

Л.М. Брамсон

Законы о евреях

Часть 2

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 340
ББК 67.0
Л11

Л11 **Л.М. Брамсон**
Законы о евреях: Часть 2 / Л.М. Брамсон – М.: Книга по Требованию, 2021. – 484 с.

ISBN 978-5-517-90458-4

Систематический обзор действующих законоположений о евреях с разъяснением Правительствующего Сената и Центральных правительственных установлений. Репринтное издание по технологии print-on-demand с оригинала 1915 года

ISBN 978-5-517-90458-4

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2021
© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2021

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.

РАЗДѢЛЪ ЧЕТВЕРТЫЙ.

Государственная и общественная служба; участіе въ народномъ представительствѣ и общественномъ самоуправленіи.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

Ограниченія въ приѣмѣ евреевъ на государственную службу¹⁾.

Ограниченія въ приѣмѣ евреевъ на государственную службу впервые были установлены въ началѣ XIX вѣка и подвергались послѣ этого неоднократнымъ измѣненіямъ²⁾. По дѣйствующему нынѣ законодательству безусловнымъ правомъ повсемѣстнаго поступленія на государственную гражданскую службу пользуются только евреи, имѣющіе ученые степени.

Евреи врачи (не имѣющіе ученой степени доктора медицины) пользуются правомъ государственной службы только по медицинской части—въ чертѣ осѣдлости по всѣмъ вѣдомствамъ, а внѣ черты осѣдлости только по вѣдомству Министерства Народнаго Просвѣщенія и Внутреннихъ Дѣлъ. Исключеніе сдѣлано для Московской и Петербургской губ., въ которыхъ еврей-врачи принимаются на службу только по вѣдомству Министерства Народнаго Просвѣщенія.

Кромѣ того, право поступленія на государственную службу специальными узаконеніями предоставлено евреямъ инженерамъ-технологамъ, окончившимъ курсъ въ СПб. Технологическомъ Инстит., по технической части и вѣмлемъ-рамъ-таксаторамъ по губернскому межевому вѣдомству.

Закономъ 15 іюня 1912 г. о преобразованіи мѣстнаго суда, одобреннымъ Государственной Думой 3-го созыва, вве-

¹⁾ О службѣ военной см. въ слѣдующемъ раздѣлѣ объ отбываніи евреями воинской повинности.

²⁾ Исторію этихъ ограниченій см. *М. Мина* „Руководство къ рус. законамъ о евреяхъ“ стр. 889—891, статьи въ *Еврейской Энциклопедіи*: Гр. В., т. XIV стр. 390—391, *Ю. Герсонъ*, т. I. стр. 819—820; ср. также *К. Арсеньевъ*, О правѣ евреевъ вступать въ гражданскую службу. Вѣкъ 1862, кн. 9—10.

дено новое ограниченіе, въ силу котораго всѣмъ безъ изъятія евреямъ воспрещается занимать должности Мировыхъ и Волостныхъ судей.

Правительствующій Сенатъ разъяснилъ, что приведенный перечень евреевъ, могущихъ быть принятыми на государственную службу, является исчерпывающимъ и неподлежащимъ распространенію на неуказанныя въ немъ категоріи евреевъ и, въ частности, на окончившихъ курсъ въ Институтѣ Инженеровъ Путей Сообщенія, на евреевъ дворянъ и проч.

Дипломы объ окончаніи Университета съ I-ой степенью приравнены къ ученымъ степенямъ.

Евреи не лишены по закону права занимать должности по найму—безъ пенсіи и чиновъ, но на практикѣ они почти не допускаются нынѣ и на службу по найму.

Уставъ о Службѣ по опредѣленію отъ Правительства, Св. Зак., т. III, издание 1896 года.

Ст. 4. Различіе вѣроисповѣданія или племени не препятствуетъ опредѣленію въ службу, если желающіе вступить въ оную имѣютъ на сіе права на основаніи нижеслѣдующихъ правилъ.

