

Ширяев А. М

**Основы экономики и
районного планирования
промышленности**

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 82-3
ББК 84-4
А11

А11 **А. М Ш.**
Основы экономики и районного планирования промышленности / Ширияев А.
М – М.: Книга по Требованию, 2026. – 166 с.

ISBN 978-5-521-31225-2

ISBN 978-5-521-31225-2

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2026

© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2026

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



Серия Книжный Ренессанс

www.samizday.ru/reprint

1. О ПРЕДМЕТЕ И МЕТОДЕ РАЙОННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Прохождение курса районного планирования промышленности в плановых техникумах ставит перед собой две основные задачи:

1. Проанализировать содержание важнейших принципиальных задач планирования промышленности на основе выяснения роли планирования процессов развития промышленности в условиях советского хозяйства и значения промышленности, как ведущего звена в деле социалистической реконструкции народного хозяйства и 2. Дать характеристику конкретных задач планирования промышленности, единства методологических установок и системы показателей, условий осуществления и организации плановой работы по планированию промышленности в районе, методов увязки плана промышленности с единым народно-хозяйственным территориальным планом в целом в разрезе отдельных элементов и — содержания показателей промышленного плана.

Проработка проблем планирования промышленности в процессе прохождения курса, исходит из предпосылки наличия у слушателей минимума знаний в области тех дисциплин, которые являются смежными и контактируют с дисциплиной планирования промышленности; к таким дисциплинам относятся „внутризаводское планирование“, „социалистический учет промышленности“, „народно-хозяйственное планирование“ и друг. Курс планирования промышленности не преследует своей целью повторение уже пройденных вопросов, а детализирует понятия, терминологию и содержание проблем промышленного планирования на базе использования знаний уже имеющихся у слушателей по смежным дисциплинам. Необходимо указать, что особенно широко предполагается использовать знания слушателей, полученные ими в результате прохождения курсов „внутризаводского планирования“ и „народно-хозяйственного планирования“. Поскольку при прохождении курса районного планирования промышленности в целом ряде случаев приходится сталкиваться с тем же кругом показателей, с которыми слушатель имел возможность знако-

миться при проработке курса внутризаводского планирования, постольку необходимо дать иное освещение разработки этих показателей, а именно — в разрезе комплексного подхода к составлению плана промышленности района.

В связи с необходимостью тщательного изучения политико-экономической структуры советских предприятий, наряду с прохождением курса планирования, необходимо уяснить коренную противоположность перспектив развития капиталистической и социалистической промышленности и вместе с этим — теоретически осмысленно подойти к разбору и анализу конкретных задач планирования промышленности.

В прохождении курса отводится соответствующее место характеристике достигнутых успехов в деле строительства социалистической индустрии, а также важнейших этапов развития и совершенствования методологии промышленного планирования.

При прохождении курса планирования промышленности слушатель должен получить совершенно отчетливое представление о том огромном значении, которое имеют в практике плановой работы исторические речи вождя народа т. Сталина „о шести условиях“, на совещании хозяйственников, „кадры решают все“ на выпуске академиков, совещании стахановцев, февральском пленуме ЦК и др. Задача в этом отношении будет заключаться в том, чтобы показать, как установки т. Сталина должны пронизывать всю плановую работу в промышленности сверху донизу, начиная от Госплана Союза и кончая райпланом.

В перестройке методов планирования на данном этапе огромную роль должно иметь осуществление принципов Сталинской Конституции об организационной системе управления и руководства промышленностью, в частности — в связи с образованием союзно-республиканских наркоматов. Создание союзно-республиканских наркоматов — яркая страница в истории народно-хозяйственного планирования, открывающая новую полосу в развитии промышленности. Поэтому неизбежно вопрос о перестройке организационных форм руководства (а следовательно и планирования) должен быть освещен при изучении курса планирования промышленности. Крайне важное значение этот вопрос приобретает в свете указаний Конституции РСФСР об организации руководства промышленностью в районе.

Задача подготовки специалиста плановика-синтетика с очевидной ясностью ставит в порядок прохождения курса планирования промышленности, не только изучение конкретных методов разработки и осуществления проверки выполнения планов по данной отрасли народного хозяйства, но и разбор основных принципов и методов увязки плана промышленного производства с общим комплексным планом района — с общей производственной программой, с программой капитального строительства, с балансом труда, топлива, и т. п.

