

Нет автора

**Работы о преобразовании судебной части в
России**

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 93
ББК 63.3
Н57

Н57 **Нет автора**
Работы о преобразовании судебной части в России / Нет автора – М.: Книга по Требованию, 2021. – 652 с.

ISBN 978-5-458-15924-1

Работы о преобразовании судебной части в России: Соображения Гос. канцелярии

ISBN 978-5-458-15924-1

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2021
© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2021

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.

вмѣстѣ съ имѣющими быть о томъ разсужденіями и заключеніями, представить на Высочайшее благоусмотрѣніе Его Императорскаго Величества установленнымъ порядкомъ.

3. По рассмотрѣніи въ Общемъ Собраніи Государственнаго Совѣта всѣхъ основныхъ началъ предполагаемаго новаго устройства судебной части, приступить къ окончательной редакціи самыхъ проектовъ II-го Отдѣленія Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи, съ тѣми исправленіями, дополненіями и вообще перемѣнами, которыя будутъ признаны нужными, въ слѣдствіе принятыхъ уже и удостоенныхъ Высочайшаго утвержденія началъ. **И**

4. Исправленные такимъ образомъ проекты, по мѣрѣ ихъ приготовленія, вносить, чрезъ Соединенные Департаменты, въ Общее Собраніе Государственнаго Совѣта, для окончательнаго, прежде представленія ихъ Его Величеству, рассмотрѣнія.

Составленіе означенной выше записки и исправленіе редакціи проектовъ по тѣмъ началамъ, кои будутъ приняты и утверждены, по Высочайшему Его Императорскаго Величества повелѣнію, поручено Государственной Канцеляріи.

Государственная Канцелярія, во исполненіе такой Высочайшей воли, приступивъ къ возложенной на нее работѣ, прежде всего признала необходимымъ обзрѣть въ историческомъ порядкѣ весь ходъ работъ по составленію проектовъ о судопроизводствѣ и судоустройствѣ.

Проектъ устава судопроизводства гражданскаго. Къ составленію этого проекта II-ое Отдѣленіе Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи приступило въ 1848-мъ году. Въ 1850-мъ году этотъ проектъ былъ сообщенъ министру юстиціи. Въ 1852-мъ году, для обсужденія спорныхъ пунктовъ, возбуждившихъ разногласіе II-го Отдѣленія и министерства юстиціи, былъ учрежденъ, по Высочайшему повелѣнію, особый комитетъ, подъ предсѣдательствомъ Статсъ-Секретаря Графа Блудова. Въ комитетъ сей назначены бывший товарищъ министра юстиціи тайный со-

вѣтникъ Иличевскій, тайные совѣтники и Сенаторы Веймаръ, Губе и Карніолинъ-Пинскій и членъ консультаціи дѣйствительный статскій совѣтникъ Карцевъ, ко-его мѣсто въ послѣдствіи заступилъ оберъ-прокуроръ 1-го департамента сената дѣйствительный статскій совѣтникъ Любо-щинскій. Комитетъ, не касаясь основныхъ началъ судопроизводства, разсматривалъ только вопросы, возбуждившіе разномысліе министерства юстиціи и II-го Отдѣленія, и всѣ эти вопросы разрѣшилъ единогласно. Исправленный окончательно II-мъ Отдѣ-леніемъ проектъ устава гражданскаго судопроизводства внесенъ, 8-го Іюля 1857-го года, въ Государственный Совѣтъ. Раз-смотрѣніе сего проекта, по Высочайшему повелѣнію, было возложено на Соеди-ненные Департаменты Законовъ и Граждан-скихъ Дѣлъ, въ усиленномъ ихъ составѣ. Впослѣдствіи, въ дополненіе къ сему про-екту, представлены Государственному Совѣ-ту изъ II-го Отдѣленія слѣдующія работы: 1) о производствѣ дѣлъ гражданскихъ по-рядкомъ сокращеннымъ; 2) о порядкѣ ис-полненія судебныхъ рѣшеній по дѣламъ гражданскимъ; 3) о порядкѣ производства взысканій по актамъ безспорнымъ о обяза-тельствахъ; 4) о порядкѣ производства гражданскихъ дѣлъ, подлежащихъ вѣ-домству судовъ мировыхъ; 5) о прими-рительномъ разбирательствѣ; 6) о судопро-изводствѣ по особеннымъ родамъ тяжбъ и исковъ, и 7) о судебныхъ издержкахъ. Проектъ общаго устава судопроизводства гражданскаго, а также дополнительныя ра-боты о производствѣ дѣлъ гражданскихъ порядкомъ сокращеннымъ и объ исполне-ніи судебныхъ рѣшеній, разсмотрѣны Соединенными Департаментами въ быв-шихъ для сего, съ 15-го Ноября 1857-го по 25-е Сентября 1859 года, 39-ти засѣданіяхъ. Исправленный, по заключеніямъ Соеди-ненныхъ Департаментовъ, проектъ устава судопроизводства гражданскаго разосланъ въ концѣ 1859 года, по Высочайшему пове-лѣнію, ко всѣмъ Членамъ Государственнаго Совѣта. Нѣкоторые Члены сообщили свои на сей уставъ замѣчанія, а отъ министра юстиціи поступили сверхъ того и замѣча-нія служащихъ въ вѣдомствѣ министерства