Ст. 9. Запрещается принимать въ гражданскую службу евреевъ, кромѣ тѣхъ, кои по статьямъ 40, 48, 49, приобрѣли право поступить въ службу.

Ст. 40. Евреи, имѣющіе ученые степени доктора, магистра или кандидата, а равно ученые степени доктора медицины и хирургіи или доктора медицины, допускаются въ службу по всѣмъ вѣдомствамъ, безъ ограниченія мѣста пребыванія ихъ чертою, для постоянной осѣдности евреевъ опредѣленною.

Ст. 48. Евреи, имѣющіе дипломы на званіе лекаря, могутъ поступать въ государственную службу по медицинской части въ губерніяхъ Западныхъ, во всѣхъ Новороссійскихъ и Бессарабской, гдѣ только дозволяется евреямъ имѣть постоянное жительство.

Ст. 49. Евреи-врачи, хотя бы не имѣли высшей медицинской ученой степени, означенной въ статьѣ 40, могутъ поступать въ медицинскую службу по вѣдомству Министерствъ Народнаго Просвѣщенія и Внутреннихъ Дѣлъ, безъ ограниченія мѣста пребыванія ихъ чертою, для постоянной осѣдности евреевъ опредѣленною, но по Министерству Внутреннихъ Дѣлъ означеннымъ лицамъ дозволяется поступать въ сію службу во

всѣхъ мѣстахъ Имперіи, кромѣ столицъ: С.-Петербурга и Москвы съ ихъ губерніями¹⁾).

Ст. 182. Лица изъ евреевъ, поступающія въ государственную службу, въ опредѣленныхъ закономъ случаяхъ приводятся къ присягѣ на вѣрность службы порядкомъ, предписаннымъ для нихъ въ Уставѣ Духовныхъ Дѣлъ Иностранныхъ Исповѣданій.

Учрежденіе орденовъ и другихъ знаковъ отличія.—Св. Зан. Т. I ч. 2 изд. 1892 года.

Ст. 550. Право на полученіе знака отличія безпорочной службы предоставляется какъ служащимъ, такъ и вышедшимъ въ отставку чинамъ, кои, въ теченіе опредѣленныхъ предшешю (549) статьею сроковъ, состояли въ дѣйствительной государственной службѣ и во все время служенія своего извѣстны стали, и по послужнымъ спискамъ и въ должностяхъ, ими занимаемыхъ, ревностными и усердными, и которые трудами постоянными, непоколебимою нравственностью и продолжительнымъ прилежаніемъ оказали себя полезными и вѣрными исполнителями въ дѣлахъ службы. Правомъ симъ пользуются и лица еврейской вѣры²⁾).

¹⁾ Ст. 46 (по прод. 1912 г.) Механики, мастера, художники и вообще свѣдущіе въ горнозаводскомъ, соляномъ и монетномъ дѣлѣ, изъ иностранцевъ и русскихъ подданныхъ, по общимъ правиламъ сего Устава не имѣющіе права вступать въ государственную службу, могутъ быть принимаемы въ службу по искусственной части вѣдомствъ горнаго и монетнаго не иначе, какъ по усмотрѣнію подлежащаго Министра, который доводитъ о томъ каждый разъ до свѣдѣнія Совѣта Министровъ.

²⁾ *Примѣчаніе* къ ст. 230. На орденскихъ знакахъ, при пожалованіи ихъ не Христіанамъ, изображенія святыхъ, ихъ вензелевыхъ именъ, или креста, замѣняются изображеніемъ Императорскаго Россійскаго Орла.

Ст. 269. На знакахъ ордена Св. Александра Невскаго, при пожалованіи его не Христіанамъ, вмѣсто изображенія Св. Александра и вмѣсто вензелеваго имени его, изображается Императорскій Россійскій Орелъ.

Ст. 280. Въ звѣздѣ Бѣлаго Орла, при пожалованіи его не Христіанамъ, изображается, вмѣсто креста, Императорскій Россійскій Орелъ.