Слушатель по проработке курса должен получить закончен-

ное представление о теоретических основах планирования и практических приемах проведения плановой работы по промышленности в районе. Эта цель может быть достигнута при условии установления тех важнейших звеньев указанной работы, которые позволили бы слушателю в условиях конкретной деятельности районного плана сосредоточить свое внимание на центральных, стержневых вопросах и задачах промышленного планирования. Необходимо указать слушателю все различие методов ведомственного и синтетического планирования промышленности, для того, чтобы с самого начала практической работы студент, окончивший техникум имел правильную перспективу и ориентировку в работе, а не шараялся бы из стороны в сторону, теряя грань различия в порядке составления планов в отдельных предприятиях и организациях с одной стороны и в системе плановых органов — с другой.

Крайне важное значение приобретает задача правильного понимания перспектив и путей развития местной промышленности, в частности — районной в свете указаний тов. Сталина и решений XVII Партсъезда, ибо эта промышленность и будет являться в первую очередь объектом районного промышленного планирования. Поэтому в настоящем курсе необходимо предусмотреть освещение этой проблемы.

Прохождение дисциплины промышленного планирования должно органически увязываться с основными задачами стахановского движения и дать отчетливое представление о перерастании ранее осуществлявшихся методов планирования в метод стахановского планирования.

Стахановский план и стахановское планирование промышленности олицетворяет собой новый этап планирования и является выражением высоко сознательного отношения к труду и производству передовых кадров рабочего класса.

Плановая наука должна обобщить опыт стахановского движения и на этой базе обеспечить еще более форсированное развитие производительных сил промышленности в третьей пятилетке.

В курсе районного планирования промышленности должна быть подчеркнута необходимость установления единой методологии решения синтетических и частных проблем промышленного плана и единой классификации промышленного производства.

На этом фоне необходимо охарактеризовать роль промышленного учета, обеспечивающего получение базисных отчетно — статистических данных для целей планирования на основе единой системы показателей и единой классификации промышленного производства.

Вопросы планирования промышленного хозяйства должны теснейшим образом увязываться с проблемой технической реконструкции социалистической промышленности; в связи с этим осо-

бый интерес будет представлять выяснение единства техники и экономики в промышленном плане, наряду с характеристикой и освещением задач по осуществлению конкретных мероприятий реконструкции социалистических предприятий.

В курсе промышленного планирования должны найти освещение важнейшие методологические принципы разработки промышленного плана, в основу которых должен быть положен комплексный метод, вытекающий из общих условий и предпосылок народно-хозяйственного планирования. Наряду с этим должна быть дана характеристика и других важнейших методов планирования, сопутствующих и наиболее эффективно разрешающих проблему комплексной увязки плана промышленности с общим народно-хозяйственным планом.

При оценке методов и задач районного промышленного планирования, внимание слушателя необходимо заострить на особенностях этой работы в условиях района, определяющих необходимость максимальной конкретизации районного промышленного плана в пообъектном разрезе (по отдельным предприятиям). Наряду с этим следует оттенить важность разграничения работы в области планирования промышленности — районного и над — районного подчинения.

Разрабатывая основные организационные вопросы плановой работы, следует выявить единство целеустремленности пятилетних, годовых и квартальных планов промышленности и в то же самое время проследить отличительные черты конкретной методологии составления каждого из этих планов, взятых в отдельности в зависимости от различных календарных периодов времени их действия. Такая постановка вопроса даст возможность правильно ориентироваться слушателю (будущему практическому работнику райплана) в различии организационных задач, возникающих на отдельных этапах планирования промышленности, не нарушая при этом единой принципиальной и методологической основы разработки промышленных планов, на какой бы календарный срок они ни составлялись.

Огромное значение в деле всестороннего выявления и использования производственных возможностей промышленности в районе имеет организация массовой работы по вопросам разработки, как комплексного плана, так и частных плановых проблем развития промышленности. Поэтому в курсе прохождения данной дисциплины должно найти место освещение этих вопросов и с выпуклой отчетливостью подчеркнута, что только активное участие райплана, как застрельщика широкого развертывания массово-организационной работы в этом деле, будет служить залогом правильного решения важнейших проблем планового строительства промышленности.