юстиціи юристовъ и тѣхъ въ особен-
ности, кои усовершенствовали себя постоянно въ дѣлахъ судебныхъ практикою. Изъ всѣхъ сихъ замѣчаній составленъ въ Государственной Канцеляріи общій сводъ. Соединенные Департаменты, разсмотрѣвъ этотъ сводъ въ 1860-мъ и въ началѣ 1861 года, въ 14-ти засѣданіяхъ, постановили свои окончательныя заключенія, какъ о главныхъ началахъ, такъ и о подробныхъ правилахъ судопроизводства гражданского. Для разсмотрѣнія новыхъ дополнительныхъ проектовъ, представленныхъ Статсъ-Секретаремъ Графомъ Блудовымъ въ 1860-мъ и 1861-мъ годахъ, былъ принятъ вообще слѣдующій порядокъ: проекты сіи отсылались прежде всего къ министру юстиціи для истребованія практическихъ замѣчаній отъ разныхъ лицъ, служащихъ по судебному вѣдомству. По полученіи мнѣнія министерства и доставленныхъ имъ замѣчаній, изъ нихъ составлялись подробные своды для представленія на обсужденіе Соединенныхъ Департаментовъ. Такимъ порядкомъ Соединенные Департаменты разсмотрѣли въ Маѣ 1861 года работы о дѣлахъ по актамъ, обыкновенно признаваемымъ безспорными, и о примирительномъ разбирательствѣ. Остальные за тѣмъ работы: о порядкѣ производства тѣхъ спорныхъ гражданскихъ дѣлъ, кои должны подлежать вѣдомству судовъ мировыхъ, и о судопроизводствѣ по особннымъ родамъ тяжбъ и исковъ, Соединенными Департаментами еще не разсмотрѣны.

Проектъ устава судопроизводства по преступленіямъ и проступкамъ. Работы по составленію сего проекта начались во II-мъ Отдѣленіи вскорѣ по изданіи уложенія о наказаніяхъ уголовныхъ и исправительныхъ. Въ 1850-мъ году, приготовленный въ большей части проектъ былъ, по Высочайше утвержденному положенію Комитета Министровъ, разсматриваемъ Главноуправлявшимъ II-мъ Отдѣленіемъ, вмѣстѣ съ чиновниками отъ министерства юстиціи и внутреннихъ дѣлъ, для обсуждения вопроса: могутъ ли предложенныя въ то время министерствомъ юстиціи нѣкоторыя измѣненія правилъ нашего уголовна-

