранія всего народа, для обсуждения и рѣшенія государственныхъ дѣлъ устраивается собраніе выборныхъ представителей народа. Народъ выбираетъ довѣренныхъ лицъ и поручаетъ имъ верховную власть въ государствѣ, право издавать законы и устанавливать налоги. Собраніе этихъ выбранныхъ всеѣмъ народомъ лицъ называется *представительнымъ собраніемъ*, а такой способъ управленія государствомъ называется *представительнымъ образомъ правленія*. Значитъ, народъ правитъ самъ, но не непосредственно, а черезъ своихъ представителей. Если народъ видитъ, что выбранные имъ представители правятъ не такъ, какъ нужно народу, онъ ждетъ слѣдующихъ выборовъ и выбираетъ тогда другихъ людей, поручая имъ сдѣлать для народа то-то и то-то. Такимъ образомъ народные представители всегда находятся подъ контролемъ (подъ наблюдениемъ) тѣхъ избирателей, которые послали ихъ въ народное собраніе. Итакъ, народная власть въ правовомъ государствѣ находится въ рукахъ народныхъ представителей отъ однихъ выборовъ до другихъ; эти представители правятъ подъ контролемъ избирателей, которымъ помогаетъ слѣдить за дѣятельностью представителей свободная печать. Газеты каждый день подвергаютъ гласному обсужденію все мнѣнія и рѣшенія народныхъ представителей, и избиратели всегда могутъ узнать, что дѣлаютъ ихъ представители. Какъ же народъ выбираетъ представителей, что происходитъ отъ разныхъ способовъ избранія ихъ, почему существуютъ разные способы избранія представителей, — вотъ вопросы, на которые надобно сейчасъ же отвѣтить.

## Способы избранія представителей.

Способы избранія народомъ представителей бываютъ разные. Почему же существуютъ разные способы избраній? Дѣло вотъ въ чемъ: если бы все люди были похожи другъ на друга, если бы ихъ нужды и интересы были одинаковы, тогда способъ избранія себя представителя для защиты своихъ нуждъ былъ бы неваженъ. Каждый старался бы избрать только способнаго человека. Но на самомъ дѣлѣ, въ каждомъ современномъ государствѣ все жители раздѣлены на классы по тому положенію, которое они занимаютъ въ хозяйственной жизни. Такъ вездѣ существуютъ классы: крестьянъ-земледѣльцевъ, рабочихъ, фабрикантовъ, помѣщиковъ-землевладѣльцевъ, чиновниковъ, приказчиковъ, торговцевъ, лицъ свободныхъ занятій (адвокатовъ, врачей, учителей) и т. д. У каждаго класса есть свой особый источникъ дохода (средства къ жизни): у рабочаго — заработная плата, у фабриканта-купца — прибыль, у помѣщика — арендная плата, у лицъ свободныхъ занятій — жалованье или вознагражденіе за услуги и т. д. Интересы этихъ классовъ не только различны, но часто и противоположны. Поэтому въ современныхъ государствахъ нельзя выбирать представителей зря. Нельзя, напримеръ, рабочему выбрать фабриканта, а крестьянину — помѣщика, потому что помѣщикъ и фабрикантъ будутъ, какъ представители, защищать не народныя нужды, а нужды свои, своего класса.

Для народа важно знать не только, кого выбрать представителями, но также важно знать, какъ выбирать, потому что фабрикантамъ, помѣщикамъ и чиновникамъ выгодно устройство выборовъ по одному способу, образованнымъ людямъ, крестьянамъ-земледѣльцамъ и рабочимъ желателенъ другой способъ. Въ зависимости отъ того, насколько трудящійся народъ хорошо понимаетъ и умѣлъ отстаивать свои нужды по

времи государственнаго переворота, погубивнаго полицейскаго государство, устройство выборовъ въ однихъ странахъ сложилось на пользу народа, въ другихъ — къ выгдѣ класса собственниковъ фабрикъ и заводовъ и класса землевладѣльцевъ. Мы разсмотримъ сначала устройство выборовъ въ тѣхъ странахъ, гдѣ это устройство сложилось благоприятно для трудящихся. Въ такихъ странахъ народъ добился всеобщаго, прямого, равнаго и тайнаго избирательнаго права.

### **Всеобщее, прямое, равное и тайное избирательное право.**

Избирательное право можетъ быть двухъ родовъ: активное право — выбирать представителя, когда человекъ самъ избирать, и пассивное право — быть избираемымъ, представителемъ, когда его избираютъ другіе.

Въ большинствѣ государствъ каждый гражданинъ, достигшій совершеннолѣтія, пользуется, тѣмъ и другимъ правомъ, т.-е. и онъ можетъ выбирать, и его могутъ выбрать. — Это и есть *всеобщее* избирательное право. Почему народы боролись за всеобщее избирательное право?

Дѣло въ томъ, что въ каждомъ государствѣ большинство жителей простые труженники — рабочіе и крестьяне. Если избирательное право всеобщее, т.-е. каждый взрослый человекъ имѣетъ его, то большинство народныхъ представителей будетъ представлять интересы и защищать пужды земледѣльцевъ и рабочихъ. Если же какой-либо классъ общества будетъ лишенъ избирательнаго права, то у него не будетъ въ народномъ собраніи и представителей, которые стали бы защищать его нужды. Какимъ же образомъ какой-либо классъ общества можетъ быть лишенъ избирательнаго права?

Лишеніе какого-либо класса общества избирательнаго права достигается установленіемъ, такъ называемаго, ценза, который можетъ быть имущественнымъ или образовательнымъ. Имущественный цензъ заключается въ предоставленіи избирательнаго права только тому, кто обладаетъ или недвижимымъ имуществомъ, опредѣленною закономъ цѣности, или опредѣленнымъ доходомъ, или, наконецъ, платитъ опредѣленную сумму прямыхъ налоговъ. Образовательный цензъ предоставляетъ избирательное право тому, кто получилъ извѣстное образованіе.

Понятно, что при имущественномъ и образовательномъ цензѣ лишаются избирательнаго права какъ разъ самые бѣдные слои населенія, то-есть большинство крестьянъ и рабочихъ, такъ какъ у нихъ нѣтъ почти никакого имущества, заработокъ ихъ въ большинствѣ случаевъ ниже установленнаго цензомъ дохода, а, по бѣдности, образованія большинство изъ нихъ никакого не получило.

Тогда въ народномъ собраніи не будетъ ни одного представителя отъ крестьянъ и рабочихъ. Чиновники, фабриканты и землевладѣльцы будутъ хозяйничать въ государствѣ, какъ захотятъ. Другое дѣло, когда всѣ пользуются избирательнымъ правомъ, когда оно всеобщее: тутъ для трудящихся открывается возможность составить большинство народнаго собранія изъ своихъ представителей и заставить государственную власть служить народу. Вотъ почему народы старались добиться вездѣ всеобщаго избирательнаго права. Но во всѣхъ современныхъ государствахъ всеобщее избирательное право нѣсколько ограничено. Такъ, не имѣютъ права выбирать и быть избираемыми: 1. малолѣтніе и несовершеннолѣтніе, по понятной причинѣ; 2. лишеныя этого права, въ видѣ наказанія по суду за преступленія, указанныя въ законѣ; 3. всѣ отбывающіе воинскую повинность и служащіе на военной службѣ, т.-е. солдаты и офицеры,