Ст. 289. На звѣздахъ и крестахъ всѣхъ степеней, жалуемыхъ не Христіанамъ, вмѣсто изображенія Св. Георгія и вмѣсто вензелеваго имени его, изображается Императорскій Россійскій Орелъ.

Ст. 388. На звѣздѣ и крестахъ всѣхъ степеней, жалуемыхъ не Христіанамъ, изображеніе креста, литеръ С. Р. К. В., вензелеваго имени Св. Владимира и времени учрежденія ордена, замѣняются изображеніемъ Императорскаго Россійскаго Орла.

Ст. 449. На звѣздѣ и на крестахъ всѣхъ степеней, жалуемыхъ не Христіанамъ, изображеніе Св. Анны и креста замѣняются изображеніемъ Императорскаго Россійскаго Орла.

Ст. 513. На звѣздѣ и крестахъ всѣхъ степеней, жалуемыхъ не Христіанамъ, вмѣсто вензелеваго изображенія имени Св. Станислава, изображается Императорскій Россійскій Орелъ.

Учрежденіе Судебныхъ установленій.—Св. Зак. Т. XVI ч. I.

Ст. 21. Мировыми судьями не могутъ быть... 5) Евреи¹⁾.

Приложеніе 1 къ ст. 2 (прим.) ²⁾.

Ст. 5. На должность волостныхъ судей (предсѣдателя волостного суда, членовъ волостного суда и кандидатовъ къ нимъ)... не могутъ быть избираемы ... 6) евреи.

Р а з ъ я с н е н і я:

1. Изъ общаго, установленнаго 9 ст. Уст. Сл. Прав. т. III Св. Зак. изд. 1896 г., запрещенія принимать въ гражданскую службу евреевъ, дѣйствующими законоположеніями допускаются изъятія лишь для слѣдующихъ категорій евреевъ: 1) имѣющихъ ученые степени доктора, магистра, кандидата (или окончившихъ курсъ наукъ съ дипломомъ первой степени), а равно ученые степени доктора медицины и хирургіи или доктора медицины (40 и 57 ст. Уст. Сл. по опр. отъ Правит. III т. I кн. Св. Зак. изд. 1896 г.), 2) имѣющихъ дипломы на званіе лекаря, причемъ евреи эти допускаются на службу лишь по медицинской части (48 и 49 ст. того же Устава), 3) имѣющихъ степень инженера-технолога, коимъ предоставлены права на государственную службу только по технической части (Высочайше утвержденное 11-го января 1872 года мнѣніе Госуд. Совѣта, 2-ое полное Собрание Зак. № 50404) и 4) окончившихъ курсъ наукъ въ землемѣрно-таксаторскихъ классахъ только по губернскому межевому вѣдомству (Высоч. утвержденное 29 декабря 1869 г. мнѣніе Государ. Совѣта, 2 полное Собр. Зак. № 47845). (Опр. Деп. Герольдіи 18 ноября 1899 г., 13 янв. и 17 февр. 1900 г., 12 апр. 1901 г. напеч. въ Собраніи Узак. и Расп. за 1901 г. ст. 961).

2. Въ силу п. 5 Высочайше утв. 5 Августа 1884 г. Мн. Госуд. Совѣта, слѣдуетъ приравнять дипломы 1-ой степени къ прежнимъ дипломамъ на степень кандидата, а дипломы 2-ой степени къ свидѣтельствамъ, выдававшимся на званіе дѣйствительнаго студента. Сообразно сему къ лицамъ іудейскаго исповѣданія, получающимъ дипломы 1-ой степени, должны быть примѣнены относительно пріобрѣтаемыхъ ими посредствомъ названныхъ дипломовъ правъ по государственной службѣ правила, изложенныя въ ст. ст. 46, 56, и 57 т. III кн. I Св. Зак., съ тѣмъ лишь измѣненіемъ, что ученая степень кандидата должна соответствовать диплому 1-ой степени. (Циркул. Министра Народн. Просв. 25 ноября 1889 года № 19615).