го судопроизводства, быть приведены въ дѣйство прежде обнародованія всего новаго устава. Разсматривавшая сей вопросъ коммисія единогласно признала, что всякое частное измѣненіе сихъ важныхъ законовъ неудобно и даже невозможно. Въ послѣдствіи Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Графъ Блудовъ, имѣя въ виду, съ одной стороны Высочайшее повелѣніе 25-го Марта 1859 года о преобразованіи полиціи и отдѣленіи власти судебной отъ полицейской, а съ другой возбужденный особою коммисіею, разсматривавшею отчетъ министра внутреннихъ дѣлъ за 1857-й годъ, вопросъ о необходимости расширить кругъ дѣйствій полиціи въ рѣшеніи дѣлъ судно - полицейскихъ, составилъ первоначальныя предположенія о разсмотрѣніи вышеозначенныхъ дѣлъ особыми мѣстными или мировыми судами. Предположенія сіи удостоились Высочайшаго одобренія, и въ слѣдствіе сего, приготовленъ во II-мъ Отдѣленіи проектъ правилъ о порядкѣ производства дѣлъ по маловажнымъ преступленіямъ и проступкамъ въ судахъ мировыхъ. Этотъ проектъ, по Высочайшему повелѣнію, внесенъ, 14-го Апрѣля 1860 года, въ Государственный Совѣтъ. Въ тожь время бывший министръ внутреннихъ дѣлъ представилъ Государственному Совѣту проектъ объ отдѣленіи слѣдственной части отъ полиціи и объ улучшеніи состава земской полиціи. Въ слѣдствіе сего 8-го Іюня 1860 года послѣдовалъ Высочайшій указъ объ отдѣленіи слѣдственной части отъ полиціи и о возложеніи производства слѣдствій по уголовнымъ дѣламъ на судебныхъ слѣдователей, состоящихъ въ вѣдомствѣ министерства юстиціи. За тѣмъ, 2-го Іюня 1860-го и 8-го Октября 1861 года внесены Главноуправлявшимъ II-мъ Отдѣленіемъ Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи въ Государственный Совѣтъ первые шесть раздѣловъ проекта общаго устава судопроизводства по преступленіямъ и проступкамъ; въ оныхъ помѣщены положенія общія и постановленія какъ о порядкѣ производства слѣдствій, такъ и о порядкѣ разсмотрѣнія и рѣшенія дѣлъ по преступленіямъ и проступкамъ и о случаяхъ

отмѣны окончательныхъ по симъ дѣламъ приговоровъ и о порядкѣ исполненія приговоровъ. При семъ Графъ Блудовъ увѣдомилъ что, во исполненіе Высочайшаго повелѣнія, по одобреніи главныхъ началъ общаго устава судопроизводства, будетъ окончательно рассмотрѣнъ и внесенъ въ Государственный Совѣтъ составляемый во II-мъ Отдѣленіи проектъ особенныхъ судопроизводствъ по преступленіямъ и проступкамъ. Сіи проекты, то есть проектъ о производствѣ дѣлъ по маловажнымъ преступленіямъ и проступкамъ въ судахъ мировыхъ и проектъ общаго устава судопроизводства уголовного, Высочайше повелѣно рассмотреть въ Соединенныхъ Департаментахъ Законовъ и Гражданскомъ, въ усиленномъ составѣ. Между тѣмъ проекты сіи предварительно рассмотрѣны въ министерствѣ юстиціи, которое доставило замѣчанія по онымъ, какъ самого министра, такъ и нѣкоторыхъ служащихъ въ министерствѣ чиновниковъ. Къ окончательному рассмотрѣнію всѣхъ означенныхъ выше проектовъ Соединенные Департаменты еще не приступали.

Проектъ положенія о судоустройствѣ. Первоначальная работа, къ сему проекту относящаяся, именно: положеніе о присяжныхъ стряпчихъ или повѣренныхъ, была внесена въ Государственный Совѣтъ Статсъ-Секретаремъ Графомъ Блудовымъ въ 1858-мъ году. Проектъ сей рассмотрѣнъ Соединенными Департаментами въ 1859-мъ году и, исправленный по заключеніямъ Департаментовъ, препровожденъ ко всѣмъ Членамъ Государственнаго Совѣта, для сообщенія ихъ замѣчаній. Изъ всѣхъ замѣчаній, доставленныхъ, какъ Членами Совѣта, такъ и чиновниками вѣдомства министерства юстиціи, составленъ, по общему порядку, сводъ, рассмотрѣнный Соединенными Департаментами въ 1861-мъ году. Между тѣмъ, во исполненіе Высочайшаго повелѣнія, послѣдовавшаго 21-го Октября 1859 года, во II-мъ Отдѣленіи Собственной Его Величества Канцеляріи предначертанъ полный проектъ судоустройства. На точномъ основаніи сего повелѣнія, II-е От-