Правильную постановку плановой работы ни в коем случае нельзя рассматривать в отрыве от организации систематического наблюдения за ходом выполнения промышленных планов пред-

приятый, находящихся в районе. Всякая недооценка этой работы может приводить лишь к бюрократизации планирования. Изучающий вопросы планирования промышленности должен получить при прохождении курса совершенно ясное представление о тех конкретных задачах, которые возникают перед системой плановых органов в частности — перед райпланами на пути создания всех необходимых предпосылок для проведения работы по текущему и перспективному планированию.

В связи с этим слушатель курса промышленного планирования должен ознакомиться с основными методами проверки выполнения установленных для промышленности и отдельных предприятий плановых заданий.

Проведение практической плановой работы в райплане по планированию промышленности должно находиться в неразрывной связи с изучением конкретных производственно-хозяйственных задач, выдвигаемых Партией и Правительством в области развертывания местной промышленности в районе. Проблема местной промышленности в плане района должна рассматриваться в первую очередь под углом зрения значения местной промышленности, как фактора усиления производства изделий широкого потребления и строительных материалов, преимущественно идущих на удовлетворение местного спроса. Наряду с этим должно быть выявлено конкретное содержание плановых задач развертывания местной электрификации, как важнейшего звена энергетической базы районного хозяйства и фактора большего внедрения культуры в районе.

Характеристика перспектив развития местной промышленности и местной электрификации должна находиться в прямой зависимости с разрешением задачи мобилизации местных сырьевых и топливных ресурсов, а также отходов предприятий крупной промышленности.

В области конкретных вопросов промышленного планирования особое внимание должно быть обращено на изучение методики разработки важнейших количественных и качественных показателей общего плана промышленности района.

Планирование производственной программы представляет собой важнейший этап и звено в разработке синтетического плана промышленности. Поэтому процесс составления плана производства должен быть всесторонне разобран и изучен, как с точки зрения установления исходной целевой установки, определяющей общую перспективу развития промышленного предприятия, так и с точки зрения анализа методологического содержания показателей производственной программы и их значения для разработки всех остальных разделов сводного промфинплана.

Особенности современного этапа планирования настоятельно требуют расшифровки важнейших категорий производственной программы, выражаемой в показателях себестоимости выпуска

валовой и товарной продукции, а также — продукции в натуральном, в частности, — поассортиментном выражении.

Составление производственной программы по выпуску готовой продукции должно увязываться с задачей проектирования движения незавершенного производства, как одной из основных и важнейших предпосылок мобилизации внутренних ресурсов промышленного производства.

Остановившись на вопросах планирования производственной программы в ценностном выражении необходимо осветить значение, порядок и методы разработки планов производственной деятельности промышленных предприятий в двух основных измерителях: 1) в стабильных ценах 26/27 года и 2) ценах соответствующего периода. Это позволит слушателю уяснить практический и принципиальный смысл тех приемов оценки выпуска промышленной продукции, которые применяются в настоящее время системой плановых и ведомственных органов. При изучении методов планирования производственной программы необходимо заострить внимание слушателя на тех новых явлениях, которыми характеризуется современный этап планирования — пересмотре технических норм и мощностей в связи с развертыванием стахановского движения в промышленности.

Проблема развития местной промышленности в районах теснейшим образом связана с проблемой укрепления сырьевой базы; в связи с этим чрезвычайно важное значение приобретает задача фиксации в плане необходимых организационно-хозяйственных мероприятий, обеспечивающих всестороннее использование местных сырьевых ресурсов в целях максимального развертывания производства изделий широкого потребления для удовлетворения местных потребностей.