3. По точной силѣ 9-ой ст. Уст. Сл. Правит. изд. 1896 г., запрещается принимать въ гражданскую службу евреевъ, кромѣ тѣхъ, кои по статьямъ 40, 48 и 49 пріобрѣли право вступить на службу. Определеніемъ Правительствующаго Сената, припечатаннымъ въ № 48 Собранія узаконеній и распоряженій правительства за 1901 г., разъяснено, что изъ общаго установленнаго вышеприведенною 9 статьею запрещенія допускаются исключенія только для евреевъ,

¹⁾ Ограниченіе это установлено закономъ 15 іюня 1912 года—о преобразованіи мѣстнаго суда (Собр. Узак. Ст. 1008).

²⁾ Тоже.

имѣющихъ точно поименованныя въ 40, 48 и 49 ст. Уст. Сл. Правит. ученныя степени и званія, а также окончившихъ курсъ въ университетахъ съ дипломами первой степени (прим. къ 492 ст. Св. учен. учр. и учебн. завед. вѣдом. Мин. Нар. Просв. т. III св. зак. изд. 1896 г.), инженеръ-технологовъ и окончившихъ курсъ въ землемѣрно-таксаторскихъ классахъ (Высочайше утвержденныя 11 января 1872 г. и 29 декабря 1869 г. мнѣнія Государ. Совѣта). Означенныя постановленія, какъ основанныя на исключительныхъ законахъ, не могутъ имѣть распространительнаго толкованія и слѣдовательно не относятся къ окончившимъ курсъ въ институтѣ инженеровъ путей сообщенія, положенія о которомъ, Высочайше утвержденныя 28 іюля 1864 года и 8 мая 1890 года, не предоставляютъ окончившимъ курсъ изъ евреевъ права на вступленіе въ государственную службу. (Опредѣленіе 1-го Общаго Собранія Правит. Сената 1905 г.).

4. Министръ Внутреннихъ Дѣлъ разъяснилъ, что евреи, окончившіе курсъ въ ветеринарныхъ институтахъ со степенью ветеринара или магистра ветеринарныхъ наукъ, не могутъ быть принимаемы въ государственную службу. (Циркул. Министра Внутр. Дѣлъ 23 Декабря 1894 г.).

5. Потомственные дворяне-евреи не имѣютъ права на вступленіе въ государственную службу ни въ случаевъ, когда евреямъ вообще дозволено вступать въ эту службу. (Опредѣл. Прав. Сен. 28 Ноября 1901 г.).

6. Евреи, уволенные изъ военной службы съ офицерскимъ чиномъ (ст. 202 уст. о служ. прав., изд. 1896 г.), не вправе вступать въ гражданскую службу, если они не подходятъ подъ указанные въ законѣ категоріи лицъ. (Опред. Прав. Сената 5 ноября 1898 года).

7. Министерство Внутреннихъ Дѣлъ нашло, что должности окологородныхъ надзирателей, а равно всѣ тѣ по городскимъ полиціямъ должности, которыя приравнены, по правиламъ службы, къ окологороднымъ надзирателямъ (полицейскіе надзиратели), какъ существующія въ настоящее время, такъ и тѣ, кои на такихъ же основаніяхъ будутъ впредь учреждены, не могутъ быть замѣщаемы евреями, развѣ бы послѣдніе удовлетворяли указанному въ ст. 40 уст. о сл. прав. (изд. 1876 г.), условію; евреи же, до настоящаго времени состоящіе въ означенныхъ должностяхъ, подлежатъ увольненію. (Цирк. Мин. Внутр. Дѣлъ 12 ноября 1888 г. № 7084).

8. Евреи избираться и занимать должности члена городского полицейскаго управленія не могутъ. (Опр. Деп. Герольд. Прав. Сен. 3 мая 1883 г. № 3486).