дѣленіе предположило главныя основанія будущаго устройства и преобразованія судебныхъ у насъ учреждений и сообщало оныя на предварительное заключеніе министра юстиціи. По полученіи замѣчаній Статсъ-Секретаря Графа Панина, приготовленъ и самый проектъ положенія о судоустройствѣ, который 14-го Апрѣля 1860 года внесенъ въ Государственный Совѣтъ. Проектъ сей былъ препровожденъ, въ томъ же 1860-мъ году, къ управлявшему министерствомъ юстиціи, который доставилъ, какъ свои замѣчанія на этотъ проектъ, такъ и мнѣнія другихъ лицъ, извѣстныхъ своими практическими свѣдѣніями по судебной части. Изъ сихъ замѣчаній составленъ въ Государственной Канцеляріи подробный сводъ. Разсмотрѣвъ въ Іюнѣ мѣсяцѣ 1861 года самый проектъ и сдѣланныя на него замѣчанія, Соединенные Департаменты опредѣлили и указали предварительно главныя начала, долженствующія служить основаніемъ новаго судоустройства.

Изложивъ такимъ образомъ всю, такъ сказать, исторію сего дѣла, то есть порядокъ составленія и разсмотрѣнія проектовъ, Государственная Канцелярія, во исполненіе Высочайшей Его Императорскаго Величества воли, признала необходимымъ въ настоящей запискѣ изложить съ нѣкоторою подробностію главныя начала, принятыя, какъ II-мъ Отдѣленіемъ Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи, такъ и Соединенными Департаментами Государственнаго Совѣта относительно:

- I. Судоустройства;
- II. Судопроизводства гражданскаго;
- III. Судопроизводства уголовнаго и
- IV. Переходныхъ мѣръ отъ порядка существующаго къ порядку новому.

Въ настоящей запискѣ, главныя начала, проектовъ, уже разсмотрѣнныхъ Соединенными Департаментами, извлечены изъ журналовъ сихъ Департаментовъ; главныя же начала тѣхъ, кои внесены въ Государственный Совѣтъ II-мъ Отдѣленіемъ Собственной Его Императорскаго Вели-

чества Канцеляріи, но не были еще раз-
смотрѣны Соединенными Департамен-
тами, извлечены изъ объяснительныхъ къ
нимъ проектамъ записокъ и излагаются по
проектамъ II-го Отдѣленія.



ОТДѢЛЕНИЕ ПЕРВОЕ.

О СУДОУСТРОЙСТВѢ.

Соединенные Департаменты: Законовъ и Гражданскій Государственнаго Совѣта, въ усиленномъ составѣ, приступивъ прежде всего, въ порядкѣ вышеозначенномъ, къ разсмотрѣнію составленнаго во II-мъ Отдѣленіи Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи проекта устава судопроизводства гражданскаго и окончивъ обсужденіе этого проекта по статьямъ онаго, разсуждали, что сей новый проектъ не можетъ быть приведенъ въ дѣйство безъ измѣненій и въ самомъ устройствѣ судовъ. Поэтому Соединенные Департаменты признали необходимымъ приступить немедленно и не ожидая окончательнаго утвержденія устава судопроизводства къ предначертанію проекта судопроизводства.

О такомъ заключеніи Соединенныхъ Департаментовъ, покойный Предсѣдатель Государственнаго Совѣта Князь Орловъ докладывавъ Государю Императору и Его Величество 21-го Октября 1859 года Высочайше соизволилъ поручить II-му Отдѣленію Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи приступить немедленно и не ожидая окончательнаго утвержденія проекта устава судопроизводства гражданскаго, къ составленію проекта судопроизводства, примѣняясь къ основаніямъ, принятымъ Соединенными Департаментами въ проектѣ устава судопроизводства, съ тѣмъ, чтобы Отдѣленіе, начертавъ главныя основанія будущаго устройства и буде нужно преобразованія судебныхъ у насъ учреждений, сообщило ихъ на предварительное заключеніе министру юстиціи и по полученіи онаго занялось окончательною работою по составленію проекта судопроизводства, которую и внесло бы въ Государ-

ственный Совѣтъ такъ благовременно, чтобы можно было рассмотретьъ ее въ Совѣтъ и представить на Высочайшее утверждение Его Величества вмѣстѣ съ уставомъ судопроизводства.