Проявление местной хозяйственной инициативы в области развития низовой промышленности будет находиться в прямой связи с тем, насколько районные хозяйственные и плановые органы проявят настойчивость и умение вовлечь в промышленный оборот различные виды местного сырья и топлива, до сих пор остававшиеся неиспользованными. Изучение местных сырьевых ресурсов должно постоянно находиться в центре внимания местных организаций, ибо только при этих условиях можно обеспечить разрешение поставленной задачи — выявления и использования новых источников сырья промышленными предприятиями района. Слушатель, проходя этот раздел учебной программы должен изучить методику разработки и расчетов норм расходования сырья и вспомогательных материалов на единицу продукции (определение брутто и нетто нормы) и на этой основе — составления сводных программ потребностей промышленности в сырье, полуфабрикатах и вспомогательных материалах. Изучение этого вопроса на следующей стадии должно ввести в курс слушателя о порядке составления и обоснования заявок на сырьевое обеспечение промышленности в вышестоящих органи-

зациях с указанием об источниках получения необходимых расчетных данных и цифровых материалов.

Планы по труду в промышленности района должны разрабатываться под углом зрения укрепления современных форм организации труда на промышленных предприятиях с одной стороны, а с другой — в аспекте комплексного построения районного плана по труду. Рассмотрение этой темы в указанном освещении должно сопровождаться указанием на то, что человек, а в наших советских условиях — активный участник социалистического строительства, является важнейшей производительной силой. Вопросы планирования труда приобретают исключительно важное значение на данном этапе социалистического строительства и должны быть изучены с особой углубленностью, что позволит уяснить слушателю принципиальную и практическую сущность проблемы труда в условиях промышленности района и охарактеризовать ее как одно из стержневых звеньев всего районного промышленного плана.

Методика планирования производительности труда, как важнейшего показателя плана по труду имеет ряд отличий в условиях практической работы плановых органов и отдельных предприятий. Поэтому необходимо дать характеристику отличительных черт синтетического и внутризаводского проектирования показателей производительности труда. При определении и проверке потребности промышленности в рабочей силе необходимо исходить из анализа внедрения и освоения новых установленных норм выработки и технических норм и из построения комплексного районного баланса труда. Классификация и состав персонала, занятого в промышленном производстве должен рассматриваться в соответствии с порядком и методологическими указаниями Госплана СССР, дающими единую основу для всех звеньев планового и ведомственного аппаратов.

В плане по труду наряду с указанным подлежат рассмотрению вопросы планирования средней заработной платы и фондов зарплаты по категориям персонала, а также — проблема подготовки квалифицированных кадров и ученичества,

Значение плана себестоимости в промышленном плане района определяется тем, что этот показатель является важнейшим показателем, синтезирующим результаты технико-экономических и технико-производственных сдвигов промышленного производства. План себестоимости наряду с этим служит серьезнейшим рычагом укрепления хозяйственного расчета в промышленности. Разбору вопросов, связанных с проведением разработки плана по себестоимости должна сопутствовать фиксация требований предъявляемых к составлению этого плана. Необходимо с особой остротой подчеркнуть роль калькуляции в деле планирования себестоимости промышленного производства и анализа ценообразующих факторов в разрезе отдельных элементов (изменения слагаемых себестоимости) по отдельным видам продук-

ции и предприятиям. Слушатель должен ознакомиться с анализом факторов (нормативных и ценностных), влияющих на изменение себестоимости. Особого внимания будет заслуживать вопрос выяснения связей показателя себестоимости с показателями качества продукции (что к сожалению до сих пор продолжает оставаться слабо освещенной проблемой в нашей плановой литературе и при прохождении теоретических дисциплин по планированию производства). Следует охарактеризовать пути расширения границ применения стандартов и нормативов при планировании себестоимости промышленного производства. Изучение вопросов планирования капитального строительства промышленности следует начинать с ознакомления слушателей с теми конкретными целями и задачами, достижения и разрешения которых Партия и Правительство добиваются при осуществлении этого плана на всех участках народно-хозяйственного фронта. Целевые установки плана капитального строительства промышленности формулируются на основе исходной позиции этого плана — задачи расширенного воспроизводства основных фондов в промышленности и во всем народном хозяйстве и подведения новейшего технического базиса под промышленное производство района.

В разделе планирования капитального строительства необходимо вскрыть связь между планированием объемных показателей капитального строительства и движения основных фондов промышленности, а также ознакомить слушателя с методикой их исчисления, в частности — с методикой оценки основных фондов по восстановительной и балансовой стоимости. Значение амортизационных отчислений должно быть показано на фоне выявления роли амортизации в наших условиях, как метода контроля за своевременным восстановлением основных фондов.