ГЛАВА ВТОРАЯ.

Служба общественная; участіе въ выборахъ въ Госуд. Думу и въ органы самоуправленія¹⁾.

Ограниченія по службѣ общественной заключаются или въ *полномъ устраненіи* евреевъ отъ тѣхъ или иныхъ отраслей общественной самодѣятельности, или же въ *изгнѣтіяхъ* относи-

¹⁾ См. Ю. Гессенъ, Евреи въ Россіи, стр. 271—288; М. Мамъ, Руков. къ рус. законамъ о евреяхъ, СПб. 1904, стр. 397—407; *Ево-же*. Евреи въ городскомъ управленіи, Восходъ 1886, кн. 8 и 4; И. Г. Оршанскій. Рус. законод. о евреяхъ, стр. 408—411; Еврейская Энциклопедія, т. VI, стр. 710—718 и т. XIV, стр. 390—391.

тельно права ихъ на участіе въ отдѣльныхъ общественныхъ учрежденіяхъ, на занятіе нѣкоторыхъ должностей.

Высочайше утв. Положеніе о выборахъ въ Госуд. Думу, — какъ въ первоначальныхъ вариантахъ 1905 года (6 августа и 12 декабря), такъ въ редакціи закона 3 іюня 1907 года, — не содержитъ никакихъ прямыхъ ограниченій въ отношеніи участія евреевъ¹⁾, и въ выборахъ въ Госуд. Думу первыхъ трехъ созывовъ они принимали участіе на одинаковыхъ со всѣми остальными гражданами основаніяхъ. Попытки нѣкоторыхъ губернаторовъ вводить, напр., ограниченія для ремесленниковъ внѣ черты встрѣчали отпоръ какъ со стороны м-ва вн. дѣлъ, такъ и Правит. Сената.

Только разъясненіемъ Прав. Сената, состоявшимся въ 1912 году, по рапорту Министра Внутреннихъ Дѣлъ, передъ выборами въ 4-ую Госуд. Думу, предоставленныя евреямъ права по выборамъ подверглись значительнымъ ограниченіямъ.

Въ основу новаго ограничительнаго толкованія, какъ и во многихъ другихъ случаяхъ, Прав. Сенатомъ было положено раздѣленіе евреевъ на двѣ категоріи: пользующихся внѣ черты осѣдности „условнымъ“ и „безусловнымъ“ правомъ жительства. Правит. Сенатъ полагалъ, что „за евреями, имѣющими условное право жительства, можетъ быть признанъ только тотъ объемъ гражданскихъ и политическихъ правъ, который является безусловно необходимымъ для выполнения спеціальнаго предназначенія, обусловившаго для нихъ изъятіе изъ общаго запрещенія жительства евреямъ внѣ черты постоянной осѣдности“ и что „было бы совершенно непослѣдовательнымъ признавать за евреями, условно пребывающими въ данной мѣстности, высшее изъ политическихъ правъ — право выбора народныхъ представителей въ законодательныя учрежденія.“

Согласиться съ правильностью толкованія Прав. Сената съ точки зрѣнія юридической не представляется возможнымъ: положеніе о выборахъ въ Госуд. Думу для права участія въ выборахъ устанавливаетъ вполне опредѣленные сроки пребыванія въ данной мѣстности, причемъ родъ занятія лица не имѣетъ рѣшительно никакого значенія. — Ремесленники и другіе евреи, пользующіеся внѣ черты осѣдности „условнымъ“ правомъ жительства, могутъ находиться въ одномъ мѣстѣ десятками лѣтъ, и лишать ихъ избирательныхъ правъ въ Госуд. Думу потому только, что они должны

¹⁾ Въ первоначальномъ проектѣ м-ра внутр. дѣлъ предполагалось евреевъ совершенно отстранить отъ участія въ выборахъ въ Государс. Думу, но Совѣтъ Министровъ счелъ необходимымъ, „какъ по основаніямъ справедливости, такъ и по соображеніямъ политической осторожности“, отвергнуть это ограниченіе — см. Матеріалы по учрежденію Госуд. Думы, СПб. 1905, стр. 26—27.