Главноуправлявшій II-мъ Отдѣленіемъ Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи, исполняя сію Высочайшую волю, сообщалъ министру юстиціи, какъ общія свои по сему предмету разсужденія и мысли, такъ и предположенія объ основныхъ началахъ будущаго устройства судовъ въ Имперіи. По тщательномъ разсмотрѣніи сдѣланныхъ на сіи предположенія замѣчаній Статсъ-Секретаремъ Графомъ Панинымъ, начертанъ и представленъ Главноуправлявшимъ II-мъ Отдѣленіемъ Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи проектъ положенія о новомъ устройствѣ нашихъ судебныхъ мѣстъ.

Представляя сей проектъ Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Графъ Блудовъ, согласно съ принятымъ порядкомъ составленія проектовъ по дѣламъ законодательства, приложилъ къ оному общую объяснительную записку, въ коей помѣстилъ и обзорѣніе исторіи нашего законодательства въ отношеніи къ судоустройству, а также и главные основанія и всю систему новыхъ по сему предназначенныхъ постановленій.

Обозрѣніе въ этой запискѣ исторіи судоустройства показываетъ, что не взирая на случайныя уклоненія, иногда вынуждаемыя обстоятельствами времени, законодательство наше постоянно стремилось:

- 1) къ ограниченію числа инстанцій,
- 2) къ лучшему порядку приготовленія дѣлъ къ докладу,
- 3) къ распространенію вѣдомства правильно устроенныхъ судовъ на всѣ словія,
- 4) къ освобожденію судовъ отъ всякаго вмѣшательства властей административныхъ,
- 5) къ удобнѣйшему размѣщенію судебныхъ мѣстъ въ Имперіи и къ опредѣленію круга ихъ дѣйствій, сообразно съ потребностями жителей,
- 6) къ постепенному улучшенію ихъ состава.

Согласно съ симъ и въ проектахъ уставовъ судопроизводства гражданскаго и уголовного между прочимъ предположено:

1) число инстанцій судебныхъ ограничить вообще двумя. По дѣламъ менѣе важнымъ предполагается допустить лишь одну. По другимъ важнѣйшимъ допустить, въ случаяхъ, съ точностію означенныхъ въ законѣ, апелляцію изъ уѣздныхъ судовъ въ палаты, а изъ палатъ въ правительствующій сенатъ;

2) приготовленіе дѣлъ къ докладу самый докладъ оныхъ поручить членамъ судовъ, не требуя, даже не допуская при семъ иностранныхъ записокъ и пополненія доказательствъ посредствомъ собиранія справокъ;

3) распространіе вѣдомства обыкновенныхъ судебныхъ мѣстъ на всѣ сословія принято за основаніе обоимъ проектамъ судопроизводства: дѣла, предоставляемыя нынѣ магистратамъ, ратушамъ, судамъ надворнымъ и полицейскимъ, имѣютъ отнынѣ быть вѣдаемы въ судахъ уѣздныхъ на общемъ основаніи,

наконецъ 4) и самый вопросъ объ отдѣленіи судной части отъ административной разрѣшенъ положительно: производство слѣдствій предоставляется судамъ, и для исполненія судебныхъ рѣшеній и вызова сторонъ устанавливаются при судахъ такъ называемые исполнительные и судебные приставы.

На сихъ основаніяхъ начертанъ II-мъ Отдѣленіемъ Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи проектъ новаго судоустройства.

По сему проекту дѣла судныя должны быть разсматриваемы:

- въ департаментахъ сената,
- въ судебныхъ палатахъ,
- въ судахъ уѣздныхъ,
- въ судахъ мировыхъ и
- въ сельскихъ расправахъ.

По дѣйствующимъ нынѣ законамъ они разсматриваются:

- также въ департаментахъ сената, или иногда въ собраніяхъ нѣсколькихъ департаментовъ, которые въ семъ случаѣ именуются общими собраніями,
- въ палатахъ гражданскаго и уголовного суда,