В условиях борьбы за усиление плановой дисциплины и упорядочение капитального строительства в районе особо должна быть охарактеризована подготовительная предшествующая непосредственному осуществлению капитального строительства работа по составлению проектов и смет.

В этой связи слушатель должен ознакомиться с методикой разработки титульных списков объектов капитального строительства, отдельно по объектам сверхлимитного и нижелимитного характера и — порядком прохождения и утверждения титульных списков в вышестоящих инстанциях на основе действующих законов Союзного и Республиканского Правительств.

Необходимо также подвергнуть изучению вопросы планирования материальной структуры и направлений капитального строительства по отдельным объектам, отраслям и мероприятиям. Планирование материальной структуры, позволяя выделять в планах капитального строительства размеры и объем затрат реализуемых в форме чистого строительства, тем самым обеспечи-

вает возможность осуществления более конкретного подхода к составлению планов обеспечения капитального строительства различными видами строительных материалов, в частности — местными стройматериалами с целью подготовки соответствующих материалов к составлению районного баланса стройматериалов.

Под этим же углом зрения следует подходить и к вопросу разработки материальных спецификаций и заявок на оборудование, а также — защиты этих заявок в хозяйственных и плановых организаций.

Дополнение „пафоса строительства“ „пафосом освоения новых заводов и новой техники“ (Сталин) предъявляет особо высокие требования к изучению конкретных задач и планирования ввода в эксплуатацию новых основных фондов и новых производственных мощностей, создаваемых в результате проведения капитальных затрат.

Освещая вопросы планирования капитального строительства, внимание слушателя необходимо сосредоточить на изучении основных проблем и вопросов территориального размещения капитального строительства: выбора точки строительства, сырьевых, топливных, энергетических и водных баз, обоснования планов выпуска продукции новостройкой, увязки строительного процесса с намечаемой схемой технологического процесса, внедрения новейших методов технической организации производства.

Планирование промышленности не может быть замкнуто рамками только производственных показателей и показателей капитального строительства. В круг вопросов промышленного планирования должна включаться сбытовая работа промышленности. С этой целью необходимо дать характеристику планирования сбытовой работы промышленных организаций района и содержания планов сбыта промышленной продукции. В частности должен быть освещен вопрос планирования сбыта продукции районной промышленности и определены права местной промышленности и промкооперации в сбыте продукции на местном рынке.

Задача конкретизации оперативной работы настоящим образом диктует обязательность разработки производственных и сбытовых программ в ассортиментном разрезе в увязке плана выпуска продукции, с требованиями рынка и потребительского спроса. Процесс составления планов сбытовой деятельности промышленных предприятий района не может вестись вне связи с проработкой системы мероприятий по организации и усилению бракеража промышленной продукции в товаропроводящей сети, контроля за доведением промышленной продукции до потребителя, развертывания собственной розницы промышленности, а также — мероприятий по проведению борьбы за ускорение промышленного товарооборота.

Заключительная часть курса районного планирования промышленности должна быть посвящена изучению вопросов пла-

нирования финансовой базы и методов составления финансового плана промышленных предприятий района. Значение финансового плана промышленности необходимо проанализировать под углом выявления завершающей роли финплана в структуре промышленного плана района, аккумуляции финпланом всех основных показателей производственно-оперативной программы работы промпредприятий и как важнейшего фактора укрепления хозрасчета в промышленности и с этой точки зрения оказывающего определенное воздействие на систему проектировок технико-производственных нормативов промышленности (незавершенное производство, производственный цикл, себестоимость изделий, накладные расходы и пр.). Такая постановка позволит слушателю правильно усвоить задачу увязки показателей финплана с показателями других разделов плана промышленности (производство, фонды зарплаты, себестоимость капитального строительства, сбытовая работа и друг.), а также с бюджетным планом района. Необходимо перед слушателями отчетливо обрисовать исходные позиции финплана: разработка плана вложений в основные и оборотные фонды промышленности, наряду с характеристикой составления планов финансирования этих вложений. Слушателей надлежит ознакомить с тем, какое отражение в финплане промышленности района должны находить внелимитные затраты и их источники покрытия.