заниматься своей спеціальностью, не представляется никакихъ законныхъ основаній. Правда, они, какъ и всѣ вообще евреи, не имѣютъ почти никакихъ иныхъ гражданскихъ и политическихъ правъ (по выборамъ въ городскія, земскія учрежденія и т. п.), но всѣ ограниченія въ этомъ отношеніи основаны на спеціальныхъ постановленіяхъ закона и къ тому же не находятся ни въ какой зависимости отъ „условнаго“ или „безусловнаго“ права ихъ на жительство внѣ черты осѣдлости.— При изданіи положенія о выборахъ въ Госуд. Думу, когда на очередь былъ поставленъ вопросъ вообще о пересмотрѣ законодательства о евреяхъ, не было признано возможнымъ лишать ихъ избирательныхъ правъ во вновь создаваемые представительныя учрежденія, къ участию въ которыхъ были призваны всѣ граждане Россійской Имперіи. Поэтому суженіе этихъ правъ для части евреевъ, проживающихъ внѣ черты осѣдлости, потому только, что они вообще не равноправны съ остальнымъ населеніемъ, наврядъ ли можно считать законнымъ и послѣдовательнымъ¹⁾.

Въ Положеніи о *земскихъ* учрежденіяхъ 1 января 1864 г. никакихъ ограниченій для евреевъ не заключалось и они допускались къ участию въ земскихъ учрежденіяхъ на общемъ основаніи. Но земская реформа 1890 г. лишила всѣхъ безъ исключенія евреевъ избирательныхъ правъ въ земскія учрежденія; ограниченіе это было сохранено и въ одобренныхъ Гос. Думою законахъ 9 іюня 1912 г., распространившихъ положеніе о земскихъ учрежденіяхъ на губерніи: Астраханскую, Оренбургскую и Ставропольскую, а также и въ изданномъ, въ порядкѣ 87 ст. Основн. Зак., законѣ 14 марта 1911 г. о распространеніи этого положенія на губерніи: Витебскую, Волынскую, Кіевскую, Минскую, Могилевскую и Подольскую.

Что касается участія евреевъ въ *городскомъ* самоуправленіи, то ограниченія для нихъ были установлены при самомъ введеніи городского положенія закономъ 16 іюня 1870 г.; ограниченія эти сводились къ установленію нормы для числа гласныхъ и членовъ управъ нехристіанъ по отношенію къ христіанамъ и къ запрещенію евреямъ занимать должности Городскихъ Головъ. Но, въ дальнѣйшемъ, при изданіи городского положенія 11 іюня 1892 г., права евреевъ подверглись коренному измѣненію въ смыслѣ почти полного лишенія ихъ права участія въ городскомъ самоуправленіи. По дѣйствующему законодательству, внѣ черты осѣдлости всѣ безъ исключенія евреи не допускаются ни къ выборамъ въ городскіе гласные, ни къ занятію должностей по городскому

¹⁾ См. по этому вопросу ст. Н. С. Урысона „Право“ 1912 г. стр. 1496; З. Л. Мина „Вѣстникъ Права и Нотаріата“ 1912 г. № 40.

управленію. Въ чертѣ же еврейской осѣдлости евреи въ гласные не избираются, а *назначаются* мѣстнымъ по городскимъ дѣламъ присутствіемъ изъ особаго списка, куда вносятся евреи, которые по общему положенію могли бы быть избираемы въ городскіе гласные. При этомъ число евреевъ-гласныхъ заранѣе опредѣляется Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, въ количествѣ не выше, однако, одной десятой части всего состава Городской Думы.

Назначеніе изъ списка тѣхъ или иныхъ евреевъ въ число гласныхъ не подлежитъ обжалованію, но само составленіе губернскими присутствіями этихъ списковъ подчиняется общему порядку, и невключеніе того или иного лица въ списки можетъ быть обжаловано въ установленномъ порядкѣ.

Правит. Сенатомъ разъяснено, что недопущеніе евреевъ къ занятію должностей по городскому управленію и къ завѣдыванію отдѣльными отраслями городского хозяйства и управленія касается только должностей городского головы, членовъ городской управы и избираемыхъ Думою изъ числа гласныхъ, для завѣдыванія отдѣльными отраслями городского хозяйства и управленія, исполнительныхъ комиссій. Что же касается комиссій подготовительныхъ, къ числу коихъ относится и ревизіонная комиссія, то къ избранію въ нихъ допускаются и гласные-евреи. На этомъ же основаніи Прав. Сенатъ призналъ право за евреями быть избираемыми въ члены городскихъ по квартирному налогу присутствій, въ торговые депутаты, а также занимать должности городского врача, разсылнаго и проч.

Съ другой стороны не признано за евреями права быть избираемыми въ члены присутствія по государственному промысловому налогу, въ члены оцѣночно-раскладочной комиссіи, а также занимать должности Директора Городского Общественнаго Банка, или его товарища и нѣкоторыхъ другихъ.

Участіе евреевъ въ городскихъ учрежденіяхъ дореформеннаго устройства, а также въ сословномъ управленіи представляется также существенно ограниченнымъ; дѣйствующее законодательство въ этомъ отношеніи основывается на Высочайше утвержд. 29 іюля 1839 г. Мн. Госуд. Совѣта (В. II. С. З. № 12486) „о участвованіи евреямъ въ западныхъ губерніяхъ въ городскихъ выборахъ наравнѣ съ христіанами“. Общее положеніе заключается въ томъ, что евреи не могутъ быть предсѣдателями присутствій и составлять въ составѣ ихъ болѣе одной третьей части. Выборы евреевъ на предложенныя имъ общественныя должности производятся исключительно обществомъ евреевъ отдѣльно отъ христіанъ; исключеніе изъ этого правила установлено лишь для выбо-

ровъ въ присяжные, оцѣнщики. Ограниченіе числа евреевъ въ составѣ присутствій распространено закономъ 9 апрѣля 1875 г. (нынѣ прил. къ ст. 582 (прим. 2) Зак. о Сост. изд. 1899 г.) и на мѣщанскія управленія мѣстечекъ западныхъ губерній. Но въ нѣкоторыхъ случаяхъ, когда соблюденіе этихъ правилъ представлялось бы по мѣстнымъ условіямъ невозможнымъ, Губернаторамъ представляется разрѣшать необходимыя отъ нихъ отступленія. Въ законѣ имѣются лишь общія указанія о возможности занятія евреями нѣкоторыхъ должностей и о запрещеніи занимать должности, которыя „по роду обязанностей, не могутъ быть съ удобствомъ и приличіемъ поручаемы евреямъ“. Прав. Сенатъ разъяснилъ, что евреи не могутъ быть избираемы въ списки лицъ, изъ коихъ назначаются присяжные попечители по дѣламъ торговой несостоятельности, не могутъ занимать должностей сотскихъ, десятскихъ и т. п.

Евреи не могутъ быть избираемы отъ городского общества въ составѣ присутствій по воинской повинности, а по спеціальному предложенію Министра Внутреннихъ Дѣлъ они не допускаются къ занятіямъ въ канцеляріяхъ тѣхъ учреждений, на обязанности которыхъ лежитъ составленіе какихъ-либо документовъ по отправленію воинской повинности.

Евреи могутъ быть членами мѣщанскихъ Управъ, а въ нѣкоторыхъ мѣщанскихъ обществахъ, гдѣ это будетъ признано полезнымъ, они могутъ образовать для денежныхъ сборовъ особые участки и избирать изъ своей среды особыхъ Старостъ. Еврей-кушцы 1-ой гильдіи, приписавшіеся къ купечеству г. Москвы позже 22 января 1899 г.¹⁾, не допускаются къ занятію должностей сословнаго управленія и къ участію въ избирательныхъ собраніяхъ.

Нехристіане, въ томъ числѣ и евреи, ограничены также въ правѣ избранія на должности гминнаго управленія въ губерніяхъ Царства Польскаго. Только въ посадахъ, когда населеніе гмины состоитъ исключительно изъ евреевъ, они могутъ быть избираемы на должности гминнаго войта и солтыса.

Ограниченія евреевъ въ ремесленномъ управленіи сводятся къ слѣдующему: ремесленный голова долженъ быть непременно изъ христіанъ; цеховой старшина и одинъ изъ его товарищей должны быть изъ христіанъ, другой товарищъ можетъ быть изъ евреевъ; одинъ изъ гласныхъ каждаго цеха, выбираемыхъ для выбора Ремесленнаго Головы, долженъ быть изъ христіанъ. Тѣ же ограниченія установлены въ подмастерскихъ управахъ и въ упрощенномъ ре-

¹⁾ См. выше стр. 191.

месленномъ управленіи. Согласно прим. къ 474 ст. Уст. о Пром., при невозможности, за малочисленностью въ ремесленномъ сословіи числа христіанъ, избрать изъ ихъ числа Старшину и одного изъ его товарищей, должности эти могутъ быть замѣщаемы евреями. По разъясненію Прав. Сената правило это примѣнимо не только къ упрощенному, но и къ цеховому управленію. Право участія въ выборахъ цеховыхъ старшинъ принадлежитъ ремесленникамъ временно-цеховымъ, наравнѣ съ вѣчно-цеховыми.

Къ числу общественныхъ функцій, къ отправленію коихъ призываются русскіе граждане, должно быть отнесено также и исполненіе ими обязанностей *присяжныхъ засѣдателей*. Въ первомъ изданіи Судебныхъ Уставовъ никакихъ ограниченій относительно выбора евреевъ въ присяжные засѣдатели не имѣется; ограниченіе это впервые появляется въ законѣ 19 іюля 1877 г. о введеніи въ дѣйствіе судебныхъ уставовъ въ 9 западныхъ губерніяхъ¹⁾, а впоследствии (Высоч. утв. 5 іюня 1884 г. Мн. Госуд. Совѣта) оно было распространено на губерніи: Бессарабскую, Екатеринославскую, Полтавскую, Таврическую, Херсонскую и Черниговскую²⁾, нынѣ, такимъ образомъ, обнимая собою всѣ 15 губерній черты осѣдлости.

Сущность ограниченія заключается въ томъ, что при составленіи изъ очередного списка тридцати засѣдателей и трехъ запасныхъ, призываемыхъ къ исполненію обязанностей прис. засѣд., наблюдается, чтобы число евреевъ соотвѣтствовало процентному отношенію общаго числа ихъ въ уѣздѣ къ численности всего въ немъ населенія.

Соотвѣтственное расписаніе числа евреевъ, подлежащихъ внесенію въ списки, составлено Министромъ Юстиціи, по соглашенію съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, для руководства комиссіямъ по составленію списковъ присяжныхъ засѣдателей.

Старшина присяжныхъ засѣдателей долженъ быть избираемъ изъ числа христіанъ.

По разъясненію Прав. Сената ограниченія числа евреевъ присяжныхъ засѣдателей въ % отношеніи не должно имѣть мѣста при составленіи присутствія присяжныхъ засѣдателей по каждому дѣлу.

¹⁾ См. ст. Л. Брамсона, Судебная реформа и евреи, Восходъ 1889, кн. 11—12; М. С. Новые суды въ юго-западномъ краѣ, Разсвѣтъ 1880, №№ 26 и 27.

²⁾ См. „Русскій Еврей“ 1884 № 26 (По поводу новаго постановленія о присяжн. засѣдателяхъ).